

党的基层组织 工作手册

江苏人民出版社

党的基层组织工作手册

中共江苏省委组织部办公室 编写

江苏人民出版社

党的基层组织工作手册

中共江苏省委组织部办公室

江苏人民出版社出版

江苏省新华书店发行 淮阴新华印刷厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张 8.375 字数 180,000

1985年6月第1版 1985年6月第1次印刷

印数 1-136,500 册

书号: 3100·278 定价: 1.25 元

责任编辑 杨杰

前 言

加强党的基层组织建设，是整个党的建设的一个重要方面。鉴于当前从事党的基层组织建设工作的同志中新手较多，对这方面工作的基本知识比较缺乏的情况，我们参照有关书籍与资料，编写了这本手册，为从事党的基层组织工作的同志学习和执行有关方针、政策，以及熟悉业务知识，提供一些方便。

我们通常所说的党的基层组织工作，主要包括党的组织建设和党的干部队伍建设。本书就是按照这两个方面的要求编写的。有些内容虽不属于基层组织建设的范围，如全国历次党代会简介等，但这也是党的基层组织建设工作者必须了解的，所以适当作了收录。而有关党的思想政治工作方面的内容，则拟单独编写成书，本书就不涉及了。

随着我国经济建设与改革的逐步深入，在党的基层组织建设和干部人事工作方面，也将不断产生与之相适应的变革，今后在执行上应以中央和国务院的有关新的规定为准。

由于我们水平所限，本书一定会有不少缺点与不足，欢迎读者给予批评指正。

编 者

一九八五年一月

目 录

前言.....	1
---------	---

一、总 类

新时期党的组织工作的基本任务.....	1
加强党的建设必须实现的三项基本要求.....	2
中国共产党的性质.....	2
中国共产党的纲领.....	3
中国共产党的宗旨.....	4
中国共产党的最终目标.....	5
中国共产党的指导思想.....	5
中国共产党的思想路线.....	7
中国共产党的政治路线.....	7
中国共产党的组织路线.....	8
中国共产党的党性原则.....	8
中国共产党的党风.....	10
中国共产党的纪律.....	12
党性党风党纪三者的关系.....	13
党性和阶级性的关系.....	13

二、干部队伍建设

干部标准与干部政策	15
1. 中国共产党的干部路线	15
2. 中国共产党的干部标准	15
3. 新时期的用人观点	16
4. 领导干部的基本条件	17
5. 领导班子的基本条件	17
6. 干部队伍“四化”的基本要求	18
7. 知识分子是工人阶级的一部分	19
8. 正确评价干部的功过是非	20
9. 正确对待犯错误的干部	21
10. 正确对待非党干部	23
11. 要关心爱护干部	24
12. 干部工作必须坚持群众路线	25
干部的培养与选拔	27
1. 新时期干部教育的基本任务	27
2. 干部教育的主要内容	27
3. 教育训练干部的形式和方法	28
4. 逐步实现干部教育工作经常化正规化制度化	29
5. 培养选拔中青年干部	30
6. 建立和健全领导干部后备名单制度	32
7. 注意培养和选拔妇女干部	33
8. 减少党政领导干部的兼职	33
干部的考察与管理	34

1. 坚持党管干部的原则·····	34
2. 干部的考察与考核·····	34
3. 考核干部的内容与标准·····	35
4. 考核干部的方法·····	35
5. 干部考察材料的写法·····	36
6. 建立和健全干部鉴定制度·····	37
7. 建立干部岗位责任制·····	38
8. 奖励国家机关工作人员的条件·····	39
9. 国家行政机关工作人员的奖励种类·····	39
10. 给国家行政机关工作人员升级奖励应注意掌握 的问题·····	40
11. 升级奖励试行办法的适用范围·····	40
12. 奖励企业职工的条件·····	41
13. 企业职工的奖励种类·····	41
14. 评定干部业务职称的好处·····	42
15. 各类干部的技术业务职称·····	42
16. 专业技术干部定向流动的好处·····	44
17. 在专业技术干部流动中应掌握的原则·····	44
18. 专业技术干部的招聘·····	45
19. 专业干部评定授予业务技术职称时间的确定·····	45
干部的调配与任免·····	46
1. 合理调配使用干部·····	46
2. 任免干部应履行的报批手续·····	46
3. 双重领导的企业事业单位的领导干部任免时应 履行的手续·····	48
4. 应由选举产生的干部任免和调动时需要履行的	

手续·····	49
5. 关于吸收录用干部的问题·····	49
6. 干部的罢免·····	53
7. 领导干部辞职应履行的手续·····	53
8. 干部的退职·····	54
9. 对落选干部的安排使用·····	54
10. 对不称职领导干部的安排·····	55
11. 对不服从分配的干部的处理·····	55
12. 为照顾夫妻两地分居调动干部时应掌握的原 则·····	56
13. 关于解决部分专业技术干部的农村家属迁往城 镇由国家供应口粮的问题·····	57
干部管理体制的改革 ·····	58
1. 改革干部管理体制的必要性·····	58
2. 适当下放干部管理权限的好处·····	59
3. 下放干部管理权限与党管干部原则的关系·····	61
4. 缩小干部管理范围以后, 组织人事部门的主要 职责·····	61
5. 国务院对扩大企业人事自主权的规定·····	62
老干部工作 ·····	62
1. 老干部的含义·····	62
2. 老干部工作部门的职责范围·····	63
3. 领导干部退居二线三线的含义·····	64
4. 退居二线干部的工作任务与政治、生活待遇·····	64
5. 老干部退休、离休的年龄界限·····	64
6. 干部离休的条件及其政治、生活待遇·····	65

7. 干部离休需履行的手续·····	66
8. 对离休干部的安置和管理·····	66
9. 离休干部基本政治待遇不变·····	67
10. 离休干部生活待遇要略微从优·····	68
11. 干部退休的条件·····	68
12. 干部退休费的标准·····	69
13. 干部退职费的标准·····	70
14. 归侨、侨眷职工获批准出境定居的退休、退职 费的发放·····	70
15. 发挥离休退休干部的作用·····	71
16. 关于易地安置的退休干部改办离休后, 各项经 费的支付问题·····	72
17. 建国前干部参加革命工作时间的计算·····	72
18. 建国以前参加我党领导的革命战争、脱产享受 供给制待遇的和从事地下革命工作的老干部 的范围·····	75
19. 确定建国前民主党派成员参加革命工作时间和 享受离休待遇的问题·····	76
20. 干部退休退职时怎样确定参加革命工作时间和 计算工作年限·····	77
21. 更改干部参加革命工作时间应当履行的手续·····	79
干部审查工作 ·····	79
1. 干部审查工作的基本任务·····	79
2. 干部审查工作应当注意的问题·····	80
3. 干部的“家庭出身”可不予审查·····	81
4. 正确处理“文化大革命”前的历史老案·····	81

5. 在落实干部政策中如何处理干部的职务安排和 经济补偿·····	82
6. 如何给干部写审查结论·····	83
7. 调查证明材料的范围和分工·····	84
8. 调查证明材料的手续·····	85
9. 调查证明材料应注意的事项·····	86
10. 个人不得私自索取证明材料·····	87
11. “三种人”是指怎样的人·····	88
12. 国家机关工作人员在何种情况下应受纪律处 分·····	89
13. 国家机关工作人员纪律处分的种类·····	90
14. 党员干部行政纪律处分的审批手续·····	91
15. 关于降级、降职和撤职处分的使用问题·····	91
16. 对受开除留用察看处分的国家机关工作人员的 使用·····	92
17. 关于受开除留用察看处分的人员的工资待遇问 题·····	92
18. 关于留用察看的期限·····	92
19. 经地方各级人民代表大会选举担任国家行政机 关职务的人员的纪律处分问题·····	92
20. 关于职务自然撤销问题·····	92
21. 关于给予纪律处分的时限问题·····	93
22. 纪律处分的撤销问题·····	93
23. 被判处徒刑、管制或者剥夺政治权利，以及判 处徒刑宣告缓刑人员，刑满后的工作安排·····	93
24. 被判处徒刑宣告缓刑仍然留机关继续工作的人	

员的工资待遇	94
25. 八种纪律处分中的两种纪律处分同时并用的问题	94
26. 给予国家机关工作人员纪律处分的权限	94
27. 国家机关工作人员对所受纪律处分不服, 可要求复议或向上申诉	95
28. 企业职工在何种情况下应受处分	95
29. 企业职工行政处分的种类	96
30. 处分企业职工应注意掌握的问题	96
31. 对被开除或除名的企业职工的户口处理	98
32. 对不服从分配的毕业生的处理	98
干部档案管理与干部统计	98
1. 干部档案工作的内容和范围	98
2. 档案工作干部的配备	99
3. 干部档案工作人员守则	100
4. 严格保管好干部档案的要求	100
5. 关于干部档案的查阅和借用	101
6. 严格干部档案的转递手续	101
7. 应当归入干部个人档案的材料	102
8. 干部考察材料的处理	103
9. 对“文化大革命”期间形成的干部审查材料的清理	104
10. 干部离休退休后档案的处理	105
11. 干部逝世后的档案处理	105
12. 爱国人士档案管理办法	106
13. 关于对党员干部执行党纪处分的档案材料保管	

问题·····	107
14. 《干部履历表》的填写·····	107
15. 关于革命干部、革命军人、革命职工成分以及 他们子女的家庭出身·····	110
16. 关于原工商业者及其子女的成分的填写·····	111
17. 关于起义人士的本人成分及其子女的家庭出 身·····	111
18. 关于地、富子女成分问题·····	112
19. 关于认定参加国民党、三青团的问题·····	112
20. 关于国家职工在高等学校和中等专业学校学习 期间工龄、工资待遇等问题·····	112
21. 关于判处有期徒刑缓刑仍留原单位工作的被告 人在缓刑期间是否计算工龄问题·····	113
22. 军人、机关工作人员、参战民兵民工牺牲、病 故抚恤金标准的调整·····	113
23. 国家机关、事业单位工作人员死亡后遗属生活 困难补助的原则与标准·····	115
24. 国家机关、事业单位工作人员死亡后遗属生活 困难补助的对象·····	116
25. 党员、干部必须从简办理丧事·····	117
26. 做好干部统计工作·····	118

三、党的组织建设

党员·····	119
1. 共产党员是工人阶级的先锋战士·····	119

2. 党员的义务·····	120
3. 党员的权利·····	121
4. 党员的权利与义务的关系·····	122
5. 党员的党性锻炼·····	122
6. 党员的先锋模范作用·····	123
7. 在新的历史条件下党员还有被腐蚀的危险·····	124
党员的发展工作·····	125
1. 发展党员工作的重要性·····	125
2. 新形势下发展党员工作的指导思想和要求·····	126
3. 发展党员的质量要求·····	127
4. 对积极分子的培养教育和考察工作·····	128
5. 申请入党的条件·····	128
6. 入党申请书的内容·····	130
7. 入党志愿书的填写·····	131
8. 入党介绍人的职责·····	132
9. 入党宣誓的要求·····	133
10. 发展党员的手续·····	133
11. 支部大会接收新党员的程序·····	134
12. 对新党员审批前要谈话·····	135
13. 临时党支部不能发展党员·····	135
14. 组织部门不能代批党员·····	136
15. 党总支一般不能批准接收新党员·····	136
16. 党委书记不能代表组织批准新党员·····	136
17. 党组不能审批发展党员和批准处分党员·····	137
18. 党小组讨论不是发展党员的必经程序·····	137
19. 不能发展已经调离本单位的人入党·····	137

20. 二十五岁以下没有入团的青年可否直接入党·····	138
21. 个体劳动者也能入党·····	138
22. 正确对待亲友在国外或在台湾港澳的人申请入 党的问题·····	138
23. 预备党员的有关问题·····	138
党员管理 ·····	141
1. 党员的鉴定·····	141
2. 党员的劝退·····	142
3. 党员的追认·····	142
4. 党员组织关系的接转·····	143
5. 党员丢失组织关系介绍信的处理办法·····	144
6. 党籍与党籍处理·····	145
7. 党龄与党龄的计算·····	147
8. 对党员自行脱党的处理·····	147
9. 正确理解党员的退党自由·····	148
10. 共产党员不能信仰宗教·····	149
11. 做好党员和党组织统计工作·····	149
党费管理 ·····	151
1. 缴纳党费的意义·····	151
2. 缴纳党费的标准·····	151
3. 党费的管理办法·····	152
4. 党员“停薪留职”期间的党费缴纳问题·····	153
5. 党费的使用范围·····	153
6. 离休党员干部缴纳党费问题·····	154
党的组织制度 ·····	154
1. 民主集中制的基本原则·····	154

2. 健全党的民主集中制的办法·····	155
3. 党委制·····	156
4. 正确处理党的上级组织和下级组织的关系·····	157
5. 党委书记与委员之间的关系·····	157
6. 党员干部个人与组织的关系·····	158
7. 正确对待少数人的意见·····	160
党的领导机构 ·····	162
1. 党的全国代表大会·····	162
2. 党的中央委员会·····	162
3. 中央顾问委员会·····	164
4. 中央纪律检查委员会·····	164
5. 党的地方各级代表大会·····	165
6. 党组的设立及其任务·····	166
7. 党组与本单位机关党组织的关系·····	167
党的基层组织 ·····	167
1. 党的基层组织的组织形式·····	167
2. 党的基层组织的基本任务·····	168
3. 党的基层代表大会和党员大会·····	169
4. 党的基层组织的领导成员·····	170
5. 党委书记的主要职责·····	172
6. 党支部书记的主要职责·····	172
7. 党支部组织委员的主要职责·····	173
8. 党支部宣传委员的主要职责·····	174
9. 党支部纪律检查委员的主要职责·····	174
10. 党小组的主要任务和作用·····	174
党内选举 ·····	175

1. 党内选举要充分体现选举人的意志·····	175
2. 党内选举的方式·····	176
3. 党内选举的程序·····	177
4. 选举时应注意的问题·····	177
5. 党的地方各级代表大会代表的产生·····	178
6. 对党的代表大会代表资格的审查·····	180
党的生活 ·····	181
1. 党的生活与党的组织生活·····	181
2. 严格党的组织生活·····	181
3. 党员领导干部的组织生活·····	183
4. 党员应定期向党组织汇报思想与工作·····	183
5. 长期外出党员的组织生活·····	184
6. 离休、退休、退职党员的组织生活·····	185
7. 党员在“停薪留职”期间怎样参加党的组织生活·····	186
8. 因病长期休养的党员的组织生活·····	187
9. 患有精神病的党员的党籍和组织生活·····	187
10. 党员“保留意见”与“坚持错误”的区别·····	188
11. 支部委员在支委会上个人意见被否决以后，在支部党员大会上还可继续发表自己的意见·····	189
12. 在党内应提倡称同志不称职衔·····	190
党的纪律 ·····	190
1. 党的纪律的含义和范围·····	190
2. 维护和加强党的纪律的重要意义·····	191
3. 党的纪律是铁的纪律与自觉的纪律的辩证统一·····	192

4. 严重违犯党纪的十二种行为·····	193
5. 党的纪律处分·····	194
6. “开除党籍”与“清除出党”的区别·····	196
7. 党员拒绝在处分决定上签署意见，处分决定仍然有效·····	196
8. 党员对所受党纪处分不服可越级申诉·····	197
9. 关于被处分的党员的处分生效时间问题·····	197
10. 因被判处有期徒刑较短的有期徒刑收监执行而给予留党察看处分的党员，其考察期的计算·····	198
11. 对犯错误的党员不宜同时给予两种党纪处分·····	198
12. 区别对待受了党纪处分的党员干部的行政领导职务·····	198
13. 受行政处分的党员不一定要给予党纪处分·····	199
14. 党员受党纪处分后不存在取消处分的问题·····	199
15. 预备党员违犯党的纪律的处理·····	200
16. 党员纪律处分的决定和批准权限·····	200
17. 在特殊情况下党员的纪律处分可以不经支部大会讨论·····	201
18. 在双重领导以中央各部为主的企事业单位中，处分党员的审批手续·····	201
19. 在给予党员党纪处分时支部与上级党委意见不一致怎么办·····	202
20. 党员处分决定的写法·····	202
21. 履行处分党员手续时要注意的问题·····	203
22. 处分党员的档案材料的保存及转移·····	204
23. 党的纪律检查机关及其领导体制·····	204