

# 中央银行 信贷资金宏观管理

中国人民银行货币政策司 编著



新华书店发行

## 编写说明

本书是由中国人民银行资金管理司集体编写的。主编：荣风娥，副主编：侯涌泉、钟起瑞、施永庆。参加编写的人员有（按姓氏笔画排列）：万建华、王志刚、王相品、王格放、王黎青、石巩、刘斌、吕世蕴、李明、沈小明、张斌、陈刚明、尚福林、荣风娥、侯涌泉、钟起瑞、施永庆、贺同宝、卿旭、贾晓峰、敖惠成、高德仁、滕耀雄以及我司的其他同志。全书由钟起瑞总纂。在编写过程中，中国人民银行甘肃省分行、辽宁省分行、河北省分行给予很大的支持和帮助，在此表示感谢。

我国中央银行的货币政策体系和宏观管理体系还要进一步改革和完善。许多新情况、新经验需要在理论上和实践中继续探索，并逐步充实到书中去。欢迎读者提出批评和修改意见。

中国人民银行资金管理司

1990年4月

## 序

自从世界上第一家中央银行在英国诞生以来，中央银行已有二百多年的历史。实行市场经济的国家与其政治经济体制相适应，已经形成了中央银行实施货币政策的宏观调控体系。国外有许多这方面的专门论著。我国是社会主义国家，实行的是以公有制为基础的有计划商品经济，要逐步建立计划经济与市场调节相结合的管理体制和经济运行机制，其中一个重要方面就是充分发挥中央银行的宏观调控职能。但我国以中央银行领导的金融体系建立时间不长，中央银行如何实施货币政策和宏观管理，无论在理论上还是在实践中都是一个崭新的课题。常常有人向我提出这样的问题：我国中央银行是怎样进行宏观调控的？中央银行与专业银行之间的资金关系是怎么回事？这反映出人们期望能有系统介绍中国中央银行职能作用的著作问世。中国人民银行总行资金管理司撰写的《中央银行信贷资金宏观管理》这本书，适应读者学习研究和指导实践的需要，把我国中央银行在实施货币政策和宏观管理短短六年的历程中，所探索的和仍在实践中采用的理论、原则、方法和经验进行了初步总结和阐述。尽管有些还不够成熟，难免有不妥之处，然而展现在读者面前的毕竟是一本令人耳目一新的、具有中国特色的中央银行宏观管理的专著。

我国银行信贷，既是分配资金的一种形式，又是实施货币政策的工具。从1984年以来，中国人民银行对信贷资金管理体制进行了一系列改革，包括建立货币供应量和信贷总量控制目标，在全国银行实行“实贷实存”管理办法；中央银行与专业银行划分

资金，把过去的资金供给关系改为借贷关系；建立准备金制度，改革利率体制；实行信贷计划与信贷资金分开管理和信贷资金的分层次管理制度；编制全社会信用计划，等等。所有这些改革，实际上都是为了构造我国中央银行的货币政策体系和宏观管理体系。这本书以信贷资金宏观管理为线索，从理论与实务的结合上阐述了我国中央银行实施货币政策和宏观管理的目标、手段和方法，这是一件很有价值的工作。

随着我国有计划商品经济的发展，经济体制和金融体制改革深化，信贷资金宏观管理需要不断地完善和创新。正是为了今后的继续完善和创新，这本书把已经形成的中央银行货币政策体系和体现了中国特色的信贷资金宏观管理体系的基本框架、基本思路、基本操作描述了出来。俗话说：“万事开头难，好的开头便是成功的一半”。这本书已经做了初步的开拓性的工作，余下的要由广大的经济、金融工作者和广大的读者共同来充实和完善了。

邱晴

1990年3月28日

# 前 言

## (一)

1983年9月，国务院决定中国人民银行专门行使中央银行职能。从此，中国人民银行作为最重要的宏观调节机构之一，肩负起制定金融宏观决策、控制贷款总规模、货币供应量和保持货币稳定的重任。为了发挥好中央银行的职能，从那时起，就把信贷资金管理体制改革列为金融改革最重要的内容来抓。经过6年多的探索和努力，现在已初步建立起既不同于西方国家，又不同于苏联等东欧国家的信贷资金宏观管理体制和运行机制。尽管这种体制还需要进一步健全和完善，但是，在宏观经济调控中已显示了它的重要作用。无论是对控制货币发行和贷款总规模，还是对促进经济协调发展和经济结构的合理化，都是较为可行和有效的。实践证明，我国信贷资金管理体制和运行机制的改革是成功的，能够适合具有中国特色的社会主义宏观管理的需要。

我国实行的是在社会主义公有制基础上的有计划的商品经济，要建立一套与此相适应的信贷资金宏观管理体系，是一个崭新的课题，也是一项巨大的系统工程。从书本中找不到现成答案，也没有现成的模式可以照抄照搬。那么，我们是怎样初步解答这个课题，设计这项工程的呢？归纳起来，就是以马克思关于社会再生产的基本原理为指导，一切从实际出发，从我国的国情出发，努力按照客观经济规律办事。

一是以马克思关于社会再生产的基本原理为指导。把社会总

产品在物质上划分为两大部类，在价值上划分为三个组成部分，是马克思再生产理论的两条基本原理，核心是解决社会总产品实现条件的问题，也就是社会总产品要实现两种消费（生产消费和个人消费）、两种补偿（物质补偿和价值补偿）和两个积累（货币积累和实际积累），归根到底是社会再生产如何实现按比例的问题。在社会主义有计划的商品经济条件下，整个社会的再生产能否按比例地进行，搞好综合平衡，具有重要意义。社会主义社会总产品的价值补偿，实物替换，两大部类以及部类内部各部门以及企业之间的产品交换，仍然要通过商品与货币的交换来完成。而保持社会货币总量与社会商品总量及其构成的相互平衡，从实物形态上实现物资的供求平衡，从价值形态上实现财政、信贷、外汇的收支平衡，这些既是保证社会主义再生产顺利进行的重要条件，又是中央银行信贷资金宏观管理的基本任务。

因此，认真学习和运用马克思再生产的基本原理，对于正确认识和处理社会总产品价值运动与实物运动的关系，正确理解计划经济与市场调节相结合，搞好国民经济各有关方面的综合平衡，不断解决信贷资金宏观管理理论和实际问题具有重要的现实意义。而我们在信贷资金宏观管理中出现的某些失误，从理论上探索，直接、间接地同没有自觉坚持马克思关于再生产基本原理的指导有关。

二是努力按客观经济规律办事。社会主义各项经济活动，都受客观经济规律的支配。信贷资金运动则受货币流通规律和信贷资金运动规律的支配。目前，理论界对什么是信贷资金运动规律尚有不同看法，但我们认为不管具体怎么表述，但都应坚持以按期还本付息为条件，实现双重回流。要充分注意到信贷资金的有偿性、增殖性、安全性、流动性，并与生产、流通紧密结合这些特征，这样才能保证信贷资金顺畅地循环周转。中央银行提供的货币供应量必须按照货币流通规律的要求，与生产、流通的客

观需要相适应，不能搞超经济的货币发行。如果我们违背了客观规律，不但信贷资金宏观管理不能取得良好的效果，而且还会出现信贷资金循环周转受阻，商品与货币流通相互转化出现困难，甚至会产生信用膨胀和通货膨胀。

三是从中国的国情出发。我国是实行生产资料公有制和按劳分配的社会主义国家，处于社会主义的初级阶段。国家大，人口多，底子薄，经济和金融的发展还比较落后，现代化程度还不高。因此，我们建立金融宏观调控体系和信贷资金管理方法，只能在总结自己经验的基础上，从实际出发，学习借鉴国外的经验，做到“洋为中用，取长补短”，逐步形成适合我国国情、具有中国特色的信贷资金宏观管理体系。经验证明，不问国情和条件，生搬硬套国外的那一套，是不会取得成功的。

## (二)

由中国人民银行资金管理司组织撰写的《中央银行信贷资金宏观管理》一书，就是试图用马克思社会再生产理论为指导思想，将理论与实务有机地结合在一起，较为系统地阐述我国金融宏观调控模式、货币政策目标、手段和操作方法，对六年多来信贷资金宏观管理的改革作了初步的总结。参加撰写这本书的人员，大多数是中央银行信贷资金宏观管理体制改革的具體设计者和管理的操作者。这本书的特点是务实、求新、结构严密。全书侧重于实践应用，寓理论于实务之中，突出地论证了中国信贷资金宏观管理和实施货币政策的特色。这本书共十五章，按内容和结构可以分为如下四个部分：

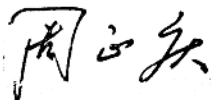
第一部分：第1—4章，着重从理论上阐述我国中央银行信贷资金宏观管理的产生、含义、基本任务、基本原则、基本内容；信贷资金宏观管理与货币政策的关系；我国基础货币的构成、功能；我国信贷资金管理体制的演变。

第二部分：第5—8章，分别介绍我国实行信贷资金宏观管理，即实施货币政策的四种重要手段：信贷计划、中央银行贷款、存款准备金、利率。

第三部分：第9—13章，论述信贷资金的分类管理，其中包括：中央银行自身的信贷资金层次管理；工商银行、农业银行、中国银行、建设银行、交通银行的信贷资金管理和其他金融机构的资金管理；农副产品收购资金专项管理；专项贷款管理。

第四部分：第14—15章，介绍信贷资金宏观管理的两个工具：分析与预测，资金平衡表的分析。前一章是从信贷资金与经济变量之间的因果关系上去分析与预测，后一章是从银行自身的信贷资金、同业往来、联行资金、内部资金的相互联系上进行分析。

如何完善中央银行宏观调控体系，是一个十分复杂的课题，有许多问题还需要我们在今后的实践中不断探索。例如，如何改善信贷资金的外部环境，使中央银行能够进行有效的宏观调控；如何建立健全专业银行、其他金融机构的自我约束机制，使宏观调控与微观搞活有机地结合起来；如何发挥金融市场在信贷资金管理中的作用，使宏观调控更加灵活有力等等。这些都是在今后进一步完善中央银行信贷资金宏观管理过程中需要研究解决的课题。编写这本书的根本目的，是为了使更多的同志了解中央银行信贷资金宏观管理的过去和现在，从而进一步探讨和解决现实问题，希望一切有志于信贷资金宏观管理改革的同志，都能来参加讨论和研究，集思广益，献计献策。我们相信，具有中国特色的中央银行宏观资金管理体系在实践中将得到不断的充实和完善。



1990年4月



# 目 录

|                                      |        |
|--------------------------------------|--------|
| <b>第一章 中央银行信贷资金宏观管理概论</b> .....      | ( 1 )  |
| <b>第一节 中央银行信贷资金宏观管理的含义及其产生</b> ..... | ( 1 )  |
| <b>第二节 中央银行信贷资金宏观管理的基本任务</b> .....   | ( 9 )  |
| <b>第三节 中央银行信贷资金宏观管理的基本原则</b> .....   | ( 13 ) |
| <b>第四节 中央银行信贷资金宏观管理的基本内容</b> .....   | ( 24 ) |
| <b>第二章 信贷资金宏观管理与货币政策</b> .....       | ( 30 ) |
| <b>第一节 信贷资金宏观管理与货币政策的关系</b> .....    | ( 30 ) |
| <b>第二节 货币政策目标</b> .....              | ( 33 ) |
| <b>第三节 货币政策的中间指标</b> .....           | ( 37 ) |
| <b>第四节 中央银行实施货币政策的主要工具</b> .....     | ( 41 ) |
| <b>第五节 我国货币政策的演变</b> .....           | ( 44 ) |
| <b>第三章 基础货币管理</b> .....              | ( 58 ) |
| <b>第一节 基础货币的含义及其构成</b> .....         | ( 58 ) |
| <b>第二节 基础货币的功能</b> .....             | ( 60 ) |
| <b>第三节 基础货币变动对货币供应量的影响</b> .....     | ( 63 ) |
| <b>第四节 基础货币乘数</b> .....              | ( 66 ) |
| <b>第五节 中央银行管理基础货币的任务</b> .....       | ( 74 ) |
| <b>第四章 我国信贷资金管理体制的改革</b> .....       | ( 78 ) |
| <b>第一节 我国信贷资金管理体制的形成</b> .....       | ( 78 ) |
| <b>第二节 “统存统贷”信贷计划管理体制</b> .....      | ( 79 ) |
| <b>第三节 “差额包干”信贷计划管理体制</b> .....      | ( 82 ) |

|            |                      |       |
|------------|----------------------|-------|
| 第四节        | “实贷实存”信贷资金管理体制       | (84)  |
| 第五节        | “实贷实存”信贷资金管理方法的改进和完善 | (89)  |
| <b>第五章</b> | <b>信贷计划</b>          | (93)  |
| 第一节        | 信贷计划的地位和作用           | (93)  |
| 第二节        | 信贷计划的主要内容和指标体系       | (95)  |
| 第三节        | 信贷计划体系               | (99)  |
| 第四节        | 信贷计划的编制              | (106) |
| 第五节        | 信贷计划的下达和执行           | (110) |
| 第六节        | 现金收支计划               | (111) |
| <b>第六章</b> | <b>中央银行贷款</b>        | (132) |
| 第一节        | 中央银行贷款的特征和任务         | (132) |
| 第二节        | 中央银行贷款原则与政策          | (136) |
| 第三节        | 中央银行贷款的发放与收回         | (140) |
| 第四节        | 中央银行贷款限额的管理          | (143) |
| <b>第七章</b> | <b>存款准备金政策</b>       | (156) |
| 第一节        | 存款准备金政策的形成、内容和作用     | (156) |
| 第二节        | 法定准备金在我国的运用          | (161) |
| 第三节        | 我国的支付准备金             | (166) |
| <b>第八章</b> | <b>利率政策</b>          | (170) |
| 第一节        | 利息、利率的基本概念           | (170) |
| 第二节        | 利率政策的作用              | (173) |
| 第三节        | 利率政策的内容和制定依据         | (175) |
| 第四节        | 利率政策的运用              | (181) |
| <b>第九章</b> | <b>中央银行信贷资金的层次管理</b> | (190) |
| 第一节        | 层次管理的必要性             | (190) |
| 第二节        | 层次管理的原则              | (192) |
| 第三节        | 层次管理的主要内容            | (196) |

|             |                               |                |
|-------------|-------------------------------|----------------|
| 第四节         | 层次管理的几种模式 .....               | ( 203 )        |
| <b>第十章</b>  | <b>对专业银行的信贷资金管理 .....</b>     | <b>( 207 )</b> |
| 第一节         | 对专业银行信贷资金管理的必要性 .....         | ( 207 )        |
| 第二节         | 对专业银行信贷资金管理的原则 .....          | ( 210 )        |
| 第三节         | 对专业银行信贷资金管理的内容 .....          | ( 213 )        |
| 第四节         | 中国工商银行信贷资金管理 .....            | ( 220 )        |
| 第五节         | 中国农业银行信贷资金管理 .....            | ( 229 )        |
| 第六节         | 中国银行信贷资金管理 .....              | ( 238 )        |
| 第七节         | 中国人民建设银行信贷资金管理 .....          | ( 244 )        |
| 第八节         | 交通银行信贷资金管理 .....              | ( 255 )        |
| <b>第十一章</b> | <b>对其他金融机构的资金管理 .....</b>     | <b>( 261 )</b> |
| 第一节         | 对其他金融机构资金管理的必要性 .....         | ( 261 )        |
| 第二节         | 对其他金融机构资金管理的特点、内容与原则<br>..... | ( 264 )        |
| 第三节         | 对金融信托投资公司的资金管理 .....          | ( 268 )        |
| 第四节         | 对财务公司的资金管理 .....              | ( 276 )        |
| 第五节         | 对农村信用社的资金管理 .....             | ( 278 )        |
| 第六节         | 对城市信用社的资金管理 .....             | ( 284 )        |
| <b>第十二章</b> | <b>农副产品收购资金专项管理 .....</b>     | <b>( 289 )</b> |
| 第一节         | 专项管理的必要性 .....                | ( 289 )        |
| 第二节         | 农副产品收购资金的运行特点 .....           | ( 292 )        |
| 第三节         | 专项管理的内容和方法 .....              | ( 298 )        |
| <b>第十三章</b> | <b>专项贷款管理 .....</b>           | <b>( 304 )</b> |
| 第一节         | 专项贷款的意义和作用 .....              | ( 304 )        |
| 第二节         | 专项贷款的政策和原则 .....              | ( 307 )        |
| 第三节         | 专项贷款管理的内容 .....               | ( 312 )        |
| 第四节         | 贷款项目的评估 .....                 | ( 319 )        |
| <b>第十四章</b> | <b>信贷资金的分析与预测 .....</b>       | <b>( 330 )</b> |

|             |                          |                |
|-------------|--------------------------|----------------|
| 第一节         | 信贷资金分析与预测的含义及作用 .....    | ( 330 )        |
| 第二节         | 信贷资金分析预测的内容 .....        | ( 333 )        |
| 第三节         | 信贷资金分析预测的基本原则和基本方法 ..... | ( 339 )        |
| <b>第十五章</b> | <b>信贷资金平衡表的分析 .....</b>  | <b>( 350 )</b> |
| 第一节         | 信贷资金平衡表分析概述 .....        | ( 350 )        |
| 第二节         | 信贷资金平衡表的编制 .....         | ( 356 )        |
| 第三节         | 信贷资金平衡表分析的方法和内容 .....    | ( 366 )        |

# 第一章 中央银行信贷资金 宏观管理概论

在我国，中央银行信贷资金宏观管理，是近几年提出来的一个新课题，也是一门新学问。这项管理实施并不久，却在宏观经济管理体系中发挥了极其重要的作用，成为宏观调控体系众多手段中最有效的手段之一。这种情况，自然引起人们的关注和重视，并希望弄清什么是中央银行信贷资金宏观管理，中央银行信贷资金宏观管理是怎样提出来的，其基本任务、基本原则和基本内容是什么。本章就是要明确这些基本问题的。

## 第一节 中央银行信贷资金宏观管理 的含义及其产生

中央银行信贷资金宏观管理，是对金融体系整个信贷资金的管理，但在很大程度上要通过运用中央银行自身的信贷资金去进行。因此，探索中央银行信贷资金宏观管理的含义和产生，也应当对中央银行信贷资金的含义及其特点有所了解。

### 一、什么是中央银行信贷资金

中央银行信贷资金，就是中央银行掌握用于宏观调控的货币资金。中央银行的各项资产，是它的资金运用；中央银行的各项负债，是它的资金来源，其中法定存款准备金、支付准备金，是对金融机构的负债；发行货币，是对社会集团单位和个人

债。它的信贷资金来源与运用的对象,以及所体现的借贷关系,同专业银行有根本的不同。中央银行作为发行的银行,银行的银行,政府的银行,国家赋予其干预经济,制定执行货币政策,调节控制全国货币、信用的权力,垄断货币发行,强制吸收金融机构的存款,并给专业银行提供初始的资金来源,代理国库收支,处于全国金融活动的中心和金融体系的领导地位。中央银行及其信贷资金的特殊性质,充分显示出它的宏观管理职能。

## **二、什么是中央银行信贷资金宏观管理**

宏观经济管理,是国家通过一定的经济机制去调节经济活动的过程,主要解决社会总需求与社会总供给的平衡问题。在当今世界上,无论什么国家,一般说来,宏观经济管理涉及两个方面,一是管理的政策目标,二是管理的政策和手段。我国中央银行作为宏观经济管理的最重要部门之一,信贷资金的宏观管理,就是通过规划全社会信用,运用计划、基础货币、存款准备金率、利率等一系列政策手段,对信贷总量和信贷结构进行调节控制,以实现货币政策目标和宏观经济管理目标。所以中央银行信贷资金宏观管理的对象,不单是中央银行自身的信贷资金,而且包括中央银行信贷资金所覆盖的整个金融体系的信贷资金运动和社会总资金运动。

## **三、中央银行信贷资金宏观管理的产生**

首先,中央银行信贷资金宏观管理,是运用马克思主义再生产理论指导我国社会主义建设的必然产物。管理是由共同劳动产生的,它是组织和指挥人们为达到预定目标而进行的有序活动。随着生产力的发展和人们在生产中相互关系的复杂化,要达到从事某种经济活动的预期目标,客观要求通过管理,从总体运动的观点来协调每个人的具体活动。为了科学地组织社会生产活动,尚且需要管理的理论。我国正处在社会主义初级阶段,要发展有计划商品经济,掌握社会主义商品经济规律,单靠经验、靠热情是

不行的，必须以马克思主义再生产理论作行动的依据。

马克思创立的再生产理论，不仅包含着社会总资本运动的特殊内容，而且反映了以社会化生产和商品生产为特征的一切社会再生产运动的一般内容和共同规律。马克思关于社会总资本再生产的理论，提出了社会总产品的各个组成部分在价值上如何补偿、在实物上如何替换的问题，归根到底，就是按照社会需要的比例来分配社会劳动问题。马克思在考察社会总资本的再生产和流通过程时，按照实物形态，把社会的总产品分成生产资料、消费资料两大部类，按照价值形态分为C（企业在生产上消耗掉的生产资料的转移价值）、V（物质生产劳动者为自己创造的必要产品价值）、M（为社会创造的剩余产品价值）三个部分。马克思在考察单个产业资本的循环时还分析了资本循环的三个阶段、三种形式和三种循环的统一，说明产业资本三个部分在空间上并存、在时间上继起，才能使资本循环顺利地进行。马克思的资本周转理论，着重阐明了缩短资本周转时间，加快周转速度的经济意义。

马克思阐述社会再生产运动的这些基本原理和共同规律，是我们实行社会主义宏观经济管理、信贷资金宏观管理的理论依据。我国多年来社会主义建设的实践表明，符合社会再生产的基本原理，保持协调的比例关系，才能实现商品与货币相互转化，保证社会生产和资金循环连续不断地进行，取得经济持续稳定地发展。国民经济因比例失调而大起大落或停滞不前，资金循环受阻或完全中断，一个十分重要的原因，就是违背了社会再生产的基本原理。

我们为之建设的社会主义经济还是商品经济，按照马克思的再生产理论，社会再生产过程仍是价值运动与实物运动的统一，同样存在价值补偿与实物替换的两层关系，存在着它的实现条件问题，同样要认识和掌握资金循环、周转的规律。因此，客观要求

从宏观上对信贷资金进行科学管理，以便通过对货币、货币资金这种具有较强综合性和整体性的价值形式的计划、组织、指挥、调节和监督活动，从国民经济总体上把握和解决价值运动与实物运动的协调和平衡问题，以实现社会总需求与社会总供给的平衡。

其次，产品经济向有计划的商品经济转变，必然要求中央银行对信贷资金实行宏观管理。长期以来，我国实行的是产品经济，国家对经济的管理主要是实物量的管理，各个时期提出的经济目标都以一定的实物量为依托，计划控制指标也以实物量为主要对象，物资的分配调拨事实上是作为产品而不是作为商品来进行分配调拨的。在那个时候，货币的流转从属于产品的调拨，产品的分配决定着信贷资金的分配，使银行难以运用信贷资金对整个国民经济进行调节控制。

党的十一届三中全会以后，国家把控制价值形式作为宏观经济管理的主要内容。价值的表现形式有多种多样，而银行信贷投放出去的货币和货币资金，可以把商品世界千差万别的使用价值统一起来，以价值形式综合反映社会再生产各个方面和国民经济各部门的经济活动。信贷资金的融通面和覆盖面达到全国各个地区、各个产业、各个部门以至各种产品。货币、货币资金和信贷资金运动作为社会再生产过程和国民经济一切货币和货币资金运动构成的整体，无论是企业的初次分配，还是在全社会范围的再分配；无论是各种所有制单位的生产经营活动，还是各种货币持有者的收支活动，只要是借助货币、货币资金进行的，都包括在其内。在实行计划经济与市场调节相结合的条件下进行信贷资金宏观管理，中央银行能够对整个社会的需求与供给进行综合的计量、反映和调控。现代商品经济不能没有宏观管理、宏观调控、宏观决策；宏观管理、宏观调控、宏观决策离不开中央银行信贷资金宏观管理。中央银行信贷资金宏观管理已成为宏观经济管理极其重要的组成部分。



再次，宏观调控体系的改革，必然要求中央银行对信贷资金实行宏观管理。我国宏观调控体系的改革，就是由主要运用行政手段转向以经济手段为主来调控经济运行。在实行有计划商品经济的条件下，国家运用行政手段进行干预是必要的。但是商品经济要求给商品生产经营者以充分的自主权，如果行政干预过多，就会束缚商品生产经营者自主经营的积极性，甚至把经济管死。因此，国家管理和调节经济运行应主要运用经济手段。经济体制改革以后，通过银行融通的资金量增多，范围扩大，对经济的影响力、调节力增强，因此要求中央银行利用遍及全国城乡的金融机构和信息网络，准确地了解经济的脉搏，掌握好全国基础货币供应的“总闸门”，综合运用信贷、结算、利率等多种经济杠杆，灵活调节信贷资金的投量和投向，有效地调节经济发展规模和结构，更好发挥信贷资金对生产“第一推动力”和“持续的动力”的作用。所以，国务院领导同志一再强调指出：我们要建立一个宏观调控体系，有很多手段，有计划的手段，有财政的手段，有金融的手段，还有法律的手段等等，使我们整个经济能够按着经济规律，按着我们的方针政策来运行。在这么多的手段中，金融是最有效的手段之一，反映也是最灵敏的。国家重视中央银行的金融手段对调控经济的作用，这本身就是宏观调控体系上的重大改革，也是信贷资金管理理论与实践上的重大突破。

最后，金融体制改革的进程，必然要求中央银行对信贷资金实行宏观管理。在经济体制、金融体制改革以前，我国基本上只有一家银行，即中国人民银行。它集宏观管理与微观活动任务于一身，既掌握货币发行，又办具体信贷业务。贷款主要解决生产、流通中季节性的资金需要，业务范围相对狭小，中央银行信贷资金宏观管理的问题不十分突出。

党的十一届三中全会以后，社会主义商品经济得到迅速发展，经济体制进行了许多改革，原有的金融体制已不适应新形势