

长江地区可持续发展研究丛书

丛书主编 刘国光 马蔼乃 文伏波



长江地区 CHANGJIANG RIVER REGIONAL 人口问题 与可持续发展

POPULATION PROBLEMS AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

主编 朱农 王冰

武汉出版社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

C24-25
282

7-171.2-

778

长江地区可持续发展研究丛书

丛书主编 刘国光 马骧乃 文伏波

长江地区 人口问题与可持续发展

CHANGJIANG RIVER REGIONAL POPULATION
PROBLEMS AND SUSTAINABLE DEVELOPMENT

主 编 朱 农
王 冰
副 主 编 钟水映
张翠珍
专家主审 邬沧萍

武汉出版社
Wuhan Publishing House

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

长江地区人口问题与可持续发展/朱农,王冰主编. —武汉:武汉出版社,1999.10 (长江地区可持续发展研究丛书/刘国光等主编)

ISBN 7-5430-1997-3

I.长… II.①朱… ②王… III.①人口-研究-长江流域 ②人口-关系-社会发展-研究-长江流域 IV.C924.25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1998)第 20544 号

书 名:长江地区人口问题与可持续发展

著 作 责 任:朱 农 王 冰

责 任 编 辑:张建华 张 平

责 任 校 对:徐建文 万洪涛

封 面 设 计:吴 涛

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江岸区北京路 20 号 邮 编:430014

电 话:(027)82842176 82839623

印 刷:文字六〇三厂 经 销:新华书店

开 本:880×1230mm 1/32

印 张:10.75 字 数:220 千字 插 页:7

版 次:1999 年 10 月第 1 版 1999 年 10 月第 1 次印刷

印 数:0001-5000 册

ISBN 7-5430-1997-3/C·50

定 价:21.50 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

1 导言:人口与可持续发展

1.1 人口与可持续发展的关系

1.2 中国的人口与可持续发展

我们每个人都是家庭中的一员,每个家庭的父母都期盼自己的子女明天更美好。这种期盼连绵不断地传递下去,在期盼中延续着我们的生命,延续着家庭的生命,从而也延续着人类的生命。然而,生命的延续需要各种条件的支持,包括自然环境、人文环境等。自然界为我们提供了生命所需的阳光、空气、水、土地,提供了唯一的生存空间——地球。我们今天的一举一动都牵动着自然的变动,同时也牵动着人类未来的命运。我们希望人类的历史长链永无尽头,那么我们必须给后来者留有充裕的生存和发展的空间。遗憾的是人往往最先关注的是个人的利益,所属群体的利益,地区的利益,以及近在眼前的利益,也往往是在

付出了高昂的代价之后,才意识到要保护和珍惜某些对我们来说至关重要的东西。

国家不论其发展水平如何,在其物质要求迫切需要满足的时期,眼光都聚焦在经济增长速度上,较多地关注国民收入或人均国民收入以及国民生产总值的提高。不论采取何种办法,只要国家的产品产量和劳务量提高了,我们就将其视为是经济增长。随着经济的不断增长,物质世界得到了极大的丰富。在这一基础上,人们开始追求社会经济的全方位进步,即发展。发展是一个比增长更广泛、更全面的概念。它除了人均收入的提高之外,还包括经济结构的改善,如国民经济结构、人民参与和享受经济发展的机会以及社会现代化等许多方面。在这种意识指导下,国家开始致力于平衡社会分配,增加居民参与经济过程和享受经济进步成果的机会。然而这一切通常只是在一个国家或一个地区的范围内孤立地进行的,随着经济的发展,环境问题日益突出,人们开始对传统发展观进行反思和评判。20世纪70年代以来,人类开始意识到:人类共有一个地球,也必将共经一种命运。我们关心本民族的发展,也应关心其他民族的发展;我们关心自己的发展,也应关心后代的发展。所有地球的公民都应享有同等的发展机会。人类应选择一条人口、社会、经济、环境相互协调发展的道路。正是在这样的思路下,诞生了一个全新的概念——可持续发展(Sustainable Development)。

人类的发展观从“增长”到“发展”,再到“可持续发展”的过程表明,发展已演化成一个时间上的持续、空间上相关联的概念。正如《我们共同的未来》所指出的:“我

们需要一个新的发展途径,一个能持续人类进步的途径,我们寻求的不仅仅是在几个地方,在几年内的发展,而是为了整个地球遥远将来的持续发展。”人类开始了迄今为止最高层次、最富有责任心的追求。

1.1 人口与可持续发展的关系

对人类发展道路的选择,一直有一些对自己、对民族、对人类怀有深切责任感的学者在不倦地探索着。1981年美国世界观察研究所所长莱斯特·R·布朗(Lester.R.Brown)编撰了《建设一个可持续发展的社会》(《Building a Sustainable Society》)一书,阐述了他对可持续发展社会的认识:可持续发展社会同我们现今所处的社会,在某些方面将有所不同,人口规模多少将处于稳定状态,能源利用将有效得多,经济将主要依赖可再生能源来维持。其结果是,人类和工业活动范围将更为分散,远不像在靠石油支持的社会那样集中在城市。^① 由于全球经济、社会形势的变化,尤其是环境的恶化,可持续发展问题引起了人类的共同重视和关注,其中联合国环境与发展委员会起到了旗帜的作用。1987年,世界环境与发展委员会发表了著名的报告——《我们共同的未来》(《Our Common Future》),报告对“可持续发展”作了界定。它认为,“可持续发展”是“既满足当代人的需要,又不对后代

^① 参见中国科学技术情报研究所编:《持续发展社会的形态》,北京,中国科技出版社,1984。

满足其需要的能力构成危害的发展”。这一定义目前被广泛接受和认可。此报告的发表,以及 1992 年的世界环境与发展大会,引起了全世界对“可持续发展”问题的关注。

《我们共同的未来》为“可持续发展”下的定义仅仅阐述了“可持续发展”的基本意图,并不具有可操作性,因此,对可持续发展还应作出更细致、更切实可行的解释。目前国际上各界对“可持续发展”的理解和解释不尽相同,有的偏重于环境,有的偏重于经济,有的偏重于社会,然而无论怎样解释,人口总是其中最主要的因素之一。人口问题在相当长的时间内一直受到人类社会的关注。自 20 世纪 70 年代以来,人口学界几次重要的国际会议对“人口与发展”问题的讨论,已经描绘出人口与可持续发展关系的基本轮廓。

1974 年,世界人口会议在布加勒斯特召开。这次会议通过了《世界人口行动计划》(以下简称《计划》),该计划的目的在于帮助各国协调人口趋势和经济及社会发展趋势。《计划》指出:①人口状况与社会经济发展之间存在着密切的关系,人口政策应成为社会经济发展政策中的重要组成部分。②发展中国家目前面临的困境的根源在于不平等的社会经济发展过程,即源于国际关系中缺乏公正。③个人的生殖行为要与社会的需要相协调。④作为现代化过程之一的人口城市化必须得到有效的控制,否则有可能出现城市过度膨胀、环境恶化、农村地区丧失活力等问题。⑤人口由不发达地区流向发达地区有可能导致一系列社会经济问题,影响迁出地和迁入地的发展。⑥由于人口惯性的作用,一些发展中国家的儿童

和青年的人口数将会持续增长,因而必须为其提供更多的教育服务和就业机会。⑦人口老龄化的加速使得实施老年人社会保障和保健方案的需要更为迫切。⑧人口问题是一个全球性的问题,“整个国际社会必须把发展中国家为加速经济增长而作出的努力视为一种为改善世界人民生活质量而进行的全球性努力。”

1984年,国际人口会议在墨西哥城举行,这次会议回顾了布加勒斯特会议十年来世界人口的发展。会议认为:“尽管通过各国和国际上的努力,在人类福利的许多主要领域都取得了显著的进展。对于许多国家来说,过去的十年仍是一个动荡不安、失业加剧、外债增多、经济停滞甚至倒退的时期。生活在绝对贫困状态下的人数也大大增加了。”鉴于“国际间的差距不断扩大,进一步恶化了业已十分严重的社会和经济问题”,会议强调了扩大国际合作的重要性。会议指出,制定的发展政策,必须反映人口、资源、环境和发展之间的密切关系,要充分考虑合理利用自然资源,保护自然环境。这次会议还特别提出了要改善妇女的地位,加强妇女的作用。会议通过了《进一步执行〈世界人口行动计划〉的建议》,肯定和扩充了《计划》的原则和目标。

1989年,在荷兰阿姆斯特丹举行的“国际21世纪人口论坛”是一次非常重要的会议,这次会议通过了《阿姆斯特丹宣言》。《阿姆斯特丹宣言》的贡献在于:①强调了人类对于人类的后代在人口方面所负的责任,指出了未来社会的性质在很大程度上取决于当代人的行为。②强调了人口、资源和环境之间具有不可分割的联系,指出保持人口与资源的平衡以及保护环境是保证生活质量和可

持续发展的关键因素。③指出了人口增长、环境退化使人类面临的严峻形势,呼吁采取一致行动,“让后代有机会生活在公平和公正的社会里,享受基本人权并有获得社会所能提供的一切福利的平等机会。”

1994年,在布加勒斯特会议召开的20年后,国际人口与发展大会在开罗举行,这次会议通过了长达16章的《国际人口与发展大会行动纲领》(以下简称《纲领》),这次会议的贡献在于:①明确提出了“可持续发展的中心是人”的观点,《纲领》认为:发展是基本人权的一个组成部分,发展的目的在于改善所有人的生活素质,可持续发展作为确保当今与后世所有人公平享受幸福的手段,要求充分认识并妥善处理人口、资源、环境和发展之间的相互关系,使它们协调一致求得互动平衡。②强调要在实现经济持续增长,促进社会、经济全面进步和保护环境的大框架下解决人口问题,即人口问题的解决要从增加收入、改善妇女地位、提高教育水平、实现男女平等、提供基本保健服务、扩大就业等方面采取综合措施来予以解决。③鉴于人口形势的严峻性,《纲领》重申了“制定和执行符合本国国情的人口政策是每个国家的主权权利”这一基本原则,指出凡认定其人口增长率妨碍国家发展计划的国家,都应采取适当的人口政策和方案。④强调了提高妇女教育水平和经济地位的重要性,提出了提高妇女地位的具体目标和行动措施。⑤强调了生殖健康和计划生育优质服务。⑥指出了非政府组织在人口与发展进程中的作用、贡献、责任和目标。《纲领》确定了今后20年国际社会对减缓全球人口增长速度和加速可持续发展条件下世界社会经济行动纲领,是一个对世界人类未

来具有深远影响的重要指导性文件。

从国际上对人口与可持续发展的讨论和实践来看，与传统的发展战略相比，实现可持续发展要求重新认识并处理好如下几个方面的关系：

第一，人口、资源和环境三者的关系。在传统的发展战略之下，发展往往是一把双刃的剑，人类的发展能力同时表现在两个方面：一方面是物质财富的增长和生活水平的提高；另一方面却是资源的短缺和环境的恶化。发展与危机时常相伴而来。可持续发展战略认为人口、资源、环境是一个整体，发展是人口与资源、环境的协调发展。人是发展的中心主体，自然资源的持续利用是发展的物质基础，环境保护则是区分可持续发展与传统发展的标准。

第二，当代与后代的关系，即要实现代际公平。传统的发展战略是将当代人的发展放在首位，可持续发展战略则要求把未来的发展作为当代发展的前提来对待，把后代人的权益和当代人的权益融为一体来运作，从而使后代人能够选择并能达到当代人的生活水准，决不能以牺牲子孙后代的利益来换取当代人的发展。

第三，当代人之间的关系，即要实现代内公平。发展是人类共同的和普遍的权利，无论是发达国家，还是发展中国家都享有平等的发展权利。可持续发展要求实现代内公平，即在收入分配、教育、卫生保健等方面实现公平，在穷国与富国之间、穷人与富人之间、青年人与老年人之间、男女之间实现公平。要通过建立国际新秩序，加强国际间的合作，使世界资源、产品等得到公正平等的分配。

第四，整体与局部的关系。可持续发展是一种新的

社会文明,可持续发展认为世界上任何事物均在一个整体之中运动。在发展过程中,最重要的是获得整体的协调,整体运动具有决定的意义,整体利益决定局部利益。因此,要用整体的观点和整体战略把生态系统、社会系统、经济系统的矛盾和利益加以权衡使之持续发展。不能为满足本地区人群的基本需求而对他国、他地区人群满足需求的能力构成危害。

第五,人与自然的关系。在地球处于新开发时期,人口稀少,自然资源相对较为丰富,人类可以尽情地开发和利用资源,资源的自身平衡还能负荷,环境也不至于严重恶化。然而,科学技术越发达,人类在改造自然中所触及的范围就越广,“纯自然”范围也就越小。当人类自身从自然的获取日益丰富,生存技能得到提高之后,人类的繁衍也随之加速。人口的增加需要更多的物质供养和环境空间。由于长期以来人类在索取方式上并没有太大的改变,对资源无节制地开发,对环境连续地破坏,这一切破坏了人与自然的平衡,大自然终于向人类发出了警告:人类如果还想成为地球的永久居民,必须要维持自然和生态环境的可持续发展,维持人类和自然的协调。因此,人与自然的关系不是意识形态所能左右的,人类仅仅是自然界大家庭中的一个普通成员,人类必须谨慎地运用自己的创造力,应与自然和谐相处,而不再与自然作斗争。

第六,人力资源与物质资源的关系。人作为一个极具主动性的生灵集合,在可持续发展中扮演着极为重要的角色。持续无非是指人类发展的持续,可持续发展的关键是人的发展。因此,与传统的发展战略相比,可持续发展更为重视人力资源的开发。可持续发展的本质是以

依赖人的发展替代依赖环境与自然资源的发展。

第七,发展与反贫困的关系。消除贫困是实现可持续发展的一项不可缺少的条件。目前许多发展中国家正经受着来自于贫困的巨大压力,而贫困与生态恶化往往又是互为因果的。因此,只有发展才能为解决贫富悬殊、人口剧增和生态恶化提供必要的技术和资金,逐步实现现代化。

1.2 中国的人口与可持续发展

在人类的发展史上,中国历来是一个不能也不会被忽视的国家。因为中国人口占世界人口的 1/5 强,因为中国是一个处于经济发展中的国家,所以,在全球可持续发展战略中,中国是一个被各国政府和组织深为关注的国家。美国助理国务卿克劳森女士在“中国 21 世纪议程第二次高级圆桌会议”上说:“没有中国的参与,全球环境与发展问题不可能得到圆满的解决。”^① 华盛顿的世界观察研究所资深所长莫里斯·弗莱文说:巴西、中国、美国、印度、印度尼西亚、俄罗斯、日本、德国等 8 个国家掌握着里约会议日程,同时也掌握着地球的命运。因此,中国人口问题的解决必须引起足够的重视。^② 中国政府亦深切地感到自己在可持续发展中的地位和作用,为此作出了令人鼓舞的努力。在 1992 年巴西里约热内卢联合

^① 参见《中国 21 世纪议程第二次高级圆桌会议》,载《未来与发展》,1997(1)。

^② 参见《专家认为里约环发会议目标大部分未能实现》,载《参考资料》,1997-04-10。

国环境与发展大会后,中国政府立即召集了有关方面人士制定中国的 21 世纪议程,并于 1994 年 3 月 25 日通过了《中国 21 世纪议程——中国 21 世纪人口、环境与发展白皮书》。这个文件被视作中国今后发展的指导性文件,并体现在其后制定的《国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景规划》中。此项议程的颁布及在某些地区的初步贯彻,得到了国际社会的称赞。然而,由于中国的可持续发展以及全世界、全人类的可持续发展,对于我们来讲还处在探索时期,更由于中国是在人口基数大、人均资源少、经济和科技水平都比较落后的条件下实施可持续发展战略的,所以中国政府和人民面临严峻的挑战。

人口是中国最重要的国情,人口状况的改善是中国可持续发展的关键,而中国的可持续发展又是世界可持续发展的重心之一。我们这里所称的人口是一个集合的概念,它包含人口规模、人口素质和人口结构等几个方面。相对于其他国家而言,在可持续发展的道路上,中国面临着诸多的人口约束。

1.2.1 人口规模与可持续发展

人口规模即人口数量,是一个与经济发展互动的变量。任何关于中国人口的讨论无不从庞大的人口数量开始。由于中国人口政策的失误,在本世纪 50 年代和 60 年代先后出现了两次人口出生高峰,尽管这两次高峰持续时间均不超过 10 年,但却极大地增加了人口增长的惯性,以至于不得不花费几十年,乃至上百年的时间,采取各种措施,来解决这个“天下第一难”的问题。

可持续发展要求后代人应与当代人在自然资源的占有方面具有同等的权益,这里隐含了一个前提,在自然资源扩展有限的情况下,人口必须基本处于静止状态,至少是不能增长过快。只有在人口处于静止状态时,才能维持资源总量不减少,才能确保后代人的福利不下降。但是,这并不等于人口规模越小越好。在人类社会发
展初期,人口数量甚至是决定社会兴旺发达的关键。在人类发展几千年的历史中,我们也找寻不到确切的资料,来证明人口增长是经济发展的障碍。欧洲和北美人均收入增长最快的18世纪、19世纪和本世纪初期,恰是其人口增长率最高的时期,发展中国家本世纪50年代以来的人均收入水平快速提高,但同时其人口增长率也在不断攀升。当然我们也不能从统计分析上将人口增长归结为经济发展的推动因素,但我们必须明确:高人口增长率并不一定降低人均收入增长速度。^①另外,西方发达国家的人口增长率下降也并没有成为经济增长的动力。在那里,由于出生率持续下降,导致了人口增长停滞,劳动力短缺,家庭崩溃,人口老龄化严重,社会福利危机等一系列问题。这些问题汇集起来,最终影响了经济的持续发展。由此,人口数量的多寡本身并非是一个推动或阻碍经济发展的绝对因素,而能否拥有并保持一个与经济、环境相协调的适度的人口规模,才是问题的关键。人口数量只有与经济发展、环境容量联系在一起,才有意义。只要两者协调,其人口规模就是适度的。

^① 参见蔡昉:《人口、资源与环境:中国可持续发展的经济分析》,载《中国人口科学》,1996(4)。

对于中国来说,相对于自然环境的承载力和经济发展的水平而言,中国的人口负荷已经超常,并已成为经济、社会可持续发展的羁绊。中国的人口规模与其资源拥有量是不相匹配的。中国人口占世界人口的 22%,但其淡水和农田仅占世界的 7%,森林占世界森林资源的 3%,石油储量占世界储量的 2%,这些资源被庞大的人口基数一平均,每个人所能分享的部分就远远低于世界平均水平。我国人均国土面积不足世界平均水平的 1/3,人均耕地面积不足世界平均水平的 1/4,人均拥有的矿产资源量不足世界平均水平的 1/2,人均淡水资源量不足世界平均水平的 1/4,人均森林面积不足世界平均水平的 1/9,森林覆盖率不足世界平均水平的 1/6,加之森林的过量采伐,导致灾害频繁,水土流失严重(年流失量 50 亿吨,是世界年流失量的 1/5)。土地沙漠化速度加剧(以每年 2000 平方公里的速度蔓延)。目前,我国沙化土地面积已达 153 万平方公里,占国土面积的 15.9%。经济的高速增长加剧了环境的污染和生态的恶化。全国 523 个江河湖泊的被污染面已占到 80% 以上,大多数城市空气中含有的粉尘都超过标准。^① 以城市为中心的环境污染日益加剧,并且向农村蔓延。如果不改变目前的增长模式,到 2000 年时中国煤消耗量将增加一倍,粮食消耗量增加 40%,空气和水污染排放物增加得更多。^② 即使经济增长使中国人民的收入水平多数达到小康甚至富裕,

① 张维庆:《世纪之交的中国人口问题——论人口与可持续发展》,载《中国国情国力》,1997(4)。

② 参见梅甘·瑞安(M. Ryan)、克里斯托弗·弗莱文(C. Flavin):《中国可持续发展面临的问题》,载《未来与发展》,1995(3)。

生活质量和环境的恶化也会抵消经济增长的任何成就。

中国政府早已意识到人口规模是中国未来发展的最大约束。自本世纪 70 年代以来,中国开始推行计划生育政策,20 多年来,取得了举世瞩目的成就,人口增长率已由 1970 年的 33.4‰ 下降到 1995 年的 17.2‰,总和生育率已由 5.81 下降到接近更替水平。据估计,从 1973 年到现在,由于实行计划生育,人口约少生 3 亿人。^①可以说,中国政府在控制人口增长方面的艰苦努力,为中国及世界的可持续发展作出了重要贡献。

每个降临到这片土地上的生命都有权要求享受不低于前人的生活质量,我们也有义务为他们提供起码不低于我们现在所拥有的发展环境。由于中国人口基数庞大,人口控制的任务异常艰巨。中国人口规模的庞大是其他连锁问题的关键。为此,中国在实施可持续发展战略时,要在总结经验的基础上,坚持走综合治理人口的道路,坚定、持续地执行人口控制政策,降低人口规模,为提高人口素质和优化人口结构创造条件。正如国务委员宋健在《走可持续发展道路是中国的必然选择》一文中指出的:“计划生育是建立可持续发展社会基础的核心,环境保护则是保证可持续发展的物质基础。”^②在执行人口政策时,虽然我们也遇到过一些非议,但是本着对中国人民,进而对世界人民负责的态度,中国政府必须坚持走自己已得到证明的正确道路。

① 蒋正华等:《人口与持续发展》,载《人口与经济》,1995(4)。

② 张维庆:《世纪之交的中国人口问题——论人口与可持续发展》,载《中国国情国力》,1997(4)。

1.2.2 人口素质与可持续发展

可持续发展的最终目标是人的全面发展,因而发展的内涵必须包括人的素质的提高。如今,人类早已告别依靠人口的多少来决定发展的时期,在这个星球上有许多人口小国已跃入发达国家行列。造成差别的主要原因之一在于国民素质的高低不同,即人口质量有别。人口质量包含身体素质、文化素质、技术素质、道德修养和思想观念等多个方面。现在人们更多地使用人力资源这个概念取代人口质量。过去认为经济发展主要依靠土地、资本等“硬件”,而今天具备一定素质的人已成为经济发展的决定力量,因为在经济发展和生产方式的转变过程中,人提供了一种最重要的投入。高素质的人口可以在有限的资源内,提高配置能力,提高产出率,增加产出,促进经济进步。中华人民共和国成立以后的很长时间,政府试图以高投资率来保证经济的增长,积累率不断提高,1971—1975年为33.03%,1979—1983年为30.3%,不断提高的积累率并没有达到预期的目的,相反却造成了强烈的投资饥渴。^①事实证明这种粗放型的道路是不可持续的。今后人类的生存和发展必须主要依靠挖掘自己的智慧来维持。人力资本理论的创造者西奥多·W·舒尔茨(T.W.Schultz)曾明确指出:令人如此迷惑不解的未预料的经济增长主要源于人力资源存量的增加。1995年

^① 参见胡志乾:《人力资本:中国经济可持续发展的最终源泉》,载《中国国情国力》,1996(10)。