

苏联经济改革

黑龙江人民出版社

苏联经济改革

〔苏〕 A·鲁缅采夫 等编

李景琪 郝建恒 张寰海 等译

侯育成 校

内部发行

本书是供内部参考用的，
写文章引用时务请校对原文，
并在注明出处时用原著版本。

黑龙江人民出版社

1980年·哈尔滨

ХОЗЯЙСТВЕННАЯ
РЕФОРМА В СССР

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ПРАВДА»

МОСКВА 1969

(据《真理报》出版社1969年版译出)

内部发行

苏联经济改革

〔苏〕A·鲁缅采夫 等编
李景琪 郝建恒 张寰海 等译
侯育成 校

黑龙江人民出版社出版

(哈尔滨市道里森林街14—5号)

佳木斯印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米1/32·印张19 4/16·插页4·字数390,000

1980年10月第1版 1980年10月第1次印刷

统一书号：4093·35

定价：1.90 元

出版说明

这是一部介绍苏联经济改革的文集，收集了一九六五年至一九六九年间苏联推行新经济体制的有关决议、条例和文章。

本书一九七一年曾译成中文，供内部研究参考。为了适应当前我国研究世界经济工作的需要，我们对原译文又进行了校订，再次出版，供我国经济工作者、苏联经济问题研究工作者和工业、农业、财贸部门管理人员参考。

参加本书翻译工作有：李景琪、郝建恒、张寰海、高文凤、王瑞仁、郑天林、孙厚惠。这次出版前由侯育成进行了校订。

一九七九年八月

WEI/27/05

原书编者的话

我国正在实行旨在完善社会生产的管理、计划和经济刺激体制的巨大的经济改革。改革的基本原则在苏共中央三月和九月(一九六五年)全会的决议中作了明确的规定,并得到党的二十三次代表大会的赞同。过去几年里,改革大规模展开,范围不断扩大,囊括越来越多的企业和国民经济部门。

本书收集了有关苏联经济改革问题的正式文件,还收入了概述苏联各经济部门改革进程的文章。参加本书编写的有:苏联国家计委、苏联中央统计局、苏联建设银行、苏联国家银行、苏联农业部、苏联商业部、苏共中央《经济报》周刊等单位的工作人员。本文集编辑委员会成员为А.Ф.鲁缅采夫、Л.В.瓦拉沃依、В.И.波利亚柯夫、В.Ф.菲利波夫。

目 录

概述苏联国民经济改革进程的文章

工业生产的计划工作和经济刺激新体制·····	3
完善基本建设的计划工作和加强建筑业生产的经济刺激·····	52
国营农场的完全经济核算制·····	81
集体农庄的银行直接贷款制·····	101
完善商业的计划和经济刺激工作·····	116
居民生活服务企业的新经营方法·····	141

有关苏联经济改革的正式文件

摘自苏共二十三大关于苏共中央总结报告的决议·····	163
苏共中央全会关于进一步发展苏联农业的刻不容缓的措 施的决议(一九六五年三月二十六日)·····	165
苏共中央全会关于改进工业管理、完善计划工作和加强 工业生产经济刺激的决议(一九六五年九月二十九日)·····	169
苏共中央和苏联部长会议关于完善计划工作和加强工业 生产经济刺激的决议(一九六五年十月四日)·····	176
苏共中央和苏联部长会议关于国营农场和其他国营农业 企业改行完全经济核算制的决议(一九六七年四月十三日)·····	207
苏共中央委员会和苏联部长会议关于完善基本建设的计 划工作和加强建筑业生产的经济刺激的决议 (一九六九年五月二十八日)·····	221
苏联部长会议关于汽车运输企业改行计划工作和经济刺 激新体制的决议(一九六六年九月三十日)·····	241

苏联部长会议关于交通部所属铁路改行计划工作和经济刺激新体制的决议(一九六七年六月二十三日).....	245
苏联部长会议关于海运部所属企业改行计划工作和经济刺激新体制的决议(一九六七年七月七日).....	250
苏联部长会议关于各加盟共和国河运企业改行计划工作和经济刺激新体制的决议(一九六七年七月七日).....	254
苏联部长会议关于进一步改进国民经济物资技术供应的措施的决议(一九六九年四月二十八日).....	258
社会主义国营生产企业条例.....	275
苏联部的总条例.....	303
苏联部长会议国家物资技术供应委员会(苏联国家供委)条例.....	319
生产技术用产品供应条例.....	333
人民消费品供应条例.....	375
关于改行计划工作和生产经济刺激新体制的工业企业工作人员奖励示范条例.....	418
关于改行计划工作和生产经济刺激新体制的托拉斯、联合组织、联合企业与工业管理局(苏维埃社会主义自治共和国各部)领导人员、工程技术人员及其机关职员的奖励暂行示范条例.....	429
企业、联合组织和工业部门改行计划工作和经济刺激新体制的办法说明.....	437
✓ 建筑安装组织改行建筑业生产计划工作和经济刺激新体制的暂行办法说明.....	505
✓ 投资经济效果的标准算法.....	550
✓ 一九六八年五月在莫斯科召开的全苏完善计划工作和改进国民经济工作会议的建议.....	563
经济机关和党的机关召开的有《经济报》参加的经济改革问题经济会议资料.....	608

概述苏联国民经济 改革进程的文章



工业生产的计划

工作和经济刺激新体制

在苏联人民为建设共产主义物质技术基础而进行的斗争中，当前正在进行的经济改革占有重要的地位。经济改革的基本目的是提高经济领导的科学水平，保证更加充分地利用经济规律和社会主义制度的优越性，以加速国家经济发展速度，提高生产效率。

苏共中央三月和九月（一九六五年）全会制定了领导经济的新方法，全会的决议得到了一九六六年三——四月召开的党的第二十三次代表大会的完全赞同。代表大会责成各级党、苏维埃和经济组织彻底执行党制定的经济政策原则。这些原则规定集中部门管理与扩大加盟共和国权限相结合，加强经济方法在经济领导中的作用，彻底改进计划工作，扩大企业集体的经营自主性与主动性，使它们从物质利益上更加关心自己活动的结果。

在代表大会关于苏共中央工作报告的决议中指出：“新的经营体制为合理地利用国家的巨大生产力、迅速提高人民福利和充分发挥社会主义制度的优越性创造了更有利的条件。”

经济改革对苏联经济的发展产生了良好的影响。

四年改革期间（一九六六年——一九六九年），我国国民

收入增加了百分之三十以上。国民收入的年平均增长速度大大超过了上一个五年。

国民收入迅速的增长，国家经济发展的加快，使居民的实际收入有了相当大的提高。过去四年中，按人口平均计算每人的实际收入增长约百分之二十六，这比过去整整五年增长得还多。

改革促进了生产结构和国民经济比例的改善，企业内部潜力的发掘和利用。改行新体制的工业企业，当年就比原订计划向国民经济多提供了一百一十亿卢布的产值，三十五亿多卢布的利润。

可以称为最初几年改革成果的，还有企业集体主动性的发挥，经济领导干部的成长，工人更加积极地参加生产管理。这一切都令人信服地表明苏联经济改革的成功。

经济改革的客观必要性、内容和进程

资产阶级宣传机器煞费苦心地歪曲苏联和一系列其他社会主义国家进行的经济改革的真正原因和目的，把它们说成是对社会主义的某种背离，是向资本主义经营方法的靠拢。对苏联人来说，这些说法的欺骗性是显而易见的。改革不是由于危机，而是由于社会主义经济成就引起的。其目的不是回到资产阶级经营方法，而是进一步发展按计划领导经济的社会主义方法，尽快建立共产主义物质技术基础。

党采取完善经济领导的措施，是从管理社会主义生产的列宁主义原则和有科学根据的经济政策出发的。马克思列宁主义教导说，经济和政治在不可分割的统一体中存在和发

展。党、苏维埃国家的经济政策是建立在发展共产主义生产方式的客观经济规律要求的基础上。政治是经济的集中表现这个列宁主义原理是众所周知的。另一方面，政治又最直接地作用于经济。正确的、有科学根据的经济政策，能够加速国民经济的发展，有步骤地提高社会生产效果和人民福利。

削弱国家对经济的政治领导，削弱集中计划工作，就会使自发成分再生，经济发展速度减慢。社会主义社会利用经济规律的作用(但利用规律是自觉的)，是为了建立共产主义物质技术基础。而不考虑经济发展的客观规律，对经济瞎指挥，不可避免地要导致经济领导的主观主义，从而造成错误和比例失调。无论前种还是后种情况，经济政策都脱离了自己的基础——经济。

列宁主义方针是经济和建立在科学基础上的党的经济政策不可分割的统一的方针。当前正在进行的经济改革正是从这一点出发。

经济改革是完善生产经济关系的过程。改革的必要性首先是由我国生产力的蓬勃发展所决定的。列·伊·勃列日涅夫在苏共第二十三次代表大会上说：“不久前仍在采用的生产管理、计划工作和经济刺激的形式和方法，已不能适应我国生产力的新的、更高的水平，并且已经阻碍其发展了。”

战后二十年间(一九四六年——一九六五年)，苏联工业生产量增长了九倍。这个数字令人信服地表明，我国在发展生产力方面取得了多么巨大的跃进。但是，问题不仅在数量上的增长，工业生产在质量方面也改观了。现代科学技术革命产生了一系列技术上最复杂的生产部门和产品种类，使生

产结构、社会劳动分工发生了根本变化，提出了许多新的复杂的经济问题。这一过程仍将继续发展，而且是在日益扩大的规模上发展。

干部(社会的基本生产力)的成分也发生了巨大的质变。战后二十年来，受过高等和中等技术教育的专家人数增加了三倍——由三百万增加到一千二百万。现在有半数的工人受过中等(完全和不完全)教育。无论是在生产技术方面，还是在干部培养方面，我国都跃居世界前列。

这样，经济发展本身就要求进一步完善经济关系，创造一种按计划领导经济的新形式，使之能与现代生产力水平相适应，并能为科学技术飞跃进步开拓广阔的领域。这里还应补充一句，共产主义建设过程中要保证将社会主义生产关系逐步改造成共产主义的生产关系，将社会主义企业发展为共产主义社会的企业。

生产关系取决于生产资料占有形式。生产关系随着社会主义所有制的发展与巩固而发展和完善，这表现在国家与国营企业之间、不同企业之间、企业与工作人员之间相互经济关系的一定形式之中，表现在管理与经济刺激、经济鼓励的方法之中。经济关系的具体形式，在生产资料社会所有制范围之内，能够而且应该改变和完善，使之在每个阶段都和生产力已经达到的水平相适应，使之促进生产力进一步快速发展。这里重要的是要有计划地、综合地解决出现的经济问题，因为在国家统一的经济机体中，任何变化都在这种或那种程度上涉及经济活动的其他方面。

大家知道，以前也采取过改进经济领导的某些措施。现

在进行的经济改革的最重要的特点，是综合地和有计划地解决业已成熟的完善生产管理、计划工作和经济刺激等问题。苏共中央三月（一九六五年）全会制定的计划工作、农产品生产与采购的经济刺激和扩大集体农庄和国营农场经营自主性的新体制，现在正在实施。苏共中央九月（一九六五年）全会制定了综合的、有科学根据的完善工业管理经济机制的纲领与工业生产的计划工作和经济刺激新体制。

九月全会以后完成了向部门管理体制的过渡，撤销了领导各经济区工业的国民经济委员会，建立了部门工业部。

一九六九年十一月一日苏联国民经济主要管理机关如图所示。

但是，根据九月全会决议所进行的改革，主要的不是组织形式的改变，而是工业领导体制内容本身的改变，并且在建立新的组织形式过程中考虑了前几年积累的正面经验。

列·伊·勃列日涅夫在九月全会的讲话中指出：“我们不是要机械地回到旧的、国民经济委员会前的体制，而是要在计划工作和评价企业经济活动新原则的基础上，在进一步发展集中管理和企业业务经营自主性的基础上进行部门管理。”

各工业部是在计划工作和经济刺激新体制条件下，在更加广泛采用经济方法进行领导的条件下领导企业。在现代条件下，各部的中心任务是执行统一的技术和经济政策，保证供应国民经济和居民以符合世界优质产品要求的高质量的产品，以最低消耗完成国家计划任务。

在新条件下，企业经营的自主性扩大了，发挥生产集体

的主动性有了良好条件。一九六五年十月四日苏联部长会议批准的《社会主义国营生产企业条例》，在这方面起了很大的促进作用。四年来实施《企业条例》的经验证明，这个条例在一系列与完善生产管理和发挥经营主动性有关的措施中占有重要地位。企业有可能不经上级批准，灵活地解决很多生产、技术、劳动、财务及其他经济问题。条例促进了经济核算制的巩固和广泛应用，促使劳动人民更积极地参加生产管理。

四年来积累的经验也揭示出实际执行《企业条例》过程中产生的缺点。很多企业的领导人远远没有充分使用赋予他们的权力，以发掘内部潜力和提高生产效率。他们忘记了，经营自主性的扩大，要求同时提高完成计划任务的责任心，提高生产量和劳动生产率，工作赢利，有效利用国家资源。

某些部和主管部门还没有为正确使用这个调节企业生产经营活动的重要文件创造必要的条件。在很多情况下还在继续破坏授予企业的权限。必须创造一个不能容忍破坏《社会主义国营生产企业条例》的局面，一切经济、计划、财政及其他机关必须无条件维护企业权限。

阿·尼·柯西金在苏共中央九月全会上说：“过去认为经济领导机关和企业的相互关系是前者只有权力，后者只有义务，这种习惯看法，必须屏弃。”

一九六八年五月召开的全苏经济会议考虑到企业改行计划工作和经济刺激新体制所引起的变化，正确地提出了修改《企业条例》的问题。

经济改革从根本上改变了生产管理机关的工作作风和方

法。经济改革的基本内容如下：

一、社会生产领导的重心转向经济方法（当然与行政方法相结合），目的是更充分地利用诸如价格、利润、工资、信贷、经济刺激基金这样一些经济杠杆；

二、提高计划工作的科学水平，在国民经济的集中计划领导的范围内，扩大企业在管理和选择合理的经营方式方面的自主性和主动性；

三、建立争取更高的计划任务和提高生产效率的企业经济刺激体制；

四、在物质刺激与精神刺激相结合的基础上，使劳动者从物质利益上更加关心他们所在企业经营的最终结果。

因此，新体制的重点不在于这种或那种组织形式和方法，而在于加强经济管理的科学基础，完善计划工作，加强经济刺激，推行企业完全经济核算制。这里须指出，个别作者对经济改革做了简单化的、片面的解释，把改革简单说成是扩大企业自主性，或是由行政方法过渡到经济方法，或是使人们关心物质利益。这样一些定义不能认为是正确的。新经济体制最重要的特点，正如已经指出的那样，是它的综合性。它包括：更充分地利用经济杠杆和经济方法，与巩固经济的集中计划领导相结合扩大企业自主性，与加强精神刺激因素相结合加强经济刺激和企业与全体劳动者从物质利益上关心提高生产效率。

苏联经济改革的另一个特点是：实行改革之前进行了大量的准备工作，即开展广泛的科学讨论，组织一系列的经济试验，认真制订确定新经济体制机构活动的各种实施文件。

而且企业向新体制的过渡，也是在采取了必要的组织经济措施和群众政治措施之后逐渐进行的。

我国工业规模巨大，不可能立即在所有企业实行新经济体制。需要在个别企业检查改革机构的活动情况，积累在新条件下工作的经验，搞清数量繁多的行业 and 部门的特点。因此，规定在三年内基本完成工业企业向计划工作和经济刺激新体制的过渡。

企业改行新体制是从一九六六年第一季度开始的。第一批进行改革的有四十三个大型企业，在其中工作的有三十万人。第二季度增加了二百个工业企业，第三季度又增加了四百三十个。一九六六年末，按计划工作和经济刺激新体制工作的已有七百零四个企业。它们的产量占全部工业产量的百分之八，所缴利润占工业利润的百分之十二。

一九六六年下半年，汽车运输和民航企业开始改行新体制；一九六七年起，铁路、内河和海上运输企业也开始改行新体制。

按新方式进行的初步工作，显示了计划工作和经济刺激新体制的良好效果。改行新体制的企业与整个工业工作指标相比，取得了较高的增长速度，此点可见下表：

(一九六六年对一九六五年的百分比)

指 标	整 个 工 业	其 中 包 括	
		改 行 新 体 制 企 业	未 改 行 新 体 制 企 业
总 产 量	108.6	110.5	108.4
劳 动 生 产 率	105.2	108.0	104.7
利 润	110.6	123.3	108.0