

D267.5-53 463
X77

'99 深圳论丛

深圳特区机关党建新探

中共深圳市直属机关工作委员会 编



A0770785

海天出版社

责任编辑:方映灵

封面设计:王晓珊

责任技编:王 颖

'99 深圳论丛

书 名 深圳特区机关党建新探

编 者 中共深圳市直属机关工作委员会

出版发行者 海天出版社

地址 深圳市彩田路海天综合大厦

邮编 518026

印 刷 者 深圳市宣发印刷厂印刷

经 销 者 海天出版社

开 本 889mm×1194mm 1/32

印 张 7.625

字 数 180(千)

版 次 1999 年 3 月第 1 版

印 次 1999 年 3 月第 1 次

印 数 1—3000 册

I S B N 7—80615—959—2/G·239

定 价 480.00 元(共 20 册)

新形势下特区机关 党建综述

深入开展好班子创建活动 努力把各级领导班子建设 提高到新的水平

——学习市委《关于开展创建“团结、
廉洁、开拓”好班子活动的决定》
的几点体会

刘 涛

前不久召开的市委工作会议，决定在全市党、政、群、团、国有企业领导班子中开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动，并就这一活动作出了具体部署。这是新时期加强我市党的建设的重要举措，是进一步落实党的十五大、省第八次党代会精神，落实市委二届八次全会精神、增创我市发展新优势的战略部署。各级领导班子一定要积极响应市委的号召，深入开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动，努力把各级领导班子建设提高到新的水平。

一、提高认识，积极投入“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动

领导班子是实现党的领导的关键。早在 1850 年 3 月，马克思、恩格斯在《中央委员会告共产主义者同盟书》一文中就指出：工

人阶级政党“应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心”。邓小平同志总结了工人阶级执政党建设的经验,提出了社会主义现代化建设“关键在人”的著名论断,强调了干部队伍建设、领导班子建设的极端重要性。党的十一届三中全会以来,我们党正是在邓小平理论的指引下,按照党的基本路线的要求,大力加强各级领导班子建设,从而经受住了各种风浪的考验,使有中国特色的社会主义事业焕发出勃勃生机。加强领导班子建设,使之成为坚强的核心,担当起领导的重任,必须在政治坚定、团结和谐、廉洁为民、开拓实干上下功夫。团结是班子的基础和战斗力问题,廉洁是班子的形象和凝聚力问题,开拓是班子的能力和吸引力问题,而政治坚定则是团结、廉洁、开拓的前提和保证。团结、廉洁、开拓集中体现了马克思主义党的建设理论对领导班子建设的基本要求,涵盖了班子建设的主要内容。开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动,是特区共产党人运用党的建设理论研究新情况、解决新问题的实践和探索,最终目的是要达到加强和改善党对各项工作的领导。

开展创建好班子活动,是各级领导班子深入学习和实践邓小平理论的需要。创建“团结、廉洁、开拓”的好班子需要邓小平理论作指导,需要深入学习邓小平理论,掌握邓小平理论的精神实质,只有这样,创建活动才有明确的方向。邓小平理论的学习,也要通过创建活动而引向深入。学习的目的在于运用,在于指导实践,在改造客观世界的同时改造主观世界。开展创建“团结、廉洁、开拓”好班子活动的过程,实际上也是运用邓小平理论作指导,加强领导班子主观世界改造的过程。领导班子能否按照“团结、廉洁、开拓”的要求加强自身建设,是检验领导干部学习邓小平理论客观效果的重要尺度。因此,各级领导班子要把学习邓小平理论作为开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动的重要内容,通过这一创建活动,兴起学习邓小平理论的新高潮。

开展创建好班子活动是全面完成市委二届八次全会提出的各项任务,增创深圳发展新优势的根本组织保证。不久前市委召开的二届八次全会,以江泽民总书记“增创新优势,更上一层楼”的指示为指针,站在跨世纪的历史高度,提出了加快建设经济中心城市,加快实施科教兴市战略,确保国民经济持续、快速、健康发展,继续增创体制创新、扩大开放、产业升级、城市功能、依法治市新优势以及创建全国文明城市,交好物质文明建设和精神文明建设两份答卷的任务。这个宏伟蓝图既鼓舞人心,又符合深圳的实际,是党的路线方针政策和省委指示与深圳实践相结合的具体体现。政治路线确定之后,干部就是决定的因素。完成市委提出的各项战斗任务,关键在各级领导班子。为此,市委二届八次全会在提出今后两年乃至跨世纪的宏伟任务的同时,提出了创建“团结、廉洁、开拓”的领导班子,努力实现领导班子建设有新变化的任务和要求。开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动正是贯彻落实市委二届八次全会精神的实际步骤。

开展创建好班子活动是当前领导班子建设的必然要求。当前,我市各级领导班子总体上是好的,是有凝聚力、战斗力和吸引力的。这不仅充分表现在过去18年我们所取得的巨大成就上,更充分表现在市委二届八次全会以来,全市上下团结一致,各级领导和各级班子雷厉风行、奋力拼搏、真抓实干的精神和行动上。但同时也必须清醒地看到,我们在领导班子建设中确实还存在这样那样的问题,其中群众反映比较多、不够满意的,主要是团结、廉洁、开拓方面的问题。有的班子软弱涣散,成员之间互不团结,工作中互相拆台,拉帮结派,争权夺利,在用人等重大问题上违反民主集中制原则;有的班子成员不廉洁,以权谋私、损公肥私,个别甚至贪污受贿、贪赃枉法、腐化堕落,走上了犯罪道路;有的班子成员平时不注意学习,缺乏进取心和开拓精神,不研究新情况、解决新问题,工作中得过且过,所领导的部门或单位,工作无起色,有的甚至事

故频出等等。面对跨世纪的宏伟蓝图,面对新世纪的历史机遇和严峻的挑战,我们一定要通过“团结、廉洁、开拓”好班子的创建活动,来解决班子中存在的各种问题,把各级领导班子建设成为坚强的领导核心。

二、明确目标,全面推进“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动

开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动,就是要以邓小平理论为指导,按照市委二届八次全会提出的要求,以团结为基础,以廉洁树形象,以开拓创业绩,把各级领导班子建设成为政治坚定、团结和谐、廉洁为民、开拓实干,能够担当跨世纪历史重任的坚强领导核心,使各级领导干部成为公道、正派、实干的典范。通过创建活动,不断增强党的凝聚力、战斗力和吸引力,以良好的党风、政风促进社会风气的根本好转。

——建设政治坚定的班子。政治坚定是共产党人党性原则的基本要求,是领导班子团结和谐的政治基础,廉洁为民的思想保证,开拓实干的精神动力,也是领导干部是否成熟的重要标志。因此,确保各级领导班子政治上的坚定是思想政治建设的根本任务。领导班子成员一定要高举邓小平理论伟大旗帜,讲学习、讲政治、讲正气,善于从政治的高度观察和处理问题。在思想上、政治上、行动上与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致,坚决贯彻执行党的路线方针政策和市委、市政府的指示决定,头脑清醒,立场坚定,顾全大局,遵守纪律。

——建设团结和谐的班子。党的团结和统一是马克思主义党的学说的基本原则,是党的力量源泉,是党的生命之所在。毛泽东同志曾告诫全党,要像爱护自己的眼睛一样爱护党的团结。而领导班子的团结是全党团结的基础和保证。深圳是座新兴的移民城市,人员来自四面八方,人口结构比较复杂,工作作风生活习惯各不相同,所以深圳党组织和党员的团结,尤其是各级领导班子的团

结显得特别重要。要做到这一点,领导班子就应当自觉坚持民主集中制原则,坚持集体领导和个人分工负责相结合的制度,重大问题必须集体讨论决定;在用人问题上坚决贯彻执行党的干部路线,任人唯贤,公道正派,不搞小圈子;健全民主生活会制度、学习制度,保证正常的党内生活,积极开展批评与自我批评,不断提高民主生活会质量;班子成员要做到党性强、顾大局,互相信任、互相支持。

——建设廉洁为民的班子。领导干部廉洁为民是马克思主义政党的本质要求。共产党人最大的追求就是为党的事业奋斗,就是为人民谋利益。领导干部能否做到廉洁为民,一要看领导班子能否严格执行中央、省、市关于廉洁自律的各项制度和具体规定,并结合本单位、本部门的实际,建立一套科学完备的廉政建设制度,如政务公开制度、离任审计制度、回避制度、财务制度等;二要看班子成员能否正确对待权力,面对市场经济条件下的种种诱惑,时刻保持警惕,在思想上筑起拒腐防变的坚固长城;三要看班子成员在反腐倡廉中能否以身作则,带头遵守各项规章制度,同时严格管好自己的配偶、子女和身边工作人员;四要看班子成员能否自觉接受组织和干部群众的监督,能否切实承担起本地区、本部门的反腐保廉责任。

——建设开拓实干的班子。开拓进取、真抓实干是共产党人的优秀品质。这种优秀品质在特区建设的伟大事业中得到了充分体现,形成了深圳人最具时代特色的精神风貌。领导班子是实现党的事业的火车头,只有开拓进取,才能带领群众在改造客观世界的同时,改造主观世界,最终实现共产主义。面对激烈的竞争环境和二次创业光荣而艰巨的任务,面对新世纪的机遇和挑战,各级领导干部尤其要认真学习邓小平理论,掌握其精神实质,善于把党的路线、方针、政策同本地区、本单位实际结合起来,制定出科学的工作目标和工作计划,提出切实可行的发展思路;坚持解放思想、实

事求是的思想路线,敢试敢闯,大胆开拓,勇于创新;坚持求真务实、真抓实干的工作作风,深入基层,深入群众,研究新情况,解决新问题,开拓新局面;加强学习,提高自身素质,改进工作方法,提高领导水平;坚持“两手抓”的方针,在两个文明建设中做出突出业绩,使本地区、本部门的面貌发生较大变化。

三、落实措施,扎实开展“团结、廉洁、开拓”好班子创建活动

广东省委副书记、深圳市委书记张高丽同志强调,开展好班子创建活动“重在创建”。为此,我们一定要采取切实有效的措施,真抓实干,把创建“团结、廉洁、开拓”好班子活动引向深入。

(一)认真学习邓小平理论,努力改造主观世界

邓小平理论是当代中国的马克思主义,是建设有中国特色社会主义的行动指南,是改造客观世界和改造主观世界的强大思想武器。江总书记指出:学习是个前提,不学习,政治上就不可能成熟,就不可能自觉改造自己的主观世界。创建好班子一定要把学习理论、用理论武装头脑放在首位。只有认真学习和实践邓小平理论,政治坚定才有精神支柱,团结和谐才有共同语言,廉洁为民才有思想基础,开拓实干才有行动指南。因此,领导干部必须带头学习邓小平理论,努力实践邓小平理论,掌握邓小平理论的精神实质,在改造客观世界的同时努力改造自己的主观世界。要进一步深化领导干部的理论培训,进一步提高党委中心组学习的质量,强化领导干部理论学习的考核,把对邓小平理论的学习落到实处。邓小平理论学好了,精神实质掌握了,就能促进创建活动的深入开展。

(二)“一把手”要率先垂范,做团结、廉洁、开拓的模范

“一把手”作为一班人中的班长,对创建“团结、廉洁、开拓”好班子活动负有重大的责任。要以高度的责任感和使命感严格要求自己,认真落实江总书记提出的“坚持原则,把握全局,团结同志,

加强修养”十六字要求,率先垂范,做政治坚定、团结和谐、廉洁为民、开拓实干的模范。要求别人做到的,自己首先做到;要求别人不做的,自己绝对不做。与此同时,还要带领一班人认真落实创建活动的各项要求,带动一班人相互支持、相互谅解,共同唱响“团结就是力量”的正气歌;带动一班人从点滴处防范,努力做到整个班子清正廉洁;带动一班人勤奋工作,瞄准一流目标,按照一流标准,争创一流业绩。各级党委和组织部门在创建活动中应当突出抓好“一把手”,对他们严格要求,严格管理,严格监督。

(三)必须把加强制度建设作为班子创建活动的重要环节

为了使创建活动深入持久地开展,必须把制度建设作为创建好班子的重要环节。近年来,我市在领导班子建设方面建立健全了一系列制度,如围绕理论学习建立健全了领导干部脱产培训、中心组学习、理论学习考核等制度;围绕民主集中制建立健全了集体领导和个人分工负责相结合、重大问题集体决策和班子民主生活会等制度;围绕监督管理建立健全了个人收入和财产申报、礼品上缴、回避、交流、重大事项报告、干部诫勉谈话、干部推荐考察责任等制度,在整体上形成了一整套较为完善的领导班子建设制度体系,使领导班子建设逐步走上制度化轨道。在创建活动中要着重抓好制度的落实,一是各级领导干部应当自觉遵循,规范办事、依法办事,把各项制度真正当作日常工作和生活的准绳;二是应当对落实制度情况进行检查监督,各级党委要把班子的制度建设和制度落实情况作为考核评选好班子的重要依据,作为选拔任用干部的重要依据,推动各级领导班子克服“重制度建立,轻制度落实”的倾向;三是应当及时总结创建活动中一些好的办法和经验,进一步完善各项制度。

(四)各级领导班子要真抓实干,讲求实效

各级领导班子要把创建活动当作严肃的政治任务抓紧抓好。市委制定下发了《关于开展创建“团结、廉洁、开拓”好班子活动的

决定》，对创建活动作了具体部署。各级领导班子应当认真组织学习，并结合本地区、本部门、本行业的实际，制定出具体的实施细则，积极组织落实。认真对照各项标准逐条进行自我评估，已经做到的要巩固，没有做到的要找出差距，尽快改进；应当把这项活动与“双学双为”、“创文明”和“三讲”活动紧密结合起来，促进各项工作的开展，端正风气，多出成绩，切忌敷衍了事，走过场。

（五）各级党委和组织部门要加强领导，精心组织

各级党委和组织部门必须高度重视这次创建活动，加强领导，精心组织，做到有措施，有检查，有落实。应当从提高班子整体素质，促进团结、廉洁、开拓风尚的形成着眼，围绕“创”字，扎扎实实地开展工作，收到实效，不要做表面文章，搞形式主义。要严格评议和考核，每年按创建内容和标准，通过班子自评、群众评议、评选审定等程序，评选出“好班子”。要运用创建成果，奖优罚劣，把评选结果与领导班子的调整、干部升降、教育培训结合起来，把创建好班子和整顿后进班子结合起来。

创建“团结、廉洁、开拓”的好班子，是一项崇高的使命和光荣的职责。让我们以深入开展创建活动为契机，努力把我市各级领导班子建设提高到新的水平，迎接新世纪的挑战。

（作者系中共深圳市委常委、组织部长）

新形势下增创特区机关 党建工作新优势的思路与对策

许德森

机关党的建设,是新时期党的建设这一新的伟大工程的重要组成部分。当前,深圳经济特区正处在二次创业的关键时期,机关党建如何把握机遇,迎接挑战,增创机关党建工作新优势,是我们机关党务工作者必须认真研究的一个重要课题。

机关党建工作面临的新形势与新挑战

首先,在世纪之交的历史时刻,特区机关党建面临着前所未有的发展机遇:

——党的十五大和市委二届八次全会的胜利召开,为进一步加强和改进机关党的建设提供了新的思想武器和明确的目标要求。党的十五大继承和发展了马克思主义建党学说,创造性地运用和发展了邓小平理论,为新时期机关党建工作提供了有力的思想武器。而前不久召开的市委二届八次全会,从我市实际情况出发,就全面加强我市党的建设作了明确部署,深圳机关党的建设有了更为具体的工作思路和奋斗目标。

——深圳正在进行的二次创业,为全面加强和改进机关党的建设,提供了历史机遇。1998年召开的省第八次党代会,要求深圳发挥优势,为加快建设经济中心城市而奋斗;市委二届八次全会

具体地部署了今后两年全市工作的指导思想和奋斗目标。深圳经济特区的发展将在更高的层次上、向着更美好的明天迈进,机关党建作为特区党建工作的重要组成部分,将进入一个更为有利的发展环境。

——《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》的颁布,为进一步加强和改进机关党的建设提供了新的契机。《条例》作为我党历史上第一部关于机关党的建设工作的系统性规范文件,无疑将为我市加强机关党建工作提供强有力的制度保障。

——改革开放以来,我市各级机关党组织及周边地区机关各级党组织为适应新形势和新任务的需要,通过大胆创新和积极探索,已积累了许多有益的工作经验。这些模式和经验,对于今后进一步加强机关党的建设,提供了有益的借鉴。

但是,我们必须看到,深圳机关党建在面临一系列发展机遇的同时,也面临着严峻的挑战。主要有:

(1)经济体制改革已步入深水区,改革任务复杂艰巨,给特区机关党建工作提出了新的课题。随着建立社会主义市场经济体制实践的不断深入,导致社会利益关系的重组,引起某些矛盾的激化。市场经济的某些原则对党员干部人生观、价值观的冲击,下岗流动党员的管理,机构改革后党务机构的设置等问题,成为机关党建工作必须面对的新问题。正确处理机关党组织建设和党员干部思想政治建设中的新矛盾,保持改革不断深入和社会持续稳定地协调发展,是机关党建面临的艰巨任务。

(2)对外开放的进一步扩大,对机关的思想政治工作提出了新的挑战。随着全球经济发展一体化趋势的形成,知识经济和信息时代的来临,以及国际互联网等高科技通讯方式的广泛应用,中、西方两种文化和思想意识相互交流的范围越来越广,碰撞日趋激烈,影响着机关广大党员干部的思想意识。

(3)国际国内的经济形势,对如何进一步发挥机关党建优势提

出了更高的要求。东南亚金融风暴引发的经济衰退,波及全球,对我国经济发展的影响日趋深化。去年的特大洪灾,又使我国经济遭受了严重损失。在这种形势下,深圳要实现经济持续、快速、健康发展,确保经济增长目标的实现,对如何进一步发挥机关党建优势、促进本单位业务工作的完成,提出了更高的要求。

(4)深圳所处的地理环境,使我市机关的党风廉政建设面临严峻的考验。深圳处于改革开放前沿,毗邻港澳,机关党员干部更容易受到境外的腐朽思想和生活方式的影响。近年来深圳党政机关中连续查处了多起震动全国的大要案,党风廉政建设形势严峻。

机关党建工作的现状

建立特区以来,我市机关各级党组织坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,紧紧围绕经济建设这个中心,机关党建工作取得了明显成效。一是深入开展了建设有中国特色社会主义理论、党章和业务知识学习活动,机关党员干部特别是处以上党员干部的思想政治业务素质都有了显著提高;二是机关各级党组织在强化服务意识、规范办事程序、推行依法行政等方面做了大量工作,机关工作作风有了明显好转;三是监督机制得到了较大幅度的完善,机关的党风廉政建设取得了阶段性成果。

但是,特区机关党建工作从总体上讲,仍然比较薄弱,与实现二次创业宏伟目标的要求相比,还存在较大差距。一是对机关党建工作重要性的认识与全面推进党的建设的伟大工程的要求不相适应。与对农村、企业党建的重视程度相比,机关党建的重要性还没有摆在应有的位置。机关党员干部尤其是单位(部门)一把手的认识还不够到位。二是少数机关领导班子建设与市委提出的“团结、廉洁、开拓”的要求不相适应。有的领导班子成员忽视政治理论学习,对党的路线方针政策理解不透,缺乏全局观念;有的领导班子成员之间沟通协调不够,闹不团结,内耗严重;有的领导班子

小满即安,不思进取,开拓创新能力不强;有的领导班子在廉洁自律方面要求不严,个别班子成员存在以权谋私和腐化堕落问题。三是少数机关党员干部的政治业务素质和精神状态与二次创业的要求不相适应。一部分党员干部缺乏系统的理论学习,对党的基本理论研究甚少,缺少是非观念和原则性,党性观念淡薄;部分党员干部知识结构单一,与知识经济时代对业务能力的要求存在较大差距,与驾驭社会主义市场经济的要求不相适应;还有少数党员精神上消极颓废,情绪低下,事业心不强。四是少数机关的工作作风与文明机关的要求不相适应。如存在“门难进、脸难看、话难听、事难办”的衙门作风;部分党员干部作风漂浮,不干实事,喜欢做表面文章,宗旨意识、群众观念淡薄等。五是机关党建的领导体制和工作机制不健全,少数机关党组织软弱涣散,与党章规定的发挥战斗堡垒作用的要求不相适应,党组织缺乏凝聚力和号召力,保证监督作用发挥得不够理想等等。

增创新优势的思路与对策

按照党的十五大对新时期党的建设的总体部署,围绕市委二届八次全会确定的工作思路和奋斗目标,结合我市机关党建工作的实际,增创机关党建新优势的总体思路是:坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜,坚持以党的十五大精神和党的基本路线为指导,紧密围绕市委中心工作,以“三讲”为主题,以创建文明机关为载体,以贯彻落实《中国共产党党和国家机关基层组织工作条例》为制度保障,充分发挥机关党组织的协助和保证监督作用,发挥党员先锋模范作用,努力增创机关领导班子建设、党员干部队伍建设、机关工作作风、党组织和党员管理以及机关精神文明建设新优势,为实现我市二次创业的宏伟目标提供坚强的政治和组织保证。

1. 紧扣一个主题,即“讲学习、讲政治、讲正气”,全面推进机关党建工作。“讲学习、讲政治、讲正气”是江泽民同志总结我党的

政治优势提出的一个总概括,是我们党三代中央领导集体一脉相承、一以贯之的政治优势的灵魂,是党的基本理论、基本路线和建设有中国特色社会主义伟大事业对党的建设提出的一个根本要求。可以这样认为,“三讲”这一政治范畴凝聚了新时期党的建设伟大工程的总目标和总要求。讲学习,首先要学习邓小平理论,学习十五大精神,全面认识和正确理解建设有中国特色社会主义的基本理论和基本纲领,提高贯彻执行的自觉性。其次要强化业务知识和经济、法律、科技、现代管理等方面知识的学习,全面提高机关党员干部业务素质,提高创造性开展工作和驾驶两个文明建设的能力。讲政治,就是要求机关党员干部在国际国内错综复杂环境中保持清醒的头脑,坚持正确的政治方向;在改革开放、市场经济环境中保持共产党员的先进性,实现最大的追求是全心全意为人民服务的根本宗旨;切实转变机关作风,坚持依法行政,提高管理水平和工作效率,努力为基层、为群众办实事办好事。讲正气,就是要在党政机关和党员干部中树立讲党性、讲原则的风气,弘扬正气,祛除邪气,严惩腐败,加强党风廉政建设,在党政机关和干部队伍中形成风正气顺的好局面。因此,只有用“三讲”这个总要求来提纲挈领,才能抓住机关党建工作主线,全面推进机关党的建设。

2. 以创建文明机关为载体,使机关党建工作与机关业务工作有机结合起来。市委、市政府把创建文明市作为推动我市改革开放和现代化建设再上新台阶的全局性工作来抓,机关各级党组织要紧紧围绕创建文明市这一中心工作,以开展创建文明机关活动为载体,把机关党建工作与推进本单位、本部门业务工作任务地完成有机结合起来。以创建文明机关为载体,就可以把机关党员干部的思想建设与全面提高机关党员干部队伍的综合素质结合起来;把机关党的作风建设与改进机关作风,提高机关办事效率和服务水平结合起来;把充分发挥机关党组织的战斗堡垒作用和党员