

非洲经济 社会发展 战略问题 研究

张同铸 主编

人 民 大 学 社



200
D2522
595

非洲经济社会发展战略问题研究

中国非洲问题研究会

主编 张 同 铸

副主编 王岳 傅政罗

人 民 大 学 社

封面设计：王师颜

非洲经济社会发展战略问题研究

FEIZHOU JINGJI SHEHUI FAZHAN

ZHANLUE WENTI YANJIU

张同铸 主编

人民出版社出版发行 新华书店经销

北京东光印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 17.25印张 414,000字

1992年6月第1版 1992年6月北京第1次印刷

印数 0,001—1,000

ISBN 7-01-001136-2/F·164 定价 8.80元



序 言

非洲大陆的独立与解放，是20世纪世界政治上一个伟大的历史事件，它标志着长达数百年之久的老殖民主义制度在人类历史上最后被宣判死亡，从此以后，亚非拉人民开始用自己的双手，创造自己的历史。

根据记载的事实，殖民主义者入侵非洲已有四百余年的历史，至19世纪末期，这个大陆实际上已全部沦为殖民地。在漫长时期的殖民统治下，这个大陆在政治、经济、文化、教育以及在民族意识、心理状态各个方面，都遭受了严重地摧残与破坏，在一旦取得独立后建设自己国家的时候，她比亚洲、拉丁美洲遇到更多、更复杂的困难。这许多困难，甚至使外洲的政治家和学者们也难以想像。

回顾过去20年到30年非洲人民在建设自己的国家中，不管采取什么“发展战略”，都取得了不同程度的成就。但在前进的道路上，困难重重，而且越向前走越觉得举步沉重。70年代末期，许多国家生产下降，外债激增，失业严重，有的国家甚至由此而引起社会动荡，政局不稳。80年代，西方学者竟以“失去发展机会的十年”来形容这个大陆经济的不景气，足见问题的复杂和严重。

非洲国家经济发展困难重重，其原因究竟在哪里呢？非洲的政治家们在建设中不断进行探索，世界的专家学者以及某些政治家也在关心和探讨。由于立场和观点不同，引致争论这是很自然的。多年来以非洲统一组织为一方的非洲国家同世界银行、国际货币基金组织等国际金融组织为另一方的争论，迄今未休。最先

是《拉各斯行动计划》与《柏格报告》之争，最近为非统的《结构调整计划：非洲替代框架》同世界银行的《撒哈拉以南非洲：从危机到持续增长》之争。1986年5月联大以讨论“关于非洲危机经济形势”问题，召开了一次特别联大，我曾作为中国代表团顾问参加了这次大会，在历时五天的大会中，在大会上、特别是在各专题小组会议上，都进行了激烈的争辩，世界各国都对非洲的发展问题，发表了各自政府的意见，就一个大陆的经济发展战略邀集世界各国，在联大进行讨论，只有非洲大陆享受了这个特殊待遇。这也表明，关于非洲国家的发展战略，不只是她们自己的事，而确实是与世界，特别是与西方发达国的经济、政治政策，密切地连结在一起的。

非洲国家与代表富国利益的世界金融组织的争论，或是联合国特别大会的争论，质而言之，都是穷国与富国的争论，不发达国家与发达国的争论。具体一点说，即是长期受殖民统治的非洲国家，发展经济困难重重其原因究竟何在？当年的殖民国家，今日的富国应负什么责任，非洲国家本身应负什么责任，富国应该如何帮助非洲国家，非洲国家应采取什么发展战略和政策来发展自己的经济等等。这是一些很复杂的问题，涉及历史与现实国际政治经济的各个方面，双方很难完全取得共识。说句老实话，当年的宗主国家，在历史上对非洲国家是欠下了巨大的经济债和政治债的，直到今天，也还在利用不平等的国际贸易手段，对只能出口初级产品的非洲国家继续进行剥削。

非洲的政治家们，在长期建设自己的国家过程中，经过无数次成功与失败的探索，也已逐渐积累了自己的经验教训。例如，他们已经提出要正视本国的国情，不要单纯模仿外国，不管是东方的或是西方的模式；要重视发展农业，首先解决吃饭问题；要重视发展对国计民生有利、投资少、收效快的中小型工业，反对贪大求洋；注意同前宗主国在平等互利的基础上发展友好关系；立足于

本国国力，适当接受外援等等。无疑，这些都是在实践中总结出来的发展经济，建设国家的良策。

1990年7月，非洲统一组织第26届首脑会议，对于在当前世界形势下发展非洲经济问题着重进行了讨论。大会决议成立“非洲经济共同体”，强调加强非洲国家之间的集体自力更生，对富国给非洲提供援助中附加各种政治条件引致社会动荡表示不满，决议今后继续加强“南南合作”，继续争取实现“南北对话”。这次会议是非洲各国领导人，在长期经济建设中在许多重大问题上取得共识的总结。“非洲经济共同体”这一组织的成立，将会对大陆各国集体自力更生、协调发展、联合对外，发挥其积极作用。这里，我要特别指出的是，实现“南南合作”和争取“南北对话”，是建立国际新经济秩序和新政治秩序的主要手段。在这样一个复杂的国际斗争中，非洲大陆走在前面，这很值得所有发展国家钦佩和赞赏，应该联合一致，去共同努力争取实现。

综观非洲国家发展经济建设国家，大致有三种方式（也可称为三种发展战略），第一种是西方式的市场经济，第二种是东方式的计划经济，第三种是介乎二者之间的混合经济。通过今天的现实来检验，哪条道路能够给他们的国家带来经济的发展繁荣，提高人民生活，已是世人皆知的事实，无庸赘述了。一位曾经沿着第二种方式发展其经济的国家的总统对我这样说过，“我们的国家工业基础非常薄弱，农业仍处于刀耕火种的阶段，全国多数人是文盲，部族主义掩盖了国家观念，我们只是在一种信仰的鼓舞下去建设社会主义经济，实践证明此路走不通了，社会主义只能是我们今后努力去争取的一种理想的社会。”在这个国家曾经担任过党的总书记的N先生今夏来华访问时曾经这样对我谈到，从非洲本身的事实，结合东欧等国近来发生的突变，非洲学者引起一场争辩，争论的主题是非洲建设社会主义的失败，是社会主义理论

的错误呢？还是领导者在工作中的错误呢？两者争论相持不下，但在下面的问题上取得了一致的意见，这就是：目前非洲的社会、经济、政治、文化等基本国情，尚没有建设社会主义的基础。上述那位现任总统和曾经担任其党的总书记N先生的谈话，给我们中国学者在研讨这个问题时，提出了很直接的命题。

经济发展战略，从本质来讲，是社会制度所决定，每一个国家采取什么发展战略，这是每个国家自己的事，是人民根据其自己革命历史来选择和决定的。中国学者所以关心和有兴趣研究这个问题，一是从学术观点出发，来进行研讨，也是从对发展国家相互同情、相互关心的角度来研究这个问题的。《非洲经济社会发展战略问题研究》一书的作者们，都是国内研究非洲问题知名的专家，他们从事对非洲问题的研究，一般都有15到20余年的历史，这部长达40余万言的巨著，经过四年的研究和反复修改，始告完成；这部著作资料丰富，立论有据，是国内目前研究非洲问题并不多有的好书。

当今世界形势，动荡多变，二次大战后形成的世界大格局正被打破，20世纪最后10年、特别是21世纪世界大局又将如何？这是世界国际问题专家学者们都在致力于探讨的大问题。各种见解通过各种信息手段，已陆续公之于世，可称得是各说纷纭，莫衷一是。但是我敢于大胆的预断，发展国家逐步联合起来，加强“南南合作”，争取建立国际政治、经济新秩序，必然会成为今后国际政治的主要导向，而在这个长期、复杂的国际斗争中，非洲大陆将会继续而且更加增强她们所发挥的积极作用，为人类公平发展与社会进步作出新贡献。为此，《非洲经济社会发展战略问题研究》一书，是不可不读的。我谨以极大热情，向朋友们推荐此书。

宫达非

1991.9.

前 言

本世纪60年代以来，经济社会发展战略问题日益引起学术界及有关方面的重视。它涉及国家或地区发展中带有根本性、全局性、长远性的问题，而以经济问题为其核心。对于力图迅速摆脱贫困落后经济局面的发展中国家来说，发展战略的研究，更加显得迫切。非洲是仅次于亚洲的世界第二大陆，也是发展中世界最贫穷的大陆。30年来，非洲国家和人民，对发展经济曾进行过种种探索性实践，国际社会的一些经济学家，也提出过不少建议，但各方面观点不尽相同，成效估计也有差别，表明这一问题的研究，有待进一步展开，并有其迫切的现实价值和理论意义。

《中国非洲问题研究会》研究非洲经济已有多年，1986年曾由《时事出版社》出版《非洲经济发展战略》一书。1987年，接受国家社会科学“七·五”规划重点项目任务，组织会员进一步开展《非洲经济社会发展战略问题研究》，前后历时4年。研究的指导思想是以进一步认识非洲洲情为基础，以非洲经济社会发展战略问题为中心，从不同侧面开展系统的专题研究，通过历史和现状的分析，探索独立后非洲国家经济社会发展的经验教训，从而对发展战略提出中国学者的看法，形成一本专题性学术专著。研究的时序着眼点大致为未来10~15年。全书包括16章，分属四大部分。第一部分计7章，探讨非洲发展的自然和社会基础和条件，在提供基本洲情的同时，兼阐明有关社会经济发展战略问题。第二部分为部门经济，探讨农业、能源、工业、交通运输等部门发展战略趋向、政

策措施，以及国有化问题。第三部分为国际关系，包括非洲地区经济合作和经济一体化、非洲对西方发达国家经济关系、非洲与中国的经贸关系等章，分析其情况、问题和前景。第四部分为综论，即第16章，该章在概括回顾非洲国家30年来所走的曲折道路之后，简要评述了“世界银行”、“国际货币基金组织”以及“非洲统一组织”所制定的两种不同的战略方案和意见分歧，最后提出中国非洲学者的基本观点和看法。

本书是一部集体协作完成的著作，成果形式既不同于论文集，也区别于体系严密的理论专著。但各章有共同的指导思想，注意了彼此间的联系与配合，因而仍具有相对的系统性。全书大体上反映了我国非洲学者多年研究非洲问题的成果和心得，是我国第一部有关非洲经济社会发展战略问题的学术著作，可供中央有关部门、外事、新闻工作者、科学研究单位和高等学校教学参考。

课题的承担者来自15个单位，它们是：南京大学非洲经济地理研究室、中国社会科学院西亚非洲研究所、经贸部国际贸易研究所、南开大学历史系、新华社新闻研究所、北京语言学院、中国社会科学院民族研究所、北京大学亚非研究所、中国科学院地理研究所世界地理研究室、河南大学地理系、湖南师范大学地理系、外交部非洲司、中国现代国际关系研究所、上海社会科学院世界经济研究所、湘潭大学非洲研究室。在成书过程中，全书框架和各章大纲都经过反复讨论和修改，并拟定了详细编写提纲，以统一体例。初稿完成后，经过认真讨论，多次修改，最后由主编组织编审组成员逐章修改或统稿，主编最后统稿定稿。

中国社会科学院科研局、国家社会科学“七·五”规划领导小组对本项目的研究给予大力支持，国家社会科学基金会提供必要的研究经费，各撰写人所在单位积极支持配合，提供研究条件，各有关部门协助提供资料，人民出版社惠然同意出版本书，特别

是该社经济编辑室编审韩忠本主任在审阅稿件编辑加工中付出大量辛勤劳动，使本书得以顺利面世。作者在此，对上列单位领导和有关同志一并致以最诚挚的感谢。

本书涉及面广，工作量大，兼以我们业务水平限制，书中难免会有这样那样的缺点和错误，敬请读者不吝批评指正。

作 者

1991年5月

目 录

序 言	1
前 言	
第一章 当代非洲发展的历史前提	1
第一节 非洲传统社会的特点	1
第二节 殖民主义统治的“遗产”	11
第三节 民族独立运动与非洲的发展	24
第二章 非洲乡村社会结构、土地制度与经济发展	37
第一节 独立前非洲乡村社会结构与土地制度	37
第二节 热带非洲的酋长制	49
第三节 独立后非洲土地制度的变化	54
第四节 非洲乡村社会结构的新特点与经济发展	60
第三章 非洲种族、民族问题与社会经济发展	68
第一节 非洲的种族、民族与历史文化区	68
第二节 非洲的民族过程与社会发展	78
第三节 非洲民族问题与社会经济发展	86
第四章 非洲人口问题与经济发展	98
第一节 非洲人口增长的数量、质量与经济	99
第二节 非洲人口的分布与经济	110
第三节 非洲的资源、环境、经济条件与人口发展	130
第四节 非洲国家人口发展的战略类型	138
第五章 非洲城市化发展特点和战略方向	149
第一节 非洲城市化研究的两个前提	149
第二节 非洲城市化的历史基础	151

第三节	现代非洲城市化的主要特征·····	157
第四节	尚欠完善的非洲城市体系·····	166
第五节	非洲城市化的动力·····	172
第六节	非洲城市化进程中的问题和今后战略方向·····	178
第六章	非洲国家的单一经济和经济多样化问题 ·····	188
第一节	单一经济在非洲的形成和现状·····	188
第二节	单一经济长期存在的原因和影响·····	193
第三节	单一经济的改造和经济多样化问题·····	201
第七章	非洲生态环境与农业自然资源的开发利用 ·····	208
第一节	非洲生态环境的基本特征及农业自然资源开发 利用的主要问题·····	208
第二节	热带森林带生态环境与农业自然资源开发利用·····	212
第三节	热带草原带生态环境与农业资源开发利用·····	221
第四节	热带荒漠带生态环境自然资源开发利用·····	233
第五节	高原山地区生态环境与农业自然资源开发利用·····	240
第八章	非洲农业发展战略 ·····	249
第一节	农业发展战略的探讨·····	249
第二节	扩大食物生产·····	259
第三节	发展出口作物·····	277
第四节	发展农业的政策与措施·····	288
第九章	非洲能源资源的开发利用和能源供应对策 ·····	293
第一节	非洲能源供求形势的特殊性·····	293
第二节	非洲能源资源开发利用现状·····	297
第三节	非洲国家能源供应类型分析·····	307
第四节	解决能源供求矛盾的对策·····	313
第十章	非洲工业的基础和发展趋势 ·····	329
第一节	非洲工业发展的资源基础·····	329
第二节	非洲工业发展的历史进程与战略选择·····	334
第三节	非洲工业发展的现状特征·····	343
第四节	非洲工业发展中的问题和对策探讨·····	354
第五节	非洲工业发展的趋向·····	359

第十一章	非洲交通运输建设与地区开发·····	366
第一节	非洲交通运输业的历史基础与现状特征·····	366
第二节	非洲交通线路结构、客货运量与流向的评价·····	373
第三节	非洲主要交通运输建设与地区开发·····	377
第四节	非洲交通运输业的发展方向与对策·····	393
第十二章	非洲国家经济发展中的国有化问题·····	400
第一节	国有化及其产生的原因·····	400
第二节	国有化的积极作用和消极影响·····	405
第三节	非洲国家努力调整经济政策·····	410
第十三章	非洲地区经济合作与经济一体化·····	415
第一节	地区经济合作的形式和内容·····	415
第二节	地区经济合作的活动和成就·····	419
第三节	地区经济合作兴起的背景·····	430
第四节	地区经济合作中的问题和困难·····	435
第五节	非洲国家正向全非经济一体化迈进·····	441
第十四章	非洲国家对外经济关系·····	444
第一节	殖民地时期非洲的对外经济关系·····	444
第二节	非洲国家的对外贸易·····	451
第三节	非洲国家对国外资金的利用·····	460
第四节	非洲经济自由区的发展状况和作用·····	476
第五节	非洲国家对外经济关系面临的主要问题·····	480
第十五章	非洲同中国的经济贸易关系·····	486
第一节	非、中经济贸易关系的回顾·····	486
第二节	非、中经济贸易关系发展的积极影响·····	499
第三节	非、中经济贸易关系的前景·····	502
第十六章	非洲经济社会发展的战略选择·····	509
第一节	非洲的发展战略方案·····	509
第二节	国际金融机构关于非洲发展战略的建议·····	516
第三节	对非洲发展战略选择的探讨·····	523
主要参考文献·····		533

第一章

当代非洲发展的历史前提

当前，非洲国家急需发展经济，实现现代化。非洲的发展，应该有自己的特点，符合自己的实际。什么是非洲的特点？什么是非洲的实际？非洲应在什么基础上起步？这是迫切需要弄清楚的问题。回顾非洲的历史，研究它的过去和现在，才能对其未来的发展有比较切合实际的判断。

第一节 非洲传统社会的特点

非洲传统社会是指殖民主义者入侵以前的非洲社会。通常指16世纪以前，有的地区延续至19世纪末。非洲的传统社会是最长的，如果从国家和独立社会形态的出现算起，也有五、六千年的历史。长期以来，非洲传统社会的真实情况不能为世人所知。似乎这里只有野蛮、蒙昧、静止和无文明的社会。非洲人被说成天生就是落后的民族。联合国教科文组织发起编写的《非洲通史》严正指出：“同全世界各地的人一样，非洲人创造了自己的历史和自己的观念。……非洲人已形成了一个独立社会，这个社会仅仅以它的生命力就足以证明非洲人的历史才华。”^①

① 联合国教科文组织：《非洲通史》第一卷，中国对外翻译出版公司，1984年版，第32页。

一、灿烂的古代文明

弘扬民族文化振奋民族精神，是发展民族经济不可缺少的前提条件。这对于饱受奴役的非洲国家来说尤为重要。

非洲在世界的黎明时期是站在进步的最前沿。非洲人最早使用工具，至今发现的最早的石器是在非洲。从坦桑尼亚的奥杜韦峡谷出土的200~300万年前的石器，比世界其他地区的旧石器早几十万年。约在公元前6000年，这里完成了人类史上第一次技术革命——从旧石器向新石器的过渡，比欧洲早3000年左右。

非洲最早驯化和饲养动物，广布于撒哈拉和南部非洲的12,000~3000年前的岩壁画遗址，生动地反映了这一点。那时的撒哈拉还覆盖着茂密的森林和草地，塔西里岩壁画(约6000年前)上的牧放牛群就有6000多头。非洲人很早栽培植物，是世界农业的发源地之一。考古资料证明地中海沿岸、西非、埃塞俄比亚高原、中非、东非都发展了农业。生物学家还从遗传学、栽培学上证明250多种农作物起源于非洲，如高粱、水稻、双色玉米、芝麻、可可、薯蓣、扁豆、油棕、南瓜等。(参阅联合国教科文组织编：《非洲通史》第27章)

非洲人的创造从一开始就有自己的特点，他们以当地植物资源为基础，发展起自己特有的农作物。非洲铁矿资源丰富，非洲人便优先发展冶铁技术。多数地区没有经过青铜时代，而直接从石器进入铁器时代。一位美国学者惊叹地写道：“当欧洲人还在满足于粗糙的石器的时候，非洲人就已经发明或者学会了冶铁技术。”^①

公元前4000年尼罗河河谷和三角洲地带出现了世界上最早的

① 转引自威·爱·伯·杜波依斯著：《非洲，非洲大陆及其居民的历史概述》，世界知识出版社，1964年版，第92页。

城邦国家。公元前3100年统一为以法老为首的中央集权制国家，共经历了31个王朝，约3000年。法老埃及在政治、军事、宗教、家庭、生产、科学和艺术等领域的创造哺育了希腊、罗马文化，成为现代欧洲文明的先驱。

古埃及以西有迦太基和柏柏尔人王国努米底亚、毛里塔尼亚，它们依靠海外贸易和地中海沿岸农业，盛极一时。古埃及以南有黑人王国库施(公元前2000年到公元350年)，先后以纳伯塔和麦罗埃为统治中心，最先种植棉花。麦罗埃一度是非洲的炼铁中心，其铁制工具、武器和装饰品，远销非洲内地和乍得湖地区。

罗马帝国统治了北非和尼罗河流域之后，在埃塞俄比亚高原北部，兴起了阿克苏姆王国。4~6世纪是其盛世，版图扩展到阿拉伯半岛，红海成为内湖、由于控制红海的过境贸易，阿杜利斯港成为国际贸易中心。它被当时的罗马人说成是世界上四大强国之一，与波斯、中国和罗马并列。

公元7世纪阿拉伯人的到来，使北非开始阿拉伯化和伊斯兰化。8~11世纪伊斯兰教向西非和东非沿海地带传播。11世纪班图人在赤道以南，分西、南、东三路，一批批地大迁徙。非洲各族人民之间的交往加强了，涌现出许多著名的黑人王国。在尼日尔河流域和乍得湖周围地区相继有加纳、马里、桑海三大王国(帝国)以及莫西人国家、豪萨城邦国、加涅姆-博尔努等王国出现。它们的兴衰与撒哈拉的商道贸易有密切关系。

与桑海帝国并存，在几内亚湾沿海有伊费、奥约、贝宁、达荷美、阿散蒂等城邦国。它们与西非内地有长途贸易，有着高超的手工艺技术。最早来到这里的欧洲人无不对此感到惊讶。葡萄牙人称贝宁的铜雕技术是世界最优秀的典范，荷兰人认为贝宁城的建筑可与当时阿姆斯特丹媲美。所以杜波依斯写道：“不论从住宅、衣服、艺术创作和对艺术作品的欣赏等方面来看，或是从

政治组织和宗教信仰来看，在15世纪，西非黑人群众的文化水平都比北欧居民的文化水平高，这是不容置疑的。”^①

在东非沿海地区从摩加迪沙至索法拉，12世纪兴起了以基尔瓦为核心的30多个城邦国。阿拉伯人和波斯人及印度人来此定居与班图人融合而成斯瓦希里文明。考古学家发现的石城遗址，证明这里的文明“既不是阿拉伯式的，也不是波斯式或印度式的。它们是非洲式的，而且主要是尼格罗非洲式的。”^②

在中南部非洲，14世纪居住于刚果河（今扎伊尔河）下游的巴刚果人，建立刚果王国。15世纪时很兴旺，有完整的国家体系，致使葡萄牙人最初不得不以平等态度相待，其使节也得向刚国王行跪拜礼。16世纪在中非草原上兴起了幅员辽阔的隆达、卢巴、库巴王国，连结东西海岸横贯非洲大陆的商路穿过其境，是促使其发展的重要原因之一。在大湖区引人注目的是布干达王国。湖滨区的富饶，同北方阿拉伯人和东部沿海城邦的贸易，使它的经济在18世纪达到了相当高的水平。在赞比西河和林波波河的河间地区，大津巴布韦遗址至今仍向人们炫耀着当年莫诺莫塔帝国的辉煌。

总之，非洲有自己古老的传统文明，有光荣的过去。如果没有殖民主义的侵略，它们是会沿着自己的轨道继续前进的。非洲古代国家发展的共同特点是：能有效地利用本地条件进行各种农、工业生产，促进社会经济发展；同时积极开展对外贸易和对外经济文化交流，引进技术并使其具有非洲特点。这些历史经验至今仍有现实意义。

① 威·爱·伯·杜依波斯著：《非洲，非洲大陆及其居民的历史概述》，人民出版社，1964年版，第90页。

② [英]，巴兹尔·戴维逊著：《古老非洲的再发现》，三联书店，1973年版，第337页。