

张根大
方德明
祁九如
著

立法学总论



立法学总论

LIFAXUE ZHONGLUN

● 法律出版社

立法学总论

张根大 方德明 祁九如 著

法律出版社

立 法 学 总 论

张根大 方德明 祁九如 著

法律出版社出版 新华书店经销

北京北下关印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 12.375印张 264,000字

1991年8月第一版 1991年8月第一次印刷

印数0,001—3,000

ISBN 7-5036-0970-2/D·762

定价 6.60元

序 言

随着我国对法制建设的加强和对立法工作的重视，法学界对立法活动的研究也正在深入。但是，我国对立法活动的专门研究起步较晚，目前，作为一门独立的法学分支学科的立法学还处在形成和完善过程中。张根大、方德明、祁九如合著的《立法学总论》对我国立法学的形成和完善起到了推动和促进作用。

《立法学总论》的作者，以马列主义、毛泽东思想为指导，运用马克思主义的立场、观点和方法，对立法活动，尤其是对我国的立法活动作了较为全面的探讨和深入的研究，同时对我国立法工作提出了有益的建议和设想。该书不失为一本既有学术价值又有应用价值的专著。

《立法学总论》一书体现了以下几个较为明显的特点：

第一，系统性。该书对立法活动的研究不是局限在某一方面或某一范围，而是进行了全面系统的研究。

第二，严密性。该书的章节结构、内容安排体现了较为严密的逻辑性。

第三，学术性。该书在坚持四项基本原则的前提下，提出了许多自己的新思想、新观点，并且作了较为充分的论证。达到了较高的学术水平。

第四，应用性。该书在探讨立法活动时，坚持理论与实践相结合的原则，紧密联系我国立法活动实际。作者在书中

研究的许多问题都是我国立法实践中亟待解决的问题，作者提出的解决问题的许多方案都比较重视在实践中具有可操作性。

《立法学总论》的出版，是一件可喜的事情。因此，我乐于为这本书作序，同时也希望法学界的同志对立法学进行更广泛的研究，为立法学的繁荣共同努力。

吴大英

1991年6月

目 录

序言

第一章 绪论	(1)
第一节 立法学的概念	(1)
一、立法学的研究对象和范围.....	(1)
二、立法学产生的条件.....	(3)
第二节 立法学的地位	(7)
一、立法学是一门独立的法学分支学科.....	(7)
二、立法学与其他科学的关系.....	(8)
三、立法学的作用.....	(11)
第三节 立法学体系	(12)
一、立法学体系的概念和结构.....	(12)
二、基本原理.....	(13)
三、基本制度.....	(15)
四、基本技术.....	(16)
五、基本关系.....	(17)
第四节 立法学研究方法	(18)
一、立法学研究方法体系.....	(18)
二、法律建议案研究法.....	(20)

第二章 立法的概念	(27)
第一节 立法概念研究现状	(27)
一、中外法学界对立法概念的解释.....	(27)
二、对我国立法概念研究的看法.....	(28)
第二节 立法的质的规定性	(31)
一、立法是制定、认可、修改和废止法律 规范的活动.....	(32)
二、立法是享有立法权的国家机关或个人的活动.....	(35)
三、立法是依据一定的程序,运用一定的 技术所进行的活动.....	(37)
四、立法是把统治阶级的意志上升为国家 意志的活动.....	(39)
第三节 立法的定量分析	(43)
一、立法的纵向范围.....	(43)
二、立法的横向范围.....	(45)
第三章 立法的历史发展	(49)
第一节 立法的产生	(49)
一、立法与国家同时产生.....	(49)
二、立法产生的根本原因是物质生活条 件的发展.....	(53)
三、立法是阶级矛盾不可调和的产物.....	(56)
第二节 奴隶制立法	(58)

一、奴隶制立法概况·····	(58)
二、奴隶制立法的本质·····	(59)
三、奴隶制立法的特征·····	(60)
第三节 封建制立法·····	(63)
一、封建制立法概述·····	(63)
二、封建制立法的本质·····	(64)
三、封建制立法的特征·····	(66)
第四节 资本主义立法·····	(70)
一、资产阶级立法思想的产生和发展·····	(70)
二、资本主义立法概况·····	(71)
三、资本主义立法的本质·····	(73)
四、资本主义立法制度·····	(74)
五、资本主义立法技术·····	(75)
第五节 社会主义立法·····	(76)
一、马克思主义立法思想的产生和发展·····	(76)
二、社会主义立法的产生与发展概况·····	(78)
三、社会主义立法的本质·····	(79)
四、社会主义立法制度·····	(80)
五、社会主义立法技术·····	(82)
第四章 立法的基本原则·····	(83)
第一节 立法基本原则概述·····	(83)
一、立法基本原则研究现状·····	(83)
二、立法基本原则的概念·····	(85)

三、立法基本原则的标准·····	(86)
四、我国立法基本原则概括·····	(88)
第二节 超前立法原则·····	(91)
一、超前立法原则的争议·····	(91)
二、超前立法是立法的基本原则·····	(92)
第三节 民主立法原则·····	(98)
一、民主立法原则的含义·····	(98)
二、立法主体组成的民主化·····	(99)
三、立法主体内部活动民主化·····	(101)
四、立法过程公开化·····	(102)
五、立法内容的民主化·····	(103)
第四节 科学立法原则·····	(104)
一、科学立法原则的含义·····	(104)
二、科学立法是立法的基本原则·····	(105)
三、科学立法原则的运用·····	(107)
第五章 立法体制·····	(110)
第一节 立法体制的概念和类型·····	(110)
一、立法体制的概念·····	(110)
二、立法体制的类型·····	(114)
第二节 我国立法体制·····	(122)
一、我国立法体制的发展·····	(122)
二、我国现行立法体制的表述·····	(125)

三、我国现行立法体制的特点·····	(129)
第三节 正确认识我国立法体制·····	(132)
一、两级多层次立法体制符合我国国情·····	(132)
二、进一步完善立法体制·····	(134)
第六章 立法主体·····	(141)
第一节 立法主体的概念和分类·····	(141)
一、立法主体的概念·····	(141)
二、立法主体的分类·····	(144)
第二节 立法机关的产生、组成	
职权和任期·····	(148)
一、立法机关的产生·····	(149)
二、立法机关的组成·····	(153)
三、立法机关的职权·····	(159)
四、立法机关的任期·····	(162)
第三节 我国立法主体·····	(163)
一、全国人大及其常委会·····	(163)
二、国务院·····	(167)
三、国务院各部门·····	(168)
四、省、自治区、直辖市人大及常委会·····	(169)
五、地方政府·····	(170)
六、自治机关·····	(170)
第四节 特别行政区立法机关·····	(172)

一、香港特别行政区立法会的性质和地位·····	(173)
二、香港特别行政区立法会的产生·····	(174)
三、香港特别行政区立法会的组成·····	(175)
四、香港特别行政区立法会的职权·····	(177)
五、香港特别行政区立法会的任期·····	(178)
第七章 立法标准·····	(179)
第一节 立法标准的概念和分类·····	(179)
一、立法标准的概念·····	(179)
二、立法标准的分类·····	(182)
第二节 形式标准·····	(183)
一、概述·····	(183)
二、全国人大及其常委会立法的形式标准·····	(184)
三、国务院立法的形式标准·····	(187)
四、国务院各部门立法的形式标准·····	(188)
五、省级地方人大及其常委会立法的形式标准·····	(190)
六、省级政府立法的形式标准·····	(191)
七、自治机关立法的形式标准·····	(192)
八、关于立法形式标准的其他几个问题·····	(193)
第三节 中央立法实质标准·····	(196)
一、中央立法特点·····	(196)
二、全国人大的立法标准·····	(197)
三、全国人大常委会的立法标准·····	(200)
四、国务院的立法标准·····	(202)

五、国务院各部门的立法标准·····	(203)
第四节 地方立法实质标准·····	(205)
一、地方立法的特点·····	(205)
二、特别行政区立法会的立法标准·····	(206)
三、自治地方人大的立法标准·····	(208)
四、省级地方人大及其常委会的立法标准·····	(209)
五、省级政府立法标准·····	(210)
第八章 授权立法·····	(212)
第一节 授权立法的概念·····	(212)
一、授权立法的定义·····	(212)
二、授权立法的性质·····	(216)
三、授权立法的特点·····	(218)
第二节 授权立法限制条件·····	(220)
一、明示限制条件·····	(221)
二、推定限制条件·····	(222)
第三节 我国授权立法实践·····	(228)
一、国务院的授权立法·····	(228)
二、广东、福建两省权力机关的授权立法·····	(230)
三、海南省权力机关的授权立法·····	(231)
第九章 立法程序·····	(234)
第一节 立法程序概述·····	(234)
一、立法程序的定义·····	(234)

二、立法程序的法律规定·····	(236)
三、立法程序的民主性与科学性·····	(238)
第二节 立法案的提出·····	(239)
一、立法提案权的含义·····	(239)
二、立法提案权主体·····	(240)
三、立法案提出的程序·····	(243)
第三节 立法案的审议·····	(247)
一、审议立法案的意义·····	(247)
二、立法案审议的程序·····	(249)
三、审议立法案的方法·····	(253)
第四节 立法案的通过·····	(257)
一、通过立法案的方式·····	(257)
二、对立法案的表决通过·····	(257)
三、立法案的批准、决定通过·····	(261)
四、立法案的全民公决通过·····	(263)
第五节 法律的公布·····	(265)
一、公布法律的程序·····	(265)
二、法律的生效·····	(267)
三、法律的监督程序·····	(268)
第十章 立法技术·····	(272)
第一节 立法技术的概念和种类·····	(272)
一、立法技术的概念·····	(272)

二、立法技术的种类·····	(275)
第二节 立法预测·····	(277)
一、立法预测的概念·····	(277)
二、立法预测的必要性·····	(278)
三、立法预测的作用·····	(279)
四、立法预测的具体方法·····	(282)
五、立法预测的程序·····	(290)
第三节 立法规划·····	(292)
一、立法规划的概念和作用·····	(292)
二、立法规划的阶段·····	(294)
三、完善我国立法规划体制·····	(297)
第四节 立法语言·····	(299)
一、立法语言的概念·····	(299)
二、立法语言的特点·····	(301)
第十一章 立法系统工程·····	(306)
第一节 立法系统的概念·····	(306)
一、系统的概念·····	(306)
二、立法系统的概念·····	(309)
三、立法系统的特点·····	(310)
第二节 立法系统工程模型·····	(312)
一、系统工程模型的概念和种类·····	(312)
二、立法系统工程模型·····	(315)

第三节	立法系统工程应用 ·····	(320)
一、	整体性原理：完善法律体系·····	(320)
二、	有序性原理：严密法律结构·····	(327)
三、	相关性原理：协调法律规范·····	(330)
四、	动态性原理：明确法律的时间效力·····	(332)
第十二章	立法与法律解释 ·····	(335)
第一节	法律解释的概念和种类 ·····	(335)
一、	法律解释的概念·····	(335)
二、	法律解释的种类·····	(339)
第二节	立法与法律解释的关系 ·····	(343)
一、	立法与司法解释的关系·····	(343)
二、	立法与其他法律解释的关系·····	(347)
三、	研究立法与法律解释关系的意义·····	(351)
第三节	法律解释对立法的作用 ·····	(351)
一、	桥梁作用·····	(352)
二、	弥补作用·····	(353)
三、	信息作用·····	(356)
第十三章	立法与执法 ·····	(359)
第一节	立法与执法的关系 ·····	(359)
一、	执法的定义·····	(359)
二、	立法与执法的关系·····	(361)

第二节 立法对执法的作用·····	(363)
一、立法和执法的现状评价·····	(363)
二、执法不严的立法原因·····	(365)
三、执法不严的立法补救·····	(370)
第三节 执法对立法的反馈·····	(372)
一、建立反馈机制的必要性·····	(372)
二、反馈机制的结构要素·····	(373)
三、反馈机制的补充手段·····	(375)
后记·····	(377)

第一章 绪 论

第一节 立法学的概念

一、立法学的研究对象和范围

立法学是研究立法活动的一门法学分支学科。立法活动在法律现象中具有相对独立性，因而可以构成一门独立的法学分支学科。

人类选择了法律并且崇尚法律，使得法律与人类息息相关。当然这里的法律不是指自然法学派的自然状态中的“自然法”，而是指国家制定或认可的“人定法”。从这个角度讲，法律现象是以立法为出发点，通过司法、执法和守法与人类联结起来的。所以立法活动处于法律现象出发点的地位，相对独立于其他法律现象。

立法学的研究范围是立法学研究对象的具体化，更确切地说，立法学的研究范围是立法学研究对象的范围，是立法活动的研究范围，是立法活动的外延分析。

立法活动的范围客观上具有错综复杂性，因而我们也不可能违背客观规律作出简单的分析。从不同的角度来看待立法活动有不同的范围划分，我们试从以下四个既相互交错重