

国家科技部科教兴市重点研究课题

寻求突破

淮南市跨世纪主导产业发展战略研究

徐斌 邱成利 主编

中国科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

寻求突破:淮南市跨世纪主导产业发展战略研究/徐斌,邱成利主编. —北京:中国科学技术出版社,1999. 3

ISBN 7-5046-2624-4

I. 寻… II. ①徐… ②邱… III. 地区经济-经济发展-经济战略-研究-安徽-淮南市 IV. F127.533

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 05649 号

中国科学技术出版社出版
北京海淀区白石桥路 32 号 邮政编码 100081
电话:62179148 62173865
新华书店北京发行所发行 各地新华书店零售
中国科学院印刷厂印刷



*

开本:850 毫米×1 168 毫米 1/32 印张:11 插页:4 字数:300 千字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷

印数:1—3 000 册 定价:28.00 元

(凡购买本社の图书,如有缺页、倒页、
脱页者,本社发行部负责调换)

内 容 提 要

淮南市系国家重要的能源工业城市,经过几十年的建设,已形成了以煤、电、化为支柱的工业生产体系。本书集中国内专家的智慧,对淮南市跨世纪主导产业发展战略进行了深入的分析 and 系统的研究,探讨了淮南市向综合型工业城市战略转变的模式,跨世纪发展的途径与战略措施,从而为实现以科技为基础,市场为导向,创新为动力的经济增长方式的根本转变,推动淮南市经济新一轮的增长,全面跨入 21 世纪奠定基础。研究报告系统地分析了城市若干主导产业的发展目标,根据技术发展预测了主要产品及市场状况,使得本书颇具指导性和操作性,形成了自己的特色,具有一定的创新性。

本书为国家科技部指导资助的“淮南市跨世纪主导产业发展战略研究”课题一个主报告及两个子报告和相关研究资料的汇编。

本书对实施科教兴市战略,制定区域发展战略,产业发展战略具有重要的指导意义和参考价值。

编委名单

- 名誉主编** 陈维席 淮南市委书记
杨爱光 淮南市长
- 顾问** 朱传柏 国家科技部政策法规与体制改革司
副司长
王百江 安徽省科委副主任
白泰平 淮南市委副书记
姜典法 淮南市委常委、常务副市长
汪景宁 淮南副市长
李 忠 淮南副市长
- 主编** 徐 斌 邱成利
- 副主编** 周道银 刘永中
- 编委** (以姓氏笔画为序)
- | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王耿生 | 王稼琼 | 叶醒狮 | 刘永中 | 朱广春 |
| 朱建华 | 朱雪球 | 何大根 | 杨秀生 | 杨林村 |
| 邱成利 | 周道银 | 胡学玉 | 徐 斌 | 黎文斗 |

- 责任编辑** 吕秀齐 董新生
- 封面设计** 赵一东
- 正文设计** 赵一东
- 责任校对** 王勤杰 张林娜
- 责任印制** 安利平

闪烁着创新精神的研究成果

(代 序)

淮南市委书记 陈维席

在迎接党的十一届三中全会召开和真理标准讨论 20 周年之际,在人类即将迈进 21 世纪的重要时刻,淮南市委、市政府从淮南实际出发,审时度势,精心组织开展了“世纪之交看淮南”大讨论活动。作为大讨论活动结出的一大硕果,《寻求突破》一书正式问世了。

改革开放 20 年,特别是从 90 年代初期开始,淮南作为全国科教兴市试点城市和首批全国科教兴市先进城市,通过全面贯彻党的基本路线和十四大、十五大精神,坚持实施科教兴市战略,不断解放思想、抓住机遇、锐意改革、加快发展,经济建设和社会各项事业取得了令人瞩目的成就。

但是,在买方市场成为最重要环境特征的情况下,在国内煤炭供求关系不可能在短期内改变的情况下,在随着改革的深化使诸多深层矛盾逐步显露出来的情况下,淮南市作为以能源为主的工业城市,困难仍然是很大的,形势仍然是不容乐观的。面对淮南市经济结构不尽合理、整体经济素质不高的现状,面对经济发展遇到的暂时困难,如何把一个充满希望的淮南推向 21 世纪,如何实现跨世纪发展的宏伟目标,已经成为摆在全市人民面前的重要而又紧迫的任务,也是这次“世纪之交看淮南”大讨论的重要目标之一。

思路决定出路。面向新世纪,实现大发展,关键是理清思路,寻求突破。为了理清发展思路,明确发展方向,受中共淮南市委、市政

府的委托,国家科技部组织北方交通大学、科技部知识产权事务中心、全国化工行业生产力促进中心、全国医药技术市场协会,共同开展了“淮南市跨世纪主导产业发展战略研究”及化工、医药两个子课题的研究工作。该研究从产业发展的沿革与现状剖析入手,分析了产业发展的宏观区位和行业环境,探讨了淮南市向综合性工业城市战略转变的基本模式,提出了“3+1”不同层次和阶段的主导产业类型,理清了以科技为基础,市场为导向,创新为动力的经济增长新思路。《寻求突破》正是这一研究成果的汇集,也是全市广大干部群众踊跃参与“世纪之交看淮南”大讨论思想精华的凝聚。

江泽民同志最近指出:“创新是一个民族的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力”。思路清晰、方向明确,最根本的就是要振奋精神、勇于创新。市委、市政府殷切期望并且相信,闪烁着创新精神的《寻求突破》一书,能在而且一定能够在淮南改革、发展和实现跨世纪发展宏伟目标中发挥积极的作用。

1999年2月

目 录

闪烁着创新精神的研究成果(代序).....	陈维席
跨世纪的突破.....	徐 斌(1)
研究报告.....	(5)
淮南市跨世纪主导产业发展战略研究——主导产业的选 择与发展途径.....	(7)
一、研究背景.....	(10)
二、淮南市产业发展的沿革与现状分析.....	(15)
三、淮南市未来产业发展的环境分析.....	(31)
四、淮南市向综合性型工业城市战略转变的模式分析	(45)
五、淮南市主导产业的判定及选择.....	(53)
六、淮南市跨世纪主导产业发展的途径与战略措施.....	(88)
淮南市化学工业跨世纪发展战略研究.....	(219)
提高淮南市医药产业竞争力的对策.....	(254)
专家发言.....	(303)
推进决策科学化关键是要抓好实施.....	马俊如(305)
“立体型”研究是一种科学的方法.....	周叔莲(306)
产业选择正确,宏观微观结合得好	邓寿鹏(310)
突出了科学性、指导性,是一个很好的研究报告	于景元(313)
提高产业竞争优势是城市发展的关键.....	原毅军(318)
寻求比较优势,强化技术依托	朱传柏(320)
报告是一项有针对性的研究,很有特点	周 冰(323)
评审意见.....	(327)
淮南市简介.....	(336)

跨世纪的突破

淮南市科委主任 徐 斌

党的十五大确立了科教兴国战略和可持续发展战略,指出了科技进步是经济发展的决定性因素,作为地方科委如何以邓小平科技思想为指导,使科技活动、科技工作满足淮南市经济建设,特别是经济结构调整与优化的需要,是淮南市科技工作的头等大事。

当今世界科学技术飞速发展,知识经济时代即将到来,科学技术对经济增长的贡献越来越大,淮南市委、市政府审时度势,及时做出了进行“世纪之交看淮南”大讨论的决定,其目的就是在计划经济向社会主义市场经济、粗放经营向集约化经营的转折时期,依靠科技进步,实现经济结构调整,培育竞争优势,提高淮南市综合实力水平。在这样一种背景下,淮南市科委本着“有所为有所不为”的思路,在国家科技部、省科委领导的大力支持下,从宏观大局着眼,寻求在跨世纪发展中以一种新的面貌和新的要求来贯彻科教兴市战略,把科教兴市和城市的整个经济紧密联系在一起,将“科教兴市”融入区域产业结构的调整之中,实现淮南市经济增长方式的根本转变。

淮南市是我国较早提出实施“科教兴市”战略的城市和全国“科教兴市”试点城市,也是安徽省唯一进入全国科教兴市先进城市行列的城市。作为重要的能源基地和重型工业城市,曾为国家经济发展做出了很大的贡献。但在由计划经济转入社会主义市场经济过程中的不适应性,经济效益出现下滑趋势,工农业产品销售疲软,经济发展速度缓慢,究其原因,就是科技进步对工农业的贡献份额低。打破这种局面,必须“创新”我们的思想,正如江泽民总书记指出的,科技创新是一个民族进步的灵魂,是国家兴旺发达的不

竭动力。

为此,市委、市政府多次召开专题会议,研究淮南市跨世纪经济发展的问题,决定委托国家科技部政策法规与体制改革司对淮南市经济发展的科学性、计划性、方向性给予指导,同时成立了以杨爱光市长为组长,姜典法、汪景宁、李忠副市长为副组长的课题领导小组和由市科委、计委、经贸委、统计局及化工、医药等行业有关同志组成的课题研究小组,着重解决淮南经济发展如何面向 21 世纪;依靠科技进步实现工业结构的优化与升级;选择、形成和促进主导产业及主导产品的发展;培育新的经济增长点;实现经济和效益的同步跨跃式发展。这也表明了淮南市委、市政府领导层超前的科技意识和科技决策水平。

经国家科技部推荐,针对课题的总体要求,由国家科技部知识产权事务中心和北方交通大学牵头的两个专家组,分别担任了课题的研究工作,其中北方交通大学专家组负责《淮南市跨世纪主导产业发展战略研究》总报告,国家知识产权事务中心专家组负责两个重点产业“医药”和“化工”子课题的研究和报告撰写工作。

根据课题进度安排,北京专家组分两批对淮南市进行了实地调研考察,与淮南市综合部门领导及有关同志进行了认真的坦诚布公的交谈,召开医药、化工两个行业座谈会、调研会,还选择了行业中的重点企业进行实地考察,对淮南市自然现状和经济结构进行深入细致的了解和研讨,使整个研究工作建立在一个真实、可靠、可信和科学的基础上,保证了研究成果的高质量、高效率、高水平。在调研过程中,专家们还结合国际国内经济技术发展变化和相关产业经济发展走势,以产业经济理论和区域经济理论为指导,把握科技经济一体化发展趋势,根据淮南市“九五”规划及其执行情况,对淮南市“九五”末期到 2010 年工业部门结构升级与主导产业发展进行了战略规划,即:在淮南,既具有良好的产业基础,又符合未来“两步走”的发展战略的产业主要是:第一,煤、电、化一体化产

业；第二，精细化工；第三，医药产业；第四，新产业。在淮南市由能源城市向复合城市转变的过程中，以上前三个产业应作为主导产业，以推动淮南市经济的发展。在由复合城市向综合型城市转变时，应注重大力培育新型产业，如新材料产业、环保产业、信息产业（包括光纤、通讯）等，形成新的主导产业群，带动淮南市经济的全面发展。

1999年1月19日，课题评审会在淮南市隆重召开，北方交通大学经济管理学院副院长、副教授、经济学博士王稼琼和国家科技部知识产权事务中心常务副主任杨林村代表课题组分别介绍了研究情况及研究报告的主要内容。以全国软科学研究会副理事长、国家外国专家局原局长马俊如和华东理工大学化工学院院长、教授、博士生导师房鼎业为主任委员的由国内15位专家组成的评委会对此项研究成果进行了热烈的讨论与认真的评审，一致认为：该项课题从产业发展的沿革与现状剖析入手，深入总结了淮南市产业的优势与特色、劣势与弊端，分析了产业发展的宏观、区位和行业环境，探讨了淮南市向综合性工业城市战略转变的基本模式。在此基础上，提出了“3+1”不同层次和阶段的主导产业类型，提出了淮南市转变经济增长方式的新思路。研究报告资料翔实、内容全面、分析深入、讨论严谨，是一项优秀的研究成果。

作为淮南市科技工作的综合管理部门，我们将以科学态度，进行科学分析、科学论证、科学的判定，继续做好《淮南市跨世纪主导产业发展战略研究》的后续工作，推动淮南市经济新一轮增长，实现向经济强市的跨跃。在这里，我们向国家科技部、安徽省科委、国家科技部知识产权事务中心、北方交通大学和所有关心支持淮南市科技工作的领导、专家表示最诚挚的谢意。

1999年2月

研
究
报
告

淮南市跨世纪主导产业发展战略研究

——主导产业的选择与发展途径

摘 要

本研究课题在国家科技部领导下,受淮南市政府的委托,对淮南市跨世纪主导产业发展战略进行研究。在科教兴国和可持续发展的大环境下,以科技进步作为主要动力推动区域和城市经济发展已经成为基本趋势。我们的研究报告通篇贯穿了这一主题。

总报告由五部分内容组成。

一、对淮南市产业发展的沿革与现状的分析。报告认为,淮南市的经济发展是建立在煤炭开采与开发基础之上的,改革开放以来,全市经济取得了迅速的发展,在经济总量不断扩张的同时,产业结构也日趋合理。综合分析淮南市的经济发展状况,应当说是既具备优势,又存在不足。优势主要表现在具有丰富的煤炭资源和雄厚的煤电化产业基础;在中央企业和大型企业中储备着大量的科技管理人才;已形成若干以高新技术项目和企业为主体的新的经济增长切入点等。不足主要有产品结构不合理,表现出以煤炭为主体的采掘业产品和以电力和化工为主体的初级加工业产品多,而煤炭及其加工品以外的深加工产品少;经济极化现象突出,体现为产业结构单一和经济成份单一;传统制造业陷入困境,新技术产业发育滞后;主导产业发展乏力、龙头企业尚未形成;城市空间布局较为分散,社会经济发展不协调等。

二、对淮南市产业发展的环境分析。同第一部分一样,属发展战略研究的基础部分。制定经济发展战略和调整产业结构,必须建立在对经济发展环境的分析基础上。在宏观环境中,淮南市首先要面对的是世纪之交在全球范围内所初显的知识经济时代的临近和许多发达国家和地区对高新技术的重视与发展所带来的挑战。经济发展和产业结构调整所面临的最主要的机会来自于地区间发展战略的调整和国家较具力度的财政和货币政策对新一轮经济增长的启动。在市场供求方面,以煤炭为主的能源消费体系在我国仍将在一个较长时期内占据主导地位,这为淮南市的煤电资源的继续稳定发展提供了重要的保证。但同时也应注意到这种增长日益慢于国民经济的增长速度,仅靠煤电资源的开采与初级加工,将必然拉大淮南市与全国经济发展水平之间的差距。在安徽省,淮南市经济发展的总体水平处于较前列的位置,工业结构与安徽省的工业结构具有明显的互补性。这种互补性一方面为淮南市继续稳定发展以煤电为主体的采掘和能源工业奠定了基础。另一方面也说明除医药、化工等加工业具有一定规模和优势外,淮南市其他加工业发展滞后。南京经济区对淮南市的发展所带来的影响是双重的,在整个南京经济区内考虑,对淮南市的城市功能和未来产业发展方向所形成的需求和影响主要表现为:在继续保持其能源型城市功能的基础上,积极发展其他产业,以形成综合型区域中心城市,达到承载南京经济区内皖中重要战略地位的次级综合性功能城市的目标。这就要求淮南市既要从自身优势出发,积极参与分工,又要不断调整产业结构,改善经济运行环境,不断加强和提高地区间的竞争能力。与同类能源型城市相比较,反映出一方面,我国大部分能源型城市普遍面临着经济困难,具有调整经济结构的紧迫性;另一方面,我国的能源型产业,特别是煤炭开采业在总体上处于规模收益递减阶段,城市经济的发展对矿业的依赖程度越高,整体社会经济效益也越低。

三、对淮南市向综合性工业城市战略转变的模式分析。报告认为,由于资源条件的差异和所选择的不同发展战略,能源型城市经济发展的模式主要包括“衰亡型”演进模式、“转化—单一型”演进模式和“可持续发展”演进模式。根据淮南市的自然资源状况、社会经济发展状况和区位及交通条件,走“可持续发展”之路是必然选择。在“可持续发展”模式的三个阶段中,淮南市目前正处于由第一阶段的能源占主导型的经济结构向第二阶段的复合型经济结构转变的过程当中。为了实现向区域综合型功能城市的转变,目前淮南市能源型城市功能的转换应当分两步走,即在近期进一步完成由能源型城市向能源型和非能源型并重的复合型功能城市的转变,在远期由复合型功能城市转变为能源居于次要位置,而其他产业居于主导位置的区域综合型中心城市。为此,在近期除继续将煤、电、化作为主导产业发展的同时,需要选择确定出其他的主导产业和可望成为远期主导产业的项目和企业,以制定和采取相关的政策措施,实现以主导产业的发展带动城市经济结构的调整 and 全区经济的持续、稳定和健康发展。

四、淮南市主导产业的判定与选择。本报告选用因子分析和聚类分析等多维因子协同判定法,对淮南市的主导产业进行判定和选择,得出的结论是:根据地区经济结构及其主导产业选择的特点,并考虑到地区主导产业的数量受到地区整体经济规模和地区支持实施产业政策能力的限制,淮南市在主导产业的选择上应采取集中力量、突出重点、分步实施的策略,将煤、电、化一体化产业、精细化工、医药产业和新产业作为今后发展的主导产业加以扶持和培育。根据淮南市由能源城市向综合城市分两步走的战略,在淮南市由能源城市向复合城市发展的过程中,重点发展“3+1”型主导产业。其中煤、电、化一体化产业是基础,精细化工、医药产业是发展的核心,新产业是发展的后备军。在经过一段时期后,当淮南市由复合型向综合型城市转变时,则可根据发展情况,大力发

展新产业,形成主导产业群,从而为实现淮南市跨世纪的宏观蓝图打下基础。

五、关于淮南市跨世纪主导产业发展的途径与战略措施。在这部分内容中,我们提出了七个方面的实施建议。其中包括:(一)加快建设面向知识经济的创新支撑体系。(二)激活淮南市中小企业的机制与制度安排。(三)培育淮南市产业发展的龙头企业,以名牌产品带动产业发展。(四)建设公共信息网络和政府办公系统网络,奠定信息化基础。(五)建立以市场为主导的多元化风险资本投资机制。(六)以促进创新为目标,建立灵活的人才培养和吸引机制。(七)营造引资环境,促进经济技术开发区的快速发展等。我们相信,以“世纪之交看淮南市”的全市大讨论和这次跨世纪产业发展战略研究为契机,淮南市全市人民在市委、市政府的正确领导下,定能同心同德,选准发展目标;群策群力制定实施方案。把以科教为基础,创新为动力,支柱产业为先导的淮南市经济全面带入 21 世纪。

一、研究背景

淮南市地处华东腹地,位于安徽省中北部,东西横跨 71 公里,南北宽约 44 公里,西邻阜阳,东靠蚌埠,北边毗邻淮北,南边与合肥接壤,总面积 2121 平方公里。全市处于亚热带北部边缘,交接暖温带,四季分明,气候温暖湿润,年平均气温 15.3 度,年平均降雨量 965 毫米。淮南市地跨淮河两岸,除淮河以南地区有部分丘陵外,多为平原区,平原面积占全境 70%以上。全市共辖田家庵、大通、谢家集、八公山、潘集五区和风台县,总人口 199 万,是我国的较大城市。淮南市拥有较为发达的交通运输和通信网络,南北向的京九铁路和京广铁路干线紧临淮南市东西两侧,中间有阜淮铁路相连接,呈“H”型铁路运输框架。与合肥机场相距不到 100 公里,