

主编 ● 向 熹

南方周末

眼中的 WTO

以权威说法描述入世生活
以平民角度解读入世中国

南方出版社

南方周末

眼中的 WTO



● 以平民角度解读入世中国

● 以权威说法描述入世生活

南方日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

南方周末眼中的 WTO/向熹 主编. —广州: 南方日报出版社, 2002

ISBN 7-80652-070-8

I. 南… II. 向… III. 世界贸易组织—规则—影响—经济—中国 IV. F125

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 095484 号

南方周末眼中的 WTO

向熹 主编

出版发行: 南方日报出版社

地 址: 广州市广州大道中 289 号

电 话: (020) 87373998-8502

经 销: 广东新华发行集团股份有限公司

印 刷: 肇庆市端州报社印刷厂

开 本: 850mm×1168mm 大 32 开 印张 12.25

字 数: 250 千字

印 数: 5000 册

版 次: 2002 年 3 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 19.80 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印厂联系调换。

序一

WTO：中国准备好了没有？（代序）

——访中国世贸组织研究会第一副会长、对外经贸大学
世界贸易组织研究中心主任薛荣久

南方周末：加入 WTO 的谈判进行了十多年，中国终于加入 WTO 了。为什么这个谈判这么曲折？面对 WTO，我们在哪些方面做好了准备，哪些方面还需要继续注意？

薛荣久：中国加入 WTO 的谈判延续了 15 年的时间，起先我们讲的是“复关”，1995 年 1 月，关贸总协定变成了世界贸易组织（WTO），1995 年 10 月后，“复关”也就相应地变为加入 WTO 了。这是一个非常复杂的过程，很多因素都影响到谈判的进程。

首先是政治因素对谈判的影响。很多政治事件都直接对谈判发生了影响，其中影响最直接的是 1989 年那场政治风波和 1999 年以美国为首的北约轰炸我驻南使馆。

1989 年以前，“复关”谈判进行得非常顺利，政治风波发生后，谈判进入低潮，直到 1992 年以后，“复关”才重新

被提到议程上来。

1999年，在《中美农业协议》签署后，美方表示了继续谈判的愿望，中国加入WTO的步伐明显加快。但是很快就又出现了轰炸使馆事件，中方主动中断了谈判，直到使馆事件得到解决。

另外一个影响到谈判进程的重要因素是我们的经济体制。我们以前实行的是“计划经济”，后来又叫“有计划的商品经济”，而关贸总协定对缔约国的一个基本要求是“市场经济”，就是你的进口也好，出口也好，都是以市场经济为基础的。这也影响到了谈判的进程。在邓小平理论指导下，中国确立了社会主义市场经济体制，这个问题才得到了比较好的解决，为后来的谈判奠定了基础。

影响到谈判进程的因素还有中国以什么身份加入WTO的问题。在WTO内部，发展中国家和发达国家所承担的义务是不同的。中国这些年发展速度比较快，整体经济实力有明显的提高，于是一些国家抬高了对中国的要价，而我们坚持自己是一个发展中国家，这样，我们有机会在加入WTO之后对一些幼稚产业进行适当地保护。

谈判的内容增多也影响到了谈判的进程。关贸谈判只谈关税，而WTO谈判除了关税之外，还要谈服务贸易、知识产权、投资等问题。

中国是一个大国，情况比较复杂，这也是谈判持续时间比较长的一个重要原因。

谈判进行了15年。这15年来，我们为加入WTO也做了不少准备。当然，各个行业、各个地区的准备也不全相

同，总体来看，我们有准备，而且基本上形成了共识，那就是要提早做好准备。

具体到各个产业而言，中国在劳动密集型产业上有比较大的优势；资本密集型产业也有一定的竞争力；比较弱的是高科技产业和第三产业。

现在我们还看不到谈判的最终文本，也就是我们到底做了哪些承诺，所以现在还无法具体估算到底加入 WTO 会对各个行业有多大的影响。

南方周末：世界上大部分国家都是 WTO 的成员国，其中包括很多比较落后的国家，加入 WTO 并不意味着就能迅速地摆脱贫困。以国际经验而言，加入 WTO 对哪些国家的影响比较突出？

薛荣久：WTO 现在共有 142 个成员国，其中 27 个是发达国家。2000 年，这 27 个国家的货物贸易占全球贸易总量的 67% 到 68%。大国中，只有中国和俄罗斯不是 WTO 的成员国。

一些 WTO 的成员国是很穷的。比如说，WTO 的成员国有权在其总部日内瓦设立办事处，但是目前有 30 多个成员国没有设立，主要是它们的经济实力不允许它们这么做。

总体来说，加入 WTO 是有好处的。特别是对发展中国家来说，因为 WTO 对发展中国家有很多的特殊待遇。但是 WTO 毕竟只是提供一个发展的机会，最终能不能把握这些机会并实现发展，还得取决于具体的国家。

韩国是一个比较成功地利用了 WTO 的国家。韩国在经济起飞时期加入了当时的关贸总协定，这对它发展外向型经

济，迅速走向富裕起到了比较大的作用。

南方周末：中国的外贸依存度非常高。2000 年，进出口总额占到 GDP 的 47%，加入 WTO 将会对中国的外贸格局产生什么影响？

薛荣久：外贸依存度的计算口径不同，仅就进出口总额与 GDP 之比而言，中国的数字不但比同为发展中国家的巴西、印度高，而且比一些发达国家如日本高。

之所以形成这样的局面，我认为主要是因为我们的国内市场不够发达；另外一个加工贸易占的比例比较高，稍加工不够。

随着西部大开发的深入，国内市场将会有比较明显的启动；另外，随着产业升级，中国的加工贸易会从粗加工提升到精加工，产品的附加值也会明显地加大，这对外贸格局都会产生影响。

在未来几年，服务贸易、加工贸易将有很好的发展前景。在发达国家，服务业占经济的比例高达 70% 到 80%，有些发展中国家也占到 40% 到 45%。而中国仅占到 33%，解决就业仅占不到 30%。这说明我们的服务行业有很广阔的发展前景，如果我们能把服务业的比例从 33% 提高到 40%，整个 GDP 增长就会提高一个百分点。在未来，服务业会成为中国经济的一个亮点。

加工贸易还会进一步发展。中国发展加工贸易有很强的比较优势，在加入 WTO 之后，估计会有更多的国家把加工业转移到中国来，中国将成为世界性的加工基地。

外贸人才短缺会在未来成为一个大的问题。目前中国有

外贸权的企业共 18 万家，假设每家企业有 10 名外贸人才，则总共有 180 万人。加入 WTO 后，外贸将放开，估计在 5 年内，从事外贸活动的企业至少会增加一倍，也就是说还需要 180 万人。按照目前中国高校培养计划，估计今后 5 年最多能增加 30 万可以从事外贸的人才，缺口还很大。这就要求我们改革教育制度，发展民办教育，加强与国外教育机构的合作，同时加强岗位培训，以期提供更多的合格外贸人才。

注：本文是《南方周末》记者陈涛于 2001 年 10 月对中国入世研究权威薛荣久教授的专访。因版面构成原因未见报。特作为本书的序言。

序二

《南方周末》把近期 WTO 的八期报道编辑成书，以使更多的读者进一步了解“世界贸易组织”，并对中国加入这个组织后的多种问题有所思考。我相信这是一本人们关心的、应当细读的好书。

中国漫长的“复关”、“入世”谈判这一长征过程，我自己已经历了 13 年。当初我们一群中青年贸易官员提议中国回到关贸总协定里去，是因为中国改革开放了；又因为这个“协定”的宗旨——提高人民生活水平、保障充分就业和造就一个持续扩大的市场——吸引了我们。还有，“协定”实现这个宗旨的手段是老百姓喜欢的“贸易自由化”。一个美好的宗旨，一个切实的手段，它们与中国现代化三部曲的发展战略是不矛盾的，与中国人对富裕生活的追求是一致的。

现在我们“入世”了。《南方周末》的八期报道对“入世”诸多问题的分析，是切实的，积极的，十分可贵。过去 22 年的改革开放使中国获得了进步，老百姓得到了实惠，“入世”是改革开放的新里程碑，让我们乐观地期待“入世”的结果吧。

中国在“入世”议定书中承诺了把自己的外贸制度与世贸组织接轨的义务。譬如，承诺在全国关税领土范围内实施

一个统一的外贸制度，以便全国上下一致遵守世贸规则。又如，承诺实施非歧视原则，给予外国人、外国企业的待遇不次于给予中国人、中国企业的待遇，由此体现世贸组织的最惠国待遇原则和国民待遇原则。再如承诺提高外贸制度的透明度，公布所有有关贸易和外汇管理的法律、规章和措施，杜绝暗箱操作。《南方周末》在“法变”专题中恰如其分地指出，世贸组织对透明和公正的要求以及一切按规则办事的原则，对一向讲究人治的中国及其司法体系将带来深远的影响，是中国建立法治的绝好机会。

中国“入世”还承诺了较多的开放市场的义务，有人将之比喻为“八国联军”再次分割中国市场。我国要降低和约束关税；要取消进口配额的许可证做法；要把进出口经营权审批制变为登记制。凡是承诺开放的地方，政府原来的职能就相应地转变或削弱了。

一个国家加入世贸组织的权利和义务是平衡的。我们为入世而开放了市场；入世后，我们也可以稳定地进入其他国家的市场。我们把别人引进来；同时，自己也可以打出去。《南方周末》关于“赢家”、“动力”、“跨国”、“开放”等分析报道都含有权利和义务平衡的哲理。

如果你买了这本书，我认为你买了一本好书，一本你可以不断回味的好书。

中国 WTO 研究会副会长
中国“入世”关税谈判代表
吴家煌

2001 年 12 月于北京

南方周末精华本

第一辑: 《命运》21.50 元

第二辑: 《真相》23.00 元

第三辑: 《观察》24.80 元

第四辑: 《奇案》28.00 元

第五辑: 《百姓记事》21.80 元

第六辑: 《骨肉难离》21.80 元

第七辑: 《中国人的一生》21.80 元

第八辑: 《地方》21.80 元

第九辑: 《真知》18.00 元

第十辑: 《南方周末眼中的WTO》19.80 元

专题编辑

“政府”	伍小峰	
“赢家”	冯启若	徐钟
“法变”	李红平	
“动力”	朱力远	
“跨国”	冯启若	徐钟
“就业”	李红平	
“文化”	李多钰	向阳 吴蔚
“开放”	陈明洋	
“参照”	李文凯	

责任编辑 陈微尘

封面设计 三江工作室

责任技编 三 木

责任校对 阮昌汉

目 录

第一章 政府正位 (1)

中国加入 WTO, 与其说是中国的企业加入 WTO, 倒不如说是中国的政府加入 WTO。从 WTO 规则来看, 约束的主要是成员国的政府, 而不是企业。WTO 的 23 个协议共 492 页纸, 只有两个条款提到企业, 其他都是对政府行为的规范。

对中国政府而言, 这是一个艰巨的任务, 也是一个不得不完成的任务。

第一节 前言 (3)

第二节 高层访谈 (4)

A. 入世考政府——访国务院发展研究中心副主任
陈清泰

B. 中国入世 政府正位——访中国加入 WTO 前
谈判代表、中国 WTO 研究会副会长吴家煌

第三节 权威分析 (14)

A. 中国政府如何应对 WTO——独家采访国务院发
展研究中心相关课题报告负责人张成福教授

B. 政府职能不再是守夜——访中国法学会 WTO
研究会副会长于安教授

第四节 政府职能七大转变 (23)

- A. 从北京地铁亏损说起——政府职能转变之一
- B. 天津开发区的启示——政府职能转变之二
- C. 少一些盖图章的手——政府职能转变之三
- D. 汽车业“国家队”的梦想——政府职能转变之四
- E. 海关的变化——政府职能转变之五
- F. “大盖帽行业”该清理了——政府职能转变之六
- G. 把社保的伞撑得更大——政府职能转变之七

第五节 结束语 WTO 变革政府 (43)

第二章 入世变法 (47)

20 世纪初,在外国政府的胁迫之下,清朝政府被迫展开大规模的修律运动,颁布了一系列新法。这标志着中国法走向了以西方模式为典范的道路。

或许是历史的巧合,相隔整整 100 年之后,公元 21 世纪初的中国法,在加入 WTO 的契机和外力要求下,又要以西方模式为典范,在形式上经历第二次大规模的修订,在精神上更多地吸取西方法律思想的精髓。

第一节 前言 从清末修律到入世变法 (49)

第二节 权威分析 (53)

- A. 统一 透明 公正——访国务院法制办有关负责人
- B. WTO: 法的重新架构——访中国社会科学院知识产权中心副主任李顺德
- C. 司法改革: 现实与可能——访北京大学法学院贺卫方等

第三节 制度变革 (72)

为司法公正建立制度屏障——与广州海事法院院长
金正佳的对话

第四节 前沿实践 (81)

安娜轮事件发出的信号——一例在国际航运界引起
轰动的判决

第五节 专家指点 (89)

中国企业如何应对反倾销诉讼——访中国法学会世
贸组织法研究会第一副会长赵维田

第三章 谁是赢家? (97)

加入 WTO 之后, 国民待遇原则将使中外企业更多
地在一个起跑线上展开竞争。没有了行政手段的保护,
中国企业将会一败涂地吗? 不再有过多的限制, 外资企
业将会在中国大地上一马平川, 成为当然的赢家吗? 问
题似乎并没有这么简单。

第一节 前言 赢家计算 (99)

第二节 案例分析 生活在宝洁周围 (101)

在经过了最初几乎全军覆没的痛苦历程之后, 中国
本土的洗涤企业已经缓过劲来, 正逐步与全球巨无霸
——宝洁公司展开面对面的竞争。

第三节 行业预测 (107)

- A. 乐观零售业
- B. 农业当风

第四节 谁是最后的赢家? (125)

外资企业要在中国站稳脚跟并成为最后的赢家并不

容易，有些企业没坚持住，黯然退场，在当时有“兵败中国”一说。好在一切都已过去，很多跨国公司可以从头再来。

A. 外资公司播种中国

B. 外资公司中国攻略

第四章 双重跨国 (135)

人们往往会想，加入 WTO 后将有多少跨国公司大举进入中国，这当然是跨国的一个方面。但另一方面似乎没被多少人注意到，那就是有多少中国企业可以成为跨国公司，在全球范围与外资公司展开竞争？那将是一个更大的、更令人兴奋的舞台。

一个民族在它上升的过程中，以哪一种方式与过去告别？这个问题的答案将直接决定一个民族的未来。

第一节 前言 跨国的冰冷理性 (137)

第二节 权威分析 (139)

中国企业的跨国困境

第三节 跨出国门 (145)

A. 鲁冠球的购物车还没满

在过去的几年时间里，万向集团董事局主席鲁冠球一直推着购物车奔波于全球各地，现在，他的购物车里已装着 16 家海外企业。

B. 福耀清局圣戈班

圣戈班与福耀的冲突，本质上是对跨国化路径选择的冲突。圣戈班希望福耀成为其全球棋盘里的一枚中国棋子，而福耀则希望借助圣戈班构筑其全球棋盘。幸运

的是,圣戈班折戟沉沙于福耀之际,也是福耀展开全球化运作之时,而且卓有成效。

第四节 群居中国..... (155)

案例一 宜家到哪儿 马士基到哪儿

案例二 UPS把网织得越来越密

第五节 为什么跨入中国..... (168)

A. 为什么跨入中国

B. 2000年中国投资报告(节选)

第六节 结束语..... (177)

请进来 走出去

第五章 动力为王 (179)

技术进步已成为世界经济增长的发动机。在WTO高度全球化的格局中,无论对一个企业,还是对一个国家,是否占据技术上的领先地位通常意味着成功与失败、刀俎与鱼肉的天壤之别。

第一节 前言 技术:生死攸关的事情..... (181)

第二节 权威分析..... (186)

专利之争+标准之争——访科技部高新技术发展及产业化司司长李健

第三节 典型案例..... (191)

A. 汽车业的苦果

不少人悲观地认为,入世以后,我国的汽车厂家将被打得稀里哗啦,毫无招架之功。有着庞大的从业人员和50年悠久历史的中国汽车工业之所以会面临危局