

地方财政决算文件资料

1998

财政部预算司

中国财政经济出版社

99
F812.7
29
1998, 2

地方财政决算文件资料

1998

财政部预算司

XAK76/30



中国财政经济出版社



3 0066 1543 3

图书在版编目 (CIP) 数据

地方财政决算文件资料 1998/财政部预算司编. -北京: 中国财政经济出版社, 1999. 4

ISBN 7-5005-4136-8

I. 地… II. 财… III. 地方财政-决算-文件-中国-1998-汇编 IV. F812. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 06413 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com>

e-mail: cfeph@drc.go.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

发行处电话: 64033095 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 15.5 印张 276 000 字

1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月北京第 1 次印刷

印数: 1—8 060 定价: 35.00 元

ISBN 7-5005-4136-8/F·3758

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

目 录

第一部分 1998 年全国财政决算工作会议文件资料

1. 继续深化改革 加强财政宏观调控 努力实现经济增长 8% 的目标
楼继伟副部长在 1998 年全国财政决算工作会议上的讲话
1998 年 10 月 17 日 (3)
2. 总结经验 规范管理 进一步提高决算工作水平
张弘力司长在 1998 年全国财政决算工作会议上的讲话
1998 年 10 月 18 日 (18)
3. 进一步强化预算管理 切实做好 1998 年财政决算工作
张通副司长在 1998 年全国财政决算工作会议结束时的讲话
1998 年 10 月 21 日 (25)
4. 1997 年全国财政决算评比先进单位 (32)
5. 务实苦干 精益求精 力争决算编审工作再上新台阶
宁夏回族自治区财政厅 (33)
6. 努力开拓创新 全面提高财政决算工作水平
山东省财政厅 (39)
7. 多头并举打根基 确保决算高质量
河北省财政厅 (45)
8. 做好财政决算工作的几点体会
江西省财政厅 (50)

第二部分 全国财政决算制度文件

1. 财政部关于编制 1998 年中央和地方财政决算草案的通知
1998 年 11 月 25 日 财预字 [1998] 373 号 (57)
2. 财政部关于印发《1998 年中央财政与地方财政年终结算办法》的通知

1998 年 12 月 29 日	财预字 [1998] 448 号	(61)
3. 财政部关于报送 1998 年地方财政总决算的通知		
1998 年 11 月 10 日	财预字 [1998] 369 号	(67)
4. 1998 年财政总决算报表		(69)
5. 1998 年财政总决算报表附表		(131)
6. 财政部关于调整地方财政总决算报表报送时间的函		
1998 年 11 月 2 日	财预函字 [1998] 27 号	(148)
7. 国务院关于实行分税制财政管理体制的决定		
1993 年 12 月 15 日	国发 [1993] 85 号	(149)
8. 国务院关于分税制财政管理体制税收返还改为与本地区增值税和 消费税增长率挂钩的通知		
1994 年 8 月 24 日	国发 [1994] 47 号	(154)
9. 财政部关于核定分税制财政管理体制税收返还基数的通知		
1994 年 8 月 25 日	财地字 [1994] 159 号	(155)
10. 国务院关于开发建设苏州工业园区有关问题的批复		
1994 年 2 月 11 日	国函 [1994] 9 号	(157)
11. 财政部关于武汉等十个经济技术开发区新增财政收入全部留用的 通知		
1995 年 1 月 27 日	财地字 [1995] 5 号	(160)
12. 财政部关于加强经济技术开发区财政收支管理有关问题的通知		
1997 年 10 月 5 日	财地字 [1997] 207 号	(162)
13. 国务院办公厅关于十四个国家级经济技术开发区财政政策问题的 复函		
1996 年 8 月 12 日	国办函 [1996] 54 号	(164)
14. 国务院办公厅关于黑河等 14 个边境经济合作区财政政策问题的复函		
1997 年 1 月 4 日	国办函 [1997] 2 号	(165)
15. 财政部关于地方审计机关审计中央单位违纪资金分成审批办法的通知		
1990 年 11 月 23 日	财地字 [1990] 112 号	(166)
16. 财政部关于返还柴油消费税的通知		
1995 年 8 月 8 日	财工字 [1995] 279 号	(169)
17. 财政部关于颁发《世界银行贷款债务清偿办法》的通知		
1995 年 10 月 24 日	财工字 [1995] 139 号	(170)
18. 国务院关于加强预算外资金管理的决定		

1996年7月6日	国发[1996]29号	(172)
19. 财政部关于授权地方检查中央单位有关事项的通知		
1997年10月9日	财检字[1997]63号	(178)
20. 财政部关于制发政府性基金预算管理办法的通知		
1996年12月13日	财预字[1996]435号	(194)
21. 财政部关于规范政府性基金会计核算问题的通知		
1996年12月25日	财预字[1996]458号	(195)
22. 财政部、国家税务总局关于有进出口经营权的生产企业自营(委托)出口货物实行免抵退税后1997年中央财政与地方财政年终结算办法的通知		
1998年1月6日	财地字[1998]1号	(198)
23. 财政部 国家税务总局 中国人民银行关于实行“抵免退”税办法有关预算管理问题的通知		
1998年7月9日	财预字[1998]242号	(199)
24. 财政部关于尽快落实国有企业下岗职工基本生活保障和再就业财政补助资金的通知		
1998年6月5日	财社字[1998]44号	(201)
25. 财政部关于颁发《中央财政拨付地方国有企业下岗职工基本生活保障和再就业补助费管理暂行办法》的通知		
1998年6月26日	财社字[1998]49号	(202)
26. 财政部关于地方财政用城市维护建设税安排水利建设基金处理问题的通知		
1998年11月25日	财预字[1998]374号	(206)
27. 财政部关于增发国债预算管理问题的通知		
1998年9月15日	财预字[1998]283号	(207)
28. 财政部关于新旧财政总预算会计制度衔接问题的通知		
1997年11月4日	财预字[1997]353号	(209)

第三部分 1998年全国财政决算参考资料

1. 关于1998年财政决算编审通知的说明	(217)
2. 关于1998年中央财政与地方财政年终结算事项有关问题的说明	(219)
3. 关于1998年地方财政总决算报表有关问题的说明	(222)

4. 全国财政决算评比活动开展十三年来简要情况回顾	(227)
5. 1985 年—1998 年全国财政决算评比各地获奖情况	(235)
6. 财政部关于召开 1998 年全国财政决算工作会议的通知 1998 年 9 月 25 日 财预函字 [1998] 21 号	(237)
7. 1998 年全国财政决算工作会议代表名单	(238)

第 一 部 分

1998 年全国财政决算 工作会议文件资料

继续深化改革 加强财政宏观调控 努力实现经济增长 8% 的目标

——楼继伟副部长在 1998 年全国财政决算工作会议上的讲话

1998 年 10 月 17 日，根据录音整理

同志们：

今年的全国财政决算工作会议是在新一届政府行使职责的第一年，各级政府和全国人民为实现经济增长 8% 的目标努力奋斗的形势下召开的。财政部党组对这次会议十分重视。我代表部党组和项怀诚部长向与会全体代表表示问候，同时也向为这次会议的召开给予大力支持的江苏省人民政府、省财政厅、镇江市委、市政府、市财政局以及为筹备这次会议付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢！

今天，我借此机会，就当前的改革、国际国内经济形势和今后的财政工作讲几点意见。

一、经济形势不断好转，各项改革稳步推进

今年以来，我国经济发展面临着与前几年全然不同的国内外环境，国民经济形势十分严峻。但是，在党中央、国务院的正确领导下，经过全国人民的共同努力，各项改革稳步推进，经济运行态势良好。

（一）党中央、国务院审时度势、沉着应对，采取多项措施发展经济，使国民经济在经历了半年多的下滑和徘徊之后，走出低谷，出现稳步回升态势

去年 7 月份以来，东南亚金融危机迅速蔓延，世界经济秩序受到严重冲击，它也给我国经济发展带来一定的负面影响。我国外贸出口增速从 1997 年第三季度的 20%，跌至今年上半年的 7.5%，第三季度情况还是不好，出口对国民经济增长的贡献率明显下降。另一方面，国内需求不旺，导致经济增长从去年的 8.8% 落到今年一季度的 7.2%。面对这种形势，党中央、国务院在年初作出了

正确判断，提出了今年国民经济增长 8% 的战略目标，并相继采取了一系列刺激经济的措施。首先是人民银行先后两次降低金融机构存、贷款利率，改革存款准备金制度，扩大货币供应量。同时，财政部贯彻落实中央 3 号文件精神，也相继采取了一些政策措施。如调整、优化财政支出结构，增加对粮食风险基金和基础设施建设的投入，预拨下岗职工基本生活保障和再就业补助；对先进设备的进口实行免征关税和进口环节增值税的政策；提高某些出口产品的退税率，加大“免、抵、退”税收管理办法的执行力度等等。这些措施对于刺激国内需求，遏制经济下滑发挥了重要作用。但是，从上半年的经济形势看，离实现全年经济增长 8% 的目标还有一定差距。为此，中央果断决策，采取更加有力的财政政策，增发 1000 亿元国债，用于基础设施建设，扩大需求，推动经济增长。今年年初，党中央、国务院两次下调利率，特别是第二次即 6 月份下调利率，在结构调整和下降利率的幅度方面力度都比较大，一年期的存款降到了 5.22%，扭转了过去中央银行利率和商业银行利率之间的扭曲。过去商业银行在中央银行准备金存款利率是高于储蓄存款利率的，也就是说银行收到了储蓄之后的存款，它不往外放贷款，存在中央银行就赚钱。所以，各家银行纷纷上收资金，然后转存中央银行。在 6 月份这次调利率的时候，各家商业银行和金融机构在中央银行的存款利率的水平是 5.22%，和一年期的储蓄存款利率一样，这里面没有利差的好处，或者说是利差好处不大了。但银行贷款仍旧增长不快，重要原因是没有好的贷款项目。要实现经济增长 8% 的目标，我们有很大一块总需求的缺口。从上半年情况看，这个缺口并没有能弥补上。最大的缺口就是外贸出口下滑，去年我国的出口增长是百分之二十几，进口增长不快，贸易顺差是 403 亿美元，前年是 130 亿美元，两者比较，去年的顺差增加了 270 亿美元，相当于两千多亿人民币。按照前年我国不到七万亿元的 GDP 计算，两千多亿贸易顺差的增加额相当于带动 GDP 增长 3 个百分点。去年下半年开始的东南亚金融危机带来全球经济增长速度逐渐减慢，东南亚国家货币纷纷贬值，使得我国的出口竞争力受到一些影响。今年不可能再维持增加二千多亿的净出口，因为，如果要得到同样的进出口对 GDP 增长的带动作用，我们今年的贸易顺差要六百多亿美元，这是不可能的事，即使没有东南亚危机也不可能。今年我国出口比去年同期大幅度下降，这就是最大的缺口。二千多亿净出口带动经济增长二三个百分点靠什么来弥补呢？今年 6 月份，国务院研究，提出了增发 1000 亿元国债的想法，加上银行的配套贷款 1000 亿，一共 2000 亿。考虑到投资后产生的乘数效应，带来的工资增加、生产增加和下一轮的消费和投资，以这样的作用拉动经济。二千多亿的缺口单靠银行是不行的，所以增发国债，这是我们在特殊的情况下所采取的特殊措施。现在看

来，这个措施已经见效，经济增长开始出现加快的迹象。9月份，全国的工业完成增加值 1729 亿元，比上年同期增长了 10.2%，增速比上月提高了 2.3 个百分点，打破了 1—8 月份以来增长始终低于 8% 的徘徊局面。预计第四季度的经济增长将继续回升。目前我国经济出现平稳、适度的增长与周边一些国家的政局动荡、货币贬值、经济衰退、通货膨胀加剧的情况形成了鲜明的对照，它不仅增强了国内外对我国经济发展的信心，而且对稳定香港经济、缓解亚洲金融危机也发挥了重要作用。国际社会也对此给予了高度的评价。国际货币基金组织 9 月 13 日发表 1998 年度经济报告，对中国经济稳定政策给予了高度赞扬。报告认为，尽管亚洲部分地区出现金融危机，但中国金融市场相对稳定，未受牵连，反映宏观经济政策已经产生实效。人民币保持稳定对亚洲地区恢复稳定起到了至关重要的作用。

受经济形势影响，财政运行进入平稳阶段，总体状况良好。1—9 月份，全国财政收入完成 6539.51 亿元，比去年同期增加 614.65 亿元，增长 10.4%。其中，中央财政收入 3166.75 亿元，同比增长 6.3%；地方财政收入 3372.76 亿元，比上年同期增长 14.5%。全国财政支出 6593.52 亿元，比去年同期增加 980.86 亿元，增长 17.5%。其中，中央财政支出 2019.43 亿元，增长 22.7%，中央财政支出增长主要是发债多增加的；地方财政支出 4574.09 亿元，增长 15.3%，地方财政支出增长快也与中央财政增加的补助有关。1—9 月，全国财政收支相抵，支出大于收入 54.01 亿元。

（二）党中央、国务院正确决策，抓住机遇，稳步推进各项改革，使我国经济体制和政治体制改革进入一个全新时期

首先，积极稳妥地推进了政府机构改革。国务院决定，利用三年时间完成我国政府机构改革，建立职能转变、运转高效、人员精减的新型政府机构。到目前为止，国务院和中央各部委的机构改革已经完成。经过改革，国务院组成部门减少为 29 个，人员精减一半。各部门的“三定”方案已经确定。这次改革，是建国以来机构改革幅度最大的一次。在短短几个月的时间里，完成了这么艰巨的任务，充分体现了中央政府锐意改革的决心以及政府机关广大干部职工高度的思想觉悟和全局观念。真是全新的一个时期，从未有过这么大的力度，29 个部门，砍掉差不多一半。财政部是 46%，国务院有些工业部门改成国家局后，人员精减差不多是 80%。

其次，国有企业改革进一步深化。今年以来，国有企业改革按照十五大确定的方针政策不断深化。各部门、各地方做了大量工作，采取了许多措施，国有企业改革取得一定进展。很多地方根据本地国有企业发展的实际情况，对国有中小

型企业实行租赁、拍卖、兼并和出售；国有企业的股份制改革不断完善，不少大型国有企业实现了强强联合，改组改制，进行了有益的探索，取得了不少经验。特别是建立了国有大型企业稽查特派员制度，加强了政府对国有大型企业的管理和监督，加快了国有大型企业扭亏增盈的步伐。稽查特派员派出之后，短短几个月已经取得了一些效果。总理讲，稽查特派员的职能就是查账，要披露企业经营的真实状况，对企业的班子作出一个评价。这些国有企业存在的一个问题就是信息不透明、不公开，过去它的预决算都是由财政来管的，属于保密的，对社会不公开，黑箱操作。现在逐步走向市场，特别是建立新的会计制度后，同财政的关系逐渐变成间接关系。财政部党组已经决定，对企业的预决算的审批工作今年是最后一年，明年财政不再具有这一职能，不再批准国有企业的预决算。今年先做准备，首先是使各项财务制度统一。如与会计准则有差距的，要向会计准则靠拢。明年这个工作就转给社会中介机构去做了，财政部门不再直接批复国有企业的预决算，但保留抽查以及处罚做假账的一些职能，因为财政部继续主管会计工作。这样，我们对企业信息的披露与国际上基本接轨。当然，企业做假还难以避免。企业的经营要解决一个信息问题，如何获得信息、公布信息，使大家知道企业运行的好坏，给企业投资信任或不信任，市场经济国家都有不同的做法。我刚才讲的会计制度是一个方面，另外就是还要有激励机制。企业要好好地经营，不走歪门邪道，不搞自己的小金库，等等。我们国有企业到目前为止，除了稽查特派员这个做法外，还没有更好的做法。有些企业搞成了股份制，还有的是跟别人合资，那是另外一种做法。纯粹国有企业的领导人都是国家行政部门做出的任命，怎么能够知道他有没有做假，是否好好工作？现在的办法之一是对企业派稽查特派员。他们也不直接干预企业的运营，不批准企业的决策，否则就丧失了稽查的外部性、客观性。据我所知，在调查的企业中已经发现好几家企业实际严重亏损，但是报的都是盈利。而且转移资产，转移国有资产进入小金库，包括个人，问题是很严重的。这是一个重大的尝试，现在已经看到了一些效果。所以我讲它加强了政府对国有大型企业的管理和监督，加快了国有大型企业扭亏增盈的步伐。

再次，社会保障制度改革稳步推进。今年，国务院主持召开了国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作会议，明确提出了要建立下岗职工基本生活保障和再就业工程。要求各级政府下大力气解决好下岗职工基本生活保障和再就业问题，提出解决下岗职工基本生活保障由财政、企业和社会“三家抬”的方案。中央财政已经安排了 54 亿元用于解决中央直属企业下岗职工基本生活保障和由中央承担的用于下岗分流、减员增效等方面的支出，同时追加了 30 亿元用于困难

较多的中西部地区 and 老工业基地的国有企业下岗职工基本生活保障和再就业补助。最近，国务院又下发了《关于实行企业职工基本养老保险省级统筹和行业统筹移交地方管理有关问题的通知》（国发〔1998〕28号），将铁道、交通、水利、民航等部门和公司的基本养老保险移交地方管理，并将在年内实行企业职工基本养老保险省级统筹的管理制度。这表明我国社会保障制度正沿着建立科学、规范、公平、合理的社会保障体系的方向迈进。

目前有一个过渡期，11个行业统筹下放到省级，在方案中本来11个行业在中央一级本身都有一点集中。他们也是以省这一级为基础，然后集中一部分调节各省之间的差距。从今年开始将11个行业的保险纳入专户管理。以前，统筹多数只有报表，对于资金的使用，财政部监管不住。从报表看他们在中央一级统了70亿元左右，要求全部进入专户，然后一并下放到地方。用以解决地区间苦乐不均、统筹能力不同的特殊困难的问题，但到目前为止没有收上来，所以各个地方就感到下放11个行业的统筹后，算总账，似乎负担还重了。这里我做一点解释，一个就是刚才所说的的问题，我们现在正在催交，估计集中不了账面上的70个亿；另外一个，整个来看养老保险统筹还有结余的部分，有的被挪用了，有的被主管部门花掉了，还有一部分是买了国债，总体是结余的。这部分也在清理，挪用的要追回来，花掉的要讲清楚做出处理，买国债的部分是国家允许的，但如果当期支付成问题了，财政部可以给你兑付国债，所以，对清理后中央的部分要集中起来，根据各省不同情况再拨下去。还有刚才说的兑付国债、追回挪用等措施，改为省级统筹之后，可以使得社会保障的力度和程度进一步提高，这没有问题。

第四，实行了粮食流通体制的改革。长期以来，粮食流通领域较为混乱，不仅农民与消费者的利益得不到保护，影响了我国粮食价格的稳定以及农民的生产积极性，而且资金大量流失，给国家财政带来沉重负担。国务院决定实行“粮食顺价销售、资金封闭运行”的管理体制，从根本上解决了粮食流通体制中存在的问题。今年夏粮收购，全国各地确实做到了敞开收购，不打白条。目前，粮食价格已经明显回升，农民的利益得到保护。这项改革是我们最为关注、也是最为关心的。因为粮食问题潜在的亏损是两千多个亿，每年都要反映四、五百亿出来。现在是存粮越多挂账越多。挂账并不是今年的亏损，是以后年度的亏损。粮食流通体制改革后，出现了比较好的形势。但是，几百万人的粮食队伍，能不能保持一致顺价销售，等于是全部收上来，然后顺价销售出去，我们确实很担心。到目前为止，已经出现一个好的势头。希望我们财政部门也都能够积极配合这项改革，使得这个形势发展能够继续下去。这里面除了中央财政的补助之外，地方财

政也有很大的一块补助，就是粮食风险基金。大家要共同支持这项改革，做好这项工作。

第五，即将推行“费改税”。据统计，截止1996年，全国性及中央部门行政事业性收费项目有344项，全国各类政府性基金421项，收费、基金收入总额3621.9亿元（不包括社会保障基金1014.7亿元），其中80%是越权设立的。此外，还有难以统计的大量乱收费、乱设基金等。这种现象不仅严重扰乱了分配秩序，变相侵占了财政收入，而且在一定程度上还成为腐败的温床，严重损害了党和政府在人民群众中的形象。因此，国务院下决心对乱收费的现象进行治理，实行“费改税”。“费改税”是一个形象的、通俗的、概括的说法，实际包括了几项内容。首先是清理，要取消乱收费；然后是规范，对一部分应当保留的，有特定服务对象的收费转为政府行为的规费，这部分给予保留；还有一部分不是政府性收入，应转为经营性收入，要照章纳税；再有一部分是具有税收性质的比较稳定的，收到以后是为大众支出的收费，这部分收费应改为税收。比如养路费就是这样。养路费是经常性的，每年都要收，收到之后是修路和建设新的道路。纳税人的钱是为公众服务的，可以实行“费改税”，这是大头。至于留作政府性规费的那部分，如证照费，不能用税收收上来安排证照开支，你来办照你就付费，对你个人的服务你个人付费。我们通俗地讲叫“费改税”，其实“费改税”只是其中的一项。体现政府职能，又有税收性质的要列入预算，其他的一些收费要进入财政的专户。明年，将道路和车辆收费（基金）改革作为突破口，率先规范，积累经验，逐步推开。这个方案国务院已经原则通过了，而且需要相应修改公路法。为此，国务院已经向全国人大常委会提交了议案，议案通过后，我们正式上报燃油税和车辆购置税条例。到适当的时候还要开一个会，大家要统一认识，全面推开。此外，涉及村提留、乡统筹这部分改革，正在酝酿，明年不会一开始就推出来。这个方案比车辆道路要复杂得多，特别是牵涉到农民的利益，而且各地参差不齐，难度大一些。

所有这些改革都是针对当前社会经济发展和经济体制改革中的突出矛盾进行的，符合建立社会主义市场经济体制的要求，各级财政应当继续不遗余力地支持各项改革。

二、坚定信心，加倍努力，为实现今年经济增长8%的目标而奋斗

今年前9个月，国内经济虽然出现了回升的态势，但要加快增长，实现8%的目标还有许多困难和不确定的因素。在这种情况下，各级财政部门的同志要有清醒的认识，对今后可能遇到的困难和问题要有更充分的思想准备，坚决执行国

务院制定的各项政策，克服困难，加大工作力度，确保全年经济增长 8% 的目标的实现。为切实做好今后的工作，我在这里向财政部门的同志提几点要求。

（一）要深刻认识实现今年国民经济增长 8% 战略目标的重要意义，统一思想，坚定信念

党中央、国务院经过充分论证，提出今年经济增长 8% 的战略目标，具有十分重要的经济意义和政治意义。实现这一目标，意味着在国际经济形势比较严峻的情况下，中国经济保持了繁荣；意味着增加了就业，下岗职工再就业的压力减小，从而有利于进一步促进社会稳定，缓解改革中的各种矛盾；同时，对香港经济保持稳定和全国人民建立信心，都是有重大意义的。希望各级财政部门的同志对党中央、国务院这一决策一定要有深刻的认识。

（二）要正确认识增发国债，刺激经济增长这项政策的必要性、正确性和短期性

我们这次增发国债虽然对今年九届人大一次会议提出的继续压缩财政赤字的要求作了调整，较大地突破了大会批准的债务规模和赤字规模，但这是从实际出发，必须采取的政策措施。

我在前面已经作了介绍，尽管上半年采取了一系列政策措施，但是经济回升仍不明显。为此，国务院提出增发国债，党中央决策，人大通过，最后实现了。我记得当时是这样一种情况：6 月份政策提出的时候，中央银行的基础货币供应偏少，经济规模是不会扩张的。在这种情况下，通过发行国债扩大需求，这是一次反周期的运作，而且是个良好时机，只会有利于稳定经济，不会造成通货膨胀。特别是我们这次是向商业银行发行长期国债，实际上只是将商业银行没有贷出去的储蓄资金通过发行国债的方式由财政接过来使用出去。因为，银行找不到投资机会。竞争性行业都处于谷底，基础设施行业收益又不够，银行没法贷。财政接过来，增加了对基础设施的资本金投入和地方基础设施项目的中央财政补助，改善了银行的信贷条件，可额外地再贷出 1000 亿元来。

我们还希望商业银行自己配套的 1000 亿元体现在下一轮经济的回升过程中。因为我们已看到电力、建材、运输都在增加，这种过程中需要投资。当固定资产投资和流动资产投资需要银行对其增加贷款的时候，我们希望中央银行再增加货币投放。至少我们这一轮不会对银行造成资金压力，不会没有钱花。因此，只有这个时期才能实行这种扩张性的财政政策。

从债务规模和承债能力看，虽然中央财政比较困难，但这次增发 1000 亿国债仍然处在国际公认的警戒线以内，比较安全。按国际口径比较，1997 年，财政赤字占国内生产总值的比重为 1.5%，1998 年年初预算确定的赤字加上这次增

发的 1000 亿国债在当年反映的赤字，即年初的 460 亿加上这次追加的 500 亿，一共 960 亿赤字，赤字规模占当年 GDP 的比重大约为 2.2%，低于国际标准的警戒线（马约标准为 <3%），国际口径与我们平时所惯用的口径不一样，我们平时未将到期债务的付息部分列入当年支出，实际公布的就没有按国际口径计算的 2.2% 那么大。而且，这次所发的是 10 年债，年利率是 5.5%，错开了偿债的高峰期，因此不会导致政府债务危机。但是，我们也要看到，一些国家赤字占 GDP 比重在大家所公认的 3% 以下，但他们的规模是在财政收入占 GDP 比重 30% 的情况下测得的，赤字只占财政收入的 1/10。我国财政收入占 GDP 的比重只有 12%，因此赤字比重是很高的，我们不敢跟国外比。国际上债务余额占 GDP 的比重有的 60%，有的 40%，有的 80%，多数认为 60% 以下还是比较安全的，但我们也不敢放这么大的数字，因为人家的财政实力强。但总的来看，我们有发债的可能性。

我们不断强调，这次发债只是短期的，是熨平经济周期的一次操作，中长期的政策必须坚持十五大所确定的适度从紧的财政政策，我们没有其他的选择，我们是在第二次世界大战以来最严重的国际金融危机的冲击下而采取的一项措施，今后不会年年如此，依靠发票子搞建设是亡国之路，我们始终是这样认为的。现在这种做法是发债不会超经济增长的需要，发票子不会造成通货膨胀，所以敢用这项措施。在十五届三中全会上江泽民主席专门讲这一点，这是一次特殊情况下采取的短期的积极的财政政策，中长期我们必须坚持适度从紧的财政政策。我们必须认真学习，坚决贯彻。根据党中央、国务院的决策，财政部在这一次安排国债以及今年财政的开支方面是十分慎重的。这次财政政策要实现一个组合的财政目标。

第一是拉动经济增长。通过增发 1000 亿元国债带动银行 1000 亿元贷款。2000 亿元的规模，如果按去年 74774 亿元 GDP 来算，将近 3 个百分点。如果考虑到它投资下去后带来收入的增加，就是职工的收入包括民工的收入，以及生产刺激下的投资增加，即乘数效应的话，估计它的带动作用不止 3 个百分点。这个 3 个百分点要在今年和明年体现，这是首要的目的，也就是直接为 8% 做贡献，不然就没有出台的必要性。

第二是在调整中保持社会的稳定。增发 1000 亿元国债后，从原有的预算中调整出 180 亿元，用于国有企业下岗职工基本生活保障、抗洪救灾。经济调整包括改革的调整和经济发展的调整。在总量上，速度降下来就有一个就业的问题；在结构上，从面向出口转向扩大内需，就会出现结构性失业。在改革过程中企业冗员的削减也必然形成就业压力。从而，结构调整中就有一个社会安定保障的问