

市场经济与改革开放

主编 蔺欣荣 李福义

中国工人出版社



目 录

- 市场经济与领导科学决策 蔡欣荣 (1)
理顺产权关系是国有企业深化改革的关键 李福义 (6)
关于建立效率优先、兼顾公平分配制度的
 几点思考 梁国春 (11)
试论我国劳动力市场商品化的客观必然性 王道臣 (18)
试论科学的“下海”观 李寄秦 (24)
要逐步建立价格的市场调节制度 于泰厚 (31)
塑造现代企业制度的思考 张盛国 (35)
适应市场经济发展构造新的生活方式 候述佳 (42)
市场经济与社会主义的中国特色 郎秀英 刘玉清 (47)
关于商品市场布局规律的探索 李浩然 高国民 (54)
关于股份制与现代企业制度关系的思考 杨 涛 (59)
建立社会主义市场经济体制的对策 王 娟 (64)
规范市场主体经济行为促进市场经济
 健康发展 王德坤 马春良 李柏坤 (69)
在市场经济体制建立过程中应处理好
 三个关系 陶利国 (74)
刍议社会主义市场经济 张文学 (79)
转变政府职能是建立市场经济体制的
 一个重要环节 王桂泉 (84)
搞社会主义市场经济必须转变政府职能 张 宁 (90)
乡镇政府要为建立农村市场经济服务体系服务 马占林 (95)
建立企业市场是调整或优化产业结构的
 有效办法 谢洪臣 (100)
适应市场经济发展的需要加快转换

企业经营机制	李志新(105)
国有企业增强活力途径初探	郑景和(110)
辽宁大中型企业竞争力刍议	吕子和 张振忠(115)
国营企业如何借鉴合资企业经验	
转向市场经济	孔繁清(120)
发展三资企业亟待解决的几个问题	王秉华(126)
乡镇企业面临的挑战及对策	董绍英(131)
在市场经济条件下，发展个体、私营经济	
之我见	禹桂玲(136)
社会主义市场经济与文化市场	姜树林(141)
一个复苏的行业——期货交易之魅力	阎 薇(146)
从沈阳北行农贸市场的发展看市场的	
培育和管理	翟焕芬(150)
试论人民生活水平标准	郑 治(156)
市场济济与发展生产力	张学敏(161)
发展才是硬道理的时代特色	王东辉(166)
发展生产力与共同富裕	戴英杰 赵仲之(172)
社会主义市场经济与法制建设	苏国杰(176)
谈市场经济条件下根治腐败的途径	史秀英(181)
市场经济与权力腐败	于素贤(187)
市场机制作用对上层建筑诸领域的影响	孙 勇(191)
实行社会主义市场经济是改革开放的	
必然趋势	姜 洁(195)
中国特色社会主义理论为改革开放	
提供了正确的思想路线	孙彩霞 王景尧(200)
实事求是——建设有中国特色社会主义理论	

的精髓	陶树会(205)
改革开放与利用资本主义	王康美(209)
创造性地执行党的政策之我见	顾燕闽(214)
改革开放时期同样需要加强人民民主专政	吕其顺(218)
发展市场经济与坚持党性原则	关玲燕(224)
在市场经济条件下坚持毛泽东的	
共产党人利益观	杨国莉(229)
市场经济对领导干部提出的新要求	万国祥(233)
培养公民道德良心是当前道德建设的	
中心环节	郭芳 盛涛(238)
市场经济条件下加强思想道德建设的	
原因与对策	李 华(243)
在市场经济大潮中，必须抓好思想政治工作	林德金(247)
发展市场经济必须搞好精神文明建设	
	崔子繁 李凤云(252)
论精神生产是社会主义政治经济学研究的	
重要内容	张 寓(257)
浅析市场经济条件下社会心理的新变化	韩 轶(263)
发展市场经济加强爱国主义教育	王忠显 师桂芬(269)
在市场经济条件下的新闻工作	宋桂茹(273)
以史为镜坚定不移地实行对外开放	陶树会(278)
在市场经济条件下电价改革决策浅析	郑景和(282)
谈谈市场经济条件下的广告管理	吴彦书(287)
论市场经济条件下的社会主义精神文明建设	
	吕有林(294)
市场经济条件下党的建设的特点	张文斌(299)

当前国有企业剩余产品基金的分配问题	姜晓秋(303)
论把企业推向市场的必要性	张玉福(308)
浅谈改革中的人民内部矛盾	温继承(312)
建设有中国特色社会主义的根本指导原则	赵雅丽(317)
发展市场经济必须反腐倡廉	屈敬东(322)
在市场经济条件下惩治腐败必须全心全意 依靠工人阶级	安 靖(326)
浅谈企业的感情管理的必要性	何宝占(330)
恢复关贸总协定缔约地位对我国经济的 影响	李福全(334)
谈加强银行信贷资产的质量管理	邓明志(338)
浅谈吸收和利用资本主义一切文明成果	张玉洁(343)
适应市场经济要求大力发展企业集团	王会元(349)
市场经济条件下必须加强党的建设	朱利国(354)
后记	(360)

市场经济与领导科学决策

中共沈阳市委党校第一副校长 蔺欣荣

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。干部之所以是决定因素，就是他们要做出各种科学决策，带领一个地区或部门把党的方针、政策具体化。今天，我们各级干部神圣的职责，就是要根据我国经济改革所面临的新形势、新任务确定和完善社会主义的市场经济，由此做出科学的决策。

一、建设有中国特色的社会主义理论是科学决策的灵魂

所谓决策，是指人们为了达到一定的目标，而决定行动方案并付诸实施的过程。我们知道，决策有科学的决策，也有不科学的决策。什么是科学的决策呢？科学决策，至少要具备两个条件：第一，应该有明确而又正确的目的。由于我们是社会主义国家，各级领导的任何决策都要服务于、服从于党和人民的最高利益。当前我们的最高利益就是邓小平同志提出的“有利于社会主义社会生产力的发展，有利于综合国力的提高，有利于人民物质文化生活水平的提高”。各级领导必须把这一原则具体化到每一项决策中去。否则就不是科学的决策。第二，就是决策要符合实际情况。大的实际，就是要适合中国的国情；小的实际，就是要适合省情、县情，从实际出发建立起地区的市场经济。然而，所有这一切都需要以邓小平同志关于建设有中国特色的社会主义理论为指导。

这个理论是我们做出一切决策的灵魂和理论基础，因此学好邓小平同志的“特色理论”，用邓小平同志思想武装全党乃是当务之急。

在邓小平建设有中国特色的社会主义理论指导下，我国十多年的改革，使我们的经济发生了巨大的变化，以公有制为主体，多种经济成分并存共进的局面已经初步形成。我国生产力的发展、经济建设、人民生活、综合国力都上升到一个新的高度，初步显示了社会主义的强大生命力。改革开放是党建设社会主义的战略决策，转变我国大中型企业的生存机制，建立社会主义市场经济体制已成为我们新时期的伟大历史任务，并为各级领导干部提供了科学决策的辽阔舞台。只要我们充分掌握和运用邓小平建设有中国特色社会主义的理论，我们的干部就可以在建立市场经济的活动中，不断做出有声有色的科学决策。

二、建立市场经济与巩固社会主义制度是我们决策的出发点

建立市场经济最终落脚点，是巩固和发展社会主义制度。正是因为这样，我们的各级领导干部作出的各种决策是否科学、正确，最基本的一点就是要看其决策是否使社会主义市场经济体制与社会主义的基本制度结合在一起。建立社会主义市场经济，就是要使市场在国家宏观调控下，对资源配置起基础作用。为了实现这个目标，必须坚持以公有制为主体，多种经济成分共同发展的方针。进一步转换企业经营机制，建立适应市场经济要求、产权明晰、债权明确、政企分开、科学管理的现代企业制度；建立全国统一

开放的市场体系，实现城乡市场紧密结合、国内外市场互相衔接，促使资源优化配置；转变政府管理经济的职能，建立起间接调控为主的宏观调控体系，保证国民经济的正常进行；建立以按劳分配为主，效率优先，兼顾公平的分配制度；鼓励一部分地区、一部分人先富起来，走共同富裕的道路；建立多层次的社会保障制度，为我国城乡人民提供一个适应我国国情的社会保障体系。所有这一切都是社会主义市场经济不可缺少的组成部分。它既要突破传统的社会主义观念，又必须与社会主义的基本制度相结合，只有这样，才能达到我们的远大目标——巩固和发展社会主义。我们各级领导干部的决策，离开了这个基点，不但不科学，建立不起社会主义的市场经济，而且还会出乱子。

三、解放思想改变计划经济的传统观念是科学决策的前提

我们建立社会主义市场经济体制是一项前无古人的开创性事业，有许多新情况、新事物需要我们去研究，有许多复杂而多样的矛盾和问题需要我们去解决。改革开放使我们走出了一条建设社会主义卓有成效的道路，积累了丰富的经验。实践已经证明，只要我们坚持邓小平建设有中国特色的社会主义理论，坚持党的社会主义初级阶段的基本路线，我们就能在风云变幻的复杂的国际局势中，顺利前进。

在建立社会主义市场经济体制的过程中，我们不仅要坚持党的各项基本理论和基本路线，要坚持邓小平同志以是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平，作为

我们决策是否科学的标准。而且，要敢于解放思想，敢于面向事实，根据新情况、新问题，改变传统的计划经济观念，积极探索，敢于实践。既要继承传统社会主义的积极因素，又敢于突破传统的陈规旧律。我们既要借鉴一切国家，包括资本主义发达国家在内，一切有关生产社会化、产品商品化的经验，又要完善社会主义的基本制度，并使二者有机地结合起来，早日建成社会主义市场经济体制。

四、转换国有企业经营机制，建立现代企业制度是各级干部科学决策的终极目标

国有企业，特别是大中型国有企业是我们国民经济的支柱，在建立社会主义市场经济体制的过程中，各级干部能否实现科学决策，也要看他的目光是否盯住这根支柱，其决策是否有利于在大中型国有企业中推行现代企业制度，能否提高其科学管理的水平和竞争能力。为什么各级领导干部在进行决策时要首先重视大中型国有企业经营机制的转换、现代企业制度的建立呢？这是因为以公有制为主体的现代企业制度是社会主义市场经济体制的基础，要解决我们社会的深层次矛盾，创立新企业制度，进一步解放和发展生产力，进一步发挥社会主义的优越性，都必须在这个基础上展开，离开这个基础就谈不上社会主义的市场经济。

建立现代企业制度，是生产社会化、经济市场化发展的必然要求，是我国国有企业经营体制改革的方向。建立了现代企业制度的国有企业，具有产权关系明确、企业以全部法人资格自主经营、拥有企业的资本、享有所有权、企业按市场要求组织经营、建立科学领导制度和管理制度，最终要建

立起激励和约束相结合的经营机制，从而提高企业在国内外的竞争能力，使企业在优胜劣汰中前进、成长。这不但是我国企业发展的方向，也是我们各级领导干部决策是否科学、正确的基本标志。凡是能促进企业建立现代企业制度的决策都是正确的科学的。相反，则是不科学的。

总之，建立社会主义市场经济要求领导者必须改变传统的决策方式，要求领导的决策要具有更大的科学性、现实性和预见性。为了适应这种要求，各级领导者都要努力学习本专业知识，掌握科学决策的一般原则和方法，不断提高决策水平。市场经济是一个汪洋大海，我们要在大海中成为弄潮儿，就要善于决断。市场是瞬息万变的，善于捕捉信息，做出科学的有预见性的决策，这是领导者能够在激烈的市场竞争中立于不败之地的关键所在。因此各级领导者要负起时代赋予的历史责任，就要不断地总结领导决策方面的经验，研究市场运行的规律，采用民主的方法，利用现代科学技术手段，高度重视智囊团的作用，按照科学的程序和原则进行决策，以实现领导决策的民主化、科学化和制度化，这样的领导者才能无愧于时代。只有各级领导者决策正确，能够适应和驾驭市场经济，我国的改革开放事业才能沿着正确的轨道向前发展。

理顺产权关系是国有企业深化改革的关键

沈阳市社科联常务副主席 李福义

在同样改革开放条件下，国有企业效益为什么不如乡镇企业？

我认为：这不单是企业经营机制问题，关键在于产权。

当前国有企业在转换经营机制中遇到了一个关键问题，即国有企业的产权不明晰，不适应社会主义市场经济（以下简称市场经济），只有理顺产权关系，才能建立起市场经济的微观基础。

马克思说：生产关系一定要适应生产力的发展。既然国有企业产权不适应市场经济发展，就必须研究适应生产力发展的新途径。

改革产权，使国有企业成为市场经济主体

从党的十四大提出建立社会主义市场经济体制的时候起，我国的经济体制改革进入了一个新阶段。

按国际惯例，国有企业参与市场经济活动必须是具有经

营自主权的经济主体，这是因为，市场行为是经济主体之间发生的经济行为。如果，企业无权参与市场活动，将来也无法实现与国际市场对接。

经济主体的内涵：**第一，企业是独立法人**。独立法人指的是企业拥有资产并对资产（即产权）行使占有、使用、收益、处置的权力。而我国目前的国有企业，对资产只有使用权，没有占有、收益、处置权。其资产归国家所有，由国家支配，企业的一切重大问题都由国家（或政府部门）说了算，如果国家（或政府部门）不说话，企业就无权自决。改革开放以来，国家（或政府部门）虽然给企业下放了某些权力，政企不分、用行政手段管理企业的方式有所改善，但产权始终没变，所以，国有企业只是名义上的法人，不能行使经营自主权。**第二，企业对债权负有法律责任**。市场经济是法制经济，企业之间的经济行为，都要在法律约束之下进行，对债权债务必须要负法律责任。不讲口头会气，不讲情面，一切按经济合同、法律规定办事。

我国目前的国有企业对经营后果不能自负。如：企业间的三角债，长期解决不了，严重影响了企业发展和生存。如果企业都通过法律部门裁决，岂不等于企业告政府的状吗？因为政府部门拥有企业资产，行使占有、使用、收益、处置等权力，因此只好请政府代企业还债了，而政府又无钱可出，所以，国有企业既倒闭不了（有政府资助），也活不起。

有人说国有企业不负盈也不负亏。其实什么都不负。如：从企业发生的短期行为、分光吃光的分配措施，加上重税和社会摊派，已使造血机能大丧元气，无发展后劲，可以说国有企业不负亏也不负盈，多数丧失了约束力、压力和动力。对债

权债务不负法律责任的企业，不但无资格参与国内市场经营活动，也无资格参与国际市场经营活动，因为没有法律保护，谁敢与你发生经济行为？

改革国有企业产权，会不会出现私有化？不会。其一，理论根据是公有制占主体。邓小平同志说：“只要我国经济中公有制占主体地位，就可以避免两极分化。”如果用股份制的方式改革产权制度，根据小平同志的理论，国家股在多数企业中占主体地位，把其余股份转让给职工、社会和国外投资者，就不会改变公有制性质。其二，国家卖掉的股份，变成了固定资金，资金可用来搞新的项目投入。所以，国有资产并没有流失，只是一种转换或转移。

改革产权的主要实现形式是股份公司

改革产权为什么要采用股份公司的形式？邓小平同志说：“多年的经验表明，要发展生产力，靠过去的经济体制不能解决问题。所以，我们要吸收资本主义中一些有用的方法来解决。”正因为资本主义的股份公司有些方面适于搞市场经济，所以，我们用它来改革国有企业产权。

它的作用主要表现在以下几个方面：

股份公司是独立法人。它拥有企业资产，行使占有、使用、收益、处置等权力。任何一个股东不直接拥有公司全部资产，不能行使四项权力。股份公司是独立于股东之外的法人，是市场经济的主体，有经营自主权。

股东对股份公司债权债务负有限责任。公司一旦发生亏损（或倒闭），股东对公司负有限责任，股东即以购买的股

份负亏。当然，股份公司分为股份有限公司、股份无限公司、股份混合公司，其负亏责任也不完全相同。

董事会受股东信任对公司实行领导。由于股东之间的权力和义务是平等的，所以，由股东选举出的董事会对公司实行领导。国家股的代表进入董事会，参与决策，以保证国家股保值增值。

如果国有企业按股份公司进行重组重建，它与原来的国有企业有不同的内涵：

一个是真正的独立法人，一个是名义上的法人；一个有经营自主权，一个没有；一个能自负盈亏、自我约束、自我发展，一个不能；一个以国家股的身份参与董事会管理，一个以所有者的身份统管一切；一个主动从事市场活动，一个只是计划经济体制下政府的附属。由此可见，股份公司的经营机制灵活，运转自由，富有生机，适于多变的市场经济，有利于生产力的发展。

当然，改革产权并不是对所有的国有企业实行股份制，某些小型企业也可搞股份合作制、租赁经营、兼并等方式，应视其情况而定。

为保证改革国有企业产权制度顺利进行，应注意以下几个问题：

建立国有资产管理委员会。为保证国有资产保值增值，从中央到地方逐级组建国有资产管理委员会，负责审查股份公司实施方案，确定国家股的比重，保证国家股占主体地位；制定法规，确定国有资产评估的标准、对象等，依法监督管理。

分步实施。国有企业实行股份公司是一个系统工程，涉

及财产、机构、人员重新组合组建，难度大，政府部门可本着先易后难，分步进行，逐步展开，切不可一轰而起，流于形式。

建立健全新机制。实行股份公司后，应及时利用有利条件，建立健全适应市场经济需要的经营机制。有的企业实行股份公司后，因忽视转换经营机制，按过去老一套模式管理企业，结果改革遭到失败，我们绝不能穿新鞋走老路。

关于建立效率优先、兼顾公平分配制度的几点思考

中共沈阳市委党校副校长 梁国春

党的十四届三中全会通过的《决定》指出，建立以按劳分配为主体，效率优先、兼顾公平的收入分配制度，是进一步深化改革，建立社会主义市场经济新体制的重要内容之一。为了深入了解效率优先、兼顾公平分配制度的深刻涵义，更好地贯彻十四届三中全会的精神，本文试对效率优先、兼顾公平的分配制度，谈点粗浅的看法。

一、效率优先、兼顾公平的分配制度是由社会主义的根本任务决定的

十四大报告在谈到社会主义根本任务时指出：“社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，清除两极分化，最终达到共同富裕……必须把发展生产力摆在首要位置，以经济建设为中心，推动社会全面进步。”这段话表明，发展生产力不仅是建设有中国特色社会主义理论的重要内容，而且是它的核心、实质性的内容，只有从发展生产力这一根本要求出发，才能全面、深刻理解建设有中国特色社会主义的理论，包括效率优先、兼顾公平的分配制度。

1. 衡量公平的尺度，不能是伦理道德标准，只能是生产力标准。公平同其它社会范畴一样具有客观性，它不是

在人的头脑中、感情中实现的。公平作为一种道德规范的评价是由社会经济条件决定的。确切地说，是由生产力发展水平及与之相适应的生产关系决定的。我国作为一个发展中国家，若要在较短时间内，赶上经济发达国家，大幅度提高人民生活水平，提高效率是第一位的，发展才是硬道理。发展生产力的迫切要求，使得我们更不能主观随意地理解公平的涵义，把公平理想化和抽象化，需要服从和服务于生产力发展的需要。换句话说，衡量公平的尺度，不能是伦理道德标准，只能是生产力标准。像在其它理论问题上一样，在公平问题上，只要实践证明是有利于生产力发展的就要坚持，实践证明是阻碍生产力发展的就及时改正。对改革中的一些新事物、新办法，不应在事前根据抽象的道德要求评头品足，其结果只能是贻误改革的时机，最终延缓社会主义的发展进程。

2. 在社会主义初级阶段，对经济公平的要求，只能是机会均等，而不是结果均等。我国现阶段的主要矛盾是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。与现阶段经济条件相适应的公平原则，只能是实行以生产资料公有制为主体的多种经济成分并存、以按劳分配为主体的多种分配并存和以市场经济为基础的机会均等原则。在旧的经济体制下，社会经济的主体是国家，而不是企业和个人，国家利益排斥或取代了企业和个人的利益，这样，驱动整个社会经济运行的就不是经济利益，而是道德观念。在这种道德观念的指导下的公平观，就是强调“结果均等”的平均主义。“结果均等”是对人的能力差别和收入差别的抹煞，是对经济效率和生产力发展的阻碍。因此它不能构成当今的公