

劳动人事干部专修科试用教材

劳动就业概论

劳动人事部人事教育局组织编写

主编 刘庆唐

劳动人事出版社

劳动人事干部专修科试用教材

劳动就业概论

劳动人事部人事教育局组织编写

刘庆唐 主编

劳动人事出版社

劳 动 就 业 概 论

劳动人事部人事教育局组织编写

刘庆唐 主编

劳动人事出版社出版

(北京市和平里中街12号)

新源印刷厂印刷

新华书店北京发行所发行

850×1168毫米 大32开 7.75印张 208千字

1986年11月北京第1版

1987年2月北京第1次印刷

印数：1—25,200册

书号：4238·0195

定价：1.40元

内 容 提 要

《劳动就业概论》结合我国情况，用马克思主义观点阐述了劳动就业的含义、结构、意识、计划、预测和管理，以及与其他社会经济规律的关系，就业培训，农村劳动力就业，劳动服务公司等方面的问题。本书可使广大读者了解我国劳动就业的历史、今后的发展和就业的途径。

本书是有关我国劳动就业较为全面的一本著作。

本书作为培训劳动人事干部的大专教材，也可供有关院校、科研部门，以及想了解就业问题的广大读者阅读。

前 言

为了适应劳动人事干部专业学习的需要，加快劳动人事干部队伍的“四化”建设，由劳动人事部人事教育局组织并吸收北京经济学院、中国人民大学劳动人事学院组成了劳动、人事管理专业干部专修科教材编写领导小组。在广泛征求各省、自治区、直辖市劳动人事厅（劳动局、人事局），对课程设置的意见的基础上，约请有关专家、学者和教师，编写了这套劳动、人事管理专业干部专修科两年制大专教材。这套教材以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以《中共中央关于经济体制改革的决定》和《中共中央关于教育体制改革的决定》为指针，力求准确地阐述和介绍劳动、人事管理专业各门学科的基本原理和知识，注意到内容的科学性、系统性和相对稳定性，并本着改革的精神，尽可能地吸收了劳动、人事工作实践的新经验。

这套教材是全国劳动人事管理干部院校和中央广播电视大学劳动经济管理专业和人事管理专业的专业课教材；也可作有关院校劳动、人事管理专业的教材；同时可供全国劳动人事干部专业学习使用；它对于其它院校、科研单位从事劳动人事教学、研究工作的人员，也是有裨益的参考材料。

协助编写这套教材的主要单位有：中国人民大学劳动人事学院，北京经济学院劳动经济系，中国社会科学院，湘潭大学，中国人民大学，北京大学，中国政法大学，外交学院，国家经委，国家统计局，中央党校和劳动人事部劳动科学研究所等。对上述单位给予的大力支持，谨表谢意。

《劳动就业概论》是这套教材中的一种。它是目前我国第一本专门论述劳动就业的专业教材。它对就业理论、就业因素、就业

结构、就业意识、就业培训到就业效益、计划以及就业管理作了阐述，并对劳动服务公司，我国农业劳动就业问题作了介绍和研究。全书由刘庆唐同志主编。参加编写的有刘庆唐、王守志、曹宪章和王永江同志。

本书初稿完成后，由劳动人事部培训就业局华荫昌同志审稿，并提出了宝贵的修改意见。编写领导小组进行了集体讨论并提出修改意见后由主编定稿。

由于劳动、人事专业长期被忽视，基础薄弱。目前，我国劳动人事制度又正在改革过程中，许多理论问题和实践问题都有待研究和探讨，加上我们水平有限，时间仓促，缺点和错误在所难免，欢迎广大读者批评指正，以便在今后的修订中不断提高，日臻完善。

劳动人事部人事教育局

目 录

第一章 劳动就业概论研究的对象和方法	(1)
第一节 劳动就业概论研究的对象.....	(1)
第二节 劳动就业概论研究的任务.....	(3)
第三节 劳动就业概论的研究方法.....	(6)
第二章 就业理论概述	(11)
第一节 就业理论的产生与发展.....	(11)
第二节 社会主义就业理论.....	(23)
第三节 就业决策.....	(30)
第三章 影响就业的因素	(40)
第一节 社会经济因素.....	(40)
第二节 科学技术进步对就业的影响.....	(51)
第三节 经济管理体制.....	(59)
第四章 就业结构	(65)
第一节 就业结构的意义.....	(65)
第二节 就业结构规律.....	(68)
第三节 就业结构的定量分析与调整模式.....	(85)
第五章 就业意识	(99)
第一节 就业意识的意义.....	(99)
第二节 就业岗位评价.....	(100)
第三节 就业意识的形成.....	(107)
第四节 职业道德.....	(116)
第六章 就业培训	(121)
第一节 就业培训的战略意义.....	(121)
第二节 就业前培训.....	(128)

第三节	就业后的再培训·····	(136)
第七章	我国农村的劳动就业问题·····	(142)
第一节	农村劳动就业的重要性·····	(142)
第二节	我国农村劳动就业的特点和形势·····	(144)
第三节	农村劳动就业的途径·····	(146)
第八章	劳动服务公司·····	(156)
第一节	劳动服务公司的建立和发展·····	(156)
第二节	劳动服务公司的性质和职能·····	(159)
第三节	劳动服务公司兴办的企业的经营管理·····	(167)
第九章	就业计划·····	(172)
第一节	就业计划与国民经济计划的关系·····	(172)
第二节	就业计划的编制与管理·····	(178)
第十章	就业预测·····	(193)
第一节	就业预测的意义·····	(193)
第二节	就业预测方法·····	(198)
第三节	劳动力资源与就业岗位数量预测·····	(217)
第十一章	就业管理·····	(225)
第一节	我国劳动就业制度及其演变·····	(225)
第二节	就业方针·····	(230)
第三节	劳动就业制度改革与科学就业管理体制的建立·····	(234)

第一章 劳动就业概论研究的对象和方法

社会主义建设实践使我们认识到，要实现我国的社会主义现代化，不仅要掌握自然规律和社会规律，而且要掌握各种经济规律。就业规律是社会经济发展规律体系中的重要组成部分。建立一门专门研究就业规律的经济学科，已经成为摆在广大经济科学和社会科学工作者面前的一项迫切而重要的任务。本章所要研究的主要问题是劳动就业概论研究的对象、任务和方法。

第一节 劳动就业概论研究的对象

劳动就业是形成劳动过程的基本条件之一，也是再生产过程中的一个重要环节。当前经济发达的资本主义国家和大多数发展中国家，普遍存在着高失业率和就业严重不足问题。再加上当前正在深入进行着的世界性科技革命的影响，以及随着生产力发展变化所引起的经济结构和产业结构的不断调整，更使得失业和就业不充分问题日趋尖锐，因此，就业问题已经成为世界各国普遍关注的战略性问题。

劳动就业是一个十分复杂的社会经济问题，具有多种特征。其中最主要的特征是：

一、社会性。一般来说，劳动者与生产资料是构成劳动就业的基本要素，两者都是处于一定的生产关系之中。劳动者不仅是自然界的人，更重要的是社会的人，人对自然界和社会的改造总是通过社会进行的。劳动力的发展，既由社会推动又受社会制约。而生产资料也从来不仅是自然物，并且也总是处于一定的所有制关系之下的生产资料，其利用水平，也受生产力水平和社会关系双重制约。劳

劳动者与生产资料结合的形式也总是以一定的社会生产关系为前提的，其结合水平总是受到生产关系的推动和制约，总是同生产关系息息相关的。因此，就业从来就是一种社会活动，具有明显的社会性。

二、经济性。劳动就业本身不仅是一种社会活动，而且也是一种经济活动。对社会来讲，就业活动在宏观上要求尽可能充分地、合理地利用社会劳动资源。对劳动者个人讲，就业是获得生活资料的主要手段。就业活动的结果，要尽可能充分地满足劳动者不断提高的物质和文化生活需要，使劳动力再生产的条件尽可能得到不断改善。

三、计划性和合理性。劳动者与生产资料的结合不是任意进行的，而是客观上要求结合应按照一定的计划和比例来进行。其计划方式由生产关系决定，结合比例取决于生产力发展水平。正如马克思所指出的：“不仅在每个商品上只使用必要的劳动时间，而且在社会总劳动时间中，也只把必要的比例量使用在不同类的商品上。……在这里，社会需要，即社会规模的使用价值，对于社会总劳动时间分别用在各个特殊领域的份额来说，是具有决定意义的。”^①这说明，不同商品和劳务使用价值的生产部门，劳动力和生产资料有各不相同的结合比例。这种结合比例越适当，经济效益就越高，而结合比例要适当，客观上要求按计划分配劳动力与生产资料。

四、变动性和相对稳定性。随着生产力的提高和社会分工的不断发展，劳动者变动不同就业岗位越来越频繁。“现代工业的技术基础是革命的……。现代工业通过机器、化学过程和其他方法，使工人的职能和劳动过程的社会结合不断地随着生产的技术基础发生变革。这样，它也同样不断地使社会内部的分工发生革命，不断地把大量资本和大批工人从一个生产部门投到另一个生产部门。”^②随着经济结构、产业结构和就业结构的变化，劳动者从这

① 马克思：《资本论》第三卷，《马克思恩格斯全集》25卷，716页

② 马克思：《资本论》第一卷，《马克思恩格斯全集》23卷，533—534页

个岗位转向另一个岗位，从这个部门转向另一个部门。这种变动在经济现代化过程中具有绝对性和不可避免性。

同时，和不同劳动资料与劳动对象相结合的劳动就业岗位，对劳动力的文化和技术水平有着不同的要求。要提高结合的效益，就要求劳动者的素质不断提高，并尽可能地经常稳定在一个就业岗位上。这就使得就业本身要有相对的稳定性。

劳动就业概论就是研究如何正确认识和掌握劳动就业的上述种种本质特征的。

第二节 劳动就业概论研究的任务

学习和研究劳动就业概论，是为了认识劳动就业的客观规律，以便使人们掌握和运用这些客观规律，达到充分利用劳动资源，不断提高就业效益，为建设具有中国特色的社会主义现代化建设服务的目的。

邓小平同志在党的十二大开幕词中指出：“我们的现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”在研究劳动就业问题，创立我国的劳动就业概论过程中，我们一定要努力贯彻这一方针，尽可能创立反映我国劳动就业实践特点的劳动就业概论。

这样劳动就业概论，目前有关部门的专家、学者和劳动就业主管部门的同志正在研究之中，现将我们研究的初步结果概述如下，以便集思广益，使我国的就业理论体系尽快日臻完善。

劳动就业概论所要研究的主要内容是：1. 就业规律与就业理

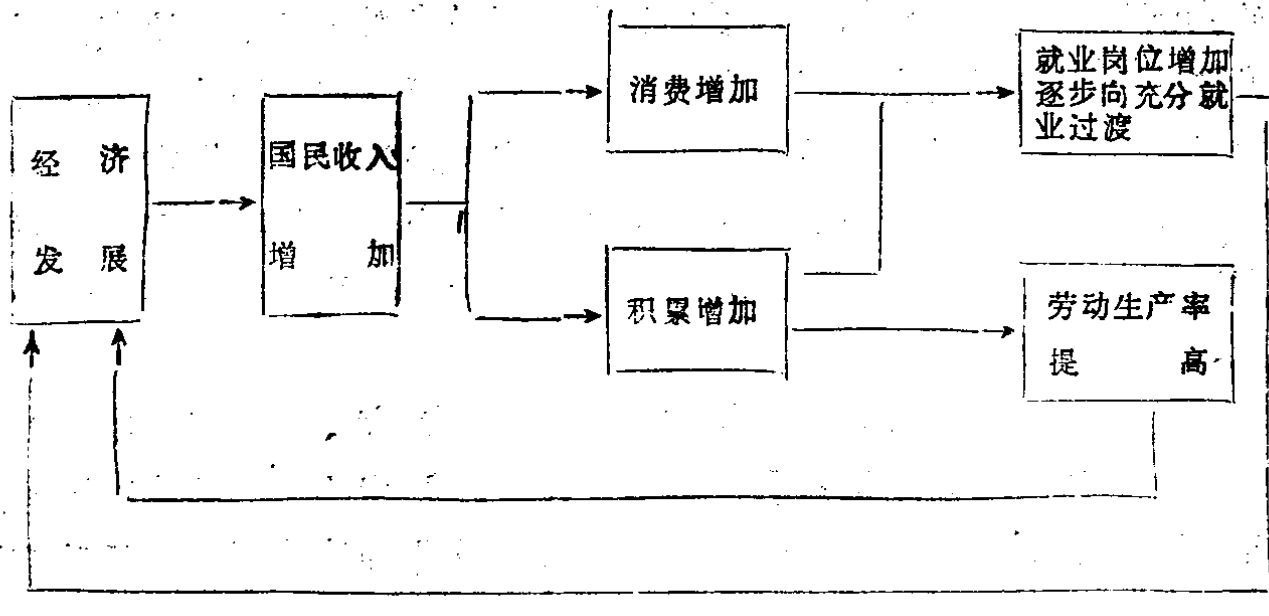
论；2. 影响就业的各种因素；3. 就业结构规律；4. 就业意识，就业指导；5. 就业培训；6. 我国农村的就业问题；7. 劳动服务公司；8. 就业经济效益；9. 就业计划与就业预测；10. 就业管理等问题。

通过对上述问题的研究，掌握劳动就业的客观规律，找到在我国逐步实现充分就业和提高就业效益，这是劳动就业概论最根本最重要的任务。

至今，对于在我国实现充分就业的主要途径方面意见尚不尽相同，大体可归纳为：

一、按照社会经济发展的客观规律办事，努力提高劳动生产率，增加社会产品供给，是解决劳动力相对过剩，逐步实现充分就业的根本途径。

过去，由于极左思潮违犯客观规律，使劳动效率下降，延缓经济发展速度，是形成我国城镇青年待业率一度高达5.9%的（1979年）决定性原因。按照客观规律办事，不断提高劳动生产率，就能够为新生产部门的产生和新就业岗位的增加提供充足的生产资料和资金，从而实现劳动生产率提高，国民经济增长和就业不断扩大的良性循环。



二、抓好劳动力再生产的关键环节，是实现充分就业的根本前

提。劳动力再生产的三个关键环节是劳动力的数量、质量和劳动力与生产资料的综合平衡。首先，为了解决劳动力数量问题，必须把劳动力增长速度纳入社会经济发展规划，有计划地控制人口增长速度。其次，为了解决劳动力质量问题，必须重视和加强文化知识教育与就业技能训练，使劳动者的素质能适应生产发展和就业结构调整的需要。第三，为了实现就业岗位与有就业能力和愿望者之间的平衡，在科学技术不断进步的条件下，一定要不断改善就业结构，尽可能做到既保持各方面平衡，又不断提高宏观和微观经济效益。在就业结构急剧变动的情况下，克服结构性待业实现充分就业的关键措施是加强文化知识教育与职业技术训练。

三、调整经济结构、产业结构、技术结构和企业结构，使各种结构协调发展，是实现充分就业的根本保证。要按照我国生产力多层次的实际情况，调整所有制结构，使国家、集体、个体和合营企业等各种经济形式和经营方式协调发展，要建立多层次的技术结构，使劳动密集型，技术密集型和资金密集型企业，大型企业和中小型企业并存，相互促进，协调发展。只有这样才能既适应世界科技革命的新形势，不断提高我国国民经济的技术基础，同时，又能创造尽可能多的就业岗位。

四、加强技术管理，实行科学决策，是解决劳动就业问题，实现充分就业的关键。把劳动就业问题纳入国家计划，加强对就业的宏观控制，处理好就业与社会经济发展宏观指标的关系，不断改进计划与决策的方法与手段，逐步实行计划和决策的科学化，搞好与就业有关主要指标的定性与定量分析，静态变化与动态变化的定量分析，采用尽可能先进的科学方法制定就业决策和计划，不断提高我国劳动就业管理的现代化水平，就可以减少计划与决策上的失误，确保社会主义就业规律的顺利实现。

第三节 劳动就业概论的研究方法

任何一门学科，都有与其研究对象相适应的科学研究方法，辩证唯物主义和历史唯物主义，既是无产阶级的世界观，又是最科学的方法论，是我们认识世界和改造世界的锐利武器。作为马列主义社会经济学体系组成部分之一的劳动就业概论，必须以唯物辩证法的基本原理，作为自己方法论的基础，必须从我国劳动就业的实际情况出发，充分掌握国内外劳动就业理论与实践方面的大量材料，并应用尽可能先进的科学手段，从普遍存在的客观联系中抽象出科学的就业理论来。

一、一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理，是我们党行动的指南，也是我们探索、创建中国式劳动就业概论的理论基础。对此，我们任何时候都决不能有丝毫的怀疑和动摇。

实现充分就业，这是社会主义国家经济发展的普遍规律。但是，实现充分就业的具体途径和方法，必然因各国条件不同而各具特色。只有运用马列主义的立场、观点和方法，分析本国的具体情况，研究本国劳动就业的特殊规律，才能建立起科学的、具有本国特色的就业理论。充分发挥社会主义制度的优越性，并用我们的新经验丰富和发展马列主义就业理论。因此，要建设中国式的就业管理制度和劳动就业概论，就必须深刻的认识中国国情，使我们的思想和研究活动同我国的国情相适应。

我国的基本国情主要特点是：

（一）我们是社会主义国家，国营经济和集体经济已在国民经济中占有绝对优势，同时还存在着一定数量的个体经济和其它经济形式。目前，我国还处于不发达的社会主义时期，还处于有计划的商品经济阶段。

（二）国家大，人口多，底子薄，面临着经济建设和改善人

民生活的双重压力。我国是世界上人口最多，劳动力资源最丰富的国家，这本来是发展我国经济的有利条件。但是由于劳动力资源数量多，素质差，分布不均衡，处于劳动力相对过剩状态。同时，我国生产力水平低，积累与消费，建设与生活，将长期处于紧张平衡状态中。因此，如何兼顾提高劳动生产率与就业、生产建设与人民生活，以及正确处理国家、集体与个人之间的经济关系，是一个十分复杂而又必须妥善解决的大问题。

（三）幅员辽阔，资源比较丰富，一个省的面积和人口相当于欧洲一个中等国家，各地区的自然条件和经济文化发展很不平衡。

（四）我们面临着有利的国际环境，可以通过利用国外资金和引进先进技术发展国内经济，同时，又面临着世界新科技革命向我们提出的严峻挑战。

上述基本国情决定了我国的社会主义现代化建设，是在许多复杂的矛盾中进行的，需要解决一系列前人所未有解决过的问题。劳动就业概论和就业管理工作要真正符合实际，发挥应有的作用，就必须从这些基本国情出发，体现和适应这些基本国情的要求。

二、系统方法，又称系统科学。系统是指由若干既有区别而又有相互联系、互相作用的要素所组成，处在一定的环境之中，为达到规定的目的而存在的，具有集合性、（指两个以上要素组成）相关性、目的性和环境适应性的有机集合体。系统科学，是从系统思想出发，对事物进行系统分析和处理的科学方法。它是本世纪四十年代末诞生的系统论、信息论和控制论（简称三论）原理的综合运用。它研究的对象，既不是客观世界中哪一种物质的结构，也不是物质运动的某一种特殊形态，而是从横向综合角度来研究物质运动的客观规律。它把对象作为系统进行整体研究、设计、制作、开发，使对象的运行经济、合理和高效率。系统分析是对系统内的基本问题，运用逻辑思维推理和科学分析计算的方法，在确定或不确定的条件下，找出可行方案，进行定性和定量的分析比较，以达到选出最优方案目的一种决策手段。系统方法是辩证唯物主义科学方法在当

代具体运用的最新成果。

运用系统分析来研究就业问题，可以使我们更快地掌握和发现影响就业的各种主要因素，并从其内在联系和运动中揭示就业规律，可以为我们的就业预测和就业计划管理及决策，提供现代化的科学方法。

三、马克思主义的科学抽象法。科学抽象法是马克思剖析资本主义生产方式，创立无产阶级政治经济学过程中所应用的科学方法。马克思在“资本论”“第一版序言”中明确指出：“分析经济形式，既不能用显微镜，也不能用化学试剂。二者必须用抽象力来代替。”^①抽象法是马克思主义政治经济学的科学方法，也是以政治经济学为理论基础的劳动就业概论所必须运用的科学方法之一。运用抽象方法，可以使我们从错综复杂的社会经济关系中，先把一些次要的、非本质的、带有偶然性和特殊性的关系或因素舍去，把主要的、本质的、具有普遍意义的关系和因素突出出来，使它典型化地，简单明瞭地显露于人们眼前。使我们有可能在纯粹形式上进行理论分析，概括出科学范畴，以揭示劳动就业的本质属性和内在规律。然后，再在这个基础上，把那些次要的，曾经舍掉的关系和因素，逐个综合进去，使分析逐步涉及到各个具体方面。最后，再把就业运动的全过程和各种内在联系和全貌和盘托出。比如为了对就业结构有一个系统的认识，可以先把生产关系、上层建筑的影响舍弃掉，先就影响三大产业就业容量的各个主要因素，逐个进行分析和分层次考察。然后，再把各要素以及各要素之间的有机联系，贯穿集中起来进行综合考察，得到综合平衡的公式和模式表。在进行决策时，还要把生产关系和上层建筑对就业的影响摆进去，以便最终从整体上弄清楚就业问题的实质和规律性。

四、数量经济学方法。搞好就业问题的研究，还必须在坚持定性分析的同时，运用数量经济学方法，搞好定量分析。数量经济

^① 《马克思恩格斯全集》23卷，8页

学，是在马列主义经济理论指导下，在定性分析的基础上，利用数学方法和现代计算技术，来研究经济的数量表现、数量关系、数量变化及其规律性，为计划工作和经济管理服务的新学科。劳动就业概论研究劳动力与生产资料结合规律，离不开数量分析；探索劳动力资源供求状况（一般情况下可能出现的是供大于求或供小于求，特殊情况下可能出现供求平衡），探索不同供求状况下两者结合的最优比例，更离不开数量分析。要充分发挥劳动就业的整体功能，就不仅要求结合的诸要素在量上成比例，而且还要求质上相适应并按比例在考察劳动力和生产资料相结合的矛盾运动中，要尽量使两者增长适度。如果劳动力在数量上超过了生产资料所能容纳和吸收的程度，在实行“低工资多就业”和统包统配的方针时，就会出现人浮于事，使技术构成和劳动生产率降低，或者造成劳动者待业。如果劳动力供给不足，就会降低生产资料效率，影响经济发展速度。劳动力与生产资料相结合的最佳规模问题，更是一个数量问题，直接决定于就业结构诸因素中的配比。因此，寻求就业各要素、各层次结合中的最佳规模，这是劳动就业从整体上得到顺利地解决所必须的。

五、社会调查方法。劳动就业概论，主要是以社会生活中的人们作为研究主体的。在现实生活中，人们的就业活动和就业意识，错综复杂，千变万化，我们要通过人们的就业活动，认识就业活动的一般规律，以及在特定条件下产生的特殊规律，就必须深入实际，对于就业前的劳动力，以及在业职工做系统周密的调查。例如就业意识、职业道德和就业指导等问题，不进行周密的社会调查，是永远得不到发言权的，更谈不上这些问题的顺利解决。社会调查中常用的方法主要有现场观察法，抽样调查法，比较研究法，跟踪观测法等。

此外，还有统计分析法和电子计算机模拟法等。

明确研究对象、范围对于学习和研究劳动就业概论是必须的，而要想把这门科学创立起来，使它在我国的就业实践中，真正发挥指导作用，科学的方法也是必不可少的。有了科学的方法，就能