

主编 马 洪 孙尚清

中国就业结构研究

姜 渔 党晓捷 姜 洪

中国社会主义经济结构
研究丛书



山西人民出版社
中国社会科学出版社

中国就业结构研究

中国就业结构研究

作者：张其成 著

中国就业结构研究
张其成 著



中国就业结构研究
张其成 著

中国就业结构研究

姜 渔 党晓捷 姜 洪

山西人民出版社
中国社会科学出版社

中国就业结构研究

姜 渔 党晓捷 姜 洪

*

山西人民出版社 中国社会科学出版社出版

山西省新华书店发行 山西省七二五厂印刷

*

开本：850×1168 1/32 印张：7.625 字数：169千字

1986年6月第1版 1986年6月太原第1次印刷

印数：1—3,500册

*

书号：4088·129 定价：1.45元

编 者 的 话

《中国社会主义经济结构研究丛书》是国家国民经济和社会发展的第六个五年计划中哲学社会科学部分的重点项目。《中国就业结构研究》是这套“丛书”中的一种。

“丛书”的作者主要是经济理论工作者和中央各有关部委的经济工作者，他们大都参加过1979年夏至1980年春原国务院财政经济委员会经济结构小组的调研工作，对我国经济结构问题都有一定的研究。在研究和写作过程中，力图在马克思主义指导下，从中国的国情出发，揭示中国经济结构变化的规律性，在总结历史经验的基础上，探索实现本世纪末经济发展战略目标的经济结构对策，并预测我国未来经济结构的发展趋势，以利于建立合理的结构模式。

这套“丛书”具有理论性、实用性、资料性和知识性相结合的特点，它与马洪、孙尚清主编的《中国经济结构问题研究》和孙尚清主编的《论经济结构对策》两书有着内在的联系，是上述两部著作对我国经济结构研究的继续、深入和展开。书中使用的某些资料由于来源不同或口径不一，因而不一定十分准确；分析问题的观点也不一定正确，不妥和错误之处，希望读者批评指正。

编 者

编 委 会

主 编 马 洪 孙尚清
副主编 周叔莲 张卓元

编 委 (按姓氏笔划为序)

马 洪	王贵宸	禾 村
孙尚清	吴家骏	杜 敬
李伯溪	林森木	张卓元
张泽厚	陆百甫	陈吉元
陈宇华	陈胜昌	周叔莲
赵效民	姚文锦	曹天启

编辑组

组 长	周叔莲
副组长	张卓元 张泽厚
成 员	陈吉元 陈胜昌 曹天启

目 录

第一章 就业结构的社会经济意义	(1)
第一节 就业结构的定义与特点.....	(1)
第二节 就业结构的经济意义.....	(3)
第三节 就业结构的社会意义.....	(7)
第四节 就业结构研究的现实意义.....	(8)
第二章 分析就业结构运用的概念与指标	(10)
第一节 就业、失业与待业.....	(10)
第二节 就业结构分析的指标体系.....	(23)
第三节 就业结构分析的动态指标.....	(32)
第三章 影响我国就业结构的诸因素	(36)
第一节 劳动力资源与就业结构.....	(37)
第二节 经济社会发展战略与我国就业结构.....	(46)
第三节 经济结构与就业结构.....	(53)
第四章 我国就业结构的现状与特点	(69)
第一节 我国就业的部门结构.....	(69)

第二节	我国就业的地区结构·····	(81)
第三节	我国就业的所有制结构·····	(84)
第四节	我国就业的城乡结构·····	(95)
第五节	我国就业的性别结构·····	(100)
第六节	我国就业的职业结构·····	(107)
第七节	我国就业的知识结构·····	(113)
第五章	我国就业结构的主要问题及其原因·····	(123)
第一节	我国就业结构的主要问题·····	(123)
第二节	我国刚性就业结构形成的原因·····	(136)
第六章	调节我国就业结构的指导思想与主要途径·····	(155)
第一节	解决我国就业结构现存问题的指导思想·····	(155)
第二节	调节我国就业结构需要注意的若干问题·····	(163)
第三节	我国就业结构的宏观调节·····	(175)
第四节	我国就业结构的微观调节·····	(192)
第五节	改善社会劳动力的管理·····	(211)
第七章	我国就业结构未来变化的趋势·····	(219)
第一节	影响我国就业结构未来变化的因素·····	(219)
第二节	我国就业结构未来变化的趋势·····	(231)
后 记	·····	(240)

第 一 章

就业结构的社会经济意义

第一节 就业结构的定义与特点

何谓就业结构？一般说，就业结构是指社会劳动力在国民经济各部门、各行业、各地区、各领域的分布、构成和联系。按照劳动力数量在国民经济各部门的分布划分的叫做就业的部门结构，按照城镇和乡村的分布划分的叫做就业的城乡结构，按照不同所有制的经济单位的分布划分的叫做就业的所有制结构，按照国家各地区的分布划分的叫做就业的地区结构，按照劳动力文化知识的构成划分的叫做就业的知识结构，此外还有就业的性别结构、职业结构、技术结构等等。就业率是指就业人员在总劳动力（每个国家在不同时期含义不同）所占的比重，反映着劳动力中就业与非就业人员的比例，因而也是一种结构。与此相近的还有在业人员在劳动年龄人口中的比重，在业人口在总人口中的比重，这也是广义的就业结构。不过后几种结构通常为人口学研究的对象，因此不在本书的研究范

围。

一般的说，就业结构存在如下特点：

1. 历史性

就业结构是由一定的经济和社会发 展规律所决定的。就业结构的变化是有阶段有秩序的，有一定规律可循的。

尽管土地、资源、地理以及风土人情的差异可以对就业结构产生很大影响，但从根本上说，对就业结构有着决定性影响是经济和社会发展水平。经济发展水平相同的国家在就业结构方面的差异，比自然条件、社会制度相同但发展水平不同在就业结构方面的差异要小得多。事实说明，就业结构无论是在世界范围内，还是一国范围内都有一个从低级到高级，从原始到先进的发展过程。

2. 层次性

就业结构本身是复杂的，它所包含的因素并不是简单地罗列在一起，而是按照一定的规律和法则有序地划分成不同层次：宏观就业结构，中观就业结构，微观就业结构。所谓宏观就业结构主要指一国范围内的就业的地区结构、部门结构、技术结构、城乡结构等，这些结构形成了就业结构研究的第一个层次。所谓中观就业结构主要指某一地区某一行业范围内的就业结构。确定中观就业结构的研究范围有利于区域开发和行业开发。微观就业结构主要指企业内部的劳动组织即劳动力的构成情况。企业是社会基本的经济活动细胞，因此深入研究就业活动如何在企业中组织和展开是很重要的。

不同层次的就业结构具有相对的独立性，但各层次之间又都有着密切的联系。它们既有特性，又有共性。如各层次的就业结构必须保持各自的劳动力与生产资料的平衡，否则将会处

于不稳定状态。它们还必须不断进行劳动力和生产资料的自我更新和补偿。每个层次的就业结构尽管相对独立，但绝不能处于封闭状态。必须适当开放，才能保证结构的稳定。

3. 功能性

就业结构和其它结构系统一样，都具有一定的功能。结构的功能是指结构本身在内部与外部联系和相互作用中表现出来的特有的功用和能力。功能和结构是对应的，不同类型的就业结构具有不同的功能，结构是功能的基础，结构决定功能。同时结构又是功能的表现，功能对结构有着反作用。结构是内在的，相对稳定的，功能是外在的，多变的。

就业结构要发挥其功能，其基本条件是，结构的各层次、各要素之间必须协调。就业结构的各个要素之间要有信息、能量、物质的交换和流通。没有上述的交换和流通，整个结构就是一个死结构，不用说发挥功能，就是维持生存也不可能。

一般来说，结构本身组织的越严密，功能作用的发挥就越正常。在现代社会化的生产中，就业结构的严密性和有序性是趋向不断加强的。这就使结构的组织形式对功能的发挥具有决定性影响。例如：就业的地区结构与城乡结构的微小变化，都会迅速引起各地劳动力供求关系的变化，处理不当就会导致结构对劳动力控制的功能失调。并且，现代经济的复杂性会很快将这种失调扩大，使其波及到社会其它各个领域。

第二节 就业结构的经济意义

在存在社会分工的条件下，社会生产总是在一定的部门、行业、地区结构中进行的。也就是说生产要素要在不同的部

门、行业、地区间按照一定的比例分布。这一比例的合理与否对于经济发展的方向、速度、活力等都有着重大影响。

在生产要素中最主要的有土地、资本、劳动力。如果再细分，还可以划出资源、能源、设备、技术等等。其中劳动力占着特殊重要的地位。

“不论生产的社会形态如何，劳动者和生产资料始终是生产的因素”。^① “一定量的生产资料，必须有一定数量的工人与之相应；也就是说，一定量的已经物化在生产资料中的劳动，必须有一定量的活劳动与之相适应……。”^② 由于劳动力在生产要素中的特殊地位，就使得因劳动力的不同分布比例而构成的就业结构，在经济活动中也占据了重要位置。

首先，就业结构合理是经济结构合理从而使产出最大，效益最高的保障。尽管生产要素是缺一不可的，但劳动力作为最重要的生产要素却有更独特的性质。马克思曾经说过：“机器不在劳动过程中服务就没有用。不仅如此，它还会由于自然界物质变换的破坏而解体。铁会生锈，木会腐朽。……活劳动必须抓住这些东西，使它们由死复生，使它们从仅仅是可能的使用价值变为现实的和起作用的使用价值。”^③ 在这里，我们可以把机器看成广义的生产资料的代名词，土地，资源等亦如此。生产资料既使在不同部门、地区间分布得十分合理，但如果没有劳动力的合理分布也是毫无用处的。

产出最大，效益最高（也意味着成本最低）是经济活动所

① 马克思：《资本论》第2卷，《马克思恩格斯全集》第24卷，第44页。

② 马克思：《资本论》第3卷，《马克思恩格斯全集》第25卷，第192页。

③ 马克思：《资本论》第1卷，《马克思、恩格斯全集》第23卷，第207—208页。

追求的目标，也是衡量经济结构合理与否的最主要标志。只有生产要素间达到最优组合，这一目标才能实现。在考虑诸种生产要素组合时，劳动力要素应置于突出地位。无论是提高产量，还是降低成本都必须通过活劳动来实现。我们假设从经济活动的角度观察，土地结构、资源结构、资金结构、设备结构、能源结构等等都是合理的，都是最优组合，唯独就业结构是不合理，或很不合理的。那么可能会出现先进的机器得不到合理的应用，丰裕的土地得不到良好的经营，而优秀的劳动力却可能在不利的条件下从事经济活动，造成劳动力的严重浪费，其结果不仅达不到产出、效益的最优化，连次优目标也实现不了。

其次，就业结构在一定程度上决定着经济结构的其它方面。从总体来说，就业结构是从属于经济结构的，特别是产业结构对就业结构有着决定性影响。但是就业结构有着自己的相对独立性。在一定程度上它又反作用于经济结构的其它方面。二次世界大战后，我们经常看到这样的情况，某些发展中国家受到世界经济的强烈影响，要改变自己落后的产业结构。它们拟定了雄心勃勃的产业结构变革计划，并且实施了改造产业结构的投资方案，从国外引进了先进的机器设备，但是由于未能有力地改变落后的就业结构，从而使良好的产业结构变革的理想未能充分的实现。在有些国家甚至出现过这种情况，即尽管先进部门有着很高的劳动报酬，仍然吸引不到足够的有着良好素质的优秀的劳动力，绝大多数人仍然只能在传统的行业上从事着报酬很低的工作，也无法到现代化部门就业。因此一些国家采取了适用技术的政策，即最先进的技术与设备不一定就会带来最好的经济效益，而采用适合国情的技术与设备却可以取

得最好的经济效益。这里所说的“国情”主要是指本国劳动力对先进技术适应的能力。

产业结构是决定就业结构的重要因素，但不是唯一的因素。影响就业结构的各种因素，通过就业结构又影响到产业结构和其它经济结构。譬如，劳动力的供给充足程度是决定就业结构的一个重要方面。在劳动力的供给十分充分时，资本密集程度高的部门就不可能吸收全部或大部分社会劳动力，余下的劳动力就要在劳动密集程度高的部门就业。反过来在劳动力的供给十足紧缺时，资本密集程度高的部门就容易更快地发展。

第三，就业结构的变化还影响着社会消费水平和方式。就业的部门、地区、职业结构都决定着人们的收入差异和水平。落后的部门、地区和技术性较差、较原始的职业，其劳动生产率一般都比较低，从而劳动者收入也低，而先进的部门、地区和技术性强的现代化的职业，劳动生产率则比较高，劳动者收入也高。如果劳动者在先进部门就业的比重高了，就意味着社会总的个人消费水平提高了。这一比重提高的快慢可以由各种原因而有所不同，而这种差异就会影响社会的消费水平。

由于人们的职业与就业的部门、地区的不同，即使在同一收入水平上，其消费倾向与方式也会有很大差异。同样是工人，在大城市与在农场其消费方式会有根本的不同；同样多的货币收入，文化教育工作者与重体力劳动者的消费方式也会有着很大的差异。因此就业结构的变化对消费水平和消费方式有着直接影响。

消费与生产、流通、交换、分配一起构成经济活动的全过程，消费是生产和再生产的重要一环。消费的健康发展可以促进整个国民经济的健康发展，就业结构的合理与否，通过消费

这一环节对国民经济起着不可忽视的作用。

就业结构的经济意义是多方面的，我们不再一一列举了，择要进行了上述初步探讨。

第三节 就业结构的社会意义

就业结构不仅有经济意义，而且有重要的社会意义。就业结构的形成不仅要遵循经济规律，而社会生活的其它方面也对其产生重大影响。就业结构形成后也不单单与经济活动相联系，而是作用于社会生活的诸领域。这是因为就业活动除去能够生产出物质产品外，还是现代社会人们参加分工，领取报酬的主要形式。正因为如此，人们成年之后一般都要求就业。如果有较多的成年人的就业要求得不到满足，社会的安定就会发生问题。各国的经济学家、政治学家都很重视这种就业得不到满足人的数量，换言之，他们都希望能扩大就业规模，以保证社会的安定。扩大就业总规模有各种措施，而调整就业结构就是其中一项很重要的措施。同样的社会总产品可以是不同的产业结构、就业结构的产物，也就是说，等量的社会总产品可以与不同的就业总规模相联系。就业的部门、地区、城乡、所有制等结构的变化都直接影响到就业总规模。

就业结构与社会阶层的形成与变动有很密切的关系。社会阶层虽然与职业结构、就业的部门结构划分不是一回事，但社会阶层却是以后者为基础的。因为就业的职业结构、部门结构都是按照劳动者在经济活动中的不同地位、不同作用划分的，而这些是构成社会阶层最主要的东西。例如：工业、农业之间劳动者的结构实际反映的还是工人、农民之间的关系。就业结构

的变化必将引起社会阶层的变化。一、二百年前，美国的农民占社会劳动者的多数，但目前只有2—3%的劳动者从事农业生产者，因而在美国，农民已不再是一个重要的社会阶层。秘书、办事员在以往人数是很少的，并且也是不被社会重视的，但现在美国的社会劳动者中已占有很大比重，已经形成了新的社会阶层。

就业结构的变化还影响着人们的生活和思想方式。迄今为止劳动仍然是人们生活的主要内容。劳动方式的不同，生活的方式当然也就不一样。存在决定意识。劳动与生活的方式不同，也影响到人们对社会、对世界的看法。

第四节 就业结构研究的现实意义

就业结构既然有着重要的经济，社会意义，对它的研究在任何时候都有必要，但在当前我们研究中国的就业结构却有其特殊的现实意义。

第一，我国现在和今后面临着严重的就业压力。从1978年以来，我们仅在城镇就安排了3,900万人就业，同期农村的劳动力增加了2,668万人。这种增加速度是空前的，它已对我们的国民经济产生了不良影响，如1981年我国工业企业的全员劳动生产率竟出现了负增长的趋势。据测算，今后每年将有1,700万左右的人进入劳动年龄，到1990年每年进入劳动年龄的人仍近千万。到2000年我国15—64岁的经济活动年龄人口将达8.6亿人，男16—59岁，女16—54岁所组成的劳动年龄人口也将达7.67亿人。在这样的形势下，扩大就业总规模，争取达到合理的充分就业将是一项战略性的任务。扩大就业总规模除加快经济增长速度，调整产业结构外，调整就业结构是一个很重要的

方面。对我国就业结构的深入研究是调整的前提，只有真正把握住我们就业结构过去、现在和将来发展变化的规律性，才能科学地对就业结构进行调整，以达到既定的战略目标。

第二，我们正处于经济体制改革向纵深发展的历史时期。党的十二届三中全会关于经济体制改革的决定中正确地指出：我们的社会主义优越性之所以没有得到应有的发挥，“除了历史的、政治的、思想的原因之外，就经济方面来说，一个重要的原因，就是在经济体制上形成了一种同社会生产力发展要求不相适应的僵化的模式。”这种僵化的模式不能不影响到就业及就业结构，人们目前普遍谴责的“平均主义”、“大锅饭”，广大群众的主动性、创造性被压抑等弊端都是与我国的就业结构密切相关的。改革势必要消除这些弊端，也就势必要大幅度改变目前的就业结构。这样使我们的就业结构研究增添了现实的迫切性。

第三，我们还面临着世界新技术革命的挑战。七十年代末，世界范围内兴起了一场以微电子工程学、新材料、遗传工程学为中心、旁及半导体、宇宙开发、海洋开发、激光、新能源、光导通讯等领域的新技术开发浪潮。这场新技术革命势头之猛酷似以往历史上发生过的“蒸汽机革命”和“电力革命”。那两场革命大大改变了社会的面貌，其中包括就业结构。这场新技术革命同样会引起社会生活各方面的变革。特别是微电子技术的发展，必将会使人们就业岗位，就业条件，就业意识发生翻天覆地的变化。我国的就业结构也必将受到重大影响。这对我们既是机会，又是挑战。如我们能够审时度势，抓住时机，调整好经济结构（其中也包括就业结构），我们便有可能在这场新技术革命中获得活力，加速我们的四化建设。