

宁夏经济问题探析

陈 心 慧

宁夏人民出版社

序

自新中国成立以来，宁夏各族人民，在中国共产党的正确领导和国家的大力扶持下，团结奋进，取得了巨大成就，已把一个贫穷落后、灾难深重的旧宁夏建设成为民族团结，经济文化初步繁荣的社会主义新宁夏。但我们这些年的建设也走过曲折的道路，既有成功的丰富经验，也有失误的沉痛教训。为吸取过去的经验教训，探索发展的规律和途径，以利今后把宁夏建设得更快更好，近十多年来，宁夏广大管理人员和理论工作者，在这方面开展了大量的调查研究，写出了不少具有真知灼见的论著。宁夏经济社会问题研究的百花园里，群芳斗艳，万紫千红。在这个百花园里辛勤栽培而富有成效的园丁中，心慧同志即是其中的一位。他的这本自选集——《宁夏经济问题探析》的出版即是一个明证。

心慧同志潜心于宁夏经济社会问题研究，其态度严谨认真。在《探析》的“宁夏经济发展目标与速度”一文中，他以流畅的笔调探析了宁夏经济发展目标与速度问题，对这个他自知“不大好讲话”的问题，讲出了与众不同的见解，充分地表现了他科研上的认真态度。心慧同志思路敏捷，善于适时捕捉现实出现的重大问题开展研究，提出见解。其中不乏创新。收集在这本集子里的《宁夏黄河经济战略构想若干认识问题辨析》、《宁夏经济分区与生产力布局》、《宁夏黄河经济背景

与多层次性》、《首府建设的历史机遇与迫切任务》等论文，都显示了他在科研上的这一特点。因此他的这些论文受到了有关领导的重视，对实践有一定影响。心慧同志原是一位理论教学工作者，他勤奋好学，学识较为广博，有较深厚的理论功底。但他不以此为满足，当研究现实经济社会问题时，总还要深入实际调查。因此《探析》中的论文多做到了理论与实践的结合，有一定的深度与广度。由于这本选集的诸多特点，当读之后得益匪浅，深感其值得一读。

改革开放以来，宁夏经济社会建设事业发展很快，需要研究的问题很多，这本选集不可能面面俱到，有些问题有待继续深入研究，有的问题的定量分析也有待于充实，望心慧同志在自己的岗位上继续努力，写出更多的论著，取得更好的成绩。

邵祥能

1992年1月2日

目 录

三力合一，加快宁夏经济发展和社会进步·····	(1)
宁夏经济发展速度与目标·····	(21)
宁夏经济分区与生产力布局·····	(38)
宁夏经济体制改革的目标与特点·····	(57)
向西开放的必要性及战略选择·····	(73)
宁夏黄河经济战略构想若干认识问题辨析·····	(86)
宁夏黄河经济的经济背景与多层次性·····	(104)
宁夏南部山区开发建设的政策及其完善·····	(118)
首府建设的历史机遇与迫切任务·····	(148)
大力搞活流通，促进宁夏商品生产发展·····	(165)
农产品价格补贴问题初探·····	(180)
劳动理论的新基石与新命题·····	(198)
搞好内部分配——机制转换复杂链条上的关键 一环·····	(216)
宁夏农房建设的基本经验和发展趋势探析·····	(226)
宁夏人口控制三论·····	(243)

三力合一，加快宁夏经济发展和社会进步

江泽民总书记在中央民族工作会议上指出：“90年代是我国社会主义现代化建设的关键时期，也是促进各民族共同进步繁荣的关键时期”。^①他代表中央提出了90年代民族工作五项任务，要求加快民族地区经济发展，大力发展民族地区社会事业，不断增强民族地区自我发展活力。这充分体现了我们党的社会主义民族政策的根本原则和民族地区1亿少数民族群众的迫切要求，完全符合宁夏的实际情况。

一、宁夏经济、社会面貌巨大变化

宁夏回族自治区建立三十多年来，特别是改革开放以来，经济、社会面貌发生了巨大的变化。突出反映在四个方面：

——民族团结进步事业成就巨大。改革开放以来，全面落实党的各项民族政策，认真贯彻民族区域自治法，使全区民族工作进入了宁夏历史上最好的时期。主要表现在：一是民族团结，社会稳定，各民族和睦相处，从未发生民族纷争，即使在国际风云变幻或国内政治风波中，民族关系都经受了考验。二是在自治区范围内，广泛深入地开展了民族团结进步活动，先后召开了两次民族团结进步表彰大会，开展了规模宏大的山川互访活动。三是民族干部队伍不断成长壮大，一批民族干部走上

各级领导岗位，发挥着越来越重要的作用。四是在全区干部、工人、农民、学生和各族各界群众中，广泛进行了马克思主义民族观和民族政策教育，“汉族离不开少数民族，少数民族离不开汉族”的思想深入人心，正在继续开花结果，为全区经济发展、社会进步创造良好条件。

——生产建设取得重大进展。宁夏国民经济的基础农业生产获得巨大发展，“塞上江南”名副其实了。1991年粮食生产达199.8万吨，比1957年的56.0万吨增长256.7%。现代工业从无到有，已建立了以57个大中型企业为骨干，以煤电机械化工轻纺为支柱适应自治区资源特点的多部门、多门类工业，拥有近二千个企业。1991年总产值已达74.1亿元。能源、交通、电信等基础设施显著改善。继包兰铁路通车三十多年之后，第二条大动脉宝中铁路正在紧张施工。“六五”、“七五”全社会固定资产投资合计达120.4亿元。1991年全社会固定资产投资第一次一年突破21亿元，比上年增长14.5%。

——教育、科技、文化和其他社会事业得到了较快发展。自治区成立前后全国各地成千上万名回汉科技人员和干部到宁夏参加社会主义建设，破天荒地办起了大学，教育和科技体系已建立起来。仅近十年就培养普通高校和中专毕业生4.4万人。小麦、水稻品种多次更新，模式栽培、地膜玉米等农业增产技术在较大范围内得到推广。工业方面研制和引进一批新材料、新工艺、新产品，进一步发挥了工业在国民经济中的主导作用。文化、卫生、新闻、出版、广播电视、体育、社会保障事业都有了新的进步。

——城乡人民生活显著提高。占宁夏人口70%多的350万农村人口，在80年代末已经基本解决温饱，开始向小康生活前进。1990年农民人均纯收入569.8元，比1980年增长2.3倍，平

均每年增长12.5%。扣除价格上涨因素，实际增长1.24倍，平均每年增长8.4%。1991年全区粮食连续第四年大丰收，农民人均纯收入达到508元。城镇居民家庭收入也一直处在增长势头中。1990年城镇居民家庭人均生活费收入达1271元，比1985年增长88.9%，扣除物价因素，每年平均增长2.4%。食重营养、衣讲漂亮、用要高档。城乡居民住房条件都有明显改善。

二、宁夏民族经济、社会 发展的若干难题

尽管宁夏社会、经济诸方面发生了巨大变化，取得了显著成绩，但问题矛盾还很多，需要认真解决才能阔步前进。90年代初，突出矛盾和问题有五个。

（一）宁夏在发展中与全国平均发展水平拉大了差距

发展中相对差距主要表现在两方面。一是宁夏经济总体实力在发展壮大中占全国的比重小了。二是人均经济实力在发展中滞后，呈下降态势，人均指标绝对值在上升中与全国拉大了差距。1990年全区人均国民生产总值为1326元，相当于全国平均值的85%，比1978年的90.9%低了5.9个百分点。全区人均国民收入为1029元，相当于全国平均值的80.9%，比1978年的89.5%差距扩大了8.6个百分点。由于自然条件、经济技术基础条件的根本变化将是长期的，而人口的增长高于全国，素质短期难以大提高，因之按人口平均占有水平相对下降。这种情况是在许多人意料之中的。问题在于宁夏64%的回族聚居在“陇中苦甲天下”的“三西”山区，农业生产发展缓慢和农民生活改善不快。1990年工业总产值（以1980年不变价格计算）全区为42.5亿元，固原地区只有1.29亿元，仅占全区工业总产值的

3.0%，人均占有工业总产值为80元，不足全区人均占有工业总产值911元的十分之一。回族人口占全县人口97%的泾源县，人均工农业总产值459.4元，只有全区1943.3元的23.6%；农民人均纯收入214.4元，只有全区569.8元的37.6%。泾源农业生产在“七五”期间没有多大发展，农民生活改善也很小，而同全国的差距更大了。这需要采取有力措施来解决。

表1 国民收入增长与差距

	全 国		宁 夏		宁夏比全国	
	总 额 (亿元)	人均额 (元)	总 额 (万元)	人均额 (元)	人均差额 (元)	人均比重 (%)
1978	3010	315	99134	282	33	89.5
1985	7020	668	223095	543	125	81.3
1990	14429	1271	473371	1029	242	80.9

资料来源：《中国统计年鉴1991》、《宁夏统计年鉴1991》。

(二) 经济结构变化缓慢

80年代经济在破除二元结构中，城乡经济由单一发展转为全面综合发展。城乡共兴共荣互帮互助在经济结构变化方面跨出了步伐，开创了好局面。但是步子不大，变化较小。这从社会总产值部门构成变化及按三次产业分的社会劳动者构成可以看出。在宁夏社会总产值中，农业总产值比重仍比全国高。在80年代初高0.71个百分点，90年代初提高为1.03个百分点。而工业总产值比重仍比全国低得多。与产业发展情况相适应，社会劳动者在三次产业中的比重，宁夏第一产业中劳动者高达62.3%，而第二产业劳动者比重比全国水平低3.2个百分点。回民聚居的宁南山区这种农业高工业低的情况更为突出。

表2 社会总产值部门构成变化 %

	1980年		1985年		1990年	
	全 国	宁 夏	全 国	宁 夏	全 国	宁 夏
农 业	22.53	23.8	21.82	23.4	20.17	21.2
工 业	60.39	51.6	58.59	47.2	62.96	55.6
建 筑 业	8.99	14.1	9.99	18.4	7.92	11.6
运 输 业	2.93	4.8	2.94	5.3	3.36	5.6
商 业	5.16	5.7	6.65	5.7	5.60	6.0

资料来源：《中国统计年鉴1991》、《宁夏统计年鉴1991年》。

表3 按三次产业分的社会劳动者人数构成 %

	1980年		1985年		1990年	
	全 国	宁 夏	全 国	宁 夏	全 国	宁 夏
第一产业	68.7	70.0	62.4	65.3	60.0	62.3
第二产业	18.3	17.7	20.9	17.9	21.4	18.2
第三产业	13.0	12.3	16.7	16.8	18.6	19.5

资料来源：《中国统计年鉴1991》、《宁夏统计年鉴1991年》。

(三) 企业基础差、效益低

宁夏57个大中型企业中有42个是在自治区成立前后建立或迁入的，设备陈旧，工艺落后。1985年普查全区工业企业主要设备达到国内先进水平的仅占5.1%，而属国内落后水平的却

高达57.5%。“六五”、“七五”期间新建和改建的大中型企业主要靠贷款建设，还贷付息包袱很重。1990年仅流动资金贷款高达13亿元。年支付利息1.1亿元。息金等于当年实现利润的3.53倍。大中型工业企业近几年实现利税大幅度下降，亏损企业和亏损额增加。国合商业面临的矛盾和问题并不比工业企业小。一方面国合商业在社会商品零售总额中的比重在不断下降。另一方面国合商业经济效益在滑坡。继1989年供销商业出现行业亏损后，1990年整个国合商业都出现亏损。每销售百元商品要亏损0.84元。1991年全区供销商业每销售百元商品亏损额由上年的0.38元增加为0.80元。已经严重影响国合商业在流通领域中主渠道作用的发挥。

（四）财政困难大

从1988年开始，宁夏地方财政困难一年比一年严重。赤字面和赤字额迅速扩大。1988年有两个县赤字200多万元，1989年7个县赤字1680万元，1990年12个县赤字2874万元，1991年赤字达4500万元。1992年预计赤字在6000万元以上。除了经济工作上的原因外，与国家在财政方面某些“一刀切”的政策措施是有关系的。80年代确定的对民族地区的一些优惠政策在后期逐渐削弱或取消了。主要有四方面因素造成的。一是中央在1988年停止执行定额补助递增10%。累计到1991年宁夏约减少财政资金2.4亿元。二是1987年中央按与全国其他地区同样的水平向民族地区借款，扣减支出基数，累计到1991年约减少财政资金2.6亿元。三是1980年中央在核定给宁夏补助基数时，没有将对民族地区的三项照顾（预备费、民族机动金和少数民族补助费）单列出来，等于扣减了宁夏支出基数，其总额相当于中央向宁夏借款。四是中央在“七五”期间出台的二十多条减收增支的措施对入不敷出财政承受能力很差的宁夏来说，国家理应

负担一部分。但实际上，绝大多数甩给地方承担。据区财政厅计算，国家出台的减收增支因素在1990年形成当年支出达2.2亿元。连年不断的减收增支，这对停止定额补助递增和实行借款后的宁夏财政是难以承受的。

(五) 人口增长快，就业压力大

宁夏受1986年以来第三次人口生育高峰的冲击，“八五”期间人口仍呈高速发展的趋势。特别是回民聚居的宁南山区，第四次人口普查人口出生率高达31‰，比川区高9.7个百分点。这次人口高出生率前后将持续约20年。按“七五”人口增长模式测算，每年平均自然增长人口约10.8万人，将突破年增长10.2万人的计划数。这严重困扰“八五”目标的圆满实现。由于第二次人口生育高峰时期出生人口陆续进入劳动队伍，宁夏劳动力人口在今后十年呈猛增态势，每年将达10万人。预计“八五”期间将有52.4万人进入劳动大军，而退出劳动队伍的人口仅15.1万人。城乡劳动力供大于求的矛盾将更突出，1990年城镇待业率已上升到5.4%，远高于全国2.6%的水平。有关部门测算，农村剩余劳动力已超过40万人，占农村总劳力的31%。如此庞大的剩余劳动队伍，需要在经济、社会发展中得到适当的安置，这的确是一大难题。

三、全面贯彻中央民族工作会议精神 加快宁夏经济发展和社会进步

(一) 中央民族工作会议对民族地区经济、社会发展提出了更高要求

我国是一个统一的多民族的社会主义国家，宁夏是全国五个自治区之一，作好民族工作有特殊的重要意义。全区干部和

各族群众要从振兴中华、建设宁夏的战略高度，从巩固和发展我国社会主义事业的高度，从稳定全局进一步增强民族团结进步事业的高度，充分认识民族工作的长期性和重要性。各级党委和政府，要继续把民族工作列入重要议事日程，及时研究解决重大问题；认真贯彻执行民族区域自治法；加强马克思主义民族观和民族政策的宣传教育。各地区、各部门要结合各自的地区和各自的特点，积极作好民族工作。

新中国成立40多年来，党中央对少数民族和民族地区的政策是一贯的。这就是江泽民同志概括的：“坚持各民族平等、团结、互助的原则，坚持实行民族区域自治制度，在建设社会主义事业中促进各民族共同繁荣”。^⑥在历来重视做好民族工作的基础上，1978年以来大大加强了民族经济发展和进步的工作。1982年通过的《中华人民共和国宪法》强调“国家根据各少数民族的特点和需求，帮助各少数民族地区加速经济和文化的发展。”1984年全国人大通过的《中华人民共和国民族区域自治法》也强调国家“要努力帮助民族自治地方加速经济和文化的发展”。1987年党的十三大报告指出对少数民族地区“要给予必要的支援，进一步研究和制定符合这些地区实际情况的政策，增强它们的发展活力，促进这些地区的经济繁荣”。可以说，这是毛泽东同志在50年代明确提出过的“诚心诚意地积极帮助少数民族发展经济建设和文化建设”的思想在80年代的具体体现。从“积极帮助”到“帮助加速发展”，由此而采取了许多重大措施，使80年代民族工作取得了巨大成就。

现在，在90年代第二年开始的时候中央提出民族工作五项主要任务，对民族地区经济、社会发展的要求更高了：加快少数民族和民族地区经济发展，逐步与全国的发展相适应；大力发展少数民族和民族地区的社会事业，促进各民族的全面进步；坚

持改革开放，不断增强少数民族和民族地区的自我发展活力；坚持与完善民族区域自治制度，全面贯彻落实《民族区域自治法》；进一步加强各民族大团结，坚持维护祖国的统一。这个“加快”、“大力”、“不断”和“坚持”的提法，内涵极其丰富，是用马克思主义毛泽东思想民族理论创造性地解决90年代我国民族问题的光辉典范。关于做好90年代的民族工作，实现全国各个地区和各族人民共同富裕、共同繁荣，李鹏总理代表中央明确重申主要靠三条。就是一要靠国家的继续扶持；二要靠经济比较发达地区的对口支援；三要靠民族地区自身的奋斗。强调三方面形成合力，强调归根结底要靠民族地区各族人民自力更生、不断增强自我发展能力。^④这是少数民族和民族地区加快发展经济文化和社会进步的根本途径。

宁夏民族工作要解决面临的困难，开创新局面，实现加快经济社会发展新的目标，确要在国家扶持、发达省市支援、自身奋斗三方面合力上下大功夫，多办实事。

（二）国家扶持要帮助解决好三个问题

1. 增加固定资产的投资，加快宁夏资源开发步伐。国务院在《关于进一步贯彻中华人民共和国民族区域自治法若干问题通知》（〔国发1991〕70号）中规定：“八五”计划期间全民所有制单位固定资产投资总额要高于“六五”、“七五”期间的实际水平。从宁夏实际情况和发展要求，投资总额的增加，不是简单地指中央投资的绝对额“八五”高于“六五”、“七五”水平。因为随着经济和物价变化，每个五年计划投资总额绝对数一直处在成倍增长中。“六五”中央向宁夏投资11.13亿元、“七五”猛增为33.16亿元。如果简单地指投资绝对额，“八五”同“六五”比那是毫无意义的。应该是指高于“六五”、“七五”中央投资占宁夏全社会投资比重计算的“八五”中央

投资绝对额。具体说来，有三方面的含义。一是“八五”中央投资要高于“六五”占30.8%，“七五”占35.2%的比例，二是具体高到什么水平？可以以“七五”比“六五”平均每年增长速度为参照，平均每年增长在10~14%之间。三是适当考虑“八五”期间物价指数，对按中央投资比重计算出来的绝对数再乘以预计物价指数。我们初步计算约在54~64亿元之间。这个数额为国家民委测算八省区“八五”期间全民所有制固定资产投资1085亿元的5.0~5.9%^⑥。

表 4 宁夏全社会固定资产投资

	实际完成 (万元)		“七五” 时期每年 平均增长 速度(%)	“八五” 预计方案 (亿元)		
	“六五” 时 期	“七五” 时 期		年 增 10%	年 增 12%	年 增 14%
投 资 总 额	361058	942851	21.2	151.85	166.16	181.54
其中：中央	111287	331620	24.4	53.45	58.49	63.85
地方	249771	611231	19.6	98.40	107.67	117.69

资料来源：《宁夏“七五”时期暨1990年投资和建筑业统计资料》

国家投资有计划地支持若干大的项目工程：

(1) 国家对黄河黑山峡大柳树水利枢纽工程及早决策，这项工程经过30多年反复研究论证，现在已经具备国家决策的条件。

(2) 将宁夏黄河段整治工程列入国家“八五”计划，促进宁夏对黄河经济的深度开发，实现“天下黄河富宁夏”的宿愿。

(3) 在银川建设天然气化工基地，就近对陕甘宁盆地天然气进行综合加工利用。

(4) 尽快建设包兰铁路石嘴山到兰州段的电气化工程，缓解经济发展与运力不足的矛盾。

(5) 尽早建设银川新机场，改善宁夏回族自治区对外开放的基础设施条件。

2. 改革与完善民族地方财政体制，恢复定额补助递增，缓解宁夏地方财政困难。改革与完善民族地区的财政体制，就宁夏来说，要考虑解决以下问题：一是要全面落实自治法和有关规定确定的在财政方面的“民族机动金、预备费比例高于一般省、市和少数民族地区补助费”三项照顾单列项目，计入地方支出基数，落实现行规定。二是为了缓解民族地区资金吃紧，解决好一要吃饭，二要建设的矛盾，尽快实施复式预算。三是继续给“八省区”在财政上吃点偏饭，考虑设立“八省区民族经济开发基金”，按项目使用，主要用于县和县以下的经济文化建设。基金额度10亿元为宜。或者考虑恢复年递增10%的老办法。

中央对宁夏定额补助递增的原则性措施是从1980年实行，到1988年停止。这项大措施极大推动了宁夏经济、社会发展。1988年停止以来，在多种因素作用下，宁夏财政困难极大。保吃饭用去了地方财力大部分，1988~1990年三年中，地方国家预算投资额一直低于1987年水平。近几年地方财政收支状况仍将是增小支大。1991年宁夏财政收入为6.8亿元，1992年预计只能增收0.3亿元达到收入7.1亿元。但1992年中央出台的增支因素将大大超过增收数，地方财政又将出现巨大差额。这种状况在国家加大改革份量的情况下在新旧经济体制转换中难以完全避免。解决的出路，除了地方增收，还不得不寄希望中央恢复定额补助递增措施。宁夏在1988年以后多次报请中央恢复这一措施，实在是出于无奈。这是在一段时间内地方财政维持吃

饭，中央补助促进建设发展的模式，否则将会出现吃饭难以维持，或者建设发展出现停滞的现象。

从中央在1980年决定实施对宁夏定额补助递增措施时的经济条件看，并不是很宽松的。粉碎“四人帮”后1977年当年中央财政收入只有874.5亿元，到1980年时才增加为1085.2亿元，1980年国家外汇储备只有22.62亿美元，实际上是中国银行外汇结存数，国家外汇库存是—12.96亿美元。在这种情况下，国家每年给宁夏递增三千多万元补助，实在是不容易的事。非常有远见，步子也很大。体现了对民族地区发展扶持的果敢行动。从90年代初情况来看，国家经济实力比80年代前进了一大步。1990年国家财政收入已达3312.6亿元，外汇储备已提高11.6倍，达到285.94亿美元。恢复定额补助递增这个重大措施在国家财力上不是不能承受的。根据宁夏情况看，“八五”后四年如恢复年递增10%，合计递增额约为2.5亿元，而如果按年递增5%，则可控制在1.20亿元以内。按照中央给宁夏补助约占全国财政对5个自治区和3个多民族省的补助总额7%推算，⑥总补助递

表5 中央财政对宁夏定额补助递增方案 亿元

年 份	按每年递增10%		按每年递增5%	
	补助金额	递增金额	补助金额	递增金额
1992	5.86	0.53	5.60	0.27
1993	6.45	0.59	5.88	0.28
1994	7.09	0.64	6.17	0.29
1995	7.80	0.71	6.48	0.31
1992~1995	27.20	2.47	24.13	1.15

增金额四年合计约为17~35亿元。这个定额补助递增措施，从政治方面着眼，在中央民族工作会议之后迅速着手恢复对民族地区一定比例的定额补助递增，是必要的和有益的。从经济角度着眼，是利于全国稳定协调发展，也是国家能够承受的。

3.续拨“三西”建设资金，稳定解决西海固地区群众温饱和经济、社会发展。中央对甘肃定西、河西，宁夏西海固地区农业建设拨出巨款支援，是对西北干旱、半干旱地区人民的深切关怀，体现了社会主义制度的优越性。决策当时中央财政已有较大困难。1982年中央财政收支负差29.3亿元，第一次发行国库券筹集资金43.83亿元。当年对外借款的还本付息及国内银行贷款付息总额高达55.52亿元。在国家财力这样困难的条件下作出在十年中每年拨专款2亿元（占1982年1124亿元财政收入的0.18%）。这个决策是有远见的，具有战略意义。清人曾曰“陇中苦，甲天下”。“三西”地区面貌解放后有变化，但没有获得根本性改变，多数农民温饱问题没有解决。用国家财力支持解决“三西”贫困面貌，是人民政府对“三西”地区各族人民的大德政。在“三西”建设资金开始拨付的1983年，中央财政收支负差达43.5亿元，发行国库券41.58亿元，还借款本息42.47亿元。以后每年有70多亿元的财政收支负差，70多亿元的国内外债务支出（1990年进入还债高峰，达190.40亿元），财政状况不可谓不严重。但是中央仍坚持每年拨付，保持了这项重大政策的连续性。在这十年中，经济物价有大变化，90年代初的2亿元实际上只相当于80年代初的1亿元了。占当年国家财政收入3312.6亿元的比重降低为0.06%。但是这笔对民族地区来说是巨额投资，极大地促进了“三西”农业生产建设，帮助“三西”地区农民初步解决了温饱问题。决策当时提出的“三年停止破坏、五年解决温饱、十年二十年改变面貌”的目标，前两个