

# 经济学与

# 改革潮

山西省经济学会编

经济科



# 经济学与改革潮

山西省经济学会 编

经济科学出版社

一九八九年·北京

责任编辑：侯慧玲  
责任校对：阎长生  
封面设计：卜建晨

## 经 济 学 与 改 革 潮

山西省经济学会 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

二二〇七工厂印刷

787×1092毫米 32开 10.5印张 237000字

1989年3月第一版 1989年3月第一次印刷

ISBN 7—5052—0183—x/F·153 定价：3.00元

## 编 者 的 话

《经济学与改革潮》是山西省经济学会1987年底以社会主义初级阶段理论、经济体制改革和山西经济发展为中心议题举行学术讨论会的一个成果。这次学术讨论会是由山西省经济理论工作者和实际工作者经过长达一年时间的调查研究和准备之后举行的。正式参会论文260余篇，经学者、专家评审选出优秀论文40余篇，这本书就是以这些优秀论文为主编辑而成的。这本书既在一定程度上反映了山西经济界一年来进行经济研究的进展，也是山西经济界在校深层次上贯彻党的十三大精神的一个缩影。

《经济学与改革潮》选入论文36篇，计20万字。其中，有些论文就社会主义初级阶段的生产力性状、所有制结构、经济运行机制等问题在理论上提出一些新的思路；有些论文对经济改革的总体和各个方面的问题进行了分析，提出了一些引深改革的构想和对策；有些论文对现实经济发展作了大

性的应用性探讨。就总体而言，这本书是以社会主义初级阶段理论为基础，以改革为主旋律，以振兴山西经济为出发点，熔理论性和实用性为一炉。因此，这本书不仅对理论研究和实际工作具有参考价值，而且对经济决策部门和各级领导者也有一定的参考价值。

《经济学与改革潮》所选论文依理论经济、综合经济、经济改革和部门经济的顺序排列。从篇幅看，理论经济和方法论的文章较少，有的学科还是缺口，入选文章在类别结构上不够均衡。为了保证入选论文的质量，出现这种非均衡状态是难免的。由于篇幅的限制，对选入论文均有所压缩或删节。

《经济学与改革潮》的选编工作，是由山西省经济学会秘书处受学会常务理事会委托而进行的。陈典模、褚高峰、智士才、董继斌、李康宁、吕凤祥、张广柱、张纪宏、陈平等同志直接参加了成书的编辑和编务工作。

《经济学与改革潮》编辑工作中的失误、疏漏处，欢迎读者批评指正。

编 者

1988年3月31日

# 目 录

|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 序 言                     | 王茂林 ( 1 ) |
| 试论“国家调节市场, 市场引导企业”      |           |
| .....周学曾 许国生 智士才 杨企玉    | ( 6 )     |
| 论社会主义商品经济宏观调节系统的三层双向结构  |           |
| .....曲 木 胜 明            | ( 15 )    |
| 适度分权制: 优化中央与地方经济管理职能的有效 |           |
| 途径.....杨光裕 聂春玉          | ( 28 )    |
| 实行四权三重分离 重塑国有资产管理格局     |           |
| .....慕福明                | ( 38 )    |
| 经济发展综合评价的方法研究           |           |
| .....李镇西 徐恕德 牛卫平 张桂珍    | ( 46 )    |
| 关于建立“山西能源重化工商品经济区”的探讨   |           |
| .....陈家骥 张广柱            | ( 55 )    |
| 山西省产业结构调整的基本思路和政策选择     |           |
| .....山西省技术经济研究中心产业结构课题组 | ( 67 )    |

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| “七五”计划期间及其后十年山西产业结构调整研究 | 原平钊 (79)      |
| 横向经济联系研究                |               |
| .....陈敦义 胡积善 陆传义 尚春梅    | (88)          |
| 对发展横向经济联合若干问题的思考与政策建议   |               |
| .....秦瑞杰 侯喜变            | (99)          |
| 浅谈承包经营的完善与投资主体的转移       |               |
| .....吴天林 郭国太 史满晓        | (106)         |
| 国营大中型企业活力分析             |               |
| .....大中型企业活力分析课题组       | (115)         |
| 改革中的企业行为及其导向            | 董寿安 张建喜 (125) |
| 国营企业试行付费自主股份制的实践与理论初探   |               |
| .....师前龙                | (133)         |
| 试论企业抵押承包制               | 靖夺魁 (139)     |
| 企业承包后面临的新课题             | 华志鹏 (147)     |
| 企业内部工资分配应该“双挂”到底        | 宋守慧 (154)     |
| 地方煤炭工业经济效益现状和今后的发展对策    |               |
| .....樊发林                | (159)         |
| 山西省煤炭开发中水资源补偿政策的探讨      |               |
| .....王茂林                | (169)         |
| 山西省工业用水系统分析与工业结构调整的建议   |               |
| .....姜 意                | (176)         |
| 环境经济损失计量及其应用            | 孙炳彦 (186)     |
| 试论小城镇用地改革的方向与策略         | 陈伯平 (193)     |
| 晋粮问题思考                  | 卫玉林 高荣生 (201) |
| 论粮食生产机械化战略              |               |
| .....韩启哲 靳永新 乔子哲        | (209)         |

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| 重视农村中间经济组织的作用·····        | 杨建新 (216) |
| 资源型区域经济发展之路——滚动经济         |           |
| ·····山西省农村发展研究中心课题组 (222) |           |
| 论山西省森林资源扩大再生产的途径          |           |
| ·····白剑效 张拉锁 (228)        |           |
| 农业剩余劳动力的生产力经济学考察          |           |
| ·····冯子标 晋 晖 (237)        |           |
| 试论我国农村劳动力流动转移规律           |           |
| ·····韩亚珠 (244)            |           |
| 财政赤字、发行公债与社会总需求           |           |
| ·····申长平 郝成秀 (253)        |           |
| 企业软预算约束对地方财政平衡影响的分析       |           |
| ·····吕建锁 (260)            |           |
| 煤炭价格改革的思路及政策·····         | 董继斌 (267) |
| 解决粮食价格问题的设想·····          | 申宇业 (282) |
| 探索新的思路 完善钢材市场             |           |
| ·····延书田 史中明 (290)        |           |
| 论山西省对外贸易发展战略·····         | 张立波 (298) |
| 对太原市扩大出口发展战略的研究·····      | 李谦生 (306) |
| 附录 参会论文目览·····            | (314)     |

# 序 言

王 茂 林

党的十一届三中全会以后开始的体制改革，使中国迈进一个新的历史发展时期。十年来，中国的经济、社会各个领域都发生了深刻的变革。主要经济指标持续高速增长，经济结构、经济运行机制剧烈演化，人民生活水平已达温饱，开始向小康型转变。与此同时，通货膨胀的存在，经济增长过热，消费需求超前，社会经济生活中潜伏着一些不稳定的因素。特别是新旧体制的交错和剧烈磨擦，使目前的经济形势变得异常复杂。正在改革中的中国迫切需要经济科学理论予以描绘、解释、评价和指导。

在中国社会发生大变革的时期，中国的经济学也在变革中进行着痛苦的反思与抉择。传统的理论思维与教条式的理论框架在生机勃勃的社会生活中显得异常苍白，而新的社会主义经济理论体系一时还难以建立起来，因此经济学对改革实践的指导与阐述，在某些方面还显得迟钝和无力。

中国的改革、开放需要经济学，中国的经济学需要在改革、开放中发展。而要担当起这一艰巨任务，就需要我们的经济学家、经济理论工作者脚踏实地付出艰苦的努力。

建立中国式的理论经济学，需要马克思光辉思想的指导。但如果把马克思主义经典作家著作中的某些结论当作现

成的公式去剪裁社会现实，那么这种“削足适履”的作法是切不可取的。我们的经济理论工作者要善于从丰富的社会主义经济实践中吸取营养，升华出新的理论思维，发展和推进马克思主义经济学，而不应因循守旧，在生动的社会现实面前战战兢兢，不敢越雷池一步。

为此，首先应继续破除“唯书”的研究风气。中国几千年来一直有“六经注我，我注六经”的传统。有的同志，在实践中一遇问题，就忙于找“本本”，在经典中找依据，好象非惟此不足以说服人，这种本本主义，于建设、于改革都没有什么好处。

其次，要破除“唯上”的研究风气。有的经济理论工作者缺乏主心骨，唯上级意图是从，满足于为领导人特别是高级领导人的言论、决策作注脚。这种缺乏独立思考的研究风气的形成，除了某些理论工作者缺乏科学态度外，还来自某些领导之所好。他们听不得不同意见，喜欢别人“抬轿子”，从而败坏了理论研究的风气。

只有“唯实”，即一切从实际出发，实事求是，才是我们经济理论工作者应当坚持的学风。理论的魅力在于能够准确、全面地概括现实，指导现实，预测未来。中国的社会主义建设，需要中国的经济学全面、准确、及时地描述中国的经济现实状况和变化趋势，并有力地指导中国经济、社会的发展。这就要求我们的经济理论工作者立足中国现实，研究中国国情，洞悉改革发展趋势，在实践中构筑自己的理论思维框架。

当然，研究方法也是经济学研究中必须重视的问题之一。几十年来，我们的经济理论研究习惯于运用规范方法。而在运用规范方法进行研究的时候往往又带有浓厚的教条色

彩，用现成的概念、范畴对现实的经济活动进行推理、演绎，致使不少研究成果南辕北辙。随着改革的深入，在经济研究中实证方法被重视起来，这无疑是一种进步。中国的现代化进程，作为一项复杂的社会工程，不仅需要马列主义的指导，更需要实证化的社会科学去设计和构筑。但是，如果把实证方法和规范方法对立起来进行褒贬，那就大错特错了。我以为，就一个经济理论体系而言，实证研究和规范研究是同等重要的，而且是同一过程中的两个阶段。实证研究在归纳的基础上形成一系列概念、范畴后，要依靠逻辑的力量揭示它们的本质联系，要运用规范分析的方法进行逻辑推理，最后形成理论体系。在运用实证方法的时候，如果缺乏深刻的洞察力和高度的抽象力，那么它的理论结论很可能是浅薄的和庸俗的。

十一届三中全会以来，山西的经济研究工作是有成绩的。山西的经济研究单位、大专院校以及其他方面的经济理论工作者，就经济科学的一系列重要问题，特别是就山西经济问题、山西的改革与发展的问題，进行了大量的研究工作，取得了大量的研究成果，为省委、省政府以及各级党政领导机关及经济界决策的科学化做出了贡献。山西省的经济学术团体、经济学术期刊及出版工作都有许多值得称道的成绩。最近，山西省委提出一个战略口号叫“兴晋富民”。为兴晋富民服务，这是山西经济学界义不容辞的职责。因此，有必要在山西经济学界进一步确立立足山西、研究山西、为振兴山西服务的指导思想，搞好以下三方面的服务：

第一，为山西省进一步解放思想服务。山西地处内陆，历来就比较封闭，思想比较保守。近几年虽然我们多次提出解放思想，但解放的实际措施没有跟上，特别是商品经济意

识，远没有达到改革、开放的要求高度。进一步解放全省广大干部群众的思想，使之同全方位改革、开放的新形势相适应，是我省经济学界应当予以重视的一项工作。要注意从理论的高度阐发经济生活中一些敏感的问题，讲清道理，分清是非，解除后顾之忧。在山西特别有必要注意进行生产力标准问题的教育，以能否发展生产力、是否有利于生产力发展作为衡量改革、检验经济措施的根本标准，使之在全省广大干部群众心目中扎根。要使大家懂得，凡是有利于搞活山西经济、有利于发展山西的生产力、有利于兴晋富民的，都可以搞，都可以办，都是正确的；凡是不利于搞活山西经济、阻碍山西生产力的发展、有悖于兴晋富民宗旨的，都可以改革，都可以否定。

第二，为深化山西省的经济改革服务。山西的经济改革，正在一步一步地深化。就经济体制而言，由于山西独特的经济地位，受传统体制束缚甚严，不少改革方案虽经反复研究，但总是难以出台。如何冲破旧体制的束缚，建立具有山西特色的经济管理体制，搞活山西经济，打破山西改革方面比较沉闷的空气，是我们经济学界面临的一项重要任务。这里，一是要冲破传统体制的束缚，最大限度地减少山西改革中的阻力；二是要对山西的改革进行系统的研究，拿出科学可行的具体意见和方案。

第三，为优化山西发展战略服务。三年前山西省制定的以建设能源重化工基地为重点的经济和社会发展战略，是经过反复论证、并经省第五次党代表大会确认的。从三年来执行的情况看，总的是好的，不仅为全国的能源建设作出了重大贡献，而且促进了山西省国民经济的持续稳定发展。实践证明，这个发展战略在总体上是适合山西实际情况的。但

是，近年来，随着经济体制改革的深入和商品经济的发展，特别是近期以来我们的经济生活出现了一些新情况、新问题，山西的经济和社会发展战略确有一个进一步调整和完善的问题。这里的关键是要处理好建设能源重化工基地同兴晋富民的关系，把两者有机地统一起来。既要进一步优化山西的产业结构，又要使山西人民得到更多的实惠。这是一个非常复杂的系统工程，希望全省经济学界的同志参加调查研究，提出新的见解，进行可行性论证。今后，还需要大家经常地研究一些同山西发展战略有关的问题，为省委、省政府决策服务。

山西省经济学会编辑出版《经济学与改革潮》，要我为这本书写个序言。我借此机会谈了以上一些看法，以表达我个人的心愿和期望。

1988年3月

# 试论“国家调节市场， 市场引导企业”

周学曾 许国生 智士才 杨企玉

## 一、我国经济体制改革的目标模式

赵紫阳同志在党的十三大报告中，把我国经济体制改革的总目标，概括为“国家调节市场，市场引导企业”，并且指出，我们现在就是要按照这一改革的目标，逐步建立起有计划商品经济新体制的框架。

“国家调节市场，市场引导企业”，是经过九年来改革的实践，概括出来的发展社会主义商品经济的基本公式。这种经济运行机制，是由我国有计划商品经济的客观条件所决定的，它能够根除原有经济体制中经济运行机制的弊端，正确体现国家、市场、企业三者之间的关系。

社会主义经济存在着两种调节机制，即计划调节和市场调节。从总体上看二者是完全统一的。其最终目的，都是要使社会资源和社会劳动达到最优配置。但是二者也存在着一定矛盾。社会主义国家由于它所处的宏观地位，决定它在考虑整个经济发展时，要着眼于整个社会的长远利益和全局利益；而每个企业由于它所处的地位，在它考虑本企业经济活

动时，更多地考虑眼前利益和局部利益。

计划调节与市场调节相统一的实现形式，就是：“国家调节市场，市场引导企业”。国家作为社会经济管理中心，它必须控制社会经济命脉，掌握社会经济发展方向，使国民经济按着社会需求有计划按比例地发展。但是，国家为达到这一目的，并不直接干预和控制企业的生产活动和经营活动，而主要是通过市场进行间接调节。其中包括制定产业政策，通过综合运用价格、利率、税收、汇率等经济杠杆，建立各种经济法规，向市场传递政府对于经济发展的意图，体现国家对经济发展的指导方向。

市场作为连接国家与企业之间的枢纽和中介，对企业起着导向的作用。市场通过上述各种经济手段，向企业发出信号，企业根据这种信号，组织自己的生产活动和经营活动。在这里，加快建立和培育社会主义市场体系是十分重要的，因为单一的商品市场是不可能很好地发挥市场机制的作用的。社会主义市场是同价值规律和竞争联系在一起的，只有在价值规律的作用下，在竞争的推动下，各个企业才会提高效率 and 使自己的生产和经营活动符合社会的需求。

企业是生产和经营的直接单位，它摆脱了对国家的依附关系，而直接处于市场环境之中。企业成为自主经营、自负盈亏的经济实体。它以市场为舞台，它的经济活动受着市场的激励和制约。它依据市场发出的信息，组织自身的经济活动和流向。企业行为既然受市场的诱导，因此，它完全是按照商品经济规律进行活动的。但是由于这种市场是受国家调节的，所以，企业活动的总方向又是按国家的计划行事的。这正是社会主义企业与资本主义企业的不同之点。

总之，“国家调节市场，市场引导企业”，这种全新的

社会主义经济运行目标模式，把国家、市场和企业连接成一个有机的整体，它既把计划调节与市场调节统一起来，又正确处理了国家、市场、企业，宏观、中观、微观三者之间的关系，它是深化经济体制改革，搞活社会主义经济的有效形式。

## 二、转变企业经营机制，进一步增强企业的活力

增强企业活力是实现经济体制改革的目标模式的中心环节，而增强企业活力的关键则在于转变企业的经营机制。

那么，怎样转变企业的经营机制呢？转变企业经营机制的内容，大致有以下五个方面。

(1) 企业必须拥有充分的经营自主权，这是转变和完善企业经营机制的基础。因此，国家必须进一步简政放权，使国家与企业的关系由原来的行政隶属关系转变为以合同形式确立的权、责、利关系。

(2) 企业必须具有动力机制。争取盈利的最大化是企业发展的内在动力。使职工深刻体会到他们的自身利益与企业利益休戚相关，把对物质利益的追求变成搞活企业的内在动力。

(3) 企业必须具有压力机制。优胜劣汰的市场竞争，是企业发展的外在压力。

(4) 企业必须具有决策机制。过去，企业的决策权集中在国家手中，这是企业缺乏活力的一个重要原因。发展商品经济，企业的决策权应转移到企业手中。企业必须按照社会需求来决策自己的发展目标和运行措施。

(5) 企业还必须具有自我约束机制。除要接受国家计划、方针政策和各种法规的指导监督外,自身必须有自我控制能力,才能实现自我平衡。建立这种机制的根本办法是自负盈亏,使预算约束硬化。这样,企业才能千方百计地去降低消耗,提高经济效益、实现利润的最大化。因此,企业必须按照市场和国家的需要,约束自己的生产、交换、分配和消费行为。

企业经营机制的具体形式,可以依产业性质、企业规模、技术特点而有所不同。一般说来,全民所有制的小型企  
业、微利企业、亏损企业,可以实行租赁、承包经营。一些小型全民所有制企业的产权可以有偿转让给集体或个人,实行“非国有化”。全民所有制的大中型企业,可以广泛推行承包经营。改革中出现的股份制形式,包括国家控股和部门、地区、企业间参股以及个人入股,都是社会主义企业的财产组织形式和经营方式。

### 三、加快建立和完善社会主义市场体系

在有计划的商品经济条件下,一方面,各企业间互相提供产品而形成的供求联系需要通过商品货币关系来实现。另一方面,企业作为自主经营、自负盈亏的经济实体,在其生产经营活动中会更多地关心自身的盈利,如果任其自流,就有可能出现生产与消费、供给与需求、宏观与微观的脱节,从而造成经济生活中或大或小的紊乱。这就需要国家对企业行为从宏观上加以控制和调节。然而,如果象旧体制那样,对企业进行过多的直接的行政干预,又势必使企业丧失自主权从而丧失活力。怎样才能做到既使微观搞活,又使宏观有序