



畜牧业经济管理



张锁庚 主编

江苏科学技术出版社

26.3

畜牧业经济管理

张锁庚 主 编

陈智良

薛德霖 副主编

曹开仁

B228 / 28

江苏科学技术出版社

B

111153

《畜牧业经济管理丛书》编写委员会

顾问 顾焕章 郭宗海

主任 张锁庚

副主任 陈智良 闫壮志 杨 再
曹开仁 丁林志

委员 (按姓氏笔划排列)

丁林志 丁森林 兰徐民

闫壮志 李小明 巫国兴

陈智良 杨 再 张亮才

张锁庚 张恒松 郭庆海

胡明文 曹开仁 薛德霖

畜牧业经济管理

张锁庚 主编

出版、发行：江苏科学技术出版社

印刷：南京农业大学劳动服务公司印刷厂

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 14.625 字数 356,000

1989年7月第1版 1989年7月第1次印刷

印数 1-3,000 册

ISBN 7-5345-0685-9

S·96

定价：4.30 元

责任编辑 张士冷

前 言

为了适应农区畜牧业生产发展的需要，我们组织编写了一套《畜牧业经济管理丛书》。其中包括《畜牧业经济管理》、《畜牧场经营管理》、《畜牧场定额管理》、《畜牧企业经济活动分析》、《食品工业企业经营管理》和《饲料工业企业经营管理》等6种。这套丛书均由任课老师参加编写，并聘请南京农业大学农经系系主任顾焕章教授和郭宗海教授担任顾问。

《畜牧业经济管理》是这套丛书中的第一本，它由南京农业大学张锁庚副教授、江西农业大学陈智良副教授、上海农学院薛德霖副教授（待定）、安徽农学院朱清礼副教授、福建农学院巫国兴讲师和江苏农学院曹开仁讲师等六所院校的教师合作编写而成，并由张锁庚任主编，陈智良、薛德霖和曹开仁任副主编。本书充分反映了农区畜牧业经济的特点和要求，内容新颖、全面、系统，在基本理论、基本技能和方法方面都力求根据国情，适当引入市场经济理论和现代管理方法，强调时间价值和经济效益。它适应范围较广，除作农区高等农业院校畜牧业专业的教材外，还可作为畜牧干部培训教材，中等农业技术学校畜牧专业、畜牧部门和管理干部的管理干部的参考书。本书在编写中引用了有关书籍的资料，在此谨表谢意。

由于编者水平的限制，书中难免有不足之处，敬请读者批评指正。

编委

1989年1月

目 录

第一章 畜牧业经济管理概论	(1)
第一节 畜牧业经济的特点和作用	(1)
第二节 畜牧业经济管理的指导思想、研究对象和内容	(3)
第三节 畜牧业经济管理的体制和职能	(5)
第四节 畜牧业经济管理的基本原则和方法	(8)
第二章 畜牧业的经济形式和经营形式	(11)
第一节 我国社会主义畜牧业经济的建立	(11)
第二节 我国畜牧业的经济形式	(13)
第三节 我国畜牧业的经营形式	(16)
第三章 畜牧业生产结构	(20)
第一节 建立合理畜牧业生产结构的必要性	(20)
第二节 建立我国合理的畜牧业生产结构	(23)
第三节 畜牧业生产结构的优化	(32)
第四章 畜牧业经济预测	(39)
第一节 畜牧业经济预测的概念和作用	(39)
第二节 畜牧业经济预测的内容、分类和程序	(40)
第三节 畜牧业经济预测的方法	(43)
第五章 畜牧业经济决策	(59)
第一节 畜牧业经济决策的作用	(59)
第二节 畜牧业经济决策的原则和程序	(61)
第三节 畜牧业经济决策分析方法	(63)
第六章 畜牧业计划管理与经济合同制	(71)
第一节 国家对畜牧业的计划指导	(71)
第二节 畜牧企业计划管理的内容和方法	(76)
第三节 畜牧业经济合同	(86)
第七章 畜牧业劳动力利用及劳动管理	(91)
第一节 畜牧业劳动管理的意义和任务	(91)
第二节 畜牧业劳动力的合理利用	(93)
第三节 畜牧业的劳动组织和劳动定额	(97)
第四节 畜牧业的劳动报酬	(101)
第五节 畜牧业的生产责任制	(104)
第八章 饲料资源的开发与利用	(108)
第一节 饲料的作用和特点	(108)
第二节 饲料资源的开发	(110)
第三节 饲料的合理利用	(113)
第四节 发展配合饲料工业	(115)

第九章 畜牧场的生产组织与管理	(123)
第一节 畜牧场生产的组织与计划	(123)
第二节 奶牛场的经营管理	(130)
第三节 养猪场的生产组织与定额管理	(139)
第四节 养鸡场的经营管理	(145)
第十章 畜产品加工与销售	(149)
第一节 畜牧业中的商品变换	(149)
第二节 畜产品的贮存与加工	(153)
第三节 畜产品运输与销售	(159)
第十一章 畜牧业经济核算	(165)
第一节 经济核算和经济核算制	(165)
第二节 资金核算	(167)
第三节 成本核算	(170)
第四节 盈利核算	(175)
第十二章 畜牧业生产经济效果	(181)
第一节 畜牧业生产经济效果基本理论	(181)
第二节 畜牧业生产经济效果的比较分析和综合评价	(186)
第三节 畜牧业生产资源的合理投入	(190)
第四节 畜牧业生产资源的合理配合	(197)
第五节 产品之间配合的最适比例	(200)
第六节 畜牧业生产的合理规模	(204)
第十三章 畜产品价格	(209)
第一节 畜产品价格的实质和作用	(209)
第二节 确定畜产品价格的依据	(210)
第三节 畜产品的价格政策	(212)
第十四章 畜牧业扩大再生产	(217)
第一节 畜牧业扩大再生产的性质、特点和内容	(217)
第二节 畜牧业扩大再生产的途径	(220)
第三节 畜牧业中的收入分配	(223)
第四节 畜牧业的积累与消费	(226)

第一章 畜牧业经济管理概论

第一节 畜牧业经济的特点和作用

一、畜牧业经济的特点

畜牧业是人们利用动植物的生理功能，把自然界的物质和能量转换为人类的最基本的生活资料和原料的物质生产部门。它担负着向社会提供足够的丰富多彩的畜产品的任务，以满足人们对其产品日益增长的需要。

畜牧业生产与国民经济其它生产部门比较，有如下明显的特点。

(一) 畜牧业生产是自然再生产和经济再生产交织在一起的

畜牧业生产既表现畜禽自身的生长发育，繁殖后代过程；同时又为人们提供畜产品，满足人们的需要，换句话说，提供使用价值和价值，产生了经济再生产过程。这一特点决定了畜牧业生产过程中，人们不能凭主观意志，通过劳动来代替或取消动物的自然再生产过程，而只能按照动物的生长发育规律，投入恰当的劳动和生产资料，采取科学饲养管理，才能取得畜产品。所以，我们在制定畜牧业生产方针政策时，必须正确掌握畜牧业经济再生产与自然再生产相互交错在一起这一基本特点，按客观规律办事。

(二) 畜牧业生产是以第一性植物生产为基础的第二性生产

畜禽饲料主要来源于植物，植物是靠吸收土壤中养分、水分，空气中的二氧化碳，并借助太阳能进行光合作用而生产的，故称为第一性生产；而牲畜是以植物产品为饲料，通过自身的生理机能转化为畜产品，并将一部分不能利用的物质，作为肥料还给土壤。所以，称为第二性生产。由此可见，发展畜牧业生产，饲料是基础，只要有充足的饲料来源，畜禽的生存和发展才有保证。才有可能研究各种畜禽对各种饲料的利用率、转化率和饲料报酬率，促进畜产品的生产。同时，合理利用和保护饲料资源，不仅对发展畜牧业是利害攸关的事，而且对保持和不断改善生态平衡也是至关重要的。

(三) 畜牧业生产周期长，受自然力影响和制约，经营风险性大

畜牧业再生产时间长，牲畜从母畜配种、怀胎、生育到育成，需要几年甚至更长的时间，占用资金也比较多。在目前人类还不能彻底有效的控制自然的情况下，畜牧业生产除了和种植业同样受旱涝、风、霜、雹……等自然条件的制约外，还受植物性生产的丰歉、疫病、牧草的荣枯及其营养成分的变化等的影响。再说，畜牧业是一个以商品生产为主的经济部门，并且大部分畜产品是供广大消费者直接选购的鲜活商品，本身存在着易受

外界细菌感染，易腐、易坏、易变质，不耐贮藏，不便运输等特点，所以经营风险较大，一旦发生意外，不仅损失大，且在短时间内不易恢复。这就要求我们在组织畜牧业生产时，要千方百计地采取有效措施，预防或减少自然因素的影响，加强饲养管理，选育优良品种，适时组织交配，延长生产时间，缩短生产周期，增强安全度。另一方面，要注意均衡生产，适应市场要求，使畜产品生产、收购、贮藏、运输、加工、销售等紧密结合，协调发展。

(四) 畜产品还具有综合利用率高，价值大的特点

搞畜牧业生产，必须开展多种经营，不断提高综合利用水平，才能保证获得较高的经济效益。

二、畜牧业在国民经济中的作用

(一) 畜牧业在国民经济中也是起着基础作用

任何国家要进行改革和建设，首先必须解决吃、穿、用问题，然后才能谈得上发展工业、交通、文教和科学等事业。而人们对吃穿用的需要，除了通过种植业生产粮食、棉花和油料等得到满足外，也可以通过发展畜牧业，提供肉、奶、蛋、皮、毛等来满足需要。所以说，种植业和畜牧业都是关系国计民生的产业，它在国民经济中的基础作用，随着生产力的发展，越来越重要。

(二) 畜牧业是轻工业原料的重要来源

从工业发展历史看，特别是轻工业的发展，最初都是从畜牧业开始的。今天，我国轻工业所用的各种原料，70%多来自农畜产品，其中以畜产品为原料的产品就有150多类，2000多个品种。

(三) 畜牧业为出口创汇提供了重要商品

我国畜产品、畜产品的加工品和活畜输出港澳地区以及世界110多个国家，是换取外汇的三大支柱之一。1980年，畜产品出口换汇达18.5亿美元，占我国工农业出口总值的10%。据统计，1981年我国有牲畜5.8亿头，肉类总产量1260.9万吨，占世界肉类总产量的10%左右，是畜产品重要出口国家之一。近年来畜产品国际贸易上是畅销货，价格也好，一吨瘦猪肉价1700美元，可换小麦14.2吨。一件兔毛毛衣出口到联邦德国，可换回一台黑白电视机。

(四) 发展畜牧业对改变人民食品构成，提高人民生活水平，具有重要作用

营养学家认为，从人体对食品营养的需要来说，不仅需要植物的脂肪和蛋白质，也需要动物的脂肪和蛋白质。而且动物性食品的蛋白质含量比谷物食品高70%，且营养全

面，如它含有人体所必需的各种氨基酸（蛋氨酸、色氨酸、赖氨酸……等八种氨基酸），而它们只有动物性蛋白中含有，植物是不能代替的。因此，发展畜牧业，对提高人民生活水平，改善食品结构，增加食物中动物性蛋白的比重，对增强体质，提高智力素质，延长寿命，提高劳动生产率，实现国民经济现代化，有着极其重要的意义。

（五）发展畜牧业对促进种植业的发展，改善生态平衡条件，具有重要作用

畜牧业和种植业如同一个车上的两个轮子，缺一不可，否则就成为“跛足农业”。畜牧业为种植业提供大量的优质的肥料和动力，种植业为畜牧业提供饲料和饲草，共同促进有机农业的发展。例如，把种植业作物的茎叶和加工后的糠、饼饲喂畜禽，粪便做沼气，利用沼气发酵后的肥料肥田。这样既解决了畜牧业生产所需的饲料问题，又解决了能源和肥料的来源矛盾，还为农业的良性循环和生态平衡创造条件。

此外，发展畜牧业还有吸引和均衡使用劳动力，积累和调剂农业资金，繁荣少数民族经济，加强民族团结，巩固国防的重要作用。

第二节 畜牧业经济管理的指导思想、研究对象和内容

一、研究畜牧业经济管理的指导思想

研究畜牧业经济管理，必须以马克思主义、毛泽东思想为指导。因为，研究畜牧业经济管理必须立足社会，面向市场，从实际出发，运用马克思主义、毛泽东思想的立场、观点和方法，对畜牧业经济管理在四化建设中出现的新情况、新问题，作出合乎马克思主义的具有指导意义的答案，这就要求我们学习和掌握马克思主义和毛泽东思想，进一步解放思想，既大胆地吸收和借鉴国外先进的科学管理，又要认真总结历史经验教训，走自己的道路，建设起具有中国特色的社会主义畜牧经济管理科学。

二、畜牧业经济管理

畜牧业经济管理在我国是一门新学科，还未广泛为人们所了解。为了研究和学好这门课程，我们必须认识它，即首先要弄清楚什么是畜牧业经济管理。在回答这个问题时，我们遵循由一般到具体的原则，先从一般的管理谈起，然后再回答我们提出的问题。管理是人类社会发展到一定阶段而产生的。社会的进步，科学技术的发展，生产力水平和社会化程度的提高，人类活动的目的性和目标性也随之加强，社会分工协作的要求日趋迫切，劳动的社会性也越强。因此，当有许多人在一起劳动，或虽不在一起，但是为了实现某一既定的目的和目标而进行劳动时，就必须有一个统一的指挥，运用一套科学的理论、方法和一定的规章制度来协调个人、集体和国家之间的步调，处理好各种关系，其中包括各种经济关系，保证生产的正常进行，方能取得预期的工作效率、经济效益和社会效益。这种指挥就是管理。由此可知，管理就是管理者为了达到某一目的而进行的各种活动的总称，这

就是管理的一般概念。经济管理是管理的重要组成部分，它是指管理者对社会生产总过程的经济活动，进行计划、组织、指挥、协调和控制的总称。经济管理分为国民经济管理、部门经济管理和企业经营管理（亦称企业管理）。国民经济管理和部门经济管理是宏观的经济管理，企业管理属微观的经济管理。畜牧业经济管理属宏观的经济管理，主要是研究和确定畜牧业经济管理体制，发展战略措施、发展规划、生产结构与布局，计划管理，物资的调配，产品的销售以及运用经济杠杆调节和促进生产的发展等重大问题，同时也涉及到微观管理的内容。

管理具有二重性。管理是管理者的一种有目的活动，这种目的性总的说表现在两个方面，一方面是为了进行有效的协作，合理组织生产力而需要进行管理，这是管理的自然属性。另一方面是体现生产关系，反映统治阶级的意志，维护统治阶级利益的需要，这是管理的社会属性。管理的二重性不管是在私有制的资本主义社会，还是在公有制的社会主义社会都具有，也就是说，只要有管理，就必然同时存在这两方面的属性。但是在不同社会制度下，管理的性质是有区别的。在私有制社会，管理是为了掠夺，借助管理剥削和压迫工人、榨取剩余价值，维护私有制度和统治阶级的统治地位。社会主义社会，管理的目的是为了合理组织生产力，生产出更多的产品满足人们日益增长的物质和文化生活的需要。同时，管理者和被管理者的地位是平等的，都是生产资料的主人，都是按支付的劳动量领取劳动报酬的。因此，不存在谁压谁、谁剥削谁的现象。

正确认识管理的性质，可以使我們正确对待国外的管理经验。发达国家在合理组织生产力方面的经验，我们可以毫无顾忌的学习，为我所有，提高我国的管理水平，为把我国建设成为发达的社会主义国家服务。对那些维护资本主义制度、剥削、压迫工人、榨取剩余价值的管理制度和措施等，我们应以批判的态度，给予扬弃。

三、畜牧业经济管理的研究对象

畜牧业经济管理是从农业经济学中分离出来的一门独立学科，它是适应畜牧业生产发展和社会需要而建立的。它的研究对象，总的来说，是从生产力和生产关系，经济基础和上层建筑的相互作用和联系中研究畜牧业部门和畜牧业企业中生产力和生产关系矛盾发展运动以及生产力诸要素合理组合、开发利用的经济规律，以探求不断提高畜牧业的经济效益，促进我国畜牧业的发展。具体地说，它既要研究一般经济规律，诸如生产关系一定要适合生产力发展的规律、社会主义有计划商品经济规律、国民经济有计划按比例发展规律、价值规律以及按劳分配规律等，在指导畜牧业经济发展中的作用及其特殊表现；又要研究畜牧业各生产要素的合理组织和开发利用中经济管理方面的原理、原则和方法，以求提高畜牧业经济效益的规律性。因为提高经济效益是社会生产的根本目的，只有这样才能充分合理地利用各种资源，以最少的劳动消耗为社会生产出更多、更好的产品，才能探索出一条投资少、效益好，真正符合我们社会主义初级阶段，具有自己特色的发展畜牧业的道路。

四、畜牧业经济管理的内容

畜牧业经济管理作为一门应用学科，其主要内容应包括两个方面，一方面是研究畜牧业部门物质资料的生产、交换、分配和消费等经济关系和经济活动的规律及其应用，即是畜牧业中生产关系的发展运动规律，及其人们在生产中的地位和相互关系，产品的交换和分配关系等。另一方面是研究畜牧企业生产经营的合理组织和管理的规律，即是对企业的生产、交换、分配、消费等过程的经济活动进行计划、组织、指挥、监督和调节，做到以最少的劳动耗费获得最大的经济效益。具体地说，主要内容应包括以下几个方面：

- (1) 我国社会主义畜牧业经济管理体制、职能、经济形式和畜牧业现代化等问题；
- (2) 国家发展畜牧业的方针政策和任务；
- (3) 畜牧业经济预测和决策；
- (4) 畜牧业生产结构，合理布局和生产专业化、社会化等问题；
- (5) 生产要素开发和利用问题；
- (6) 生产管理的一般原理、原则和方法；
- (7) 关于畜牧业经济核算的原理和方法；
- (8) 畜牧业经济效益及其评价；
- (9) 畜牧业中产品的交换和分配。

第三节 畜牧业经济管理的体制和职能

一、畜牧业经济管理体制建立和发展

所谓经济管理体制，就是社会主义国家通过什么形式和制度来管理经济活动。经济管理的实质是指国家、生产单位、劳动者个人之间的责、权、利的划分问题。我国畜牧业经济管理体制的演变大致经历了三个阶段：第一阶段（1949~1955年），党在农区实行了土改，在牧区经过了民主改革，把旧苏鲁克制改为“新苏鲁克制”，“废除了封建特权”、“废除了奴隶制”，“实行牧场公有，放牧自由”和“三不两利政策”，即“不分、不斗、不划阶级和牧工牧主两利政策”，扶助贫困农牧民发展生产等一系列方针政策，从而极大地解放了畜牧业生产力，使农牧区的畜牧业得到比较迅速的恢复和发展。但是，在土地改革以后，广大农村仍是以一家一户为生产单位的小农经济占绝对优势，国家对农牧业实行间接计划管理，即是对粮食、棉花、烤烟、生猪、大家畜等少数农产品提出估算指标，主要通过政治思想工作和采取一系列经济政策措施，如价格政策、税收政策、农货政策、物资供应政策、预购合同和奖售政策等，来实现对农牧业的间接计划管理。

第二阶段，农区在1956年，牧区除个别地区（西藏）外，基本上完成了农业、畜牧业的社会主义改造，实现了合作化。接着于1958年又过急地变革生产关系，仅用了几个月的时间，全国便实现了人民公社化，实行“政社合一”、“一大二公”、“一平二调”，这样一

来，就否定了商品生产和价值交换的原则，否定价值规律和按劳分配规律，并逐步形成一套苏联型的以行政管理为主的中央集权的经济管理体制。结果，挫伤了广大农牧民的社会主义积极性，农牧业生产急剧下降。1962年畜牧业生产总值比1957年下降了约35.5%，使广大的农牧民生活遇到很大困难。党中央发现了这种情况，为了纠正人民公社化运动出现的错误，1962年，在党的八届十中全会上，修改通过了《农村人民公社工作条例（草案）》，明确规定了“三级所有，队为基础”的人民公社管理体制，并调整制定了一系列农村经济政策，如等价交换、按劳分配等等。从而使生产关系又基本适应了当时生产力的发展情况，促进农牧业生产的恢复和发展。但是，这种调整没有从根本上改变“政社合一”、“一大二公”的问题，特别是左倾思想错误没有从理论上得到纠正，以致1966年以后的“文化大革命”的十年浩劫期间，在农村又大搞“穷过渡”、“割资本主义尾巴”、“社会主义统一大市场”，取消集市贸易，再一次使生产力遭受严重破坏，使我国畜牧业经济同其他部门一样濒临崩溃的边缘。

第三阶段，1978年党的十一届三中全会以后，党中央实事求是地总结了我国农牧业发展的经验教训，从指导思想上拨乱反正，消除左倾错误影响。并从改革农村现行的经济管理体制着手，及时发现和肯定了农牧民在经济体制改革中创造的统分结合的以家庭联产承包责任制为主的农牧业生产责任制。这一生产责任制明确了劳动者责、权、利和统与分的关系，克服了集体经济中长期存在的“吃大锅饭”的弊病，纠正了管理过分集中，经营方式过于单一的缺点，找到了一种适合当前生产力水平的，调动生产积极性的管理制度。打破了畜牧业生产长期停滞不前的局面，赋予合作经济内在发展的动力，有力地促进了畜牧业生产的迅速发展。据统计，1986年与1978年相比较，全国猪牛羊肉产量增加了1256.1万吨。相当于1978年的2.4倍，其他畜产品也有大幅度的增长。这就充分说明，经济管理体制的改革、充实、完善，对促进农牧业生产的发展起着重大的作用，并将加速畜牧业向现代化推进。

综上所述，畜牧业经济管理体制，主要应包括国家对畜牧业企业的领导和管理，企业内部管理层次的划分和领导体制。当前，我国畜牧企业有国营、合作、个体、联营等多种经济形式。国营畜牧企业包括单纯经营畜牧业的国营牧场，综合农场中的畜牧业部分、专门培育良种的种畜场以及其他畜牧企业或畜牧事业机构，如畜牧兽医站、种畜站等。此外，专业服务公司，如饲料公司、兽药公司、牧工商联合企业等也都属于国营畜牧业经济范围。国营畜牧企业按它们所在系统，可分属于农业、农垦、公安、商业和外贸等系统归口管理。按其规模大小和产品在国民经济中的地位，又分属中央、省、地、县分别管理。合作和个体畜牧企业，其生产资料属于农牧民集体或个人所有，他们独立核算、自负盈亏，拥有经营自主权。国家通过经济、法律和必要的行政手段，引导其经济活动纳入国家计划轨道，如采取合同订购和商品交换的形式，实现物资、商品的交换，满足国家需要。同时，企业有照章纳税的义务，国家也要从财政、信贷予以支持的责任。

至于企业内部的领导体制，国营牧场场长由国家机关任命，也可由企业选举或招聘产生。合作企业则由其成员大会或代表大会选举产生，实行场长负责制。具体分工：场长统一指挥、全面负责，企业党委集中做好思想政治工作，起监督、保证作用，职工（社员）代表大会实行民主管理，重大的事项、重要规章制度的制度，都要通过职代会或代表大会讨论决定。

二、畜牧业经济管理的职能

经济管理的职能是指在整个管理过程中应具备的基本功能活动，犹如人在生存和运动中所具有的各种知觉功能一样。经济管理的职能主要是决策、计划、组织、指挥、协调和监督等。

1.决策 根据党的方针、政策、主客观条件，对本部门或企业在一定时期内的生产发展方向，经营项目，奋斗目标和实现目标所应采取的重大措施，作出科学的选择和决定。决策相当于战争中的战略。它是行使其它管理职能的先决条件，并贯穿于管理的全过程。

2.计划 计划是对未来行动的目标、方案和步骤的设计。计划要以决策为前提，在决策的基础上拟定计划。一般在制定计划时，必须进行全面地、细致地调查，收集大量的资料，然后，认真地分析研究，对若干年后的情况，如畜牧业生产技术发展、市场需求、饲料供应、能源条件、价格等等各方面情况进行预测，并以预测结果为基础拟定一定时期（5年或10年）适当的经营目标，及其实施的方案与步骤。

3.组织 为了实现决策目标和计划，必须在空间和时间上合理组织和调配好各种生产要素和各个生产环节，对人作合理的分工，对人和事作有效的组合，对各级人员的责权利作明确的规定，使劳动者同生产资料以及各种生产资料之间得到最合理的结合，资源得到最有效的利用，人力、物力和财力发挥最大的效能。

4.指挥 就是管理人员根据决策的要求对下级和个人进行指导和监督，从而对生产活动的每一个具体过程进行统一的、正确的指挥和调度，及时地解决生产中出现的人力、物力、财力的不平衡和矛盾，以协调各方面的关系。马克思说：“凡是有许多个人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就象一个乐队要有一个指挥一样。”^①由此可见，指挥在管理工作中占有特殊的地位。

5.监督 就是对企业生产经营活动中的人与物的结合和使用，进行系统的检查和核算。从人的角度来说，就是要制定劳动定额，明确劳动者的生产责任，监督其履行情况，核算他们的劳动消耗和贡献，报以恰当的劳动报酬、奖励或惩罚，充分调动他们的积极性和创造性。就物的方面来讲，就是要制定各种物资消耗定额，对生产过程中物力和财力消耗进行经常的、全面的、系统的核算和分析，确保不断降低消耗、降低成本，提高盈利水平。

6.调节 就是调节和处理好生产经营活动中上下左右各方面的关系，解决它们之间出现的矛盾和分歧，达到协调一致，实现企业的共同目标。

以上六项职能中最重要的是决策和指挥，如果决策错了，其它职能充分发挥，工作做的越好，哪失败就更惨重。换之，决策正确，指挥不当，同样完不成任务。由此可见，经济管理的具体职能是互相联系的整体，既相互依存，又发挥其各自的作用，尤其人是决定性的因素，这一点在现代管理中更为重要。

^①马克思《资本论》第三卷，人民出版社1975年版第431页。

第四节 畜牧业经济管理的基本原则和方法

管理的基本原则和方法是以管理的基本原理为基础的。正确的管理原则，必须反映客观经济规律的要求，是管理行为的规范，是实现管理目标的重要保证。管理的基本方法是在管理过程中行使管理职能，贯彻管理原则，达到管理目标的手段。

一、畜牧业经济管理的基本原则

1. 系统的原则 畜牧业经济管理工作，首先必须认识到自己管理的对象：畜牧业生产、加工、运销、贮藏、分配等等是一个庞大的整体系统，它们之间相辅相承、互为因果，既相互促进，又互相制约，不能采取割裂、孤立、片面地看待和对待各项管理工作。要做到管理有素、效益高，就必须时时刻刻注意到自己管理的整体在更大系统中只能是一个构成部分，摆好自己管理系统的位置。只有这样，才能为大系统的全局效益服务，真正做到从整体看待部分，部分又能服从整体，体现“一盘棋”的管理思想。

2. 价值原则 要求畜牧业经济管理者必须时刻不忘管理的根本目的是要最佳地为社会创造价值。否则，是管理上的失职，是无效的管理。畜牧业生产的最终目的是为人类提供物美价廉的畜禽产品。如果不讲这个效果，瞎忙，胡乱吹嘘，只讲“动机”不讲效果的管理，是有害的管理，绝对不允许的。

3. “人本”原则 管理工作的核心是调动人的积极性和发挥人的创造性。因为，要管好财、物、信息、时间等因素，首先，必须通过发挥人的积极性才能实现。所以，在畜牧业经济管理当中，要坚持“人本”这个原则，把合理地使用人才，并调动人的积极性，提高效率，多创造畜禽产品摆在第一位。否则，只见物不见人，甚至错误地认为“有钱就能办事”，那就大错特错。比如，有钱可买奶牛，有钱能雇工。但是，如果不发挥工人饲养管理的积极性和创造性，势必牛奶产量低，成本高，经济效益低，甚至处于亏损境地。所以，要反对违反“人本”原则的管理。

二、畜牧业经济管理的基本方法

管理方法是一种“工具”，它为一定的管理服务。管理方法很多，按照管理的基本性质划分，一般有以下几种：

(一) 行政方法

就是指畜牧业的职能管理部门，运用行政手段，按照有关的法律、法令、决议、命令、方针、政策、指示等，对生产经营活动进行管理的方法。它的主要特点是：①具有强制性和约束力。在管理过程中，下级组织要服从上级组织的领导和指挥，上级可以直接指挥或干预下级组织的管理。另外，目前由于国家行政权力和国有财产权简单合一的状况尚未改变，国家所有制内部还没有形成适应商品经济充分发展的，十分明确的财产权利、义

务和责任关系。所以，企业内部难以真正形成规范的所有者、经营者、劳动者关系结构。在畜牧业生产经营活动中，企业的上级应用行政的办法对企业行为进行约束仍是时有发生。^②便于集中统一，有效地处理各种特殊的问题。畜牧业经济管理中，往往由于自然条件、社会经济条件的突变，产生这样或那样的特殊问题，如果采用行政方法进行处理，能做到立竿见影，事半功倍的效果。不过行政方法也有一定的局限性，如管理效果直接受到管理者的领导水平影响，不利于分级管理，容易产生长官意志、强制命令、滥用职权、瞎指挥不良的作风，甚至助长搞无偿调拨，不讲经济责任，不讲经济核算的“大呼隆”的“共产风”。

（二）经济方法

就是指按照客观经济规律的要求，运用各种经济手段，如价格、成本、税收、利润、信贷、工资、奖金等经济杠杆，经济责任制、经济合同等措施，对畜牧业经济活动进行组织、指挥、监督、调节等管理职能的方法。

这种方法的特点：是对下属的管理组织不具有直接的强制力，而是要求按照管理目标承担经济责任。它的实质，是贯彻社会主义的物质利益，把国家、企业和个人三者利益更好地结合起来，使劳动者从物质利益上关心劳动成果，调动他们积极性和创造性，有效地利用一切资源，不断地提高经济效益。

经济方法有其局限性。因为这种方法，是以价值规律为基础，如不同行政方法、思想教育方法相结合，片面强调或单纯运用经济方法，势必滋长个人主义、本位主义和经济主义，不顾国家利益、集体利益、长远利益，偏离社会主义方向。

（三）思想政治教育方法

思想政治教育工作，是我们党的优良传统，它主要是通过宣传教育、启发、诱导等办法，做好人的思想转化工作，抵制剥削阶级思想的侵蚀，保证企业生产经营活动能顺利进行。

思想政治教育方法的主要任务：是围绕着提高人们政治思想觉悟，调动他们社会主义劳动的积极性、主动性和创造性，更好地为实现党在新的历史时期的总任务和本单位的经营目标而奋斗。

思想政治教育方法的局限性：^①思想政治教育一般不直接干预人们的经济活动和经济利益的分配，对生产经营活动只有间接的辅助作用。所以，在实际经济活动过程中发生需要立即改变行动或强制干预的问题时，就不能单靠思想政治教育来解决，需要依靠行政和法律的方法来解决。^②思想政治教育方法要在一定条件下才能发挥积极作用，不能解决人们所有的思想意识问题，尤其是某些社会思潮和社会心理问题。因此，它常和其它方法结合使用。

（四）法律方法

就是运用经济法律、法令、条例和经济司法工作，来调整国家、企业、个人之间在经济活动中的关系的方法。它的主要内容包括经济立法和经济司法两方面。前者是指经济法

的制定，是为解决畜牧经济管理过程中有法可依的问题；后者，通常是指人民法院经济法根据法规依照法定程序和制度审理经济纠纷和经济犯罪等案件的执法活动，是起着解决有法必依，违法必究的问题。

法律方法的特点和局限性：法律方法具有规范性、概括性、稳定性、可测性等特点。所以运用它解决经济管理中的共性问题，便于集中和统一，又能及早预测，自动调节，不必经常进行大量的调整工作。但法律方法也有局限性，表现为处理问题带有强制性，灵活性少，弹性差，不利于发挥全系统的积极性、主动性和创造性。

（五）数学方法

就是运用数据和数学知识，对畜牧业生产经营活动进行经济分析的方法。在畜牧业经济管理中应用数学方法，可取得数量界限，为决策提供可靠数据和方案的选优，也可预见某些经济现象的变化所产生的结果。目前，在畜牧经济管理中，常用的经济数学方法有：生产函数、线性规划、网络法、价值工程、预测与决策技术、投入产出分析等。

上述各种经营管理方法，是相互联系，互相渗透，相辅相成，只有综合应用，注意配合，才能取得更佳的效果。反之，不顾影响，相互脱节，势必产生矛盾，事倍功半。

第二章 畜牧业的经济形式和经营形式

第一节 我国社会主义畜牧业经济的建立

一、民主改革是社会主义畜牧业经济建立的前提

旧中国是一个半封建半殖民地的社会，在广大农村封建地主经济占统治地位，占农村人口不到 10% 的地主和富农占有全部土地的 70~80%；占农村人口 90% 以上的贫雇农和中农，只占有 20~30% 的土地。在广大牧区不仅存在着封建剥削制度，而且还存在着王公、贵族世袭的特权制度，少数地区还保存着野蛮的奴隶制度残余。这种极端落后的生产关系，严重地束缚着我国农牧业生产的发展，广大的农牧民迫切要求改变这种不合理现象，进一步发展农牧业生产，提高生活水平。新中国成立后，党中央根据生产关系一定要适应生产力发展水平的规律要求，结合我国的具体情况，作出在农区实行土地改革，没收地主阶级的土地、耕畜、农具、多余的粮食及其在农村中多余的房屋，并把它分给贫苦农民，废除了地主阶级封建剥削的土地所有制，实行农民的土地所有制。使 3 亿农牧民无偿地获得了 7 亿亩土地以及大量其它生产资料和生活资料，废除了每年要交纳大约 350 亿公斤粮食的地租，使广大农民真正摆脱了残酷的经济剥削和野蛮的政治压迫，成为农村的主人。在牧区进行了各项民主改革，改革的主要内容：“废除封建特权”，“废除奴隶制度”，“实行牧场公有、放牧自由”，“不分、不斗、不划阶级和牧工牧主两利政策”，“扶助贫困牧民发展生产”等一系列方针、政策，从而极大地解放了畜牧业生产力，使牧区的畜牧业得到迅速的恢复和发展。到 1952 年底全国牲畜总头数已超过解放前的历史最高水平。总之，农区的土地改革、牧区的民主改革的彻底实现，为我国社会主义畜牧业经济的建立，提供了必不可少的前提条件。

二、我国社会主义畜牧业合作经济的建立

我国社会主义畜牧业合作经济是在新中国成立后，经过农区的土地改革，牧区的民主改革和农牧业的社会主义改造而逐步建立起来的。

在牧区，经过民主改革之后，畜牧业经济虽有所发展，但仍是分散的、小私有的经济占统治地位。同时，还有一部分民主改革中保存下来的牧业经济。因此，党中央根据马克思主义对小农经济社会主义改造理论，结合畜牧业经济的特点、民族特点和地区特点，制定了畜牧业社会主义改造的阶级路线和总方针，即“依靠劳动牧民，团结一切可以团结的力量，在稳定发展生产的基础上，逐步实现对畜牧业的社会主义改造。”并提出了“政策要稳、办法要宽、时间要长”的领导原则。

对牧区劳动牧民个体经济的社会主义改造，是要按自愿互利的原则，采取互助组和