

迈向空间 一体化

● 中国市场经济与区域发展战略

杨开忠 著

A 跨世纪丛书
CROSS THE CENTURY SERIES

四川人民出版社

A 跨世纪丛书
CROSS THE CENTURY SERIES

迈向空间 一体化

● 中国市场经济与区域发展战略

杨开忠 著

四川人民出版社
1993·成都

(川) 新登字 001 号

责任编辑：倪进云

封面设计：文小牛

跨世纪丛书

迈向空间一体化

——市场经济与中国区域发展

杨开忠 著

四川人民出版社出版（成都盐道街3号）

四川省新华书店经销

成都市宏明印刷厂印刷

开本 787×1092mm1/32 印张 9.375 插页 3 字数 150 千

1993 年 10 月第 1 版

1993 年 10 月第 1 次印刷

ISBN7-220-02201-8/C·178

印数：1-15,000

定价： 5.80 元



编者献辞

21 世纪即将来临。人类将送走上一个百年世纪，迎来下一个千年文明。本世纪最后十年是跨世纪的年代，也是极具挑战性的历史时刻。

在这个历史时刻，世界格局正在重整。人类将致力于建立新的国际政治经济秩序，以克服核大战、地区性冲突、自然灾害、以及发展中国家遭到的不公正国际对待的严重胁迫，争取一个和平发展繁荣的新世纪。

在这个历史时刻，中国经历了十年改革开放，又面临新的挑战 and 选择，中华民族在下个世纪的世界形象和历史地位，将取决于我们全民族在这十年的智慧、创造与辛勤劳作。

我们正处在这样一个激动人心的跨世纪的年代，我们正处于这样一个朝气蓬勃、意气风发的年龄。“茫茫晓雾初开，皓皓旭日东升”，我们将亲睹下个世纪的朝阳。

为迎接下个世纪的到来，我们将审时度势，静观世界风

82/108/11



云之变幻，通过对历史、现实、未来的沉思，慎重选择我们的最佳目标。

我们试图在理论与实践的结合点上，升华我们的时代精神，高扬我们的民族自尊，吸取一切于我有用的中外文化成果，为中华之腾飞，贡献我们的青春，热血和赤诚。

我们这一代人，承上启下，继往开来，肩上的担子很重，很重！如何不负时代的重托，为创造中国未来而实现自身的价值，将成为我们共同关心的问题，为此，我们愿与青年朋友一起思考探索。

这，就是我们编辑出版《跨世纪》丛书的初衷。

《跨世纪》丛书编委会是以共青团北京市委理论组为核心组成的。丛书包括跨世纪一代对人类前途与祖国命运的沉思，反映跨世纪一代的理想、探索与追求。她将凝聚着跨世纪一代的科学精神、使命感，以及一片赤诚，将一系列富有创造性的研究成果奉献给读者。

我们坚信，马克思主义普遍真理与中国革命与建设实践的结合是我们的准则，老一辈共产党人是我们的榜样，学术界的前辈是我们的导师，广大青年是我们真诚的朋友。路就在我们脚下，让我们一起往前走！让我们迎接下个世纪的太阳！

1991年2月

前 言

随着社会主义市场经济和对外开放的深入发展，传统的计划经济和闭关锁国的发展模式相适应的区域发展理论和方法逐渐陷入困境，人们不断提出一个又一个疑问。社会主义市场经济条件下，区域经济是如何运作的？政府是否应当干预？如果政府干预是必要的话，那么，应当怎样干预？一个不发达的市场社会，国家应当采取怎样的区域发展战略？市场经济运行需不需要经济区方法的运用？如果需要的话，传统的经济区方法应当怎样调整？加入关贸总协定对区域发展会产生什么影响？如何利用区域方法提高我国国际竞争力，使伟大的中华民族在日益激烈的国际竞争环境中立于不败之地？随着举世瞩目的中共十四大正式提出和宣布：我国实行社会主义市场经济，这些问题的探究和解决更是迫在眉睫。

■ 迈向空间一体化

声称区域是其核心的地理学，长期致力于区域发展研究，硕果累累。但是，面对新的环境、新的挑战，他们不能不抛掉自豪和欣慰，调整视角，再创辉煌。长期舍象地理空间，致力于没有空间的“点经济”之研究的经济学，在新的形势下，深深感到传统的苍白和不着边际，不能不考虑“幅员辽阔、人口众多”在经济运作中的意义，破天荒地给予区域发展在其庞大的知识体系中以应有的位置。著名经济学家孙尚清教授高瞻远瞩，从开始就将区域发展作为其创立生产力经济学的重要内容。张培刚教授则在长期研究发展经济学的基础上，在80年代得出结论，传统发展经济学所以在大国不能成功地发挥作用，一个重大原因就是区域的忽视，因此，区域发展被作为是他倡导的新型发展经济学的三大特色之一。偏重人际关系研究的社会学，近年来，则吸收地理学的区域方法，强调区域调查和分析，丰富和发展传统的社区理论和方法。著名社会学家、社会活动家费孝通教授，近年来，大力倡导区域调查，并致力于对黄河流域上、中、下游“三部曲”式的研究。

然而，无论是区域思想悠久、成果辉煌的地理学，还是后起之秀的经济学、社会学，在实践中都同样发现，区域问题综合复杂，是任何单一学科难以胜任的，需要结合各相关学科的知识和方法，建设一门新的综合科学——区域科学。因此，在时代的呼唤中，各学科终于携起手来了，在1990年创

立了中国区域科学协会,使本世纪 50 年代在西方兴起的区域科学在我国科学技术舞台上独立亮相。在这里,来自不同学科、不同部门的学者、专家和政府部门的官员,集思广益,博采众长,为建立一套指导区域发展实践的理论而忘我探索。

深深思索,艰苦探寻,火花闪烁,一个接着一个。1979 年 4 月,邓小平提出,可以划出一块地,兴办特区,利用经济区方法,吸引外国资金、技术,发展出口,带动经济发展。于是,全国先后开辟了深圳、珠海、汕头、厦门和海南五大经济特区;1984 年 2 月,邓小平同志又进一步提出,增加几个港口城市,“这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策”,因此,开放城市和经济技术开发区在神州大地兴起。1984 年中共中央提出,要在全中国选择若干智力密集的地区,采取特殊的政策,利用新技术开发区,促进我国高新技术产业发展,于是在全国先后兴起 52 个国家级高新技术产业开发区。1991 年美国斯坦福国际研究所经济竞争力研究中心,在为中国天津、四川、湖北和山东省联合国开发计划署地区发展项目小组提供的策略指南《经济发展:20 世纪 90 年代的方法》中,提出应该列入中国区域经济改革议事日程的三个要素,即:①必须发展各地区经济基础的关键因素;②必须认识到经济集聚(经济区——笔者注)的日益增长的重要性;③必须侧重地区的发展,而不是全国的发展,以及增加和强化不同区域的相对优势。1992 年,《人民日报》发表社论《论区域

经济》，社论指出：区域经济是 90 年代中国经济发展的大趋势，设想通过优势互补、发挥整体优势，形成七大经济区，参加国际竞争，提高我国国际竞争力……

我是从 80 年代初开始主要从事区域研究的。1988 年 12 月完成并通过的博士论文《区域结构理论与应用——中国区域结构系统》，试图超越传统的诉诸马克思、恩格斯、列宁在对资本主义生产分布规律的革命性批判过程所形成的一系列价值判断的研究方法，以“回答是什么”的实证分析为主，联系生产关系变化，站在前人工作的基础上，对我国区域发展理论和实践进行分析。这项工作主要侧重于三个方面：第一，将经济发展水平相近的区域之间分工问题和原理引入区域经济分析，试图完善区域分工理论；第二，描述和分析建国以来中国省际、大区际、带际区域经济差异变化特征和趋势；第三，尝试从区域分工变化的角度，对我国区域经济发展长期趋势进行解释和预测，提出：我国区域发展方法应跳出“均衡或非均衡政策”的窠臼，调整人为地制造地区间优劣差距的梯度发展战略，实施以区域分工为中心的新战略（空间一体化战略，著名经济学家孙尚清教授则称之为“中性区域政策”）。承蒙社会厚爱，这项工作受到广泛重视，同仁们给予了较高的评价，其基本思想和主张经过进一步完善，也已应用于国家规划。

然而，一方面，这项工作以实证为主，对我国应该采取

怎样的跨世纪区域发展战略，虽然做了方向性的探测，但需要做进一步的论述；另一方面，有关区域经济差异的研究，因受当时国家公布的资料限制，仅以少数代表年份为样本，人们对其结论可靠性存有疑虑，而且，后来者的结论与此也不尽相同。因此，1989年以来，在进一步利用国家统计局新近发布的、更为系统的统计资料对我国区域经济发展实证分析进行完善的同时，重点探讨走向二十一世纪的区域发展方法，试图对我国区域经济应该怎样发展这一问题做比较深入和系统的分析。

奉献给读者这本拙著，是结合市场经济发展的需要，在我1989年以来对区域经济发展理论和政策研究的基础上，参考国内外有关成果写成的。全书以市场经济和区域发展为线索，分六章，从理论和实践论述空间（区域）一体化发展战略提出的理论依据、实践基础及其内容和方法。第一章，着重分析和讨论市场经济条件下，政府干预区域经济发展的基础和方法，以期明确区域发展战略选择的体制基础、方向和范围；第二章，站在国际学术领域，对区域发展理论和方法进行系统论述，以明确区域一体化发展理论的地位和意义；第三章和第四章，从区域经济结构、区域增长、区域政策三个不同角度，对中国区域发展以及经验教训进行讨论，理解过去，正视现在，从实证分析引向一体化发展道路；第五章，从目前关于我国区域发展战略的不同主张分析出发，提出和论

述我国区域一体化发展战略的内容、途径和举措，并对作为这一战略重要组成部分的统一运输发展理论与政策问题做了专门讨论。第六章，则论述市场经济条件下经济区域运行特征和规律，在总结我国经济区实践的基础上，提出利用经济区、促进一体化发展、提高国际竞争力的方法。

在本书写作过程中，得到多方面的支持。铁道部计划司高级工程师王存智同志，提供了大量的资料和素材，并在1992年国家计委牵头的《西南和华南部分地区区域规划》项目组赴云南考察期间，热情地向我系统地介绍了他们关于我国运输发展战略的意见，使我从中受到很大的启发，并构成有关交通运输写作的重要基础。北京大学城市与环境学系汪柏林同志协助处理计算了大量的统计资料，葛蕴秋同志协助清绘了全书主要图件。没有他们的工作，要在一个较短的时间内完成这本书的写作，是比较困难的。

最后，北京团市委肖培、陈伊萍和四川人民出版社安庆国同志，为本书的出版做了大量的工作。谨此致以深深的谢意。

杨 开 忠

1993年3月10日于燕园

《跨世纪》丛书
与大家见面了,她是
我们献给广大读者、
献给即将跨入 21 世
纪的青年朋友的礼
物!

面对即将到来的
世纪转折,我们每
一个人,特别是我们
的青年,都在思考这
样的问题:我们将如
何捕捉新的机遇,迎
接新的挑战,经受新
的考验,开拓新的未
来。

《跨世纪》丛书
正是试图深刻、全
面、富有启发性地思
考这些问题。我们也
期待着广大青年朋
友同我们一道去探
索。

《跨世纪丛书》第三

批书目：

中国未来的金融市场

跨世纪的发展

迈向空间一体化

市场经济与政府

走向世界的中国

ISBN7-220-02201-8/C·178

目 录

前 言.....	(1)
第一章 区域干预.....	(1)
第一节 政府作用.....	(1)
第二节 区域政策	(15)
第三节 区域管理	(28)
第二章 发展的艺术	(43)
第一节 区域结构变化	(44)
第二节 区域增长	(52)
第三节 一体化发展方法	(74)

第三章 曲折的发展	(86)
第一节 区域经济结构变化	(86)
第二节 地区产业结构变化	(108)
第三节 区域收入差距变化	(129)
第四章 步履维艰的实践	(146)
第一节 平衡生产分布	(147)
第二节 不平衡发展时期	(174)
第五章 一体化战略	(193)
第一节 选择一体化战略	(193)
第二节 区域建设重点和方向	(207)
第三节 发展统一运输	(220)
第六章 经济区	(233)
第一节 经济区理论	(233)
第二节 经济区划实践	(244)
第三节 经济合作区管理	(255)
第四节 开发区	(271)

第一章 区域干预

在市场经济条件下，政府要不要干预区域经济？如果需要，那么政府应当如何管理区域经济运行？随着我国社会主义市场经济的发展，这些问题引起越来越多人的思考。因此，论述中国社会主义市场经济与区域发展，首先应当回答这些问题。

第一节 政府作用

在市场经济条件下，为什么还需要政府干预区域经济运行？这实际上是政府为什么要干预经济运行的一个特殊方面。因此，为了弄清这个问题，我们需要知道和理解市场经济条件下，政府干预经济运行的一般依据。

假如美妙而和谐的市场机制完善无缺、天衣无缝，那么，政府的干预就会有害无益，完全不需要。政府干预经济的依据必然存在于市场制度之中，正因为市场的缺陷，才会导致政府干预的出现。

在自由市场经济中，产品的供求关系决定其价格，价格决定生产要素的收益；生产要素按照最大利润进行配置；生产总是从消费者赋予的价值少于边际成本的产品和劳务向大于边际成本的产品和劳务转移，资源总是从边际收益少于边际产出的生产向边际收益大于边际产出的生产转移。由于个人之间是不相干的，充分自由的，产品、劳务，以及资源按照个人利益最大化的方式配置。“在这样做时，有一只看不见的手引导他去促进一种目标，而这种目标决不是他所追求的东西。由于追逐他自己的利益，他经常促进了社会利益，其效果要比真正想促进社会利益时所得到的效果为大。”因此，经济发展必须充分尊重和发挥市场机制的基础作用。

然而，在一些情况下，自由市场将会失灵，需要政府补充、完善。

一、保证资源充分利用

在市场经济中，价格调节产品的供给与需求的相互关系和资源在各个部门之间的分配。如果一种产品供过于求，价格就会下降，进而引起资源流出、生产收缩，相反，如果一