

● 韩京承等著

# 来自田野的报告

——山乡蹲点实录



5.4

党建读物出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

来自田野的报告: 山乡蹲点实录/韩京承等著. —北京:  
党建读物出版社, 1997. 8

ISBN7-80098-242-4

I. 来… II. 韩… III. 农村—工作—调查报告—中国  
N. F325.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 18122 号

**责任编辑:曹 流 封面设计:刘元敏**

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲7号 邮编:100036)

新华书店经销 江西省南昌市委印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 5.75印张 105千字

1997年8月第1版 1997年8月第1次印刷

印数:1-5000

---

ISBN7-80098-242-4/D·163 定价:9.00元

本社版图书如自印、装错误可随时退换。

# 把山乡建设得更美更佳

(代序)

韩京承

江西省委组织部与宁都县肖田乡挂点已经8年了，8年间，部里的领导和不少同志都来过肖田，大家盛赞肖田是个好地方。这次我们6个同志响应省委、省政府关于选派万名干部下基层的号召，来到肖田蹲点。通过这一段的调查研究以及和同志们在一起学习和生活，耳闻目睹，名不虚传，肖田确实是个好地方！我们已把肖田看成是那里的一个单位，也把自己看成了肖田人。说肖田是个好地方，怎么个好法呢？我想可以用一个肖田的村名来概括，就是“美佳山”即肖田“又美又佳”。

那么美在那里、佳在何方呢？

美在肖田的自然条件十分优越，资源非常丰富。山青水秀，林木参天，良田万顷。人均有2.5亩地，30多亩山，这在全省并不多见。我们到过的村和村小组，地理环境非常好，中间是田，四周是山，并且田是聚宝盆，山是花果山，村旁都有一条小河蜿蜒而过，真是美丽富饶的山

村。

美在肖田有悠久的历史，光荣的过去。自北宋天圣年间“开山始祖”肖继龙来肖田安家落户，迄今已有960多年的历史。在这美丽的山乡，世代耕作繁衍，创造了古代文明和辉煌。在革命战争年代，肖田是老区，是著名的第二次反围剿黄陂大捷红军的后勤补给线，这一切永远值得肖田人民骄傲和自豪。

美在肖田人民在县、乡党委、政府的领导下，经过艰苦的努力，用自己的双手改变了面貌，两个文明建设取得了很大的成绩。经济实力增强，1993年工农业总产值达到1800多万元，农民人均收入686元，这比部里刚来挂点时的1985年翻了几番。财政收入60多万元，人均上交财政全县第一。村级集体经济发展，收入都在万元以上，多的有6万多元。

美在肖田人民生活有了很大改善。这里群众的衣、食、住、行都不错，姑娘们穿的花衣服五彩缤纷，70岁的老大娘也穿起蹬脚“健美裤”，一点不比城里差；不少人喝蜂王浆、打氨基酸；圩镇上盖起了小洋楼；二轮、三轮摩托川流不息，被称为山区“面的”。山区有了“都市风光”，贫困山村亦“风流”。

还美在肖田的精神文明建设有了很大发展。在社会主义市场经济条件下，肖田老表保持了健康纯朴的民风，讲文明重教育，所到之处，修得最好的房子是学校。

那么，佳在何方呢？从干部队伍看，班子团结，实现了较佳的组合，乡、村干部普遍年轻能干，有朝气，大家清廉从政，勤政为民，讲究工作方法，干群关系比较融洽。从群众方面讲，肖田人的思想观念发生了很大变化，想富求富的观念、市场经济的观念在日益增强。全乡上下涌现了一批带头致富的专业户、商贸户、运销户和能工巧匠，他们发挥了很好的榜样示范作用和鼓舞带动作用，出现了一批敢闯市场的人，有的进城搞推销，有的把山货拉到上海去卖，有的到福建、广东推销土产，有的到外地打工，肖田村村都有人到街上建门面办店、办企业。过去是天黑关门，现在半宵营业，这些都是市场经济的新气象、新风尚。

总之，肖田人民以自己又美又佳的发展变化，改变着自己的形象，改变了在全县的地位，拉近了与外界的距离。据说，肖田过去曾是干部不愿来的地方，现在争着来，而且来了不愿走。过去姑娘不愿嫁肖田，现在也变了样。这些是值得肖田人自豪的。

但是，肖田还有没有一些不太美也不那么佳的地方呢？应该实事求是地说是有的，也就是说还存在不少问题。从总体上说，肖田还是个贫困乡，目前群众仅仅只是解决了温饱，离小康目标还有一大截距离，离致富的要求就更远。全乡工农业总产值，人均只有1800元；工农业产值比重还不合理，农业占大头，还是农业经济的结构；

乡镇企业弱，还没有象样的骨干企业；农业专业化程度低，商品率低，规模效益差，零打碎敲，可以说什么都有，但什么都不成气候，没有实现产业化；村级集体经济吃的都是“资源饭”，没有高附加值的企业和经营性收入；科技兴乡、科技兴农的春风吹得还不足，还是传统的种春方法；水稻耕作粗放，单产只有500多斤；猪是放养的，到处跑，身体锻炼得很结实，但不长肉。肖田人民是勤劳的，但也有少数人吃不得苦，到肖田街上转一下可以看到大白天打牌、搓麻将、翘二郎腿的现象，有个治懒、治愚的问题；村容村貌也是个问题，有的村猪栏、厕所就盖在村头上，“进村先闻臭”，小康村的标准有生活质量问题。党建工作、干部队伍建设也还存在一些薄弱环节，干部有想干的热情和劲头，但缺少会干的门路和能干的本事；有些村几年没有发展党员，写申请的人也不多，党员队伍年龄老化比较突出。

我们指出这些不那么美和佳的地方，目的是正视问题，解决问题，推动肖田经济和社会更快更好地发展。通过这些天的观察了解，总起来说，我们感到肖田现在处在这样一个发展阶段：就是经过这些年的努力各方面都上了台阶，达到了一定的水准，大家生活上温饱问题基本解决了，商品经济开始活跃，专业户有一批，先富户有一点，老表不愁吃，不愁穿了。现在的问题是要实现新的突破，再上一个“新台阶”，向先进地区和发达地区看齐，由

“温饱”向“小康”迈进，把肖田建设成富裕、文明，在宁都以至在临近县、乡都算得上、数得着，让人刮目相看的社会主义新农村。为此，肖田原来的发展目标、思路、手段、办法已经不够了，需要确定新的发展目标，以新的思路、新的方法来谋求新的突破和新的发展。

要把肖田建设得更美更佳，乡党委、乡政府和各村都有设想，有计划，有措施，特别是通过这次参观学习，在临近县乡的“家门口”进行的取经活动，找到了自己的差距，有了新的想法、新的目标和新的发展思路。委借参观学习的东风，充分运用好参观学习的成果，发展肖田自己。现在要办的事情很多，但最重要的是集中力量把肖田的经济搞上去，在搞产业化发展一村一品、一乡一品、发展支柱产业上下功夫。要经过几年的努力，在肖田搞出几个几百万、上千万的产业来，把肖田经济的整体水平和规模搞上去。从肖田的实际出发，理清产业发展的思路，搞好产业结构调整，制定好新的产业规划。现有的老产业有哪些，怎么巩固和拓展；新的产业怎么开发和发展的；当前抓什么，长远抓什么，都要心中有数。从肖田的资源优势出发，我们和大家达到了共识：肖田在当前应突出抓好4大新产业的开发，即袋装香菇产业、养鹅养牛等草食动物饲养产业、木材加工业和建毛竹基地产业。经过2—3年的努力，把这几个产业抓上去了，就可以使肖田的工农业产值增长2—3倍，人均收入达到1000元以上，财政收入

达到200万元，在此基础上再经过几年的努力，到2000年又可以上一个大台阶，这样肖田就相当可观了。

为了实现产业化，要转动两个“轮子”。一是发展各类专业户。包括种植专业户、养殖专业户、运销专业户、工贸专业户等等，他们是农村产业化的核心，是农村的专家、科学家队伍，是先进生产力的代表。以专业户为核心发展起一个一个的产业，是一条规律。所以我们提出要“重视、扶持、发展、依靠”专业户的“八字”方针，要求要像组织部门考察干部一样，把肖田的专业户底细摸清楚，建立起肖田自己的专业户队伍，以他们为种子，发挥示范、带动和辐射作用，形成新的产业群、产业带。“专业户的今天，就是广大农户的明天”，专业户在现在基础上翻一番，肖田人民的小康就会向前迈进一步。实现产业化的另一个轮子是社会服务体系的建设问题。现在农民存在买难卖难，生产的东西多了销不出去，畜禽防疫等跟不上，严重制约了生产上规模上批量的发展，迫切呼唤社会化服务来帮助他们解决产前产中和产后服务的困难。解决的办法就是“公司+农户”的形式，通过它一头连接市场，一头连接千家万户；把农户引向市场，把服务引进农户，促进产业化发展，使乡域经济真正活起来。我们深信，只要全乡人民在县、乡党委、政府的领导下，发扬艰苦创业奋力开拓的精神，作坚持不懈的努力，抓各项工作的落实，特别是咬住产业化发展这个关键性



问题不放，肖田的经济振兴指日可待，肖田人民的小康大有希望。

我们期待着！

（摘自1994年5月23日在肖田乡乡村干部培训班上的讲话）

# 目 录

把山乡建设得更美更佳(代序) ..... 韩京承(1)

## 上篇 工作总结

抓住两个着力点 十年扶贫不松劲

..... 中共江西省委组织部(1)

围绕帮助农民奔小康摸实情想实招办实事

... 中共江西省委组织部赴肖田乡蹲点工作组(11)

贫困山乡说小康 ..... 韩京承(24)

肖田乡发展产业化的建议 ..... 肖侗根(43)

## 中篇 调研报告

调研报告之一：历史的跨越 深刻的变革 ..... (61)

调研报告之二：取经何必去西天 ..... (68)

调研报告之三：关于发展农村专业户的调查与思考

..... (78)

调研报告之四：“一户一策” 扶贫攻坚 ..... (85)

调研报告之五：新鲜血液谁为源 ..... (91)

调研报告之六：乡村干部工作方法三题 .....	(98)
调研报告之七：当前农村一些亟待解决的问题 .....	(104)

## 下篇 心得体会

山乡百日蹲点琐谈 .....	韩京承 (108)
下乡漫忆 .....	陈春明 (128)
蹲点扶贫 大有可为 .....	唐高潮 (133)
补课 .....	刘礼育 (137)
我的农民情结 .....	肖侂根 (143)
重回农村看变化 .....	潘金宝 (165)
后 记 .....	(170)

## 抓住两个着力点 十年扶贫不松劲

中共江西省委组织部

江总书记指出：“帮助贫困地区解决温饱问题，是党和政府的重要任务，也是全社会的共同责任。”1986年初，我部就与宁都县的特困乡——肖田乡定点挂钩扶贫。1990年，我部各处室又与全省11个地市的11个后进村建立了村建扶贫联系点。部——乡、处——村，10年扶贫、6年村建，我部从部领导到一般干部始终把扶贫工作视为己任，前后三任部长一任接着一任干，干部一茬接着一茬扶。10年来，我部下到村建扶贫联系点上的干部累计达900余人次，短的几天，长的几个月。几任部长、副部长都深入扶贫点，每年都要集中听取一次各村建扶贫点上的工作汇报，研究布置扶贫工作，各处室也都把扶贫工作列入目标管理，作为本处室的分内工作加以研究，狠抓落实。工作中，我们紧紧把握住两个着力点，一是加强基层组织建设，特别是建设一个好支部；二是发展经济，特别是发展集体经济，以这两个着力点带动整个扶贫工作。经过10年坚持不懈的努力，终于使1乡11村一改昔日贫穷落后的面貌，健步走上了向小康目标迈进的新历

程。肖田乡 1985 年农民人均纯收入只有 151 元，全乡有 85% 的农户处在贫困线以下。1995 年，该乡农民人均纯收入已达 1221 元，绝大部分农户已经脱贫，其中 60% 的农户人均纯收入 1500 元以上。乡工农业总产值 5600 万元，财政收入 170 万元，分别是 1985 年的 11 倍和 9 倍。11 个村建联系点，1990 年集体经济收入为负数，农民人均收入仅 499.1 元，1996 年预计村集体经济收入平均 12 万元左右，农民人均纯收入可达 1800 元左右。1 乡 11 村的精神文明建设也取得了可喜的进步，人们的精神面貌发生了很大变化，文盲、半文盲大大减少，计划生育和社会治安综合治理都跨入了先进行列。肖田乡党委多次被省委、地委授予“先进基层党组织称号”，11 个村党支部由过去的三类支部上升为一类支部，都受到县以上党委表彰。

回顾 10 年扶贫的历程，我们主要抓了以下几项工作：

### 一、在建设一个好班子上下功夫

“富不富、看支部”，农村经济能不能发展，农民能不能脱贫致富，关键在于有没有一个好支部，有没有一个坚强有力的能带领群众艰苦奋斗的村级领导班子。我们所挂点的乡村，过去之所以贫穷落后，主要原因就在于这些地方的大部分领导班子软弱无力、处于瘫痪半瘫痪状态，有的村委会甚至是常年“铁将军”把门。因此，我们在扶贫工作中，把班子建设摆在了各项工作的首位。到肖田乡

挂点之初，我们配合宁都县委对乡里的领导班子进行考察了解，按照干部“四化”方针和德才标准调整充实了党委、政府班子。各处室挂点村的领导班子也都逐步作了调整。我们紧紧依靠当地党委，采取与党员谈心，与群众座谈，与村干部协商等方式，拓宽视野选人才，从县乡干部、乡镇企业中的骨干、回乡知青、退伍军人和合法经营的务工经商优秀人才中，挑选了9名党员出任村党支部书记，调整充实了村级班子。上饶县黄市乡长塘源村，原是一个贫穷落后、不通电、不通车的山区村，调整了班子以后，1991年春节就通了电，以后又修了路，现在村里农民人均纯收入可达1900元，村集体经济1996年底可达20.7万元。村里出现了“山绿、水净、路通、灯亮、广播响、经济活”的喜人景象。实践证明，11个村的党支部书记都是具有较强的党性，能带领群众脱贫致富的带头人，11个村的党支部也都是具有战斗力的坚强堡垒。

村级班子建立起来以后，我们十分注意抓好村干部的培训，努力提高他们的政策水平和办事能力。一是充分发挥乡党校和党员电化教育的作用，坚持每年对农村干部进行一次轮训，重点学习党章、党的基本知识、党的基本路线和科学技术知识，提高了农村干部的思想政治素质和统领农村工作的本领。二是进行帮教，每年岁末年初我部都要派干部蹲到点上去，帮助乡村干部总结经验，梳理工作思路，拟定发展计划和措施，实行面对面指导。1995年我部还举办了为期10天的村建扶贫点“创五好，

奔小康”的培训班，所有联系点的村支书，及其所在乡镇的领导、所在县市委组织部领导都参加了这次培训班。培训班进行了农村基层组织建设和市场经济基本知识、农业和农村政策、农业科技等方面的教育，总结了前一段扶贫工作经验，拟定了“创五好”奔小康的规划。前后三位部长卢秀珍、舒惠国和刘德旺同志都接见了培训班全体学员，使大家深受鼓舞。三是采取走出去的办法，组织乡村干部外出参观学习。我们并没有组织他们到深圳、海南等经济“特区”去开眼界，而是针对他们迫切希望“学本事、找门路、长才干”的愿望，选择一些基本条件具有可比性、先进经验学得到、学得会的本省的先进典型，组织他们学习考察。如1994年夏天，我们组织肖田乡的村干部就在毗邻的宜黄、崇仁、永本等县的一些乡村，进行家门口取经活动，收到了很好的效果。乡村干部们看到人家条件同我们差不多，而发展比我们快得多，受到很大震动，从中学到了一种艰苦创业的精神，学到了致富的门路，学到了发展经济的方法和机制，纷纷提出了本村本乡发展经济的新思路。

## 二、在选准一条好路子上做文章

要帮助贫困地区脱贫致富，从根本上说是要帮助他们选择一条符合当地实际的发展经济的路子。我们所挂点的乡村，大多资源并不匮乏，但是长期以来，资源优势没有转变为经济优势，而是守着宝贵的资源过穷日。因此，挂点以后，我们着重在帮助联系点找到一条立足本

地资源，发展规模经营，形成产业优势，农工并举的发展经济的路子上做文章。

一是因地制宜，扬长避短。以肖田为例，肖田乡是个山区乡，资源十分丰富，全乡不足万人，人均耕地 2.5 亩，山地面积 33 万亩，人均山地 30 多亩，活立木蓄积量 90 万立方米。但是，山区农民一直固守着“养猪为过年，养鸡为换盐”的小农经济意识，户均养猪不足 2 头，养禽不到 5 羽，每年 9000 立方的木材砍伐指标，也大多砍去卖原木，却不知道用来发展商品生产。1994 年 4 月，以副部长韩京承同志为组长的蹲点工作组下去以后，经过几个月走村串户的深入调查研究，向乡党委、政府提出了依托山多、田多、树多、草多的资源优势，在巩固提高现有产业的同时，大力发展袋装香菇生产，大力发展林木加工业，大力发展以养牛、养鹅为主的草食动物养殖业，大力发展以种毛竹、药材为主的种植业等支柱产业的建议。并采取有力措施协助乡党委、政府扶持这几个产业的发展。如今肖田乡已建成了一个年产 2000 立方米胶合板的木材加工厂，袋装香菇已成规模，毛竹面积已达 7000 余亩，药材的产量达 20 吨，养牛、养鹅业也有了很大的发展。这些新兴产业的兴起，成为肖田乡经济发展的支撑点和财政新的增长点。又如乐平市塔瑞村，靠近市郊，本身资源不足，我们利用该村靠近城市的优势，建议他们大力发展蔬菜生产，并牵线搭桥协助该村筹措资金，修了一条 2500 米长的水渠和一个提灌站，为发展蔬菜生产创造



条件。如今，大棚蔬菜已成为该村的富民、富村的一大产业。

二是依靠专业户，推进产业化。市场经济告诉我们，没有规模，就没有效益。贫困地区要跟上社会主义市场经济的步伐，就必须走产业化的道路。产业化的道路如何走？我们在蹲点扶贫的实践中摸索出了依靠专业户，推进农村产业化的路子。

在肖田乡蹲点期间，我们组织乡村干部到邻近的几个县乡考察，发现凡是一个产业的形成，都是先由一两个专业户带头搞起来，然后带动周围几十户、一个村，再由村到乡、到县，带动千家万户，最后形成一个大产业。经过分析，我们认识到专业户是当前农村先进生产力的代表，是农业产业化、生产社会化的带头人。因此，我们在肖田乡提出了“重视专业户、扶持专业户、发展专业户、依靠专业户”的口号，得到乡村干部、群众的广泛认同。我们利用各种宣传手段，努力在全乡上下营造争当专业户、当好专业户的浓厚氛围，协助乡党委、政府研究制走了扶持发展专业户的优惠政策。同时，我们注意及时总结、推广专业户的致富经验，创造条件，让这些产业化的星星之火，迅速地在广大农村形成燎原之势，起到“一花引来百花开”的效果。肖田乡美佳山村1993年有4户农民种了2万袋袋袋香菇，赚了大钱，一下引起了许多农户的兴趣。我们蹲点工作组到乡里了解到这个情况，认为这是一个发挥资源优势，很有前速的潜在的大产业，就协助