

中国人口问题论稿

——人口与计划生育干部读本

主 编： 杨魁孚
副主编： 陈 剑



中国人口出版社

中国人口问题论稿

——中国人口控制与经济发展



中国人口出版社

中国人口问题论稿

——人口与计划生育读本

国家计划生育委员会宣教司 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人口问题论稿/计划生育委员会宣教司编. —北京:
中国人口出版社, 1997. 10
(人口与计划生育读本)
ISBN 7-80079-404-0

I. 中… II. 计… III. 人口-问题-研究-中国 IV. C924.
24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 16406 号

中国人口问题论稿

——人口与计划生育读本

国家计划生育委员会宣教司 编

*

中国人口出版社出版发行

(北京市海淀区大慧寺 12 号 邮政编码: 100081)

北 京 人 卫 印 刷 厂

新 华 书 店 经 销

*

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张 7.375 字数: 215 千字

1997 年 11 月第 1 版 1998 年 3 月第 2 次印刷

印数: 5 001—16 000 册

ISBN 7-80079-404-0/G · 133

定价: 12.00 元

主 编 杨魁孚

副主编 陈 剑

编委(以姓氏笔划为序)

马瀛通 王国强 田雪原 石海龙

江亦曼 冯立天 张敏才 张世琨

陈 剑 陈胜利 杨子慧 杨魁孚

梁济民 魏津生

前 言

彭珮云

为了帮助广大干部,特别是各级领导干部提高对人口问题的认识,使他们能从经济和社会发展全局的高度充分认识控制人口增长的重要性和紧迫性,切实加强对计划生育工作的领导,1991年11月,国家计划生育委员会宣教司曾编写出版了《人口控制的理论与实践》一书,将其作为对各级党校、干部学校开设人口课程的主要学习材料加以试用。1991年以来我们不仅较好地完成了“八五”人口计划,比计划少生了1600万人,而且在实践中积累了许多宝贵的经验,形成了比较完整的计划生育工作方针和政策,探索出了一条符合中国国情,抓紧抓好计划生育工作,综合治理人口问题,促进人口与经济社会、资源环境协调发展和可持续发展的新路子。这些经验概括起来就是坚持“三不变”,落实“三为主”,实行“三结合”,实现“两个转变”。“三不变”,就是坚持各级党政一把手亲自抓负总责不变,坚持现行的计划生育政策不变,坚持既定的人口控制目标不变。“三为主”,就是计划生育工作要以宣传教育为主,以避孕为主,以经常性工作为主。“三结合”,就是把计划生育与发展经济、帮助农民勤劳致富奔小康、建设文明幸福家庭结合起来。“两个转变”,就是由以往仅就计划生育抓计划生育向与经济社会发展紧密结合,采取综合措施解决人口问题转变;由以社会制约为主向逐步建立利益导向与社会制约相结合,宣传教育、综合服务、科学管理相统一的机制转变。这些成绩和经验的取得是全党和全国人民共同努力的结果,凝聚着各

级党政领导，特别是计划生育战线全体同志的心血和汗水。因此，有必要对这些经验进行总结，重新编写出一本适合广大干部、特别是各级领导干部阅读的学习教材。呈现在读者面前的这本书，就是由国家计划生育委员会组织部分理论工作者和实际工作者共同编写的。我们欢迎大家对这本书提出宝贵的意见，以便进一步加以修改，使之逐步臻于完善。

“九五”期间，我们要全面完成社会主义现代化建设的第二步战略部署，实现人均国民生产总值比1980年翻两番，基本消除贫困现象，人民生活达到小康水平。实现这一目标，一方面取决于经济的发展，另一方面取决于人口是否得到有效控制，这两个方面缺一不可。我们要下定决心，实现党的十四届五中全会提出的到2000年把全国人口总数控制在13亿以内，2010年控制在14亿内的目标。还要努力提高人口质量，改善人口结构，着眼于人的全面发展、人民生活质量的提高和妇女的进一步解放，促进人口与经济社会、资源环境协调发展和可持续发展，这就要求我们着力提高人口与计划生育工作的水平。我相信广大干部，特别是各级领导干部通过系统学习，必将对人口与计划生育工作有更进一步的认识，这是实现我们的奋斗目标的一个重要条件。

1997年元旦

目 录

前 言	彭珮云
第一章 人口理论与人口概览	(1)
第一节 人口数量发展史引发的思考	(1)
第二节 马克思主义人口观	(6)
第三节 我国三代领导核心对人口问题的论述	(24)
第二章 我国当前经济和社会发展面临的主要人口问题	(36)
第一节 人口与劳动就业	(36)
第二节 人口增长与粮食问题	(41)
第三节 经济和社会发展面临的其他人口问题	(48)
第三章 人口与可持续发展	(53)
第一节 可持续发展的内涵	(53)
第二节 人口与资源的可持续发展	(55)
第三节 人口与环境的可持续发展	(59)
第四节 人口与经济的可持续发展	(64)
第五节 人口与社会的可持续发展	(71)
第四章 计划生育政策的制定与实施	(74)
第一节 计划生育政策的内容和作用	(74)
第二节 计划生育政策的制定	(81)
第三节 地方计划生育法规的制定	(86)
第四节 计划生育政策与法规的执行	(91)
第五章 计划生育“三为主”工作方针	(97)

第一节	“三为主”工作方针的提出	(97)
第二节	“三为主”工作方针的内容	(100)
第三节	贯彻“三为主”方针的基本要求	(103)
第六章	全民性人口与计划生育宣传教育	(110)
第一节	全民人口教育的三个层次	(110)
第二节	对党政领导干部的人口教育是关键	(113)
第三节	部门职责和部门间协调	(116)
第四节	提高宣传的管理水平	(119)
第七章	人口规划与人口统计	(123)
第一节	制定人口规划的原则	(123)
第二节	人口规划执行中的问题	(126)
第三节	必须加强统计管理	(130)
第八章	市场经济条件下计划生育工作面临的问题	(135)
第一节	流动人口的计划生育管理	(135)
第二节	城市计划生育工作	(141)
第三节	人口与计划生育的目标管理	(149)
第四节	基层网络建设	(153)
第五节	计划生育投入问题	(155)
第九章	“三结合”发展道路	(158)
第一节	“三结合”的产生	(158)
第二节	“三结合”的内在要求和作用	(162)
第三节	“三结合”的推行和实施	(167)
第十章	计划生育群众路线	(174)
第一节	群众工作的重要性和必要性	(174)
第二节	中国计划生育协会是计划生育群众工作的组织保 证	(177)

第三节	计划生育群众工作的方法.....	(185)
第十一章	人口控制与社区发展.....	(188)
第一节	社区与社区发展.....	(188)
第二节	计划生育与社区发展.....	(191)
第三节	以提高妇女地位和降低生育率为中心的社区发展	(195)
第十二章	领导者对人口控制的责任.....	(206)
第一节	领导者应当树立人口意识.....	(206)
第二节	领导重视程度与开展计划生育工作的关系.....	(211)
第三节	把计划生育工作纳入党政工作系列.....	(216)
后 记		(225)

第一章 人口理论与人口概览

第一节 人口数量发展史引发的思考

作为万物之灵的人类,栖息繁衍在地球上约有 400 万年的历史,如果从人科的起源时间算起,根据已发现的古生物化石鉴定,作为人科祖先的拉玛古猿的出现,则可追溯到 1 400 万年前。在一段很漫长的时间内,全球人口数量几乎处于静止状态。在长达数以百万年计的整个旧石器时代,人口每个世纪才增长 0.3%~0.4%。其后期总人口也不过 300 余万人。只是到了距今约 9 000 年的新石器时代,开创了人类经济活动史上第一次最伟大的农业革命——出现了原始种植业和畜牧业,在其后的 5 000 年里,全球人口才增加到 1 亿人,平均每个世纪约增长 13.96%,为旧石器时代的 34.9~46.5 倍。以后,随着冶炼业的发展,先后进入青铜(器)时代和铁器时代,生产工具的改善提高了生产力,扩大了人类生存空间,到公元元年人口增加到 3 亿左右。约在 1 830 年前后,世界人口闯入 10 亿大关,这就是说,世界人口发展到第一个 10 亿,经历了 400 万年的漫长岁月。此后,世界人口每增加 10 亿的年份分别为 1930 年、1960 年、1975 年和 1987 年,所用的时间越来越短,其时间分别为 100 年、30 年、15 年和 12 年,预计 1998 年超过 60 亿,所需时间缩短为 11 年,本世纪末世界人口将逼近 63 亿。即使在有效实施人口控制政策的前提下,世界人口到 2050 年预计为 100 亿,2100 年将达到 110 亿。公元元年以来世界人口增长情况如图 1-1 所示。

中国人口在秦始皇统一六国时(公元前 221 年)约为 2 000 万人,西汉末期(公元 2 年)近 6 000 万人,其后至唐末经历近 700 年的漫长历史,人口骤减骤增波动极大,但始终在 1 000 万~2 000 万、3 000 万~4 000 万或是 5 000 万~6 000 万无规则地频繁变动。宋、元、

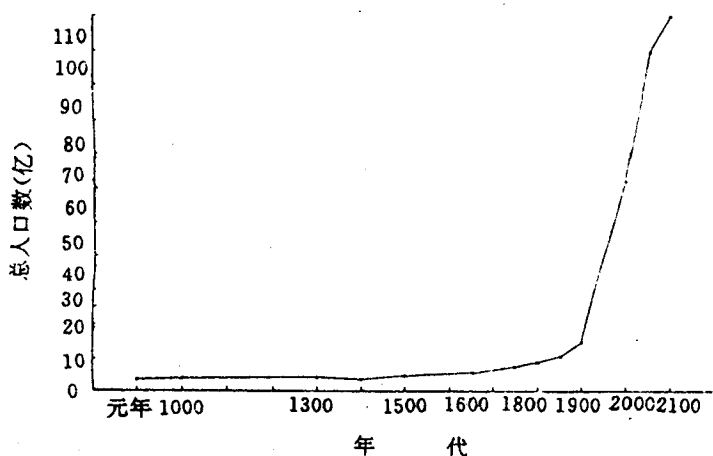


图 1-1 公元元年以来世界人口演变曲线

明代人口在波动中有所回升,至明朝末期(公元 1626 年)人口才接近 1 亿。可是,自清顺治 18 年(公元 1661 年)至道光 20 年(公元 1840 年),人口却从 9 117 万人增加到 41 888 万人,时历 179 年,人口翻了两番还多,是中国古代人口史上人口剧增的时期。1840 年鸦片战争后,中国沦为半殖民地半封建社会,人口发展踌躇不前,1911 年清王朝覆灭时总人口 40 548 万人,还略少于 1840 年的人口数。

辛亥革命后,推翻了清王朝统治,进入民国年代。但是,内忧外患,军阀割据,政局动荡,继长达 8 年的抗日战争胜利后,内战又起,可谓国无宁日。在这样的社会政治背景下,桎梏了经济的发展,人民生活处于水深火热之中。一方面社会的不稳定性和战争抑制了人口的迅速增长,但与此同时,贫困产生人口的刺激力度超过了前者的抑制力,从而在民国时期的 38 年间(1912~1949 年),全国总人口仍净增了 1.36 亿多,1949 年时达到 54 167 万人。

中华人民共和国成立后,抑制人口增长的社会政治经济因素退出了历史舞台,公共医疗卫生事业的蓬勃发展,恶性传染病和地方病得到迅速而有效的控制,为人口由高死亡率急剧向低死亡率过渡创造了条件。与此同时,在经济发展水平一时还难以改变落后状态、全民文化教育水准有待时日才能提高到一定程度的一个较长的发展时期内,生育

率维持较高的水平是必然的。50年代中国妇女总和生育率平均为5.702,粗略地说,即平均每个妇女预期终身要生育将近6个孩子,60年代略升至5.862,这是50年代和60年代出生率分别平均高达32.013‰和34.811‰的主要原因。然而死亡率却从50年代的14.866‰下降到60年代的9.530‰。人口自然增长率由50年代的17.147‰上升到60年代的25.280‰,21年中总人口由1949年的54167万人,猛增到1970年的82992万人,净增26504万人。

当历史的年轮跨入70年代后,面对来势汹涌的人口激增浪潮再也不能等闲视之了。政府不得不做出力挽狂澜的抉择,开创了在全国城乡有计划控制人口增长的历史时期,迄今历经25年,取得了举世瞩目的成就。详见表1-1。

表 1-1 中国人口变动情况

	人口盲目增长时期				人口有计划控制时期		
	1949	1950	50年代	60年代	70年代	80年代	90年代 前半期
出生率(‰)	36.00	37.00	32.01	34.81	22.71	21.52	18.15
死亡率(‰)	20.00	18.00	14.87	9.53	6.95	6.69	6.61
自然增长率 (‰)	16.00	19.00	17.15	25.28	15.76	14.83	11.54
总和生育率	5.492	5.831	5.702	5.862	3.648	2.465	2.200
年(代)末人口 数(万人)	54167	55198	66207	82992	98705	114333	121121

注:(1)姚新武,尹华编.中国常用人口数据集.中国人口出版社,1994;中国统计年鉴.1995.中国统计出版社,1995

(2)年代按1~0计算,如50年代为1951,1952……1960年,依次类推.年(代)末人口数:1949、1950年为该两年年底数;50~80年代分别为1960、1970、1980、1990年年底数;90年代前半期为1995年年底数

(3)总和生育率为50~80年代为平均数,90年代前半期为作者估计数

人口学上揭示人口再生产特征,划分为高出生率、高死亡率、低自然增长率的“两高一低”传统型和低出生率、低死亡率、低自然增长率的

“三低”现代型两种最基本的类型。所谓高与低并没有一个精确的标准。但可粗略地被界定为：

传统型	现代型
出生率 $\geq 30\%$	$\leq 20\%$
死亡率 $\geq 20\%$	$\leq 10\%$
自增率 $\leq 10\%$	$\leq 10\%$

在传统型和现代型之间，为人口转变阶段或称过渡阶段。当然，我们还可以根据不同数据值将传统型和现代型具体划分为若干等级。例如：原始传统型的生育率远远超过 30‰，达到 50‰以上；死亡率接近或相当于 50‰；因而自然增长率几乎逼近于零。本节开头述及的人类在旧石器时代人口 1 个世纪才增长 0.3‰~0.4‰，就是最为典型的例证，可称为原始传统型。又如，20 世纪 80 年代上半叶的出生率已徘徊在 10‰~14‰，死亡率波动于 10‰~12.5‰的区间^①，从而使人口自然增长率低至围绕零增长不超过 $\pm 3\%$ 的范围内波动，可视为超现代型。

此外，人口再生产类型还可从妇女预期终身生育率(生育子女数)的高低来测度。在 4 及以上者视为传统生育型，处于更替水平 2.1~2.2 极小区间范围内波动者为现代生育型。

根据以上测定标准，民国时期(1912~1949)人口自然增长率年均仅为 0.76‰，属比较典型的传统型，从 40 年代妇女预期终身生育率 5.492 看(表 1-1)，不难看出其出生率肯定要大于 30‰，死亡率则必定大于或接近于 20‰的高水平。

中华人民共和国成立后的 50 年代和 60 年代，人口处于盲目发展时期，出生率一直维持在 30‰以上的水平(大跃进和三年困难时期除外)，60 年代甚至比 50 年代还高出 2.8 个百分点，而死亡率却从民国时期大于或接近于 30‰陡然下降到 10‰以下(9.53‰)，人口自然增长率远远超过 10‰，分别为 17.15‰和 25.28‰。妇女预期终身生育率向

① 发达国家粗死亡率略超出 10‰，导因于人口高度老龄化

6 逼近。这说明,50 年代伊始,中国人口再生产即进入高出生、低死亡、高自然增长率的扩大“剪刀差”的过渡阶段。

为了遏制人口增长的势头,70 年代初在全国城乡推行控制人口增长政策,从表 1-1 数据非常规律地展示出,在死亡率降到 7‰ 以下并基本稳定的情况下,出生率已从 60 年代的 30‰ 以上大幅度下降了 12~17 个百分点,预期妇女终身生育率由接近 6 猛跌到 90 年代前半期的更替水平,自然增长率已逼近 $\leq 10‰$ 现代型的门槛。

从每 10 年人口净增的规模看,分别由 50 年代的 11 011 万、60 年代的 16 785 万,减少到 70 年代的 15 713 万、80 年代的 15 628 万和 90 年代的 15 067 万(根据 2000 年的人口控制目标计算)。我国社会经济发展水平尚欠发达、在妇女自身生育劲头较强、人口基数和育龄妇女人数不断增大的整个 20 世纪后 30 年,之所以能够遏制人口净增规模,使之趋于稳定并缩减,主要应归于我国有效地执行了控制人口增长的生育政策。据 1990 年人口普查资料计算,1990 年(即 80 年代最后 1 年)总和生育率为 2.31。90 年代前半期总和生育率已平稳地在更替水平即 2.1~2.2 摆动。但由于人口惯性规律强力作用的结果,即使今后生育水平持续维持在更替水平甚至略低于更替水平,总人口规模仍要扶摇直上,持续增长近半个世纪,大约在 21 世纪 30 年代中后期或 40 年代初达到峰值人口 15.5 亿左右,如稍有疏忽误导,则会逼近甚或超过 16 亿,然后方才开始实现总人口零增长和负增长。

如果观察我国自秦汉以来总人口变动的轨迹并展望到 21 世纪三十四十年代可能达到的峰值人口规模,则可用图 1-2 表示。从图中可清晰地看出,倘若把人口总量发展史划分为 4 个历史时期,即秦汉至明末、清代、民国和新中国成立,则各历史时期的年平均自然增长率分别为 0.80‰、5.76‰、5.65‰ 和 17.16‰(新中国的数据为 1949~2000 年)。中华人民共和国成立以后,若不自 70 年代开始在全国推行计划生育,那么,我国人口早在 1990 年便进军 13 亿(128 249 万人),2000 年就要逼近 16 亿(159 427 万人)了。即使在严格实行计划生育的前提下,从图 1-2 不难发现,人口总量迅猛爆增的强劲势头在中国历史上是史无前例的。人口曲线系呈陡峭悬崖状爬升。如果将图 1-1 与图 1-2 做一比较,则发现世界人口和中国人口的历史轨迹,及其进入 21 世纪后的态

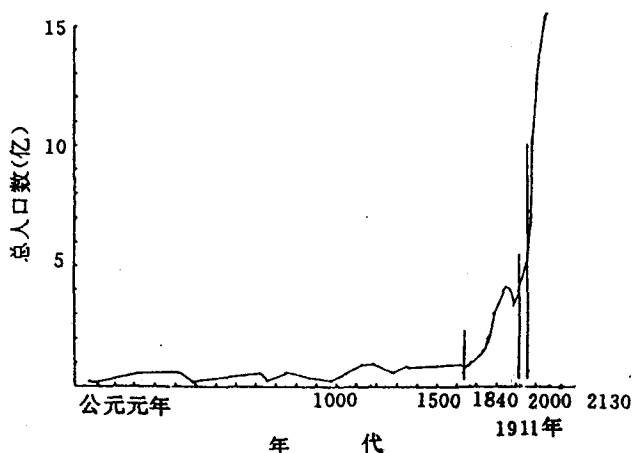


图 1-2 秦汉以来中国人口演变曲线

势,具有惊人的相似性。两条人口曲线进入 21 世纪 40 年代后,令人眩晕的高速直线上升势头几乎完全吻合。人们在人口快速膨胀的严峻挑战面前不禁发问:在一个赤道半径只有 6 378 公里的小小行星上,能否承载日益增加的人口?在中国 960 万平方公里的国土上,能否让人口无止境地增长下去?人口增长除人口学本身的原因外,同社会进步程度和经济发展水平存在什么样的关系?是否任何一阶段的社会经济发展,必定促进或减缓人口的增长?是否存在着一个制约世界人口和中国人口增长的终极力量?在这一章里,我们根据丰富的统计资料,阐明人口发展和社会、经济、资源、生态环境之间的关系,揭示资源、生态环境客观的有限性决定了人口容量的有限性的观点,从而得出控制人口增长,最终实现人口零增长或适度人口规模,是顺乎客观规律和走可持续发展道路的必然选择。

第二节 马克思主义人口观

一、社会经济发展决定论

——马克思主义人口观之一

人口发展,包括人口数量的增减、人口素质的高低和人口结构的演

变等方面的内容。为了简化分析,这里暂且从狭义(即从人口数量的角度)去限定人口发展的内涵。

在死亡率一定的条件下,人口增长率的高低,主要决定于妇女生育率的高低^①。在国内外,通常都采用总和生育率指标来衡量育龄妇女的合计数。在稳态人口条件下,总和生育率能较真实地反映妇女一生的生育水平。

社会经济发展,包括着两个互相联系又互相区别的因素,即经济发展因素和社会发展因素。这两个因素各自都包含极其丰富而复杂的内容,并要用各自的一套指标体系来衡量。为便于分析,我们把它概括和简化为:用国民生产总值人均水平来反映经济发展水平;用一定年龄的文化教育水平来代表社会发展的程度。

这样,人口发展和社会经济发展的关系,便可简化为图1-3所示。

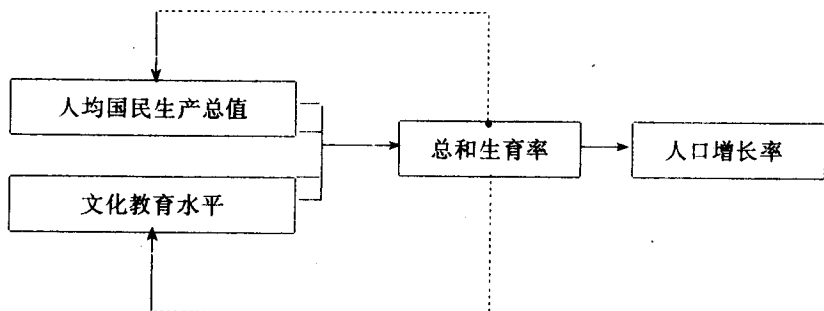


图1-3 人口发展和社会经济发展关系示意图

图1-3中实线代表决定性的作用,虚线代表重要的影响作用。

根据马克思主义关于两种生产(即物质资料再生产和人类自身再生产)相互关系的原理,不是人口发展决定社会经济的发展,恰恰相反,是社会经济的发展决定人口的发展。所谓决定作用,具有严格确定的含义,即指的是第一性作用、最终性作用和基础性作用,这种作用显然不存在地位转化问题。我国人口压迫生产力,人口发展状况早已成为社会

^① 在人口年龄结构发生较大变动的特定时期,可能出现总和生育率稍有下降而人口自然增长率甚至更高的情况,或者相反。