

亚非国家的
对外开放

● 朱威烈 方光明 主编

● 上海外语教育出版社

THE
OPENING
ASIA &
AFRICA



亞非國家的對外開放

王化生題 畫
八七年初一日

● 朱威烈 方光明 主編 ● 上海外語教育出版社 ●

亚非国家的对外开放
The Opening Asia & Africa

朱威烈 方光明 主编

上海外语教育出版社出版
(上海外国语学院内)

上海群众印刷厂印刷

新华书店上海发行所发行

850×1168毫米 1/32 10.5印张 268千字
1983年2月第1版 1983年2月第1次印刷

印数 00,000—3,500册

ISBN 7-81009-030-7

D·001 定价: 3.60元

统一书号: 17218·010

它山之石，可以攻玉

——代前言

朱威烈

亚非国家和地区的对外开放，它们成功的经验和受挫的教训，对把开放和改革定为基本国策、正在加快社会主义现代化建设的我国，无疑具有重要的借鉴意义。

第二次世界大战后，广大的亚非地区掀起了波澜壮阔的民族解放运动。亚非各国相继取得了独立以后，都面临着发展本民族经济，实现经济独立以巩固政治独立的任务。它们审时度势，权衡得失，几乎先后都走上了对外开放的道路。否定闭关锁国，奉行对外开放政策，可以说已是当前亚非国家一股不可逆转的历史潮流。

对外开放为势所必然，但在实践过程中，又是困难重重，风险不断。是否成功，受到各种客观的、主观的因素的制约。认真地研究与我国同属第三世界的亚非国家对外开放的经验教训，实事求是地加以分析，得出科学的结论，以便自己能够避害趋利，避短扬长，是从事亚非问题研究的人员一项重要的工作。

浙江省当代国际问题研究会和上海市国际关系学会亚非研究会经过多次联系，积极筹备，于1986年10月在杭州召开了“亚非国家对外开放经验和教训”学术讨论会。与会代表，除浙江、上海有关单位的研究人员外，还有北京、四川、湖南、广西等地的专家、

学者。他们中，有的长期从事亚非问题研究，积累了大量材料，不少人近年到过国外，实地考察，耳闻目睹，收集有第一手资料。所递交的论文，有观点，有理论，有实例，有分析，包括历史的借鉴和现实状况的论述，涉及经济、政治、文化等领域，覆盖面也广，从东亚国家和地区、东盟、缅甸、印度，直到波斯湾、中东、黑非洲。会议主要围绕三个专题进行讨论：对外开放对亚非国家和地区政治、经济、文化的影响，亚非国家和地区对外开放的经验教训，我国如何借鉴这些经验教训。代表们的发言，热烈而紧凑，会议领导小组经过整理归纳，认为要搞好对外开放，包括我国在内的亚非国家和地区都需要注意正确处理好以下十大关系：

- 一、实行对外开放与完善内部机制的关系；
- 二、加速经济增长与促进政治、经济、文化均衡发展的关系；
- 三、吸收外资与引导、调节、管理外资的关系；
- 四、引进技术与加以消化、吸收、改造的关系；
- 五、加强同世界经济的联系与建立独立的民族经济体系的关系；
- 六、发展生产与调节消费需求、改善分配制度的关系；
- 七、引进来(引进资金、技术、人才)与打出去(利用本国人力、智力、财力积极参加国际竞争)的关系；
- 八、发展经济与调整本国产业结构的关系；
- 九、“南北”交往与“南南”合作的关系；
- 十、城市先进地区开放与农村落后地区开放的关系。

许多代表都强调，对外开放，要追求政治、经济、文化等领域的平衡发展，争取社会全面进步的整体效益。综观历史，亚非国家从近代史上被西方列强用炮舰轰开国门的被迫开放，到当代顺乎现代化建设潮流的主动开放，随着从殖民地、半殖民地转为独立国家，它们对外开放的性质已发生了根本的变化。当前的对外开放是一项系统工程，各国间经济、思想、文化上的交往，是一个双向

的、复杂的流动过程，要从整体上加以把握，依靠正确的政策去引导。如果只顾一端，忽略其他，必然贻患无穷，导致失败。马克思、恩格斯早在1848年的《共产党宣言》中就已指出，由于资产阶级开拓了世界市场，“过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了。物质的生产是如此，精神的生产也是如此。各民族的精神产品成了公共的财产”。这里，明确地把精神文化的交流同物资生产的交流，放在同等重要的位置。也就是说，我们在经济对外开放，引进国外资金、先进技术，加强物质建设的同时，必须重视吸收外国——东方的和西方的——优秀文化，抓好精神文明的建设。本书多篇论文涉及这方面的内容。这对于引导人们从理论的高度去理解对外开放，从宏观上加深对物质文明建设和精神文明建设的密切关系和对外开放渐进性的认识，显然是有裨益的。

应当指出，经济对外开放对本国的政治体制都会形成合理的、不合理的、或多或少的冲击，对此，应有足够的重视。有的国家开放了，未能及时地调整政策，或本身缺乏承受能力，外来的冲击波使错综复杂的社会矛盾激化，酿成社会动乱和政权更迭，如菲律宾、伊朗的情况便是如此。就我国而言，从1979年的《中华人民共和国中外合资经营企业法》到1986年《国务院关于鼓励外商投资的规定》等一系列法令、措施，以及党的十二届六中全会通过的《关于社会主义精神文明建设指导方针的决议》，都充分说明我国的对外开放和全面改革，是有领导，有步骤，有方向，有原则的，社会主义制度具有高度的自我完善和发展能力，我们要建设的，是具有中国特色的社会主义现代化。因循守旧、固步自封或用资产阶级自由化来阻碍干扰当前的改革和开放，那就从根本上违背了四项基本原则，违背了建设高度发展的社会主义商品经济、社会主义民主和社会主义精神文明的战略目标。

本书汇集了三十多位专家、学者的研究心得，提出了不少有价

值的见解和建议,可以供我们参考,有助于我们深思。国内专就亚非国家和地区对外开放立论,辑录成书,这恐怕还是第一次。我们希望,这本集子在撷取亚非国家和地区对外开放之长,力矫封建主义、资本主义之弊方面,能起到应有的社会效益。

应该说明一下,本书研究的亚非国家和地区,是包括了南朝鲜、我国的台湾省和香港等地区在内的。

王任重副委员长在百忙之中为我们题写了书名,我们由衷地表示感谢。

本书的出版,得到上海外语教育出版社的大力支持,陈和丰、金应忠、潘光、蔡志云、闵文、冯颖钦等同志曾审阅了部分文章,在此统致谢忱。

1987年1月于上海

■ 录

- 它山之石，可以攻玉——代前言……………朱威烈（1）
- 发展中国家对外开放的若干问题……………谈世中（1）
- 试论亚非国家的对外开放……………方光明（14）
- 亚非国家对外开放的经验与教训……………陶 坚（21）
- 亚洲四个新兴工业国家和地区对外开放的成功经验
及其借鉴作用……………范永进（31）
- 东亚新兴工业国家和地区对外开放中的问题与采取
的措施……………蒋 嫣（39）
- 试论亚洲部分国家和地区的投资环境及其影响……
……………尤安山 贺晓琴（47）
- 东盟国家的经济发展与对外开放……………林汉隽（55）
- 东盟国家经济发展战略的再调整——出口市场多元
化与产品多样化……………李晋五（68）
- 东盟国家经济近两年的困难与对策……………季国兴（78）
- 浅谈战后泰国的对外开放……………严重五 施辉业（85）
- 拉玛五世的开放改革与暹罗国家的现代化……………沈立新（93）
- 马来西亚对外资的利用和管制……………朱安琪（103）
- 新加坡引进外资的经验 and 特点……………林均红（117）
- 缅甸的经济发展和对外开放初析……………冒荫寰（126）
- 略论印度独立以来对外经济合作政策……袁放生 袁传伟（133）
- 从伊朗王权的崩溃谈起……………朱黎颖（145）
- 海湾地区私有经济纵横谈……………蔡伟良（152）

约旦的开放政策和经济发展·····	张士智	(160)
土耳其的开放与改革·····	李国福 孙 颢	(173)
埃及经济开放政策的窗口——塞得港自由区·····	陈佩明	(183)
埃及经济开放政策的实施和调整·····	黄建纲	(192)
试论萨达特时期埃及的经济开放政策·····	田中青	(199)
近代埃及经济开放政策未成功之原因及其政治、文 化根源·····	潘 光	(207)
简论埃及近现代史上的两次改革开放·····	陈万里	(225)
中东劳务市场和我国的劳务输出·····	张国伟	(232)
中东的商品市场和我国同中东国家的贸易·····	李伟建	(243)
非洲对外开放对经济发展的影响·····	刘维楚	(252)
非洲国家的经济自由区·····	蔡志云	(263)
突尼斯经济发展的启示·····	赵慧杰	(272)
科特迪瓦利用外资及其得失·····	余建华 沈跃萍	(285)
西非的对外开放和走私、“水货”的冲击现象·····	陈 惕	(300)
列宁论对外经济开放的意义和原则(1920~1924) ·····	林松乐	(306)

CONTENTS

Other's Experiences May Help One Overcome One's Shortcomings: A Few Words by Way of Introduction	Zhu Weilie (1)
Developing Countries' Problems in Opening to the Outside World.....	Tan Shizhong (1)
How to Look at Open Policy in Afro-Asian Countries	Fang Guangming (14)
Positive and Negative Lessons of Open Policy in Afro-Asian Countries.....	Tao Jian (21)
Asia's Four New Industrial Countries and Regions: Experience in Open Policy and Its Enlightenment to China's Economic Reform.....	Fan Yongjin (31)
Problems in Open Policy and Measures Taken in East Asian Industrial Countries and Regions	Jiang Yan (39)
Investment Environment and Its Effects in Some Asian Countries and Regions	You Anshan, He Xiaoqing (47)
Economic Development and Open Policy in Asian Countries.....	Lin Hanjun (55)
Readjustment of Economic Development Strategy in	

Asian Countries: Multiplication of Export Markets and Diversification of Products.....	Li Jinwu (68)
Recent Economic Difficulties and Adjustments in Asian Countries.....	Ji Guoxing (78)
Open Policy in Postwar Thailand Yan Zhongwu, Shi Huiyei (85)
Rama V's Open Policy and Reform And Siam's Effort to Modernize the Country.....	Shen Lixing (93)
Utilization and Control of Foreign Capital in Malaysia	Zhu Anqi (103)
Introduction of Foreign Capital in Singapore: Expe- rience and Features	Ling Junhong (117)
Economic Development and Open Policy in Burma	Mao Yinhuan (126)
India's Policy of Economic Cooperation with Foreign Countries since Independence Yuan Fangsheng, Yuan Chuanwei (133)
Revelation of Disintegration of Iran's Monarchy	Zhu Liyin (145)
Private Economy in the Gulf Region.....	Cai Weiliang (152)
Open Policy and Economic Development in Jordan	Zhang Shizhi (160)
Open Policy and Reform in Turkey..... Li Guofu, Sun Kun (173)
Window of Egypt's Open Door Policy: Port Said Free Zone	Chen Peiming (183)
Implementation and Readjustment of Egypt's Open Door Policy.....	Huang Qiangang (192)

Egypt's Open Door Policy under Sadat	
.....	Tian Zhongqing (199)
Failure of Contemporary Egypt's Open Door Policy:	
Causes, Political and Cultural Origins...	Pan Guang (207)
Two Reforms and Open Door Policies in Modern and	
Contemporary History of Egypt.....	Chen Wanli (225)
Labour Markets in the Middle East and China's La-	
bour Export	Zhang Guowei (232)
Middle East's Commodity Markets and China's Trade	
with Middle East Countries.....	Li Weijian (243)
Impact of Africa's Open Policy on Economic Devel-	
opment.....	Liu Weichu (252)
Economic Free Zone in African Countries	
.....	Chai Zhiyun (263)
What the Economic Development in Tunisia Shows	
.....	Zhao Huiji (272)
Utilization of Foreign Capitals in Cote d'Ivoire and	
its Advantages and Disadvantages	
.....	Yu Jianhua, Shen Yiaoping (285)
West Africa's Opening to the Outside World, the	
Impact of Smuggling and Smuggled Goods.....	
.....	Cheng Ti (300)
Lenin on Significance and Principles of Open Policy	
(1920~1924).....	Ling Shongle (306)

发展中国家对外开放的若干问题

谈世中

邓小平同志在会见第二次中日民间人士会议日方委员会代表团时指出：“要使我们的经济发展得快一点，就是对内要搞活，对外实行开放政策”。几年来，我们在对外开放过程中已取得了不少成绩，也存在着一一些问题。为了更好地对外开放，我们不仅要认真总结自己的经验和教训，而且还要参照其他国家，尤其是发展中国家实行对外开放的经验和教训。

一、发展中国家对外开放的必然性

对外开放是历史发展的要求，是国际分工的必然结果。资本主义大机器生产极大地推动了社会生产力，使社会分工超越国界，发展成为国际分工。随着商品在国际间流动，世界市场逐渐形成，各国间的经济联系日益密切，资产阶级开始占领世界市场，资本主义突破了封建社会的封闭和自给自足，呈现世界性的特点。这时，它们公开提出“门户开放”政策，要求其他国家与其进行贸易活动，让其剥削和掠夺。随着国际分工的发展，宗主国成为“世界工厂”，殖民地和半殖民地国家成为原料供应地和工业品的销售市场。结果，无论是帝国主义、殖民主义宗主国，还是殖民地半殖民地国家，都成为开放型的国家，只是后者被迫实行的。正如马克思、恩格斯在《共产党宣言》中指出：“资产阶级由于开拓了世界市场，使一切

国家的生产和消费都成为世界性的了。……过去那种地方的和民族的自给自足和闭关自守状态，被各民族的各方面的互相往来和各方面的互相依赖所代替了，物质的生产是如此，精神的生产也是如此”。^①

100多年来世界历史的发展已充分证实了马克思、恩格斯所说的真理。随着经济生活的日益国际化，各国经济的发展日益离不开世界市场，离不开世界经济的发展，任何国家的闭关锁国，或者实行对外开放政策不力，都会成为其经济发展的障碍。十月革命胜利之后，列宁为实行对外开放政策，曾提出了租让制，引进外资，引进资本主义先进技术等正确理论和主张。列宁逝世后，斯大林在批判托洛茨基的闭关自守，不依赖资本主义国家经济错误观点的同时，大量引用外资，引进先进技术，建设了许多大型工业项目，奠定了苏联工业化的基础。二次大战后，中国和其他一些国家脱离了资本主义体系，走上了社会主义道路；许多殖民地国家也纷纷获得政治上的独立，使帝国主义、殖民主义体系开始瓦解。正是在这种情况下，以斯大林为代表的苏联学术界得出了统一的世界市场瓦解，出现资本主义和社会主义两个平行市场的结论。但是，这种看法把统一的资本主义世界经济体系的瓦解和整个世界经济的瓦解混淆起来，把统一的世界市场内部的变化和统一的世界市场本身的瓦解混淆起来。同时，苏联学术界把对外贸易的作用局限在只是为了从国外换取急需或不足的东西。正如斯大林指导下编写的政治经济学教科书总结说的：“社会主义制度下的对外贸易是发展生产和改善居民消费品供应的补充的物质来源”，甚至断言，东欧国家由于工业化的实现，必将缩减甚至可以停止对资本主义国家的贸易。在这种错误思想指导下，再加上帝国主义国家的封锁，社会主义国家的对外经济联系局限在社会主义国家之间，与资本主义国家和世界市场的经济联系减少，甚至完全隔绝。为适应这种状况，社会主义国家又片面强调国民经济的完整性，建设

“万事不求人”的“自给经济”。许多发展中国家独立后，也提出了与资本主义“脱钩”，建立“自给经济”的发展战略。战后几十年的事实证明，无论是社会主义国家，还是发展中国家，关起门来搞建设的国家往往产生的问题较多，主要是未能充分利用战后资本主义国家科技的发展和生产力的提高，导致其经济增长缓慢。因此，对外开放是世界经济发展的客观要求。

对外开放也是发展中国家经济发展的内在要求。发展中国家独立后面临着发展民族经济，巩固政治独立，争取经济独立的历史任务。但是，由于帝国主义和殖民主义的长期剥削和掠夺，一般来说，发展中国家在发展经济过程中会遇到缺乏资金和技术的困难。在国际经济关系日益密切的今天，技术已成为商品。发展中国家只能通过技术贸易和转让，获得其需要的科学技术。因此，发展中国家缺乏技术归根结底是资金的缺乏。在这种情况下，获得足够的资金是发展中国家经济发展过程中的关键问题。如果提高国内积累率，势必影响国内的消费和社会各阶层的生活水平，甚至危及政局的稳定和社会的安宁。为此，发展中国家需积极争取从国外获得资金。这就要求发展中国家实行对外开放，将国内市场与世界市场联系在一起。这种办法尽管增加了发展中国家对世界市场的依赖，但可较快地发展本国经济。因此，对外开放已成为发展中国家发展经济的必然趋势。

二、发展中国家对外开放的两重性

一般来说，对外开放政策可以使发展中国家扩大对外贸易，弥补资金不足，引进先进技术和经营管理，提高社会经济效益，改善国际收支状况，促进经济的增长。但是，不是每一个实行对外开放的发展中国家都有这种成效的。事实证明，只是少数发展中国家对外开放较为成功，也有不少发展中国家由于对外开放而陷入困

境的。出现这种情况的原因很多,有国际原因,也有国内原因。其中,对外开放本身存在的问题也是很重要的原因。它主要表现在以下几个方面:

1. 实行对外开放政策的发展中国家经济贸易受国际市场波动的冲击和影响。对外开放的核心是将本国经济发展与国际市场紧密联系在一起。无疑,国际市场的任何风吹草动就会在本国经济中反映出来。这种影响大致通过国际贸易、国际资本流动、国际人力流动三个渠道传递的。在国际贸易中,市场的供求和价格的波动直接影响发展中国家的进出口贸易,进而影响发展中国家对外开放部门和非开放部门的生产和价格,影响发展中国家的就业状况。尤其在资本主义世界经济危机期间,发达国家往往通过提高工业制成品价格,降低农矿原料初级产品价格,向发展中国家转嫁经济危机。80年代初,由于世界经济严重衰退,初级产品价格猛跌。目前,已跌至战后最低水平。随着贸易条件日益恶化,许多出口原料的发展中国家纷纷陷入困境。在国际资本流动中,发达国家和国际金融市场的利息率升降、汇率的调整、银根的紧缩或放宽、国际收支差额的调整等,都直接影响发展中国家的资金来源、国际收支、货币流通量、币值升降等。前几年,发展中国家爆发的债务危机正是美国高利率政策的直接结果之一。目前,美元的贬值对中东石油输出国的“石油美元”来说,无疑是一种公开的掠夺。在国际人力流动中,发达国家往往在经济困难时,率先压低外国劳工的工资,大量解雇外国劳工,甚至将外国劳工遣返回国。这使发展中国家国外劳务收入减少和国内失业数量增加,进而影响其经济的发展。总之,任何国家,只要它实行对外开放政策,就要承受国际市场的冲击和压力,尤其是在发达国家还控制国际市场的今天,发展中国家还要承受发达国家经济的影响。

2. 实行对外开放政策的发展中国家容易受外国资本的控制。在理论上,对外开放是使商品、资本、人员等自由流动。在当前情

况下，发展中国家实行对外开放政策，实际上是允许外国商品、资本、人员进入发展中国家。外国资金和商品的大量输入，势必使发展中国家的国内市场受到冲击，甚至会使刚刚诞生的弱小民族工业被扼杀在襁褓之中。发展中国家为吸引外资，在各方面实行了优惠和方便的政策措施。这使经济实力雄厚和技术先进的外资在与发展中国家本国资本的竞争中，处于有利地位。它们为了获取垄断利润，往往把资金投入发展中国家的基本工业部门，但又不把关键技术转让给发展中国家，甚至所需的原料、零部件也要从国外进口，从而使其处于控制地位。这势必影响发展中国家经济的自主独立性，某些部门被跨国公司所左右。

3. 实行对外开放政策的发展中国家容易受发达资本主义国家高消费方式的影响。发达资本主义国家经济发达，居民收入高，实行高消费政策。这种高消费方式是与发达资本主义国家的生产方式紧密结合在一起的。发达资本主义国家生产方式的特点是大规模的机器生产。它大量生产产品，需要快消费、高消费。只有这样，才能保证大量生产的顺利进行和高额利润的获得。否则，就会爆发生产过剩危机。因此，发达资本主义国家的大量生产是高消费的基础；高消费又是大量生产的必要条件。但是，发展中国家的情况不同，其主要特点之一是经济落后，因此，一般实行与经济发展水平相适应的低消费政策，消费品大部分也属于日常低级消费品。一旦实行开放政策，外资就会大量流入发展中国家。它们带来的不仅是大量生产，而且高消费方式随之而来。这一方面是发达资本主义国家生产的本身特点决定的；另一方面，也受到发展中国家上流社会的欢迎并吸引中产阶级。这些人手中有钱，势必追求发达资本主义国家的高消费方式；同时，这些人一般手有权，掌握着经济发展的方向，因此，不仅会使发展中国家出现“18世纪的生产，20世纪的消费”怪现象，而且会使发展中国家的生产不是发展面向广大居民的大众消费品，而是发展面向少数人的