

起飞前的 战略构想

——中国少数民族地区经济长期发展研究

曹征海 马 飏 著

民族出版社

起飞前的战略构想

——中国少数民族地区经济长期发展研究

曹征海 马 飏 著

民族出版社

责任编辑：张启祥 黄敦朴

封面设计：刘家峰

起飞前的战略构想

——中国少数民族地区经济
长期发展研究

曹征海 马 颀著

民族出版社出版发行 各地新华书店经销

通州印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32 印张：9 字数：224千

1990年4月第1版

1990年4月北京第1次印刷

印数：0001—2500册 定价：2.50元

ISBN 7-105-1008-8/F·22

(汉 6)

111
D123/
257

国家“七五”哲学社会科学科研项目 “中国少数民族地区经济发展问题”课题

说 明

在社会主义初级阶段中，民族工作要“以经济建设为中心”。依据这个总方针，国家在“七五”哲学社会科学研究规划项目中，列入了“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题计划。中国少数民族经济研究会承担了这个课题的研究任务。课题总顾问为中国少数民族经济研究会会长、国家民委副主任赵延年同志，课题具体负责人为中国少数民族经济研究会副会长兼秘书长、中央民族学院少数民族经济研究所所长施正一教授和国家民委财经司前任司长、中国少数民族经济研究会顾问巴图同志。中国社会科学院高德同志是本课题的监督人。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”是一个总课题，共包括有20余项分课题。其中：对少数民族地区经济发展过程，有宏观研究，也有微观研究，有纵向分析，也有横向分析；有主体论题，也有分类专题；有综合研究，也有分区研究。在成果形式上，分三种：调查报告、研究报告和专著。所有这些分课题，都是由总课题办公室具体负责组织中央有关部门和各个民族地区有关单位的同志（基本上都是中国少数民族经济研究会的会员、理事或常务理事），分别承担调查、研究与撰稿任务。可以说是动员了研究会整体力量来完成这项任务的。

《起飞前的战略构想——中国少数民族地区经济长期发展研究》即是本课题中的主体论题之一。

“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题，是1986年12月下达课题研究任务通知的，直到1987年下半年各个分课题的具体承担者才正式开始调查研究工作。实际上，全部课题的调查、研究与撰稿有效时间只有三年，这中间还要包括评审与发表的时间。尽管时间紧、任务重，但由于参加者们的积极努力，大多数分课题是可以按照原定计划如期完成的。我们衷心地期待着有关领导、专家、各方面的同志和广大读者，对于我们的成果予以认真的审查、评估和赐教！

**中国少数民族经济研究会“少数民族地区
经济发展问题研究”课题办公室**

1989年12月15日

前 言

地区经济发展不平衡，是一个世界性的问题。无论发展中国家、工业化国家，无论大国、小国，也无论社会主义国家、资本主义国家，在现代化进程中，普遍存在着经济较发达地区与经济落后地区并存的现象。

美国在1870—1940年长达70年的时间里，产业和人口不断集中，形成了发达的北部工业带，而南方各州则停滞在落后状态。

日本在二次世界大战后的高速增长时期，工业急剧地向“三湾一海”地区集中，联结成一个庞大的太平洋带状工业区，与这条工业带以外地区的经济差距进一步扩大。

英国经济最繁荣的部门是从伦敦通过米德兰到柴郡的“巨型城市”地带，而边缘地区则是贫穷的。

法国在六十年代初，巴黎大区的面积仅占全国总面积的2%，而人口却占19%，工业就业岗位占29%。与此相反，西部地区面积占全国的55%，人口只占37%，工业就业岗位只有24%。

苏联的经济重心是其欧洲部分，这里人口稠密，经济发达，面积占全国的25.2%，人口占73%，工业产值占83%，农业产值占76%。而其地域辽阔的远东和西伯利亚地区，则人口稀少，经济落后。

印度比较富裕繁荣的旁遮普邦、哈里亚纳邦和西部的乌塔·普拉迪希邦，与比较贫穷的比哈尔邦、迈索尔邦和奥里萨邦之间，贫富悬殊也越拉越大。

我国在半殖民地半封建的旧中国，适应帝国主义掠夺的需要，现代工业集中于沿海一些省市。1949年，我国东北和东南沿海各省的面积占全国的18%，人口占42%，而工业总产值却占到80%以上。广大的西部民族地区，则几乎没有任何现代工业。

尽管造成各国地区经济发展不平衡的原因是多种多样的，有经济因素，也有非经济因素。但是，无论是从效率出发，还是从公平出发，各国政府在缩小和消除地区经济发展不平衡方面的努力却是极为一致的。例如，美国对西部地区的开发，苏联对远东和西伯利亚地区的开发，意大利对南部地区的开发，日本对北海道的开发，等等。

我国是一个多民族的社会主义国家，在建设社会主义工业化的过程中，“是任何民族都不能例外的。我们不能设想，只有汉族地区工业高度发展，让西藏长期落后下去，让维吾尔自治区长期落后下去，让内蒙牧区长期落后下去，这样就不是社会主义国家了。我们社会主义国家，是要所有的兄弟民族地区、区域自治的地区都现代化。”“我们不能使落后的地方永远落后下去，如果让落后的地方永远落后下去，这就是不平等，就是错误。”^①建国以来，我国对西部民族地区多次进行较大规模的开发，使西部民族地区的经济面貌有了明显的改观。

我国和世界各国开发落后地区的经验表明，地区经济发展不平衡是一条规律，但这并不表明落后的地区将永远落后，而恰恰相反，这条规律的一个显著特征是以落后地区不断地赶上和超过原来的发达地区，构成“不平衡→相对平衡→不平衡……”的波浪式发展规律。

在资本主义国家，开发落后地区的主要经济动因是“剩余价值规律”，资本家为了从“聚集经济效益”中获取最大利润，使

① 周恩来：《关于我国民族政策的几个问题》，《周恩来选集》下卷第266页。

产业迅速集中，造成地区差别的急剧扩大。当“聚集经济效益”为零和负值时，又出现大规模地区间产业转移，使原有的发达地区衰落下去，原来的落后地区成为迅速发展的开发地区。在社会主义国家，则以提高社会综合效益（经济、社会、政治效益；近期、长远效益；微观、宏观效益）为目标，完全有可能有计划按比例地发展各地区经济，有预见性地避免地区差别的过度扩大和大规模地区间产业转移所造成的社会振荡和经济损失。这就要求我们自觉地、经常性地研究不同类型地区的经济发展战略，根据不同类型地区的特点及面临的发展态势，准确地把握各种可以利用的发展机会，在提高社会综合效益的前提下，寻求不同类型地区、特别是经济落后地区加速经济发展的战略途径。

长期以来，我国经济理论界对东部发达地区经济发展研究较多，而对西部民族地区经济发展研究重视不够，理论储备不足，因此，造成我国某些宏观决策的“一刀切”现象，未能充分考虑西部民族地区经济发展的特殊性。值得欣慰的是，近些年来这种状况正在逐步改变，越来越多的经济理论工作者已开始把西部民族地区经济发展作为重点研究方向。

但是，从社会主义现代化建设的需要来看，对于西部民族地区经济发展的研究仍然不能适应形势发展，尚有许多重大课题亟待攻关研究。例如，中央提出了沿海地区外向型发展战略，并将其作为全国性战略，这并不意味着无需再制定西部民族地区经济发展战略，恰恰相反，而是提出了新的任务和课题，迫切需要我们根据沿海地区发展战略所展示的新态势、新机遇、新要求，科学地研究与此相适应的西部民族地区经济发展的新战略。再如，我国已走上社会主义有计划商品经济轨道，在新的经济发展模式下，西部民族地区的地位、作用以及经济开发的途径、方式等，都将发生根本性的变化，这就迫切需要我们对这些新的变化趋势以及西部民族地区如何有效适应等问题，作出超前性的判断和认

识。特别是在近几年发展商品经济的过程中，西部民族地区与沿海发达地区和全国的差距已呈日趋扩大之势，更增加了对于西部民族地区经济发展战略研究的紧迫性。

为了对中国少数民族地区在商品经济条件下加速发展问题进行系统、综合研究，中国少数民族经济研究会承担了国家“七五”哲学社会科学规划科研项目“中国少数民族地区经济发展问题研究”课题。我们作为民族经济学研究队伍中的“新兵”，大胆地承担了其中“中国少数民族地区经济长期发展研究”分课题的研究任务，本书就是在历时一年多的课题研究基础上形成的综合性成果。

本书从客观认识西部民族地区处于社会主义初级阶段较低层次的生产力发展特点出发，根据全国未来经济发展与体制改革的态势和要求，对西部民族地区在商品经济条件下加速发展的可能前景作出预测，并提出相应的战略对策。本书力图体现微观与宏观结合、长远与近期结合、理论与实践结合、发展与改革结合、共性与个性结合、定性与定量结合、经济与社会文化结合等特点。由于本书的内容跨度很大，综合性强，得以在较短的时间内完成，主要是依据近几年来我们对内蒙古、广西、新疆、西藏、宁夏、甘肃、青海、云南、贵州、四川等省区的实地考察，以及对西部民族地区发展模式、投资效果评价、技术转移规律、经济运行机制、城市发展、牧区经济、宗教改革、文化发展、边境贸易等问题所进行的理论探索，从某种意义上说，本书是对我们近几年关于西部民族地区发展理论研究在完善、提高基础上的总结和创新。同时，我们在研究、写作过程中，参阅了大量国内外关于民族经济学、发展经济学、区域经济学和开发经济学的文献、资料，力图在马列主义经济理论的指导下，广纳百家之长，因此，本书也可以说是综合、借鉴群体智慧的产物。当然，这只是我们的期望，由于我们水平不高，而且工作在内蒙古和广西，视

野和资料受到一定局限，一些观点和认识难免带有片面性或不妥之处，望能得到方家指正。

本书第一、二、三、九、十章由马飏执笔，第四、五、六、七、八、十一章由曹征海执笔，最后由两人共同对各章初稿进行修改定稿。在本书课题研究阶段，潘照东、章远新、冯柳江、王志民、张太平等同志参加了调研和讨论。在讨论本书调研计划及研究写作结构过程中，中央民族学院施正一教授主持召开了多次座谈会，中国人民大学徐禾教授、陈亦寿副教授及中央民族学院少数民族经济研究所王天津等同志发表了重要意见。邬惠娟、叶燕生同志协助做了大量工作，赵秀丽、何湘女士给予了极大的支持，在此一并致谢。

作 者

1988年12月于呼和浩特、南宁

目 录

第一章 冲击与振荡	(1)
——西部民族地区经济发展的严峻现实	
1—1 从“慢四步”到“快三步”	(2)
——八十年代以来西部民族地区的经济增长	
1—2 倾斜 倾斜 倾斜	(5)
——西部民族地区发展差距扩大的趋势	
1—3 SOS!	(22)
——沿海地区发展战略对西部民族地区的新挑战	
第二章 重塑形象：萌发中的呼声	(25)
——西部民族地区加速发展的必要性	
2—1 崛起的民族意识	(26)
——社会主义初级阶段民族问题的新特点	
2—2 西部的地位与作用何在?	(36)
——商品经济条件下东西部关系的新变化	
第三章 “加速”战略	(45)
——西部民族地区经济发展的战略目标	
3—1 新的发展观	(46)
——西部民族地区经济发展战略目标的选	
择原则	
3—2 “暴涨”理论探微	(52)
——西部民族地区经济发展滞后的临界点	
3—3 赶超 加速 同步 滞后	(55)
——西部民族地区经济发展战略目标比较与选择	

第四章	走出“厄尔尼诺”怪圈	(62)
	——西部民族地区经济发展的战略模式	
4—1	自然资源转换.....	(63)
	——西部民族地区发展模式的出发点	
4—2	封闭型单循环.....	(74)
	——西部民族地区在集中计划体制下的发展模式	
4—3	开放型双循环.....	(82)
	——西部民族地区在商品经济条件下的发展模式	
第五章	“条条大路通罗马”	(91)
	——西部民族地区分区发展战略	
5—1	差异与界定.....	(92)
	——西部民族地区分区发展特点	
5—2	多向扩展.....	(107)
	——西部民族地区分区发展方向	
第六章	魔方现象：没有转动，就没有成功	(116)
	——西部民族地区经济结构调整战略	
6—1	稳态“倒金字塔”	(117)
	——西部民族地区经济结构的形成与现状	
6—2	矛盾与冲突.....	(128)
	——西部民族地区经济结构的弊端	
6—3	自组织、自生长功能的植入.....	(140)
	——西部民族地区经济结构调整方向	
第七章	打开输入阀 关闭外泄阀	(152)
	——西部民族地区经济发展的资金战略	
7—1	投入与产出何以不成比例?	(153)
	——西部民族地区投资效果评价	
7—2	“伸手效应”的危机.....	(162)
	——西部民族地区投资的新格局	

7—3	僵死与复活·····	(169)
	——西部民族地区资金筹集与使用	
第八章	“先进”乎？“适用”乎？·····	(179)
	——西部民族地区技术发展战略	
8—1	梯度理论与反梯度理论·····	(180)
	——西部民族地区技术发展理论之争	
8—2	博采众纳 效益为先·····	(190)
	——西部民族地区技术发展道路	
第九章	希望之所在·····	(201)
	——西部民族地区人才开发战略	
9—1	人才开发模型·····	(203)
	——西部民族地区人才开发理论的新探索	
9—2	人啊，人！·····	(208)
	——西部民族地区人的素质理论讨论	
9—3	冲破束缚·····	(213)
	——西部民族地区人才开发的途径	
第十章	不该被遗忘的·····	(218)
	——西部民族地区发展战略中的非经济因素	
10—1	扬弃与复兴·····	(219)
	——西部民族地区的文化发展战略	
10—2	上帝拯救不了人类·····	(230)
	——西部民族地区的宗教改革	
10—3	新思维·····	(236)
	——西部民族地区的观念变革	
第十一章	第二次“革命”·····	(244)
	——西部民族地区体制改革战略	
11—1	“给我一个支点，可以撬动地球”·····	(245)
	——国家在西部民族地区发展中的作用	
11—2	管死还是放活？·····	(254)
	——西部民族地区经济体制改革	

第一章 冲击与振荡

——西部民族地区经济发展的严峻现实

摆脱贫困，是全球性的发展主题：探求贫困人口占全国贫困人口70%的西部民族地区的发展，其影响意义就远不是一个区域性的问题

.....

中国西部民族地区：充满了勃勃生机和神秘莫测的色彩。

这块占全国总面积三分之二强、养育着全国70%少数民族人口的土地，是我国自然资源最富集的地方，也是我国经济社会最不发达的地区；西部民族地区^①人口总数占全国的25.78%，而贫困人口占全国贫困人口的70%。贫困、落后，困扰了多少代西部人。贫穷不是社会主义，落后不应是西部民族地区社会主义初级阶段特有的现象，得出这样的论断，来之是多么地艰难。

向贫困做斗争，摆脱经济技术文化的落后状态，不仅是当代中国也是当今世界发展的焦点，这是一个跨越国家疆界、超越种族血缘、超越宗教信仰、超越社会制度的全球性的主题。

君不见美国人对西部的开发，苏联人对西伯利亚的开发，加拿大对中西部与西部地区的开发，日本人对北海道的开发，埃

① 本书中所指的西部民族地区，均包括内蒙古、广西、四川、贵州、云南、西藏、甘肃、青海、宁夏、新疆等10个省、自治区。

及的“绿色革命”……，在中国则有本世纪末将进行的战略重点西移。

穷则思上，要加速发展，缩小差距，奋发自强，上速度，上效益。

穷则思富，要解决温饱，摆脱贫困，走向富裕，富民众，强国家。

穷则思变，要创新变革，更新换代，启开大门，变陋习，振乾坤。

只要万众一心，奋发图强，贫困的西部民族地区失去的只是落后，而得到的将是一个复兴的崭新的西部。

千里之行始于足下。本章的任务不是窥测西部民族地区的未来前景，而在于评估十一届三中全会以来，西部民族地区经济发展的历史性突破；阐述西部民族地区发展的新格局，诸如客观存在的东西部差距扩大的现实，经济滞后发展的现实，以及东部沿海地区发展外向型经济对西部民族地区产生影响的现实。

1——1 从“慢四步”到“快三步” ——八十年代以来西部民族地区的经济增长

确实，西部民族地区正出现着建国以来的第二个黄金时代；有了可喜的第一步就有可能出现第二步、第三步……，只是越往下走，就越不容易。

进入八十年代以来，西部民族地区出现了发展的黄金时代，开辟了它历史发展的新阶段，整个区域的面貌发生了巨大变化。

在改革开放的大潮流中，在商品经济的冲击下，西部民族地区打破了自我封闭的经济体系，开始向开放型的商品经济体系转

化，发展格局开始重新组合，各要素开始了新的配置，摆脱了以自给自足的产品经济、自然经济为中心的发展状态，逐步转上以满足消费需求的商品经济为主导的发展轨道，变革了旧有的僵化的高度集中的计划经济体制，开始奠定了新的灵活的有计划的商品经济体制的基础，对外对内的双向开放有了一定的广度和深度，给西部民族地区的经济发展带来了一派生机。

经济总量有所增长，八十年代以来工农业总产值以两位数的速度持续增长。1986年西部民族地区工农业总产值1971.72亿元，比1981年的1169.2亿元增长68.64%，平均每年增长11.02%；其中，工业总产值为1282.3亿元，比1981年的704.57亿元增长了82%，平均每年增长12.72%；农业总产值为689.42亿元，比1981年的464.63亿元增长48%，平均每年增长8.2%。^①

产业结构调整初露端倪，在西部民族地区工农业结构中，工业比重有所提高，农业比重有所降低。工业总产值占工农业总产值的比重由1981年的60.26%，提高到1986年的65.03%，提高了4.77个百分点；农业总产值占工农业总产值的比重则由1981年的39.74%，降低为1986年的34.97%。

农村经济结束了多年的徘徊，获得较快的发展。1986年，西部民族地区的粮食总产量8508.5万吨，比1981年增加819万吨，平均每年增加163.8万吨；猪牛羊肉总产量599.8万吨，比1981年增加243.4万吨，平均每年增加48.68万吨，占全国的比重由1981年的28.27%，提高到1986年的31.29%；大牲畜年底头数，1986年为6189.2万头，占全国的比重虽由1981年的54.43%下降为52.03%，但绝对额增加374.5万头，平均每年增加174.9万头。

① 本书所引用的统计数字，凡未注明出处的，均见国家统计局和各省区公开发行的统计年鉴。工农业总产值、工业总产值、农业总产值为1980年不变价格，工业总产值含村及村以下工业。

农村的非农经济增长幅度较大，乡镇企业异军突起，迅猛发展，1986年西部民族地区乡镇企业总收入175.89亿元，比1981年的60.10亿元增加了115.79亿元，增长1.93倍，平均每年增加23.16亿元，年均增长率为23.96%。

农村各种联产承包制刺激了农产品的高速增长，启动了各民族农民的积极性和创造性，使农民的收入水平有较大增长。1986年西部民族地区农民人均纯收入331元，比1981年的184元增长79.89%，增加147元，平均每年增加29.4元，年均增长12.46%；农民家庭平均每人生活消费支出，1986年为290.69元，比1981年的148.21元翻了近一番。

市场机制的引入，市场范围的扩展，诱发了市场消费需求的提高。1986年西部民族地区社会商品零售总额为872.6亿元，比1981年的440.99亿元增长近一倍，五年翻了近一番，平均每年增加86.32亿元，年均递增率为14.62%。

资金投入量大幅度增长。1986年西部民族地区全民所有制单位投资总额328.69亿元，比1981年的79.88亿元增长3.11倍，增加248.81亿元，平均每年增长32.70%。

西部民族地区经济社会发展的显著成就，是来之不易的，对于实现本世纪末的发展战略目标，有着积极的影响和重要的意义。但是，我们不能因此而沾沾自喜，忘乎所以。必须清醒地看到，这一期间的经济增长，是在西部民族地区多年来的低发展速度、低发展基数和起步晚的基础上的增长，因而是带有补偿性的增长。而这期间东部沿海地区^①在发展较快、基数较高和起步较早的基础上，又得益于率先改革开放的好处，以更快更高的速度增长，使原有的我国东、西部之间的差距急剧拉大，使西部民族地

① 本书中所指的东部沿海地区，均包括天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南等10个省、市。