

中	国			
	经	济	区	划
	杨树珍 主 编 刘振亚 高连庆 副 主 编		研	究

中国医药出版社

中	国			
	经	济	区	划
			研	究

区域经济技术合作研究丛书之一

中国经济区划研究

主 编：杨树珍

副主编：刘振亚 高连庆

编 委：(按姓氏笔划)

刘振亚 李 勇 杨树珍 张嘉鸿

张晓华 梁大超 高连庆

中国展望出版社

中国经济区划研究

杨树珍 主编

*

中国展望出版社出版发行

(北京西城区太平桥大街4号)

北京通县长凌营印刷厂印刷

开本850×1168毫米1/32 印张14.375 插页8 字数367千字

1990年2月北京第1版

1990年2月第1次印刷

印数1 5250

ISBN7-5050-0636-3/F·294

定价：7.60元

前 言

党的十一届三中全会以来，随着经济体制改革的深入，企业活力的增强和商品经济的蓬勃发展，一个多渠道、多层次、多形式的横向经济联合的新格局正在全国出现，它强有力地冲击着旧的经济管理体制。我国旧体制的弊端，突出地表现为：统得过多，管得过死；条块分割，地区封锁；以行政手段切断了经济活动的横向联系。这些弊端导致了企业和地区沿着“大而全”和“小而全”的方向发展，不讲分工协作，抵消了企业各自的专长，使区域经济失去了特色。各地区的经济结构雷同，彼此在低水平上重复生产，重复建设，造成大量的人力和物力无形的浪费，形成一种封闭型的经济，它抑制社会劳动地域分工的发展，排斥横向的经济联合。

社会劳动地域分工与横向经济联合，是生产社会化的表现形式，也是商品经济存在和发展的必要条件。社会劳动地域分工与横向经济联合发展的深度和广度，主要取决于社会化大生产发展的水平。社会化大生产是一个复杂的社会分工体系，它要求在各企业、部门、地区之间建立合理的分工协作关系，因为发展社会化的大生产必须有足够的资金、技术、能源、原材料、不同素质的劳动者、完备的基础设施、以及市场和信息等各方面的条件。然而，一个企业以至一个地区，在一般的情况下是难以同时具备这些条件的，即使具备了，与其他地区相比，其优劣程度也会有很大差别，往往是各有所长，也各有所短。再加上各地区经济地理位置、自然资源结构和生态环境的差异，在不同地区，生产质与量相同的产品，所需要的投资则大不相同。只有广泛地开展横向经济联合，形成合理的社会劳动地域分工，才能扬长补短，使各生产要素得以最佳组合，优化地区产业结构和生产力布局，在全国范围内将千百万生产企业和各个地区联结成为一个相互依存、协调发展的社会生产体系。

为了推动横向经济联合，形成合理的社会劳动地域分工，就需要有一定的组织形式与其相适应。日前在我国出现的多种形式的经济协作区，正是横向经济联合的产物。它们出现的时间虽然不长，却已显示出一种新生事物的优越性。它们打破了旧体制所固有的条块分割和地区封锁，为增强企业的活力、发挥地区的经济优势、搞好生产力布局、促进商品经济发展和市场体系的形成创造了有利的条件。由于这些经济协作区是在自愿互利的基础上自发形成的，随着它们的发展，我国经济生活中的不确定因素在大量增加，因此必须加强计划指导，进行宏观控制。如何在社会主义有计划商品经济的条件下，处理好发展横向经济联合与加强宏观控制的关系，形成合理的社会劳动地域分工，因地制宜地发展国民经济，从而在提高效益的基础上增强综合国力，这是当前我国经济体制改革和社会主义现代化建设中迫切需要解决的重大问题。我们编写《中国经济区划研究》一书的主要目的就是为了探索这一重大问题。因为系统地研究我国的经济区划体系，有助于揭示我国不同层次的社会劳动地域分工的规律和特点，从而为解决这一重大问题，从一个特定的方面提供必要的依据。此外，经济区划问题的研究成果，对制定地区经济社会发展战略，搞好生产力的合理布局，编制区域规划都将是重要的依据。

本书以马克思主义的社会分工学说为指导，论述了经济区划的理论基础和我国社会劳动地域分工的历史演变过程；根据我国的国情和今后的社会经济发展方向，提出了全国划分十大经济区和建立三级经济区分级系统的构想；阐明了 30 个省级经济区的特点，并进一步提出每个省区的省内经济区划方案。全书以省内经济区划为重点，因为省内经济区是基层经济区，它是研究全国经济区划体系的基础。目前对我国经济区划问题的研究尚处于起步阶段，系统地分析各省区社会劳动地域分工的特点，提出经济区划的构想，将为深入研究全国经济区划和省级经济区划奠定基础，并为协调好发展横向经济联合与加强宏观控制的关系提供科

学依据。

本书涉及的范围很广，是一部集体的创作。各省、市、自治区的经济区划方案是由不同的作者提出的。在这些方案中既反映了各地区省情、市情、区情的差异，也体现了 80 年代我国学术界对经济区划问题的不同见解。为了贯彻百家争鸣的方针，在全书总纂的过程中，我们保存了原作者的区划构想，对原稿的其它部分作了较多的删节，在文字上进行了浓缩。由于编者水平有限，不当和疏漏之处敬希读者赐教。

我们编写本书的过程中，利用了已发表的有关经济区划问题的论著和各省、市、自治区的经济社会发展战略、国土规划、统计年鉴等资料和研究成果，在本书问世之际，谨向原作者致以诚恳的谢意。

目 录

前 言	1
第一章 经济区划的理论基础	1
第一节 经济区形成的客观基础及其特性	1
第二节 经济区形成的因素	6
第三节 经济区的产业结构的地域构成	11
第四节 划分经济区的基本原则	13
第五节 经济区的类型	17
第二章 中国经济区划问题	21
第一节 中国社会劳动地域分工演变的特点	21
第二节 三大经济地带的划分	29
第三节 中国经济区划及其分级系统	36
第三章 东北经济区	49
第一节 东北经济区的基本特征	49
第二节 辽宁省经济区划	57
第三节 吉林省经济区划	68
第四节 黑龙江省经济区划	80
第四章 华北经济区	96
第一节 华北经济区的基本特征	96
第二节 北京市经济区划	101
第三节 天津市经济区划	111
第四节 河北省经济区划	121
第五节 山西省经济区划	132
第六节 山东省经济区划	143

第五章 华东经济区	155
第一节 华东经济区的基本特征	155
第二节 上海市经济区划	162
第三节 江苏省经济区划	172
第四节 浙江省经济区划	184
第五节 安徽省经济区划	196
第六节 福建省经济区划	205
第七节 江西省经济区划	217
第八节 台湾省经济区划 (暂缺)	
第六章 华中经济区	233
第一节 华中经济区的基本特征	233
第二节 河南省经济区划	239
第三节 湖北省经济区划	254
第四节 湖南省经济区划	264
第七章 华南经济区	280
第一节 华南经济区的基本特征	280
第二节 广东省经济区划	288
第三节 广西壮族自治区经济区划	297
第四节 海南省经济区划	306
第八章 西南经济区	317
第一节 西南经济区的基本特征	317
第二节 四川省经济区划	324
第三节 贵州省经济区划	336
第四节 云南省经济区划	349
第九章 西北经济区	360

第一节	西北经济区的基本特征	360
第二节	陕西省经济区划	367
第三节	甘肃省经济区划	381
第四节	青海省经济区划	394
第五节	宁夏回族自治区经济区划	402
第十章	内蒙古经济区	410
第十一章	新疆经济区	427
第十二章	西藏经济区	437
结束语		446
编后记		448

第一章

经济区划的理论基础

经济区划是从国情出发，根据社会劳动地域分工的规律，对全国领土进行战略性的划分，揭示各地区发展的有利条件和制约因素，指出各经济区专业化发展的方向和产业结构的特点。它是国民经济总体部署的框架，是发展横向经济联合和生产力合理布局的基本依据。通过经济区划可以协调在经济发展过程中总体与局部、目前与长远、人口增长与资源和环境的关系。经济区划是一项复杂的系统工程，涉及到自然、技术、经济、社会各个方面。为了具体地研究我国的经济区划问题，首先要从理论上阐明与经济区划有关的基本概念，揭示经济区形成的客观基础，分析影响经济区发展的因素，论述划分经济区的原则，研究经济区的性质、结构、类型等基本问题。

第一节 经济区形成的 客观基础及其特性

一、经济区形成的客观基础

经济区是怎样形成的？关于这个问题国内外有两种不同的见解：一曰意志论，认为经济区不是客观存在的实体，而是通过思维建立起来的一种精神上的概念。人们根据不同的需要和目的，可以划分不同类型的经济区。二曰反映论，认为经济区是客观存

在的，它是社会劳动地域分工发展到一定历史阶段的表现形式。人们根据不同的社会需要，可以划分不同类型的经济区，例如，为了确定国民经济发展的战略部署，可以划分综合经济区；为了解决工农业生产布局问题，可以划分工业区或农业区。然而，无论是综合经济区划还是部门经济区划都不是人们主观臆测的结果，而是社会劳动地域分工发展的客观趋势在人们主观意识上的反映。因此，经济区划的成果正确与否，不取决于权威和长官们的好恶，而有其客观标准。为了保证经济区划的成果符合客观实际，就必须坚持以唯物论的反映论作为经济区划的方法论。实践证明，反映论的观点是正确的。只有从这种观点出发，才有可能建立起科学的经济区划理论。

为了阐明经济区形成和发展的客观基础，则需要从发生学的角度来考察社会劳动地域分工演变的历史过程。

人类为了生存，就需要劳动。社会劳动必然伴随着劳动分工。人类最原始的劳动分工是以生理因素为基础的自然分工：男子打猎、捕鱼；妇女管家、做饭、缝纫。在原始社会，人们的衣食之源主要靠采集、捕捞和狩猎。由于自然条件的不同，有的地区以采集和狩猎为主，有的地区捕捞则是食物的主要来源。这种因自然条件的差异而引起的生产方式和产品的不同，虽不属于社会分工的范畴，但不能忽视它们对社会分工的影响。社会分工是以产品交换为标志的。马克思在论述文化初期的产品交换时曾指出：“不同的社会在各自的自然环境中，找到不同的生产资料和生活资料。因此，它们的生产方式、生活方式和产品，也就各不相同，这种自然的差别，在公社互相接触时引起了产品的互相交换，从而使这些产品逐渐变成商品。”^{〔1〕} 马克思的这段话说明了：各地区自然条件的差异是社会劳动地域分工的自然基础。

〔1〕 马克思《资本论》第一卷第390页，人民出版社1975年版。

人类历史上第一次社会大分工出现在新石器时代。那时人们学会了驯养动物和栽培植物。随着被驯养的牲畜日益增多，出现了较大规模的畜群，那些以牧为主的原始牧民逐渐从原来的部落中分离出来，逐水草而居，他们放牧的草原形成了原始的游牧区。与此同时，随着植物栽培的规模逐步扩大，它为人们提供了可靠的生活资料来源。那些以垦植为生的原始农民就逐步地在自己耕耘的土地上定居下来，那里也就形成了原始的农业区，农牧业两大部门的分工与农区和牧区的形成，说明部门分工与地域分工之间有着相互依存的关系：社会劳动分工往往首先表现为部门分工，然而任何生产部门的存在都要依托于一定的地区，而地区之间的劳动分工又要通过彼此部门结构的差异来表现。对社会劳动分工的两种表现形式及其相互关系的研究，是经济区划理论的重要内容。

184W 社会生产进一步发展，出现了第二次社会大分工。这次大分工表现在部门上，主要是手工业逐渐从农牧业中分离出来；表现在地域上，则是手工业集聚的地方形成了最初的城市，从而出现了城乡之间的差异。社会分工这两种表现形式——部门分工和地域分工，有如孪生兄弟，源于同一母体。社会生产的发展是这两种分工形成演变的共同动力。

手工业与农牧业分离是一个漫长的历史过程。随着手工业与农牧业分离程度的加深，手工业内部分工也愈来愈细。分工越细，协作就越发达，集聚的规模就越大，城市作为手工业和商业中心的经济职能也就越显著。随着城市生产规模的扩大，其产品交换的地域范围和地区经济联系也就越广。反过来，地区经济联系的加强，以及交通运输条件的进步，又促进社会劳动地域分工的发展。由此可见，深入分析地区之间产品交换的内容和区内区际经济联系变化的过程，是认识社会劳动地域分工演变规律的途径。

在封建社会里，商品交换虽有一定程度的发展，但农业和手

工业相结合的自然经济长期居于统治地位，这种生产方式严重地阻碍了商品经济和社会劳动地域分工的发展。

到了资本主义社会，商品经济的发展和新技术大量被采用，生产规模急骤增长，生产过程越分越细，形成一系列新兴产业部门。每个部门都为市场生产，每个部门再生产所需要的物质资料又都依靠市场供应。商品经济越发达，市场的规模就越扩大，地方市场联结成全国的市场、世界市场，终于将所有的生产部门和一切生产企业都囊括到统一市场中来了。全国统一市场的形成，表明社会劳动地域分工已得到空前发展。各地区凭借着当地发展经济的优势，在竞争中逐步形成自己的专业化生产部门。其产品不仅占据了本地区的市场，还向外区大量销售。一个地区某一种专业化部门兴起，相关地区的同类部门的生产就遭受冲击，而成为这一地区专业化产品的市场。由于各地区都有自己发展经济的有利条件，因此各地区都先后形成了自己独具特点的专业化生产部门，彼此则互为市场，构成错综复杂的地区经济联系，从而使各地区的再生产过程与全国统一市场有机地联结成为一个整体。当社会劳动地域分工发展到这种程度，就形成了资本主义经济区。每个经济区具有不同水平、各具特点的专业化生产部以及与其相适应的产业结构；同时还有自己的经济中心和将中心城市与区内外联系起来的经济网络。每个经济区都是一个相对完整的经济发达的地域系统，同时又是国民经济大系统中的子系统。

综上所述，社会劳动地域分工的发展是经济区形成的客观基础。马克思主义关于社会劳动地域分工的学说是经济区划理论的基石。

二、经济区及其特性

什么是经济区？从我国的实际情况看，所谓经济区，是以综合性的大中城市为核心、具有全国意义专业化的地域经济综合

体。这一定义概括了经济区最一般的特征。为了进一步阐明经济区的性质，还应指出经济区具有的以下特征：

1、经济区的客观性。经济区是社会劳动地域分工发展到一定阶段的表现形式，它和社会劳动地域分工一样是客观存在的。既然是客观存在的，就是可以认识的，因此，研究经济区划问题就必须坚持从实际出发，把调查研究贯彻到区划工作的全过程。认清国情和区情是开展经济区划工作的前提，也是划分经济区的基本依据。

2、经济区的阶段性。经济区是客观存在的物质实体，它的发展变化是渐进式的，并具有继承性。经济社会的发展会引起经济区的内部结构和外部联系的变化，并从初级形式向高级形式演变。当这种变化处于量变过程时，经济区的形式和特点表现为相对的稳定；量的积累，引起质的变化，则使经济区的发展显示出阶段性的特点。因此，研究经济区划问题应以辩证唯物主义为方法论，要和国民经济发展紧密结合，按照客观形成的历史阶段分析每一个经济区。

3、经济区的过渡性。经济区在时间发展上具有阶段性，而在空间分布上则有过渡性的特点，因为经济区是国民经济大系统中的子系统。每个经济区的经济结构都是由几十个、甚至上百个行业所组成，包括数千个或上万个大中小型企业。这些经济实体对外经济联系的范围是千差万别、错综复杂的，故而各经济区之间的界线必然是重叠交错，不可能是经纬分明的。在现实生活中经济区的界线往往是一条过渡带，它标志着两侧地区之间既存在错综复杂的经济联系，又分属于不同的地域经济系统。

4、经济区的综合性。经济区是一个多因素的综合体。地理环境、自然资源、人口、民族、科学技术、社会经济，以及历史传统等都是影响经济区形成和发展的重要因素。这些因素相互作用的“合力”决定着经济区的面貌。这是经济区具有综合性的客观基础。

经济区是由不同的经济部门所组成。在同一地区由不同的经济部门比较协调地结合成为一个整体，这是区域经济具有综合性的一般表现形式。经济区的综合性则不仅仅表现为不同部门、或多部门的协调发展，它是根据全国社会劳动地域分工的要求、在国家的计划指导下、由地区专业化部门和为专业化部门服务的辅助性部门以及为当地居民服务的自给性部门所组成，并在这些部门之间建立起相互协调的经济联系，构成一个开放型的地域经济综合体。这种综合体有利于地区经济优势的发挥，有利于提高区域经济的综合效益，它还是国家对宏观经济进行综合管理的组织形式。

在分析经济区的综合性时，应强调指出：经济区是在生产力高度社会化、商品经济相当发达的条件下社会劳动地域分工的表现形式，就其本质而论，它属于社会经济范畴。认清经济区的本质属性有利于在多种不同的因素中分清主次，在复杂的现象中把握住事物的本质。这对研究综合性很强的经济区划问题有着重要的意义。

第二节 经济区形成的因素

为了加深对经济区的认识，则需要剖析影响经济区形成和发展的各种因素及其相互关系。所谓因素，是指能制约或决定经济区形成和发展的条件。一般说，经济区的形成和发展总是在一定的空间和时间中进行，并受当地的自然资源、生态环境、人口、民族、科学技术发展水平、劳动地域分工的特点、生产关系的性质以及政治、经济管理体制和区际条件等因素的制约。这些因素是在相互作用的过程中对经济区的形成和发展产生影响的。这种影响不是静止不变的，它随着经济区的发展和各因素的变化而变化，是一个动态的过程。

一、自然资源和生态环境对经济区的影响

自然资源是社会生产的物质源泉。经济区的生产发展是以自然资源提供的可能性及其经济利用的合理性为前提的。各地区自然资源的丰度、质量、结构、蕴藏条件、地区分布和已开发利用的程度是互不相同的。在任何一个国家，自然条件完全相同的地区是不存在的，由于自然条件的差异，在不同地区发展同一种生产，投入的劳动量相同，产出则大不相同，经济效益也有明显的差异。自然资源的地区差异是引起一个国家社会劳动地域分工的重要原因之一。因此，研究影响经济区形成和发展的客观因素时，要十分重视对各地区自然资源的特点进行比较分析。

一个地区自然资源的构成通常包括：光、热、水、土资源，生物资源，矿产资源。土地资源在经济区的资源构成中居于特殊的地位，因为土地是人类生存的场所，是经济活动必不可少的空间，也是发展农业最重要的生产资料。关于土地资源的内涵有广义和狭义两种不同的理解。前者认为土地资源是一个垂直系统，包括地上资源、地表资源和地下资源，即全部自然资源的总称。后者则认为土地资源主要是指地球陆地上的表土，由于地貌和地质条件的不同，具有不同的质量，按其用途可分为农田、牧场、林地、荒地和各种建设用地。一个经济区必须拥有一定的土地资源，这是它生存的前提条件。其他的自然资源都与土地资源结为一体，共同构成经济区形成和发展的物质基础。

自然资源的开发利用必然打破原有的地区生态平衡，或造成生态环境的破坏，或形成新的更美好的人工生态环境，前者导致经济区的再生产过程不断恶化，后者则保障经济区沿着良性循环的轨道发展。因此，生态环境也是影响经济区发展的重要因素。