



中国西部大开发知识丛书

ZHONG GUO XI BU DA KAI FA ZHI SHI DU BEN

主编 刘德福

ZHONG GUO XI BU DA KAI FA ZHI SHI DU BEN

中国西部大开发

知识读本

远方出版社



主编 刘德福

中国西部大开发 知识读本

ZHONG GUO XI BU DA KAI FA ZHI SHI DU BEN

远方出版社

2000年·呼和浩特

图书在版编目(CIP)数据

中国西部大开发知识读本/刘德福主编. —呼和浩特:远方出版社,2000.5

ISBN 7-80595-633-2

I. 中… II. 刘… III. 中国西部大开发(中国)-学习参考资料
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 32092 号

中国西部大开发知识读本 刘德福 主编

出版发行: 远方出版社

社 址: 呼和浩特市新城区老缸房街 18 号 邮 编:010010

经 销: 新华书店

印 刷: 内蒙古政府机关印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

字 数: 160 千

印 张: 7.5

印 数: 1—5000

版 次: 2000 年 5 月第 1 版 2000 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 7-80595-633-2/G·136

定 价: 16.00 元

远方版图书,版权所有,侵权必究。

远方版图书,印装错误请与印刷厂退换。

前 言

新世纪之春,暖风劲吹。世纪之交的几个里,西部大开发,成为中国媒体上使用频率最高的词汇之一。西部在沸腾,东部在沸腾,全国都在行动。我们也将积极参与到这一跨世纪的宏伟行动之中。

一个国家要繁荣昌盛,必须保证各地区之间的经济协调发展。中华人民共和国成立以来,历届党和国家领导人都非常重视区域经济与全国宏观经济的同步发展。50多年来,特别是改革开放以来,中国成为世界最具经济活力的国家之一,各方面成就令世界瞩目。人民生活水平接近小康,综合国力显著增强,在全球经济一体化的进程中,中国正在发挥着不可替代的重要作用。

但是,任何事物的发展都不可能是均衡一致的。早在改革开放之初,邓小平同志就提出了“两个大局”的战略构想。目前,我国东部沿海地区的经济发展已经达到或已接近发达国家和地区的水平。西部地区地域辽阔,资源丰富,有着巨大的市场潜力。以江泽民同志为核心的党中央高度重视“两个大局”的设想,要求从现在起就将加快西部地区的开发摆到突出的位置,适

时作出了西部大开发的重大战略决策。这不仅仅关系到民族团结、社会稳定、经济繁荣、共同富裕,而且关系到我们事业的长远发展,关系到党和国家的长治久安,其意义是深远而重大的。

《中国西部大开发知识》丛书,将本着实用性、知识性、趣味性的原则,面向关心和积极参与西部大开发的各类读者,邀请著名专家学者和有关领导参与编写。范围涉及西部大开发的方针政策、重点项目介绍,以及西部的自然概况、人文景观、科技文化和民情风俗等领域,内容包括环境保护、水土保持、风沙治理、资源转化等新技术新知识。希望这套丛书能为轰轰烈烈的西部大开发贡献一份力量,希望读者朋友们在西部大开发中大显身手。

《中国西部大开发知识》丛书编委会

2000年5月

2105/41

目 录

第一章 党和国家领导人关于 西部大开发的论述 / 1

大战略、大思路

——党的国家领导人视野中的西部大开发 / 3

毛泽东:处理地区之间关系的战略思想 / 3

邓小平:描画宏伟的共富蓝图 / 4

江泽民:庄严的世纪承诺 / 6

西部大开发决策出台前后 / 10

全民总动员——西部地区开发会议 / 11

李 鹏:围绕重点关键点打歼灭战 / 14

朱镕基:西部大开发——

面向新世纪所做的重大决策 / 15

胡锦涛:研究地方实际

在西部大开发中求发展	/17
李岚清:发展西部地区的教育	
要采取特殊政策	/19
钱其琛:西部地区要结合自己的情况	
发展特色经济	/20
温家宝:西部大开发,科技要先行	/21
吴邦国:抓住西部大开发的有利时机	
实现国企改革和脱困目标	/22
吴 仪:中西部地区要抓住机遇扩大开放	/24
司马仪·艾买提:西部大开发	
是民族地区的历史性发展机遇	/24
邹家华:中西部开发该走可持续发展之路	/25
李铁映:努力提高人民素质	
为西部大开发服务	/26
布 赫:西部大开发战略决策具有重要意义	/27
曾培炎:西部大开发已进入实质运作阶段	/28
中国领导人对西部开发的几次动员令	/31

第二章 春潮澎湃 /33

国家有关西部大开发的政策	/35
西部大开发就是西部地区	
社会、经济、生态的协调持续大发展	/35
西部大开发的重大战略意义	/36
西部大开发的根本目的	/38

西部大开发的主要思路	/38
实施西部大开发的有利时机	/40
西部本身的有力条件	/41
西部大开发的步骤	/42
两个着力点:基础建设,生态建设	/43
西部大开发的几个优先原则	/44
国家政策,全力向西部倾斜	/44
优惠政策概览	/46
纪检监察机关:为西部大开发提供 坚强有力的政治保证	/48
国家民委:实施兴边富民	/49
财政部:加大投资推动西部开发	/50
国税局:出台优惠政策	/51
金融界:分层次支持西部开发	/53
国家开发银行为西部大开发贷款 1400 亿	/55
科技部:西部大开发科技专项行动开始实施	/56
中科院:启动西部开发计划	/59
中科院:几大措施出台	/60
西部 2000 年新开工十大工程	/61
国家经贸委:加快西部地区结构调整步伐	/64
国家内贸局:提高管理水平最关键	/65
国土资源部:重点是为西部开发服务	/66
交通部:开发西部交通的思路	/67
铁道部:投资逾千亿,强化内外通道	/68
林业局:鼓励去西部植树造林	/70
国家环保总局:西部环保要实现跨越式发展	/71

旅游要当西部开发的先行官	/ 73
国家鼓励科技人才到西部创业	/ 74
大力支援西部地区的教育事业	/ 75
全国青联:号召青年在西部大开发中建功立业	/ 77
西部在建的重点基础项目——天然气“西气东输” 工程项目	/ 79
西部在建的重点基础项目——西电东送工程	/ 81
西部在建的重点基础项目——公路桥梁项目	/ 82
西部在建的重点基础项目——铁路项目	/ 83
西部在建的重点基础项目——机场项目	/ 83
西部在建的重点基础项目——水利项目	/ 84

第三章 西部大开发论坛 / 85

专题一:民 族	/ 87
专题二:说“西”看“东”	/ 91
专题三:规 划	/ 119
专题四:资 源	/ 127
专题五:生态建设	/ 139
专题六:开发方式与模式	/ 153
专题七:资 金	/ 169
专题八:科 教	/ 178
专题九:合力与动力	/ 184
专题十:发展小城镇战略	/ 194

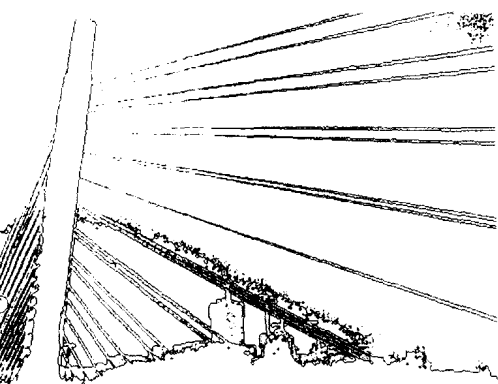
专题十一:西部开发与产业结构调整 /205

专题十二:镜 鉴

——国外的区域性开发 /213

专题十三:区域经济理论 /220

本书参考书目及报刊 /227



第一章

党和国家领导人 关于西部大开发 的论述

大战略、大思路

——党和国家领导人视野中的西部大开发



黄河壶口瀑布

社会主义的本质和根本原则便是实现共同富裕。然而,区域经济发展不平衡,地区差距问题始终困扰着中国经济社会的健康发展。世纪之交,党的第三代领导集体做出了西部大开发的战略决策,这是中国领导人向全国人民作出的庄严承诺,也是中国人民向全世界发表的世纪宣言。

毛泽东:处理地区之间关系的战略思想

1956年毛泽东在最高国务会上发表了《论十大关系》的报告,突出地提出了处理地区之间关系的战略问题,强调

指出国家的发展不能没有内地和民族地区经济的发展。他讲道：“我国的工业过去集中在沿海。所谓沿海，是指辽宁、河北、北京、天津、河南东部、山东、安徽、江苏、上海、浙江、福建、广东、广西。我国全部轻工业和重工业，大约有 70% 在沿海，只有 30% 在内地。这是历史上形成的一种不合理的状况。沿海的工业基地必须充分利用，但是，为了平衡工业发展的布局，内地工业必须大力发展。在这两者的关系问题上，我们也没有犯大的错误，只是最近几年，对于沿海工业有些估计不足，对它的发展不那么十分注重了。这要改变一下。……这不是说新的工厂都建在沿海。新的工业大部分应当摆在内地，使工业布局逐步平衡，并且利于备战，这是毫无疑义的。但是沿海也可以建立一些新的厂矿，有些也可以是大型的。好好地利用和发展沿海的工业老底子，可以使我们更有力量来发展和支持内地工业。”

邓小平：描画宏伟的共富蓝图

80 年代，当改革开放和现代化建设全面展开以后，改革开放的总设计师邓小平对全国经济的协调发展就进行过深刻的考虑。他提出了“两个大局”的思想。一个大局，就是东部沿海地区加快对外开放，使之较快地先发展起来，中西部地区要顾全这个大局。另一个大局，就是当发展到一定时期，比如 20 世纪末全国达到小康水平时，就要拿出更多的力量帮助中西部地区加快发展，东部沿海地区也要服从这个大局。我国地域辽阔，人口众多，生产力不发达，要

在一个时期实现同步富裕、同等富裕是不现实的,必然会有有的先富起来,有的后富。在发展战略布局上,必须有全盘的构想。

邓小平的这个战略设想是,根据生产力发展水平和各方面的条件,东部地区先加快发展,然后带动和支持中西部地区发展,最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。

邓小平关于“两个大局”战略思想的集中论述,主要有两次。一次是1988年9月12日,在听取关于价格和工资改革初步方案的汇报时;另一次是1992年初在南方的谈话中。

他说:“共同富裕,我们从改革一开始就讲,将来总有一天要成为中心课题。社会主义不是少数人富起来、大多数人穷,不是那个样子。社会主义最大的优越性就是共同富裕,这是体现社会主义本质的东西。如果搞两极分化,情况就不同了,民族矛盾、区域间矛盾、阶级矛盾都会发展,相应地中央和地方的矛盾也会发展,就可能出乱子。”“沿海地区要加快对外开放,使这个拥有两亿人口的广大地带较快地先发展起来,从而带动内地更好地发展,这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来,发展到一定时候,又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地的发展,这也是大局。那个时候沿海也要服从这个大局。”他认为对已经出现的贫富差距问题既要认真对待,但又不能操之过急。“什么时候突出地提出和解决这个问题,在什么基础上提出和解决这个问题,要研究。可以设想,在20世纪末达到小康水平的时候,就要突出地提出和解决这个问题。到那个时候,发达地区要继续发展,并通过多交利税和技术转让等方式

大力支持不发达地区。”

江泽民：庄严的世纪承诺

1997年，江泽民总书记赴陕甘宁贫困地区考察工作时说：“没有西部地区的繁荣昌盛，就不可能实现我们整个国家的繁荣富强；没有西部地区的社会稳定和民族团结，没有西部地区的全面振兴，就不可能达到我们整个中华民族的振兴；没有西部地区的基本现代化，就不可能有我们整个社会主义现代化建设的最终成功。”

1997年6月26日，姜春云副总理提交了《关于陕北地区治理水土流失建设生态农业的调查报告》。江泽民总书记说：“看了这个调查报告，感到很高兴。陕北地区治理水土流失，改善生态环境的措施和经验是好的。”1997年8月5日，他在《调查报告》上做了重要批示：“历史遗留下来的这种恶劣的生态环境，要靠我们发挥社会主义制度的优越性，发扬艰苦创业的精神，齐心协力地大抓植树造林，绿化荒漠，建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗，再造一个山川秀美的西北地区，应该是可以实现的。”

在论述社会主义现代化建设中的“十二大关系”时他进一步指出：“对于东部地区与中西部地区经济发展中出现的差距扩大问题，必须认真对待，正确处理。”“解决地区发展差距，坚持区域经济协调发展，是今后改革和发展的一项战略任务。从‘九五’开始，要更加重视支持中西部地区经济

的发展,逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度,积极朝着缩小差距的方面努力。”在党的十五大政治报告中,他再一次重申了党中央促进地区经济合理布局和协调发展的重要方针,“东部地区要充分利用有利条件,在推进改革开放中实现更高水平的发展,有条件的地方要率先基本实现现代化。中西部地区要加快改革开放和开发,发挥资源优势,发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度,优先安排基础设施和资源开发项目,逐步实行规范的财政转移支付制度,鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力,逐步缩小地区发展差距。”当人类迈入21世纪门槛的时候,以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体,统揽全局,审时度势,适时作出了西部大开发的战略决策。

1999年,江泽民总书记多次就实施西部大开发战略问题发表重要讲话。1999年6月9日,江泽民总书记在中央扶贫开发工作会议上指出,加快中西部地区发展步伐的条件已经具备,时机已经成熟。在继续加快东部沿海地区发展的同时,必须不失时机地加快中西部地区的发展。从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。1999年6月17日,在西安举行的西北五省区国有企业改革和发展座谈会上,江泽民总书记说,现在我们正处在世纪之交,应该向全党和全国人民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。江泽民总书记强调,加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一