

目 录

安徽省大别山区综合发展战略.....	(1)
安徽省大别山区综合发展战略——宏观计量经济模型.....	(26)
安徽省大别山区综合发展战略——目标体系评价模型.....	(53)
安徽省大别山区社会、经济、生态系统整体协调发展研究报告.....	(62)
安徽省大别山区农业总体战略设想.....	(75)
安徽省大别山区茶叶生产发展战略设想.....	(84)
安徽省大别山区林业发展战略的探讨.....	(88)
安徽省大别山区果树生产发展战略研究.....	(94)
安徽省大别山区粮油麻作物生产发展战略设想.....	(98)
安徽省大别山区蚕桑发展趋势及战略.....	(103)
安徽省大别山区水产发展趋势及战略.....	(107)
安徽省大别山区蔬菜生产发展战略.....	(114)
安徽省大别山区畜牧业发展战略.....	(117)
安徽省大别山区兽医事业现状与建议.....	(143)
安徽省大别山区农村工业综合发展趋势及战略.....	(145)
安徽省大别山区能源发展研究.....	(152)
安徽省大别山区煤炭发展趋势及战略.....	(157)
安徽省大别山区农村能源发展战略.....	(169)
安徽省大别山区薪炭林发展战略.....	(175)
安徽省大别山区小水电发展趋势及战略.....	(182)
安徽省大别山区交通发展趋势及战略.....	(194)
安徽省大别山区邮电通信发展趋势及战略.....	(198)
安徽省大别山区商业发展趋势及战略.....	(211)
安徽省大别山区集镇建设现状及发展趋势分析.....	(217)
安徽省大别山区财政税收对策.....	(229)

安徽省大别山区金融状况与发展研究.....	(237)
安徽省大别山区旅游资源评价与发展趋势研究.....	(245)
安徽省大别山区科技现状和发展途径.....	(252)
安徽省大别山区文化事业现状及发展战略.....	(257)
安徽省大别山区教育现状及发展战略.....	(265)
安徽省大别山区医疗卫生现状及发展战略.....	(274)
安徽省大别山区计划生育与优生现状分析和发 展途径.....	(293)
安徽省大别山区乡村社会经济现状与发展研究.....	(301)
安徽省大别山区乡镇经济现状与研究.....	(315)
安徽省大别山区农村产业结构现状及发展研究.....	(319)
安徽省大别山区农户脱贫致富的途径.....	(323)
安徽省大别山区水土流失现状及治理途径.....	(329)
安徽省大别山区环境污染现状分析及防治战略.....	(334)
安徽省大别山区农业生态经济系统分析及其建设途径.....	(344)
安徽省大别山区土地资源评价及开发利用研究.....	(363)
安徽省大别山区地貌特征的农业评价.....	(371)
安徽省大别山区土壤资源及开发利用.....	(381)
安徽省大别山区农业气候资源评价及利用.....	(396)
安徽省大别山区水资源评价及开发治理.....	(406)
安徽省大别山区矿产资源和地热资源评价及开发利用.....	(416)
安徽省大别山区森林资源评价及保护和利用.....	(429)
安徽省大别山区野生植物资源评价及保护利用.....	(435)
安徽省大别山区野生动物资源评价及保护利用.....	(440)
安徽省大别山区饲用植物资源评价及开发利用.....	(447)
安徽省大别山区中药材资源评价及开发利用.....	(451)
安徽省大别山区名特产资源评价及开发利用.....	(459)
安徽省大别山区木竹资源综合利用的探讨.....	(468)
安徽省大别山区人口劳力资源及素质现状分析和预测.....	(471)

安徽省大别山区综合发展战略

常本英 冯永贵 熊梅林 严一民 颜世祥 竺开华

大别山区主体山脉位于安徽省西部境内,东经 $115^{\circ}20'$ — $117^{\circ}10'$,北纬 $30^{\circ}15'$ — $31^{\circ}25'$,按自然区划,包括金寨、岳西、霍山县全部,太湖、潜山、舒城县大部分,六安、桐城、宿松、庐江县一部,分共293个乡、19个农林茶场,301个集镇。国土面积13884平方公里,人均土地7.9亩,低于全国水平。上报耕地面积161.3万亩,人均0.91亩;概查面积198.8万亩,占山区总面积9.6%,人均0.76亩。水面100.69万亩。总人口263.12万人,密度190人/平方公里,相当全省人口密度的50%,高于全国40%,农业人口246.89万,占总人口93.8%,农业劳动力141.05万人。地貌类型以山地为主,占64.6%,分中山、低山、丘陵、岗地和河谷平原,地面坡度一般20—30度,海拔500—1000米,千米以上山峰有80座,主峰白马尖海拔高达1774米。基岩为花岗岩和片麻岩,易风化流失;土壤以黄棕壤、棕壤、红黄壤、水稻土为主,土层薄,养分少。

一、自然资源评价

大别山区处于我国亚热带和暖温带的过渡地带,具有北亚热带气候特征。年平均气温 $15-16.6^{\circ}\text{C}$,南坡高于北坡,有明显垂直差异,

注:本报告承蒙顾基发、张启人、顾培亮、王劲草、黄荣宗等专家咨询,特表示感谢。

南坡每升高100米，气温递减 $0.3-0.87^{\circ}\text{C}$ ，北坡递减 $0.08-0.59^{\circ}\text{C}$ 。年极端最低气温 $-11.1--7.3^{\circ}\text{C}$ 。 $\geq 10^{\circ}\text{C}$ 积温为 $4300-5300^{\circ}\text{C}$ 。无霜期210—250天，年太阳辐射总量 $46.62-48.92$ 万焦耳/平方厘米，年日照时数1900—2300小时，多于我国东部亚热带其他山系。年平均降雨量1000—1400毫米，最高2000毫米。年平均径流深度600—900毫米，年平均地表水总量105.44亿立方米，人均占有4001立方米。水能蕴藏量90.95万千瓦，占全省22.9%，可开发量56.3万千瓦，占全省48.2%，已开发20.78万千瓦，占可开发量36.8%。

生物资源种类多，是我省第二个林茶蚕生产基地，森林以中幼林为主，有林地954.59万亩，占林业用地67.6%，森林覆盖率49.5%。活立木蓄积量1746.55立米，占全省25%。茶园34万亩，茶叶总产8.13万公担，分别占全省19%、20%。桑园9.8万亩，蚕茧2.3万公担，分别占全省24.9%、27.1%。野生维管束植物175科，683属，1526种，分别占全省85.4%、68.0%、48.4%。珍稀植物25种，列为国家二级重点保护有五针松、金钱松、银杏、香果树等8种，三级重点保护有红豆杉、都支杜鹃、银鹊树等17种，具有开发利用价值的有三桠、青檀、毛竹、油桐、油茶、板栗、栎类、天麻、贝母、石斛、猕猴桃、山野菜、食用菌等，还有很多观赏和芳香植物，饲用植物也有427种。动物资源，历史上是重要耕牛产区，大别山黄牛，是一种优良的种质资源。野生动物有212种，其中兽类41种，鸟类124种，爬行类32种，两栖类16种，列为国家一、二类重点保护有獐、豹、穿山甲、小灵猫、长尾雉、大鲵等12种。

全区有矿点285处，矿产地22处，以非金属矿为主。地热七处，多为热矿水，理疗价值高。具备工业价值矿藏30种，114处，短期有经济

社会效益的15种、36处，效益最好的有黄金、铁砂、铅锌矿、金红石、水泥大理岩、硅线石、蓝晶石、石墨等。

旅游资源富有潜力，有六大水库多处、革命纪念地和文化名城——桐城。山岳风景有天柱山、天堂寨、白马尖10多处。天堂寨被列为省级风景胜地；天柱山已成为我国重点风景区之一。

总之，大别山区光热水资源充沛，生物资源比较丰富，地矿、地热、旅游资源有潜在力，为发展山区工农业生产和第三产业提供了广阔前景。但因季风气候，年际和季节变化大，常遭旱涝、低温和连阴雨灾害。生物、地矿资源种类繁多，但面广分散，可供开发利用的数量不大，不易形成开发优势，加上生态破坏严重，人工生态系统建设未跟上，很多资源难以开发利用，盲目开发又会继续造成生态恶化，加剧水土流失。因此，单纯就资源来说，近期内实际开发和利用的潜力不大，必须高度重视保护现有资源，休养生息，加快再生资源增殖和发展，建立具有一定规模的人工生态系统，以形成真正的资源优势，有利于向良性循环转化。

二、社会经济地位

大别山区经济发展水平低，产业结构不合理，商品流通性差，财政收入不平衡，人均收入少。1985年，社会总产值10.69亿元，工业总产值占24%，农业57%，建筑业9%，交通、邮电3%，商业、服务业7%，农业内部，种植业占57.00%，林业8.07%，牧业21.76%，副业12.19%，渔业0.99%，与素称“七山一水一分田，一分道路和庄园”的山区不太相称。山区粮食严重不足。1985年总产67万吨，人均254公斤，库区周围只有114公斤，按人均400公斤计算，粮食自给率只有63.5%，金寨、霍山、岳西三县每年需调进粮食13.5—14.5万吨，粮食

缺口大，加重了群众负担，影响了林、牧、副、渔及工业的发展。大别山区工业企业5177个，乡村企业占88.8%。工农业生产水平低下，造成县级财政困难，1980—1985年，百元工农业总产值提供财政收入平均为7.6元，比全省少0.46元，年人均财政收入16.49元，年人均财政支出32.26元，年人均财政收入比全省少1.5倍，财政支出比收入大一倍，只好靠上级财政补贴维持。1985年金寨、霍山、岳西三县省级财政补贴3677万元，占全省50多个补贴县金额的近1/4。全区国民收入5.87亿元，人均国民收入220元，比全省少61.23%，农民人均纯收入191元，只有全省的1/2。

山区集镇密度小，分布不均，基础设施差。301个集镇，其中乡镇247个，区镇49个，县城镇只有金寨、岳西、霍山、潜山、桐城5个在山区范围内，每百平方公里仅有4个多集镇，规模都不大，辐射能力弱，形成不了各自的政治、经济、社会活动和服务中心。交通主要是公路，1985年底，公路里程4082公里，占全省15.1%，其中干线里程1714公里，县乡公路里程2368公里，虽密度较大，但四级和等外公路多，约占86.03%，盘山公路多，断头路多，至今尚有46个乡未通车。航道闸坝碍航，河流淤塞，水系不通，航运不成网，通航里程仅658公里，占航道里程59.1%。邮电通信手段单一，设备陈旧，长话为架空明线和模拟通信方式，市话有61.6%，为磁石人工交换机，农话长途明线有50%不合标准。

各种文化设施县县都有。区乡文化站也逐步建立，小学基本普及，金寨、霍山、岳西、太湖、潜山、舒城六县共有小学3956所，中学361所，普通初中比例大，高中只占14.7%，职业中学占5.5%，师范占1.6%，结构不太合理。教师与文化队伍水平不高，数量少，初中教师大专以上文化程度占20%，低于全省29.5%的水平。175个乡文化站及县文化馆、剧团等，大专程度仅占3.5—4%。文化教育经费投资

少，1985年小学教育经费每生36.11元，中学76.27元，比全省少3.08元、29.21元。文化经费每人0.43元，比全省少0.16元，校舍、文化站房严重不足，很多是古老破旧的祠堂庙宇，设施简陋，危房比重大，小学占20.5%，中学18.5%，比全省高9.9%、7.1%。小学每生占房1.65平方米，中学2.2平方米，比全省少0.3、1.26平方米。

山区三级医疗卫生网已初具规模，每千人有卫生技术人员1.55人，医师0.53人，护士0.24人，不低于全省。但居民健康状况不良。1984—1986年平均死亡率7.28‰，比全国高1.05‰，期望寿命比全国低1.65岁，婴儿死亡率高达42.37‰。疾病发生频率和严重度都高。1985年两周急、慢性病频率为115.09%，是省内五县典型调查数的1.9倍。疾病死亡以恶性肿瘤居首位，死亡专率为145.68/10万，心血管死亡居第二位，专率123.27/10万。其他疾病发病率也较高，消化系统疾病占32.48%，传染病19.62%，是省内五县平均的1.54倍、2.7倍。“地甲”、“地克”病高发区金寨县，患病率分别为16.6‰、9.74‰，结核病高达1.74%。

大别山区仍以传统农业生产方式为主体，急需农业科学技术，其次是农村工业、商业、饮食等方面技术。但是，山区科学技术推广体系不健全，科技人员、能工巧匠也少。乡办农技站占乡数27%，万人中只有2名农业技术人员，低于全省3.1人水平，多数村没有农民技术员，专业结构、分布和使用等都不太合理，加上人员素质差，思想守旧，资金不足，对科学技术要求不迫切，引进吸收消化新技术能力有限，都制约了山区科学技术发展，特别是深山区，生产更为落后，一些农作物品种，几十年未更换，生产上至今仍延用传统落后的方法。乡镇企业技术骨干更少，产品很少达标，又无检测手段，缺乏市场竞争力。

大别山区是革命老根据地，是鄂豫皖三省交界的边际部分，又是

上海经济区与武汉经济区的边缘地区，交通不便，经济落后，成为大城市辐射效应的低谷。安庆、六安市虽紧靠边际，但经济不发达，辐射功能不强，南麓长江有水运优势，又未充分发挥。近几年来，中央和省十分重视山区建设，制订了各种优惠政策，动员科技人员进山，星火计划、丰收计划正在山区组织实施，各地各部门都以不同方式，大力扶持，为促进山区科技、经济、社会协调发展提供了条件。目前，山区经济在全省尚无一定位置，但随着科学技术进步，人口素质不断提高，合理利用资源优势 and 区位优势，在未来区域经济发展中，将越来越显示出重要的潜在作用。

三、贫困原因分析

造成大别山区人民贫困原因是多方面的，人口素质差、社会基础结构落后、商品经济不发达是山区人民贫困的主要原因。政策上失误，行政上瞎指挥则是贫困的直接因素。由此导致生态严重破坏，补偿不足又构成了新的贫困因素。长此往复，以至整个山区处于贫困的恶性循环之中。

1985年12周岁以上的文盲、半文盲有87.6万人，占总人口34%，有的县高达40%以上。经济收入低，医疗卫生条件差，有病无钱医，地方病、痴呆病使不少人失去劳动力，据典型调查，因病致贫的占53.67%。人口素质差，观念陈旧，又导致物质生产系统落后，加上政策失误对物质生产的作用，影响了社会基础结构的发展，又加速和加剧了恶性循环。

山区地域环境复杂，还制约着商品流通的发展。特别是大别山区腹地，交通困难，仍处于封闭和半封闭的自然经济状态，交换分散，产品少，数量小，多半是土特产和日用必需品，难以使资源优势转化为

商品优势。1985年全区工农业总产值8.61亿元，人均327元，相当全省人均41.6%。农业总产值6.07亿元，农业人口人均246元，相当全省56.4%。深山区、水库区实际水平更低。产出的低水平，表现在县内购进、调出额少于县外购进、县内销售额，即流出少于流进，形成了单向流通结构，从而长期处于“内向型”经济和“供应型”商业相交织的状态中。这种明显的自然经济特征，与周围商品较发达地区的差距，形成对落后山区的剥夺，加剧了山区相对贫困。

政策上的失误给大别山区人民留下了难以估量的物质和精神上损失。“大炼钢铁”和“以粮为纲”两度错误，山林遭受数次重大破坏，致使水土流失日趋严重。盲目开发，又造成新的水土流失。1985年大别山区水土流失面积达7459.3平方公里，占总面积53.7%，年均土壤侵蚀量2054万吨/平方公里。南坡流失大于北坡，土壤侵蚀强度，南坡亩均3064吨，北坡亩均2576吨，六大水库上游及周围山地，流失强度更大，年流入泥砂量576万吨，严重影响了水库安全。山区开垦坡地已达123万亩，占土地总面积5.9%，成为库塘淤积泥砂的主要来源。陡坡开荒，又严重侵蚀肥沃表土，肥力普遍下降。六安县南部陡坡开荒地有机质下降到0.59%，全氮0.032%，速效磷只有2PPM。水土大量流失，洪旱灾害频率加快。岳西县1934—1964年30年间，出现洪、旱灾害各8次，而1965—1983年18年间却发生洪灾11次，旱灾17次。所有这些都严重阻碍了山区生产的发展。1985年只有7个乡，6.55万人，占总人口2.6%，人均收入344元，接近全省水平；有127个乡，99.09万人，占44%，人均收入149.6元，低于全省水平一半以上，其中23个乡人均粮食不足150公斤。温饱未解决，生产难发展，更加影响了脱贫的进程。

大别山区历年来是兵家必争之地，也是全国最贫困地区之一，不

论在战争年代，还是社会主义建设时期，大别山区人民付出的代价是沉重的，我们欠山区人民的债更是巨大。建国以来，山区人民提供商品材320万立方米，还有大量毛竹和土特产品，特别是兴建佛子岭、梅山、响洪甸、磨子潭、龙河口、花凉亭六大水库及淠史杭水利工程，淹没良田、山场近50万亩、房屋10万间。六安地区五大水库，从修建到1985年底，库区累计共损失5.0亿元，山区人民付出的代价理应得到应得的补偿，但补偿严重不足，加上商品经济不发达，不得不再次向山林进行强度掠夺，盲目开发，以致生态破坏加剧，继续恶性循环，自然界将给人类以更加严重的惩罚。

四、战略目标与方案

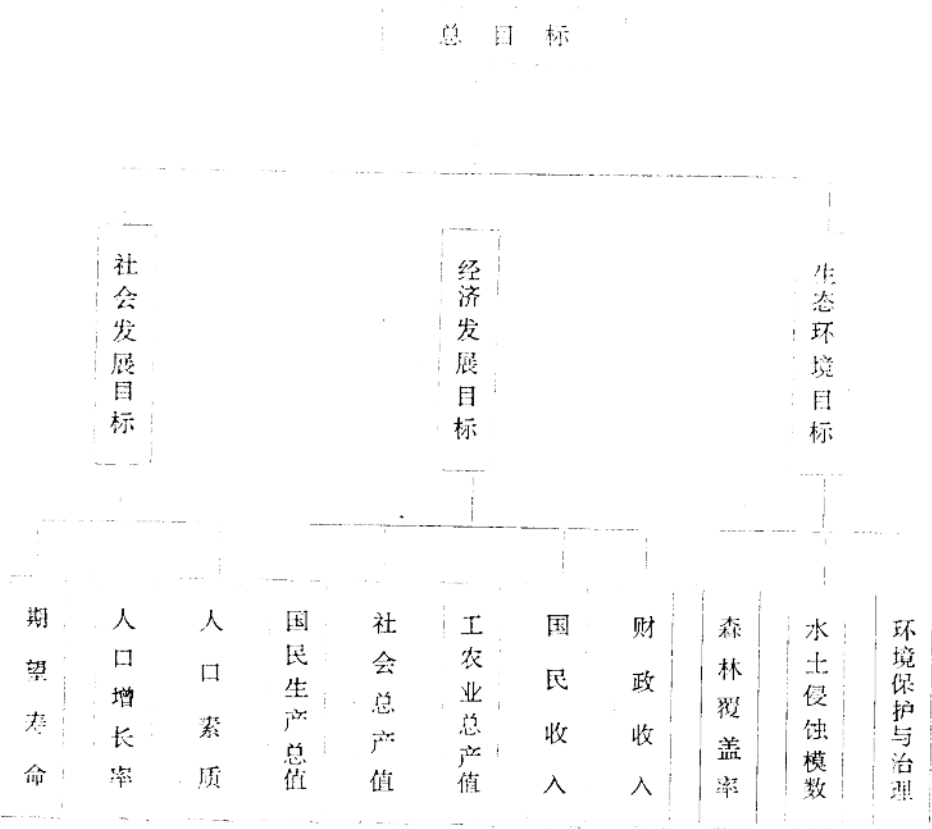
建国以来，特别在党的十一届三中全会以后，大别山区经济基础已有明显变化，社会环境发生了历史性变革，为未来的发展创造了良好的前提条件，总结历史教训，适应新的形势，在未来发展战略指导思想上，必须有个根本转变。一是从吃资源、只顾近期利益转变为保护资源，合理开发利用；二是由单一经营方式转变为综合发展，逐步理顺生产关系和产业结构；三是从只追求产值或发展速度转变为注重经济效益，提高质量；四是由单纯的资金输入转变为资金、技术、人才配套服务，增强山区自身发展潜力；五是由盲目生产转变为以市场导向的商品生产；六是实事求是地制定适宜山区发展特点的方针、政策，通过宏观控制支持和帮助大别山区人民尽快脱贫致富。

根据战略指导思想和对大别山区的系统分析，通过特尔菲法、计量经济、系统动力学模型，确定大别山区到2000年综合发展的总体目标是：

立足山区特点，扬长避短，发挥优势，远近结合，以短养长，

加强文化教育和医疗卫生事业，控制人口增长，转变思想观念，提高人口素质，调整产业结构，从种养加起步，发展以科学技术为支柱的商品经济，重视集镇、交通、通信和生态经济建设，使经济、社会、生态协调发展，近期脱贫，本世纪末社会总产值翻两番以上，人民生活

目标体系图：



活接近或达到小康水平。

至2000年的社会发展、生态环境和经济发展三个具体目标是：

社会发展目标：期望寿命由66.23岁提高到68.46岁，接近或超过全国期望寿命水平。人口增长率，按1.5胎计算，增长率为6.5‰，比现有12.4‰下降近一倍，人口总数严格控制在300万以内。文盲、半文

盲由34%下降到25%，分期分批完成九年制义务教育。

生态环境目标：森林覆盖率由49.5%，提高到67.5%，100多万亩陡坡停垦还林，有林地面积扩大到1306.7万亩。流域年均流砂量减少60%，水土侵蚀模数控制在每平方公里800吨。工业、生活废水和废气得到有效控制和治理，严格限制新上有重度污染源企业，特别是城市转嫁污染的乡镇企业。

经济发展指标：根据经济指标设立64个变量，建立大别山区宏观计量经济模型，分别预测至1990年、1995年、2000年三种方案指标，见表一至表四及附件。

从表上分析看出，第一方案是按照现状缓慢发展的，各项主要经济指标，社会总产值、工农业总产值、国民生产总值、国民收入、财政收入都在5%以下的递增速度按三个时段递增，三大产业结构变化不大，第二、第三产业还十分薄弱。说明到本世纪末大别山区仍处在封闭、半封闭的自然经济状态，交通闭塞，商品经济不发达，还是靠出售初始产品度日，人均国民收入只有347元，远远低于1985年全省8个地区人均国民收入435元的水平。农民人均纯收入只有273元，基本脱贫，但与发达地区相比，差距越拉越大，始终处于贫穷落后之中。第二方案的经济发展速度是比较快的，特别是第二产业国民生产总值已上升到24.03%，第三产业达到27.16%。工业的发展，促进了自然资源进一步转化，加速了交通运输和商业、服务业的发展，又加快了商品流通，活跃市场，基本摆脱了封闭、半封闭状况，到本世纪末，社会总产值达到37.26亿元，国民生产总值21.80亿元，比1985年翻2番，人均纯收入642元，农民人均纯收入561元，人民生活水平明显提高，逐步走向富裕。

第三方案，2000年社会总产值达到53.66亿元，国民收入27.21亿

元，国民生产总值31.29亿元，比1985年翻2.25番，人均国民收入961元，农民人均纯收入953元，根据大别山区经济基础非常薄弱的现实，即使政策、资金、人才跟上，达到上述指标还是比较困难的。

通过上述三种方案分析比较，随着政治、经济、科技、教育体制改革的加快和深化，只要解放思想，加倍努力，各方面条件跟上，按第二方案实施，是有把握和可行的。

五、战略重点和措施

为达到上述方案和目标，通过专家咨询、计量经济模型，进行定性与定量相结合的综合分析评价，一致认为大别山区综合发展的战略重点，应把加强山林资源保护和综合利用，发展文化教育、卫生医疗事业，提高科学技术水平放在头等重要位置。同时，逐步调整产业结构，加强流通领域，发展农副产品加工业，发展城镇、交通和通信建设，分地区、分行业、分层次地确定各自优先发展领域。还运用综合评判方法，从发展目标对社会吸引力的外部环境，以及当地人才、物、经济、技术和生态等，对14个领域进行了三轮专家咨询，评分结果指出近期优先发展重点基本分五类，一是林业、茶叶、干鲜果；二是蚕桑、畜牧、药材；三是渔业、粮食、能源；四是加工业、矿业、建材业；五是旅游业。由此说明，在相当长的时间内，积极发展第一产业，仍是山区经济发展的基础。第二、第三产业应随着第一产业的发展而相应发展，切不可盲目追求。为此，必须从长计议，建立智力开发、产业结构、经济管理、流通渠道、生态经济、特区建设六大系统，采取相应对策和措施，以加快山区建设步伐，迅速摆脱贫困面貌。在实施步骤上：首先理顺体制关系，抓好经济管理、流通渠道的建设，其次逐步调整好产业结构，而智力开发、生态经济建设则作为长期而

又重要的任务来抓；在时段上应分两个阶段，一是1995年以前，主要是理顺各种关系，打好基础，特别是由于管理不善而阻碍经济发展的问题，应尽快解决。二是1996年至2000年，这期间则应加快经济发展速度，争取提前实现总体战略目标。

（一）建立智力开发系统，提高科学技术水平

治穷与治愚相辅相成，越愚越穷，越穷越愚，在贫困山区已形成恶性循环。因此，要真正从思想上做到两个文明一起抓，把治愚作为大别山区脱贫致富的一项首要任务。当前除抓好正常扫盲工作，更应重视防止增加新文盲。要多办复式班的山头教学点，加强学龄前儿童教育和残疾人特殊教育。1990年前普及初等教育，2000年完成9年制义务教育。调整中等教育结构，重点发展职业教育，普通中学设初教职业班，按资源分布，经济发展水平分乡设置高级职教，县办专科学校，增加“五大”招生规模、筹办皖西大学，定向代培高等人才，稳定教师队伍，通过培训和进修，2000年使各级教师合格率达95%以上。同时重视文化队伍建设，逐步增加文化活动设施，两年内实现乡乡有文化站的目标，积极扶持农村文化专业户。尊重山区风俗习惯，逢年过节组织传统的民间艺术活动。县办2—3个流动文化服务队，常年巡回在乡下山间，为山区人民服务。

把初级卫生保健作为2000年卫生发展目标，重点防治传染病、地方病，发展互助互济医疗保健制度。乡卫生院应建立以人群健康为目标的技术经济责任制，村级卫生机构以集体办、联合办为主，个体作为补充。提高医疗卫生水平，按自然减员及人口增长率，每年补充200名卫生技术人员。控制人口增长，坚持优生优育，尽快建立碘盐生产基地，供应足量海带等海产品，对新婚妇女、育龄妇女实行碘油

注射，严禁近亲结婚，对痴呆等遗传病人，强制性实行绝育手术。

健全山区科技综合开发、人才培养和技术推广体系，提倡民办、集体办与山外大专院校、科研单位联办科研机构，以开发山区经济为目标，把培训当地中、初级科技人员与建立科技开发实验区、示范点结合起来，建立起服务、培训、经营合一的经济实体。成立区乡科委，统一协调管理基层科技工作。引进和研究生产急需的实用技术和先进技术，搞好技术组装配套，重视总结应用传统技术与工艺，开拓技术市场，加速技术成果转化。采用特优政策，重视现有科技人才，广泛吸引国内外科技人员任职、兼职，承包项目，协作开发。

（二）建立产业结构系统，提高总体功能效益

大别山区1985年社会总产值构成中，工业不到1/4，交通、邮电和商业、饮食服务业也只占10%，具有明显的不合理性，必须进一步合理调整产业结构，进行区域布局，建立相互协调的产业结构系统，以取得较大的经济和社会效益。大别山区工业总产值中，主要原料有70%以上要来自农业；财政收入，直接间接来自农业的也占70%以上，所以在加快发展第二产业的同时，决不能放松第一产业农业这个基础，并相应发展交通、通信、商业服务业，使其相互协调，相互促进。从第二方案还可明显看出，近期种植业仍然是山区开发的主体。为此，在农业内部，应从当地资源出发，大力发展林业，合理调整林种、树种结构，把用材林比重由81.2%压缩到60%左右，经果林由9%增加到25%，防护林和特用林分别由1.6%、0.1%增加到9%、1%，薪炭林由3.6%，调增到5%，逐步把针叶纯林调整为针阔混交林，积极发展珍稀常绿阔叶树种和优良乡土树种，同时提高森林工业地位，把一次性加工调整为多层次加工，把生产原木等初级产品调整为最终产品，

同时，大力发展以食草动物为重点的畜牧业，充分利用天然草场，改良和建设人工草场，开辟当地高能量和蛋白质饲料，改进畜群结构，提高繁殖母畜比重，母牛比例达40%，种母猪达10%以上。种植业在稳定粮食面积前提下，努力提高单产，逐步提高粮食自给率。改造冷浸田和低产田。扩大油菜、小麦和绿肥种植面积。发展优质出口绿茶和名优茶，调整蚕丝生产布局，把蚕、茧、丝、绸、服配套成龙。发展水库放养增殖，库湾、网箱、池塘、稻田、流水养鱼，以及养蜂业。

大别山区农村工业应以资源转化和加工增值为重点，以县、乡、村办龙头企业为骨干，户办、联户办为基础，与农业同步，农工贸协调发展。当前，在资金、人才、能源短缺，技术、装备落后，交通运输不便的条件下，特别要限制能耗高、效益低，纯属长线产品轻工业，积极发展短线、能耗低、效益高的产品和行业，并依附城市工业发展和市场需求，确定重点，调整布局，建立城乡合理分工的工业网络，由自由式发展，逐步走向按行业和专业发展的轨道，实行分阶段、分层次、中低结合的技术结构。“七五”期间，以采用成熟传统工艺和技术为主，有目的地促使中等技术层次的形成，由低向高递进发展。目前，要着重发展农林产品加工业、食品、饮料、丝绸、编织业，以及建材、采矿业等，努力提高商品率，以取得较高的经济效益，尽快使多数农民得到实惠，至2000年，使工业总产值占社会总产值比重，逐步由24%提高到30%以上。

(三) 建立经济管理系统，提高调节控制能力

经济系统内重要的调节手段是财政、税收与金融，即资金的管理与使用。目前山区生产和生活资金都十分短缺，一方面是实际资金总量不多，另一方面是现有资金未能管好、用好。因此，调整县级财政管理

体制，增强县级财政活力，使山区县级财政真正做到“定收定支”，真正拥有自主权，才有利于山区县级财政状况逐步好转。山区贫困县资金来源基本上是县级财政收入，定额补贴和专项补贴三部分，建议将前两种资金捆在一起，用于日常财政开支，对各种渠道支援山区的专项补贴，集中由县财政统筹使用。同时，要正确处理好扶贫与救济的关系，特别在资金投向上要做到合理准确，真正用在刀刃上。税收管理体制也应相应调整，适当放宽山区贫困县的税收管理权限。大别山区各县现行的是全国统一税收管理体制，忽视了贫困山区的特殊性，由于行政管理经济的现象依然存在，各县税收指标年年加码，层层加码，税收工作相当被动。因此，要调整税收管理体制，使税收杠杆在经济活动中充分发挥调节作用，将税务部门从单一收税的桎梏中解脱出来，花力气去增值财源，开辟新税源。

金融机构担负着山区脱贫和搞活经济的双重任务。目前山区资金分散、使用效益差，很大程度上是由不合理的金融管理体制所造成，金融机构受条块干预和控制过多，责权利严重脱节。因此，首先要减少机构，实行资金统管。一是控制型，设立金融委员会，各专业行、社、公司成为委员单位，业务相对独立，经济单独核算，信贷总规模由人民银行控制。二是竞争型。现行体制不变，将信贷业务分为特种业务和一般业务两种。特种业务指非竞争性业务，由人民银行统一代办，其余各行之间开展竞争。允许建立民间金融机构，并参与竞争。其次，要加快专业银行企业化改革步伐，放手让金融部门去搞经营，充分利用现有资金，扩大新的资金渠道，提高使用效益。第三，要加强金融部门的权威性，减少党政部门的干预，同时加强金融部门的评估力量，建立专业或兼职的评估队伍。第四，增拨山区银行自有资金，扩大对山区的投资，使山区自有资金的比重高于全省平均水平。第五，使