

9530/13

东北师范大学文库

# 美国移民政策研究

梁茂信 著

东北师范大学出版社

1996·长春

本书系东北师范大学  
图书出版基金项目

## 序

丁则民

迁徙和流动是美利坚民族的一个重要特征，美利坚合众国就是在它的人民不断迁徙和流动过程中发展起来的。用美国历史学者乔治 W. 皮尔逊的话来说，迁徙(migration)和流动(mobility)——他统称之为 m. 要素——是形成美国这个国家的几种基本力量之一，研究 m. 要素对了解美国共和国的成长和发展是非常必要的。<sup>①</sup>在美国历史发展的过程中，曾不断出现了人群迁徙和流动现象：持续一个多世纪的西进运动不断把东部居民和移民推向边疆，直到太平洋沿岸；随着美国工业化和城市化的加速，大量农村人口和外来移民被吸引到迅速发展的城市里来，使城市人口逐渐超过了农村人口；近数十年来，又出现了大批城市居民陆续向郊区转移，以及众多居民从冻土带戏剧性地向阳光带流动等等。但是，在美国人口不断迁徙流动的过程中，人数众多、持续时间最长和影响美国历史最大的流动要算从四面八方涌入美国的外来移民洪流了。在过去将近四个世纪里，进入美国（包括英属北美殖民地时期）的移民总数超过 6 035.6 万人，他们在美国生育繁殖后代的人数就更多了。所以人们常说，美国“是个由外来移民及其

<sup>①</sup> 乔治 W. 皮尔逊：《边疆与美国制度》载《新英格兰季刊》第 15 卷，1942 年。

后裔组成的国家”。

自美国建国以来,美国人一般是赞成广泛吸收外来移民的。这是因为:第一,美国幅员广大,资源丰富,但缺乏劳动力和技术,因此,开拓土地、开发资源和发展经济都有赖于连续不断的大量外来移民;第二,美国人相信他们有力量同化外来移民,认为美国就是个各种不同民族和种族的“熔炉”,经过这座“熔炉”冶炼融合,“由形形色色的众多民族、种族组成的美利坚民族将日益发展壮大”。

但是,随着外来移民洪流的不断到来,土生的美国人和早来的移民也产生了不同程度的恐惧和担忧。他们害怕外来移民中具有不同宗教信仰的教徒和欧洲思想激进分子会在美国煽动和制造“骚乱”,从而破坏美国原有的“社会团结”。担忧的是大量的外来移民不仅会加剧劳动市场的竞争和降低美国人的生活水平,而且会带来贫困、疾病和犯罪等严重的社会问题,以致“结束了美国对欧洲社会弊病的免疫性”。<sup>①</sup>这种恐惧和担忧情绪由于报刊连篇累牍有关移民荒诞不经的报道而更加剧。在政党政客和种族主义者煽动下,排外主义情绪日趋增长和蔓延。排外主义者及其组织的广泛活动都直接或间接影响到美国移民政策的制定。当然,联邦政府制定的移民政策主要是为适应国内社会发展的需要,并为美国国内、国际政治服务。

根据美国建国以来移民政策的演变,它接纳外来移民的历程可以划分为两个时期:(一)自由移民时期,即从建国起到1882年排华法的实施;(二)限制和选择移民时期,即从1882年排华法的实施到现在。

在自由移民时期,尽管建国初期有些开国元勋对外来移民疑

---

<sup>①</sup> 格伦·波特主编:《美国经济史百科全书》第3卷,纽约:查尔斯·斯科里布纳之子出版公司1980年版,第1080页。

虑重重，也制定过针对外来移民的严峻法律，但由于社会经济的发展迫切需要大量的劳动力，美国政府一直鼓励接纳外来移民，奉行来者不拒的政策。这一时期，有1 000多万人移居美国，其中，绝大部分来自欧洲，主要是西、北欧各国；来自亚洲的移民为数很少，且多属外出打工的工人；也有来自非洲的黑人，他们多属非自愿的移民。这些外来移民对美国早期的发展起了重要作用：他们不仅增加了美国的人口，提供了庞大的劳动力，而且带来了一些美国工业化所需要的科学技术，并以各族裔群体的传统和文化融入美国文化主流，使它逐渐丰富多彩。

管理外来移民的权力虽然名义上属于美国国会，但联邦政府在这一时期尚未设立专门管理移民事务的机构，而是由各州和地方根据自身的需要来处理移民事务。这个时期，外来移民主要是从纽约和旧金山等港口城市进入美国的，所以管理移民事务的繁重任务是由这些城市和它们分别隶属的纽约州和加利福尼亚等州承担的。随着外来移民的增多和美国社会对移民事务的日益关注，联邦政府开始承担管理移民的工作，宣布只有国会才有权处理移民问题。1875年，国会对外来移民实行第一次控制，宣布禁止妓女和罪犯入境，以后又通过一个联邦管理外来移民的法案，把排斥的类别扩大到神经病患者、白痴和可能成为社会负担的人。但是，这项法律仍由各州负责执行。同时，西海岸各地的排华问题逐渐被提上了联邦政府的议事日程。在加利福尼亚州议员和排华势力的鼓动下，国会于1882年通过《排华法案》，规定禁止华工入境十年，并禁止华侨入籍。《排华法案》是美国第一个以种族和国籍为理由禁止移民入境的联邦法案，从而标志了自由移民时期的终结。

《排华法案》的实施也预示了美国限制和选择移民时期的开始。顾名思义，限制就意味着限制移民入境，减少入境移民的数量；选择就是挑选美国所需要的移民，拒绝它所不需要的人。在

这个时期中,美国从第二次世界大战及战后国际斗争的需要出发,多少放宽了对移民的限制。因此,与战前阶段相比,战后可称为移民政策的有限松动阶段。

在战前阶段,美国政府继排华法案之后,又制定和采取了不少限制和排斥外来移民的法律和措施。概括起来,这种法律和措施大体有以下几种类型:第一,它们是针对某个特定的国家或地区的,比如:1907年美国与日本达成“君子协定”,禁止日本劳工进入美国;1917年国会通过对移民进行“文化测验”的法律,以限制东、南欧各国移民入境等。第二,它们是针对外国劳工的,如1885年国会通过的福伦法,就是禁止以合同形式输入劳工。第三,它们不断扩大禁止入境者的范围,除已禁止神经病患者、白痴和可能成为社会负担的人入境外,后把排斥的类别扩大到无政府主义者和以暴力推翻美国政府者等。

为了加强限制和选择移民的措施并把它们纳入制度化的轨道,美国国会在20年代先后通过三个移民法,从而确立了移民限额制度,即旨在限制移民入境的人数、选择移民的民族来源的体制。移民限额制度最突出的一个特征就是种族主义。首先表现于排斥亚洲移民,其次表现于限制东、南欧移民入境。民族来源制的实施表明只有欧洲移民能进入美国,而在欧洲各国中只有西、北欧各国移民才是美国欢迎的理想移民。因此,移民限额制的实施不仅加强了美国对移民的管理和控制,而且表明美国开始了加强限制和选择移民的阶段,也就是“限制欧洲移民,排斥亚洲移民”的阶段。以后,美国接纳外来移民的人数明显下降了。1921—1929年期间,每年入境的欧洲移民已从80万人下降到15万人。到30年代,入境的欧洲移民更少了,低于限额法所规定的入境限额。外来移民的锐减固然与限额法的实施有关,也受到了那场席卷资本主义世界的经济危机和第二次世界大战爆发的直接影响。

美国参加第二次世界大战后，逐渐开始了美国移民政策有限松动的阶段。这首先表现在1943年美国废除了长达半个世纪之久的排华法，允许中国人可以合法移民美国并成为美国公民。排华法的废除是美国参加第二次世界大战以及中、美两国人民共同抗击日本侵略者这一历史发展的必然结果。废除排华法也使美国政府改变了对亚洲其他国家移民的政策，最直接的结果就是废除了排斥印度和菲律宾移民的法律，分别给予这两个国家一定数量的移民限额。其次表现在战后初期美国政府陆续颁布的一系列特别法令和临时紧急措施，如1946年的《战争新娘法》，1948年的《流亡人员安置法》和1953年的《难民救济法》。当时，美国移民政策出现有限松动的原因有两个方面：一方面是第二次世界大战后，美国公众对移民问题的态度有了变化。随着宗教派别间争论的减少和种族偏见的减弱，容忍精神有所增强。教育的普及促进了美国各民族间互相了解，因而要求放宽移民政策的呼声也日益增强。实际上，到50年代，美国的人口结构已趋于平稳，白人占美国总人口约90%，其中，大多数来自西欧和北欧。美国人口中外国出生者已从20年代的1/7下降到50年代初期的1/10，因而，排外主义者对移民将“破坏”美国人口和文化“同质性”的担忧已不那么强烈了。这是美国社会舆论对移民态度的变化的一个重要前提。另一方面，美国政府主要从当时国际斗争的需要出发，多少放宽了对移民的限制，采取一些措施来接纳《限额法》以外的难民入境，但是这种放宽的措施，除个别立法如《战争新娘法》等属于家庭团聚的性质外，主要都是为美国敌视社会主义国家的冷战政策服务的。就在这时美国移民政策稍有松动的形势下，国会竟不顾社会舆论的反对，依然制定了排斥外来移民的立法，那就是1952年的移民和归化法。该法的主要倾向是限制和阻碍外来移民入境，而且其中麦卡锡式反共调子也很突出，因为1950年国会制定的反共的《国内安全法》（又称《颠覆活动管制法》）被纳

入该法，而《国内安全法》规定“禁止那些过去是或现在仍是共产党员或参加共产党组织的任何外籍人入境，已入境者将被立即驱逐出境”。因此，这个移民和归化法“是以国家安全为理由对所有外侨和外来移民进行空前规模的政治性甄别和惩罚”<sup>①</sup>。据统计，这个移民法实施后，美国政府在50年代驱逐合法入境的外侨达13万人之多。<sup>②</sup>

这个移民法不仅限制外来移民入境和驱逐外侨出境，而且对1924年移民限额法所依据的民族来源制，既未予以修改，也根本没有触动。这自然引起社会舆论的愤慨和指责，到60年代民权运动蓬勃兴起时遭到了更加猛烈的抨击。一些自由派人士认为这种民族来源制不仅歧视某些民族集团，而且违背了美国的传统和理想，特别是长期以来人们把美国看成“世界被压迫者的庇护所”的理想。就连当时美国总统肯尼迪也力促国会取消移民限额法中的民族来源制，认为“继续推行民族来源制度无论是在逻辑上还是理智上都没有根据，它既没有满足国家的需要，也没有达到国际上的目的。在一个各民族相互依存的时代，这个制度是个时代的错误，因为它对要求进入美国的人根据出生的偶然性而加以歧视”<sup>③</sup>。

在社会舆论的迫切要求和广泛推动下，国会于1965年以压倒多数通过一个新移民法，即《移民和国籍法》。根据这个移民法，美国取消了移民限额法中的民族来源制，改为按国籍（不按民族和种族）定出份额，从1968年开始实施全球限额制度，每年限额29万人，其中，东半球17万人，西半球12万人。该法以家庭团

① 邓蜀生：《美国与移民：历史、现实、未来》，重庆出版社1990年版，第42页。

② 斯蒂芬·西恩斯特罗姆：《哈佛美国族裔集团百科全书》，哈佛大学出版社1980年版，第746页。

③ 伦纳德·丁内尔斯坦和戴维斯·赖默斯：《族裔美国人：外来移民与同化史》，纽约：哈珀和卢出版公司1982年版，第74页。



聚作为选择移民的基础，美国公民和合法外侨在海外直系亲属获准入境者不列入限额；关于优先权的规定，除对申请家庭团聚的移民给予优先考虑外，对美国所需要的专业人员和政治“难民”也分别给予特别和优先的考虑。

1965年移民法是美国移民政策史上一个重要的转折，即以民族来源制为基础的移民限额制向以国籍为基础的全球限额制的转变。这种转变不仅打破了以民族来源为基础的移民模式，而且把西半球移民纳入全球限额制，从而结束了对西半球长期奉行的自由移民政策。美国在移民政策上的这些变革不能不说是一种进步，至少是在表面上同等对待来自各国的移民。但是，有些美国学者却对1965年移民法作出了过高的评价，认为它“赶走了美国移民立法中种族主义的幽灵”，对各国移民采取了“一视同仁”的政策，重新为来自“不同海岸的移民打开了金门”<sup>①</sup>。实际上，种族主义在美国社会中是根深蒂固的，它的幽灵决不会一下子被赶走的；说美国今后对各国移民采取“一视同仁”的政策更是远离现实了。仅从这个移民法有关家庭团聚优先权的决策考虑中，便可看出美国决策人偏爱西、北欧移民和限制亚洲移民的招数了。他们透露说，西、北欧移民一直是美国移民的主体，所以，家庭团聚条款的真正受益者仍然是西、北欧移民；而自排斥亚洲移民的限额制实施以来，“亚洲人在美国很少有亲戚，所以，来自这些国家的移民不会太多”。这就表明，1965年移民法的决策人为限制亚洲移民而设计的条款真是用心良苦了。

实际上，1965年移民法仍坚持了美国移民政策的限制、选择性，只不过是美国政府在新的历史条件下，对限制、选择移民的

---

<sup>①</sup> 约翰·海厄姆：《把这些人送来：都市美国的外来移民》，约翰斯·霍普金斯大学出版社1984年版，第64页。斯蒂芬·西恩斯特罗姆：《哈佛美国族裔集团百科全书》，哈佛大学出版社1980年版，第495页。

方法方式作了一些调整和修订，使之能更有效地为美国资本主义的发展服务。约翰逊总统在签署这项法案时，便道出其真谛，他说，新移民法实施后，“那些对这个国家（指美国）——对它的发展、它的实力、它的精神——能作出最多贡献的人将首先进入这个国家”<sup>①</sup>。换句话说，也就是在限制外来移民的同时，鼓励有真才实学和对美国有用的人入境。

70年代中期以后，美国移民政策面临两个突出的问题，即难民问题和非法移民问题。越南战争结束后，大批越南人逃往海外，老挝和柬埔寨也有大量居民出逃，从而形成了东南亚难民潮，其中大部分逃往美国。因此，如何接纳和安置这些难民，成为美国亟待解决的问题。1965年移民法中虽然设有难民限额和相关条款，但远远不能满足形势的需要。因此，美国政府采取一些应急措施后，国会于1980年通过了《难民法》。其中，对难民的定义、接纳限额及安置等事宜都作了明确的规定，为进一步接纳和安置难民工作提供了法律上的保障。尽管美国政府在制定这次难民法过程中标榜“人道主义”精神，宣扬它对流离失所的难民伸出援手，但其主要出发点仍是为美国国家利益，特别是为美国的远东外交战略服务的。

进入80年代以后，美国政府遇到更为棘手的问题，那就是大量非法移民的问题。这些非法移民主要来自与美国相邻的拉丁美洲国家，其中以墨西哥人为数最多，来自加勒比海地区和中、南美洲的非法移民也不在少数。同时，还有其他地区和国家的非法移民入境。大量非法移民入境，引起了许多社会问题：首先是增加了联邦政府和地方政府的开支，其次是在就业和工资方面同美国人产生了竞争，再次是这些非法移民的文化适应问题，突出表

<sup>①</sup> 林登·约翰逊：《关于移民法的几点评论》，《国会季刊》，1965年10月第23期，第2063—2064页。

现在双语教育问题上。通过社会各界的讨论研究和不断举行听证会，国会于1986年通过了《移民改革和控制法》，决定采取严厉的措施制裁雇佣非法移民的雇主，同时“赦免”一批非法移民，准许他们中符合美国所要求的条件者获得临时以及永久的居留权。但是，这个移民法受到了社会各界，特别是企业界的批评，而且实施后也未收到预期的效果，非法移民仍然有增无减。

自80年代初以来，有两个非常突出的现象引起了美国移民政策决策者的重视：一是在全球移民总限额中欧洲移民的比例持续下降；二是有职业——即专业技术和学有专长的移民的比例也呈下降趋势。在这种情况下，1990年国会又通过一项新的移民法，它是1965年移民法实施以来，美国对移民政策作出的较大的修订。其主要规定是在没有改变家庭团聚原则的前提下，尽量增加有职业移民的限额。并且增加了多样化移民的限额，其主要目的就是力求吸收对美国有用的专业技术人员和照顾移民人数少的地区，而后者说穿了就是照顾欧洲移民。

本书著者以马克思主义基本理论为指导，在广泛搜集、阅读大量中、英文有关论著和历史文献的基础上，系统考察了美国建国以来各个历史时期其移民政策的发展变化，重点论述了移民限额制度的产生和变化，深入剖析了全球移民限额制的形成及其影响，从而为读者提供了一部较系统、完整的美国移民政策史的专著。

在这一课题研究中，著者除采用传统的历史学研究法外，还借鉴和采用了民族学、经济学、社会学和人口学等多学科的研究方法和研究成果，对美国移民政策演变的根由和实质都作了透彻的分析，具有较强的说服力。这对了解、掌握美国这个“由移民组成的国家”的历史和现实都具有重要意义，很值得一读。

# 目 录

序.....	(1)
绪 论.....	(1)
<b>第一章 建国前的移民政策 .....</b>	<b>(14)</b>
一、殖民地的建立与鼓励移民的政策 .....	(14)
二、限制移民的政策及排外主义的产生 .....	(26)
三、开国元勋的移民观分析 .....	(35)
<b>第二章 建国初期至 19 世纪末期的“自由”</b>	
<b>移民政策 .....</b>	<b>(49)</b>
一、联邦政府的自由放任政策 .....	(50)
二、各州鼓励移民的政策与方式 .....	(59)
三、外来移民潮及其原因分析 .....	(69)
四、无所知党的兴衰与排外主义的发展 .....	(78)
<b>第三章 移民归化与公民资格授予政策 .....</b>	<b>(89)</b>
一、建国初期归化法的实施与争议 .....	(90)
二、纷繁杂乱的公民资格授予政策.....	(100)
三、19 世纪末 20 世纪初的种族歧视政策 .....	(110)

---

四、政府的改革与歧视性条款的废除·····	(120)
<b>第四章 美国对亚洲的移民政策·····</b>	<b>(128)</b>
一、中国移民与排华法的产生·····	(128)
二、排华政策的原因分析·····	(139)
三、全面禁止亚洲移民的政策·····	(147)
四、40—50年代的有限松动·····	(156)
五、1965年以来的新政策·····	(167)
<b>第五章 排外狂飙的兴起及其社会根源·····</b>	<b>(178)</b>
一、美国社会结构的变化与排外主义的 经济观的剖析·····	(178)
二、种族排外主义的伪科学理论及其影响·····	(198)
三、民族危机感与排外主义的高潮·····	(209)
四、排外主义发展的制约因素·····	(218)
<b>第六章 移民限额制度的确立与实施·····</b>	<b>(228)</b>
一、移民限额思想的提出与制度化·····	(228)
二、限额制度的利弊透视·····	(239)
三、限额制度的实施和影响·····	(253)
<b>第七章 移民限额制度的修订与发展·····</b>	<b>(263)</b>
一、1952年《外来移民与国籍法》的产生·····	(263)
二、《外来移民与国籍法》评价·····	(271)
三、白宫的呼吁与改革议案的推出·····	(280)
四、国会各派的妥协与1965年移民法的产生·····	(288)
五、1965年移民法条款分析·····	(296)

---

<b>第八章 难民法的演变与实质</b> .....	(304)
一、20—30年代的排斥政策及原因 .....	(305)
二、战争难民与国会立法的实施 .....	(316)
三、50年代的难民法及其影响 .....	(326)
四、永久性政策的确立与新时期的变化 .....	(334)
<b>第九章 禁而不止的非法移民</b> .....	(347)
一、历史与现状 .....	(348)
二、为何屡禁不止? .....	(356)
三、非法移民对美国社会的经济影响 .....	(367)
四、步履艰难的国会立法 .....	(377)
五、1986年《移民改革与控制法》的实施 与作用 .....	(384)
<b>第十章 新时期的改革与未来的走向</b> .....	(396)
一、1990年移民法的产生与原因 .....	(396)
二、1990年移民法条款的分析 .....	(406)
三、新时期的种族排外主义 .....	(414)
四、美国移民政策变化的几点规律透视 .....	(419)
<b>美国移民政策大事年表</b> .....	(424)
<b>主要参考书目</b> .....	(426)
<b>后 记</b> .....	(440)

## 绪 论

美国著名移民史学家奥斯卡·汉德林在其颇有影响的《拔根者》中开宗明义地写道：“当我想撰写一部美国外来移民史时，我才发现外来移民就是一部美国史。”<sup>①</sup>的确，正是历史上那些梦寻人间“伊甸园”的各国移民在荒芜的北美大陆上塑造了美利坚合众国，创造了绚丽多彩的美利坚民族文化。无论是在创业维艰的殖民地时代还是在建国以来的美国历史上，劳动力的缺乏促使统治阶级利用各种方式鼓励和吸引外来移民，而世界各国政治经济的发展变化促使成千上万的人口迁徙美国。因此，可以说，今天的美国人不是外来移民，便是移民的后代。在美国历史上，从来没有一个民族群体是百分之百的土生土长的民族。就是常常被人们称为土著民族的印第安人也是在大约公元前3万年以前从亚洲大陆经过白令海峡迁徙到美洲大陆的移民。所以，严格地讲，近现代美国的崛起和美利坚文化的历史渊源均始于哥伦布发现“新”大陆之后的外来移民。

在人类近现代文明史上，经济的迅速发展刺激了人口的频繁流动，而人口的迁徙反过来又推动了各国经济的发展。姑且不论欧洲和亚洲两大区域内各国人口的迁徙规模、范围及其对经济发

---

<sup>①</sup> 奥斯卡·汉德林 (Oscar Handlin):《拔根者: 构成美利坚民族的巨大移民群的史话》, 波士顿: 大西洋月刊出版社 1973 年版, 前言第 3 页。

展的影响，就全球而言，比较典型的美国、加拿大、巴拿马、哥伦比亚、巴西、阿根廷、澳大利亚、新西兰和南非等国家基本上都是在近现代外来移民的推动下发展起来的。但是，在过去 300 余年间，没有哪一个国家像美国那样接受了文化背景十分庞杂、人数众多的外来移民。自 16 世纪起，当欧洲的航海家和探险家们把聚敛财富的航船纷纷驶向北美大陆以后，英国人、法国人、荷兰人、德国人、爱尔兰人、瑞典人、比利时人及被掳来的非自愿移民——非洲黑人也相继漂洋过海，纷至沓来。19 世纪，瑞士人、挪威人、芬兰人和为数不多的亚洲人（主要是华人）亦带着同样的梦想踏上了美国大陆。19 世纪末 20 世纪初，迁徙美国的移民中出现了日益增多的俄国人、奥地利人、匈牙利人、波兰人、捷克人和意大利人等。自 20 世纪 50 年代起，加拿大、墨西哥、加勒比海诸岛、南美洲各国和亚洲国家逐渐成了美国外来移民的主要来源。到本世纪 80 年代，美国人口中大大小小的民族群体已达 1 500 多个。<sup>①</sup>在不同的历史时期，如此庞杂的民族群体像无数大小不一的潺潺溪流，从世界各个角落汇往一处，形成了一股长盛不衰，波澜壮阔的移民洪流，其持续时间之长，规模之巨大，在世界近现代历史上是绝无仅有的。自 1820 年美国政府开始统计入境移民时起，至 1991 年，入境的外来移民达 6 035.6 万。如果以每 10 年为单位，移民低潮是：1820—1830 年间为 15.2 万，1831—1840 年为 59.9 万，1931—1940 年为 52.8 万；最高潮是：1901—1910 年为 879.5 万，其次是 1981—1990 年为 733.8 万，接着是 1881—1890 年为 524.7 万，1911—1920 年为 573.6 万，1921—1930 年为 410.7 万，1971—1980 年为 449.3 万。入境移民数量最多的年份是 1990 年和 1991 年，它们分别为 153.6 万和 182.7 万（详见下

① 温斯顿·范霍恩 (Winston A. Van Horne):《民族性与公共政策》，麦迪逊：威斯康星大学出版社 1982 年版，第 43 页。



表)。如果将 1820 年以前的建国初期和殖民地时代的入境移民,及本世纪 60 年代以来入境的各种非法移民都计算在内,那么,自 17 世纪初以来入境的移民人数将超过 7 000 万左右。另据美国移民局的预测,从 1991 年到 2000 年,将有 1 200 万至 1 300 万外来移民入境。从 1990 年和 1991 年的实际入境人数看,这种估计是比较可信的。如果美国不彻底关闭国门,外来移民的洪流还会持续下去。

1820—1991 年美国的外来移民统计<sup>①</sup>

(单位:万人)

时 间	人 数	时 间	人 数
1820—1830 年	15.2	1921—1930 年	410.7
1831—1840 年	59.9	1931—1940 年	52.8
1841—1850 年	171.3	1941—1950 年	103.5
1851—1860 年	259.8	1951—1960 年	251.5
1861—1870 年	231.5	1961—1970 年	332.2
1871—1880 年	281.2	1971—1980 年	449.3
1881—1890 年	524.7	1981—1990 年	733.8
1891—1900 年	368.8	1990 年	153.6
1901—1910 年	879.5	1991 年	182.7
1911—1920 年	573.6		

移民的到来不仅带来了他们的劳动力本身,更重要的是,他们带来了人类社会发展所必需的资本、技术、知识和聪明才智。无论在什么时候,这都是不可多得的宝贵财富。正是这笔财富使美国在建国后 100 多年间把一个广袤荒芜的大陆发展成为在诸多方

<sup>①</sup> 美国商业部:《美国统计资料摘编》,哥伦比亚特区华盛顿:政府印刷局 1992 年版,第 10 页。