

1 9 9 1

# 中国投资报告

## CHINA INVESTMENT REPORT

国家计划委员会投资研究所  
国家统计局投资统计司 编

中国计划出版社

**主 编** 林森木 刘 钧

**编 审** 沈志群 翟应龙 吴兴国 华 荣 耿春普

**撰 稿** (按姓氏笔划为序)

王一楠 王元京 王文松 卢安祖 华 荣 刘 钧 刘立峰  
刘林泉 李万茂 李文顺 李俊波 宋光蓉 沈志群 罗云毅  
罗国三 林森木 张汉亚 姜 明 姜广新 姜伟新 徐立平  
耿春普 钱 进 钱静子 程 选 彭继民 翟应龙 滕 敏  
戴桂芳

**资料整理** (按姓氏笔划为序)

丁 惠 王雁美 孙道军 李 忠 李 莉 李晓玲 李漫雪  
张苏平 胡莹莹 崔英寅 韩志峰

---

## 致 读 者

《中国投资报告》已经连续出版两年了。全国广大读者对我们的工作给予了充分的肯定，并寄予了热情的希望，提出了许多有助于把《报告》编写得更具特色、对实际工作更有帮助的意见和建议。《1991中国投资报告》根据各个方面的要求，在适当压缩总篇幅的同时，尽可能地增加了实证分析和第一手调查资料，力争办成一份紧密联系我国投资和建设领域实践，数据新、资料全、信息量大，形势分析、政策研究、发展预测深入浅出的综合性年度报告，以更好地为各级计划、投资和建设主管部门的领导和管理人员服务，为财政、金融、审计，统计部门和工程咨询、承包、建设单位，设计、施工、物资供应单位，以及投资理论研究和教学部门的广大读者服务。

刚刚过去的“七五”时期，是我国社会主义建设和改革历史进程中的一个重要时期。本报告在简要反映了1990年度投资实况的基础上，重点从投资规模、结构、效益、投资政策、重点建设、技术改造、清理项目，以及集体、个人投资和利用外资等各个侧面，回顾和分析了“七五”投资建设的一系列重大活动、取得成效和存在问题，可以说是对我国“七五”时期固定资产投资建设的一个比较全面的、系统的总结。无论是成功的经验，还是发生的失误，都是我国长期建设的宝贵财富。

当前，全国上下正在贯彻实施“八五”计划和10年规划纲要提出的各项目标和主要任务。国家计委投资研究所向全国30个省、自治区和直辖市，14个计划单列市的计委（计经委），40个国务院有关部、委、局的投资（基建）部门进行了一次“八五”投资计划与体制改革情况的问卷调查，各地区、各部门在百忙之中给予了大力支持和热情帮助，本报告详细刊登了这次调查提供的全部数据、观点、意见和建议的综合分析资料，希望对各地区、各部门之间互相了解情况，对制定和实施“八五”计划和各项政策措施，有所启示和参考。

今年是全国“质量、品种、效益”年，国家计委已提出在基本建设领域开展这一活动的具体措施。本报告特辟了投资管理与投资效益专题，对地方投资公司、项目审批程序、建设实施的招标投标工作、设计管理、建筑业效益以及一批重大项目投资效益和审计分析，进行了有实际情况、有对策建议的讨论，可能对有关单位有所帮助。

根据一些读者的建议，本报告除继续发表最新的统计分析数据和各种信息资料外，新增加了有关投资建设的重要文件，包括最近公布的国务院关于开征投资方向税条例。

无需讳言，由于我们的水平所限，当编完报告时，深深感到依然难以尽如人意，与广大读者的要求还有一定距离。

本报告的编写工作始终得到各部门、各地区许多同志的热心关注，中国基本建设经济研究会、中国计划出版社对本报告的各项编务、出版发行工作给予了巨大支持，在本报告总纂编审期间，还得到了河北省和涿州市建委、计委的帮助。在此，我们谨表示衷心的感谢！

编者 1990年6月

# 目 录

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| 第一部分 1990年投资实况 .....           | ( 1 )  |
| 一、投资总量与投资结构变动趋势 .....          | ( 1 )  |
| 1. 投资总需求开始回升 .....             | ( 1 )  |
| 2. 投资结构进一步得到调整 .....           | ( 2 )  |
| 3. 存在的主要问题 .....               | ( 3 )  |
| 二、各地区投资比较 .....                | ( 4 )  |
| 1. 投资总量的地区分布 .....             | ( 4 )  |
| 2. 大中型项目的地区分布 .....            | ( 5 )  |
| 3. 主要行业投资的地区分布 .....           | ( 5 )  |
| 三、新开工项目结构分析 .....              | ( 7 )  |
| 1. 新开工项目的行业结构 .....            | ( 7 )  |
| 2. 新开工项目的地区结构 .....            | ( 8 )  |
| 3. 新开工项目的基建与更改比例 .....         | ( 9 )  |
| 4. 新开工项目占在建项目的比例 .....         | ( 9 )  |
| 四、1990年投资成效 .....              | ( 9 )  |
| 1. 投资效益状况 .....                | ( 9 )  |
| 2. 投资对经济发展的作用 .....            | ( 11 ) |
| 3. 投资结构调整政策的实施 .....           | ( 13 ) |
| 第二部分 “七五”时期投资回顾 .....          | ( 15 ) |
| 一、投资总量判断 .....                 | ( 15 ) |
| 1. 考虑价格变动因素后的总量差异 .....        | ( 15 ) |
| 2. 不同投资主体和资金渠道间投资总量变动的差异 ..... | ( 16 ) |
| 3. 由投资规模引起的经济过热逐步变为投资不足 .....  | ( 16 ) |
| 4. 投资波动过大的历史重演 .....           | ( 17 ) |
| 5. 计划与实际的差距不断拉大 .....          | ( 18 ) |
| 二、投资结构分析 .....                 | ( 18 ) |
| 1. 投资的各类结构发生新变化 .....          | ( 18 ) |
| 2. 结构调整依然十分艰难 .....            | ( 20 ) |
| 三、重点项目建设 .....                 | ( 21 ) |
| 1. 国家继续集中力量保证重点 .....          | ( 21 ) |
| 2. 重点项目建设成果显著 .....            | ( 22 ) |

|                        |        |
|------------------------|--------|
| 3. 重点建设中还存在不少问题        | ( 24 ) |
| <b>四、更新改造的进展</b>       | ( 25 ) |
| 1. 投资的基本趋向             | ( 25 ) |
| 2. 投资的结构特点             | ( 26 ) |
| 3. 重点行业投资有所加强          | ( 27 ) |
| 4. 加快更新改造的主要困难         | ( 28 ) |
| <b>五、清理项目的成效</b>       | ( 29 ) |
| 1. 清理项目的特点             | ( 29 ) |
| 2. 清理工作采取的主要措施         | ( 31 ) |
| 3. 压缩投资已经取得初步成效        | ( 31 ) |
| 4. 总结清理工作的几点思考         | ( 32 ) |
| <b>六、投资效益评价</b>        | ( 32 ) |
| 1. 宏观效益初步改善            | ( 32 ) |
| 2. 综合投入产出效益仍不理想        | ( 34 ) |
| <b>七、投资政策效应</b>        | ( 36 ) |
| 1. 投资政策的运行环境           | ( 36 ) |
| 2. 投资总量政策效应            | ( 36 ) |
| 3. 投资结构政策效应            | ( 38 ) |
| 4. 外商投资政策效应            | ( 39 ) |
| 5. 各类投资政策反思            | ( 40 ) |
| <b>八、集体投资概况</b>        | ( 40 ) |
| 1. 投资总量增长趋缓            | ( 41 ) |
| 2. 投资结构特征明显            | ( 41 ) |
| 3. 投资效果又有提高            | ( 43 ) |
| <b>九、个人投资概况</b>        | ( 44 ) |
| 1. 个人投资的主要特点           | ( 44 ) |
| 2. 个人投资的积极作用           | ( 46 ) |
| 3. 对个人投资调节方式的思考        | ( 46 ) |
| <b>十、利用外资概况</b>        | ( 47 ) |
| 1. 扩大利用外资有进展           | ( 47 ) |
| 2. 外资投向有待引导            | ( 51 ) |
| <b>第三部分 “八五”时期投资展望</b> | ( 53 ) |
| <b>一、各地区经济发展与投资增长</b>  | ( 53 ) |
| 1. 各地区对“七五”投资规模的评价     | ( 53 ) |
| 2. “八五”时期投资增长与经济增长的关系  | ( 54 ) |
| 3. 全社会投资主体与投资方式的变化     | ( 55 ) |

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 4. 投资资金渠道与来源的预计         | ( 57 )  |
| 5. 中央对地方建设支持方式的选择       | ( 61 )  |
| 6. 简要结论                 | ( 63 )  |
| <b>二、各地区工业投资倾向与布局</b>   | ( 63 )  |
| 1. 各类区域工业投资的行业倾向        | ( 63 )  |
| 2. 各地区选择投资方向的动因         | ( 66 )  |
| 3. 项目建设性质和筹资渠道的选择       | ( 69 )  |
| 4. 主要工业项目的结构与面临困难       | ( 71 )  |
| 5. 区域间收入水平差距的预测         | ( 72 )  |
| 6. 若干分析结论               | ( 73 )  |
| 附：各地“关于缩小地区收入分配差距的措施选择” | ( 74 )  |
| <b>三、各地区投资政策与体制改革</b>   | ( 76 )  |
| 1. 对投资体制改革的总体评价         | ( 77 )  |
| 2. 投资决策管理体制的改革          | ( 79 )  |
| 3. 投资资金管理体制的改革          | ( 81 )  |
| 4. 宏观调控与微观运行机制          | ( 83 )  |
| 5. 对改革评价的地区差异分析         | ( 86 )  |
| <b>四、各地区投资效益的现状与趋势</b>  | ( 89 )  |
| 1. 对“七五”时期投资效益的评价       | ( 89 )  |
| 2. 影响投资效益的主要因素          | ( 91 )  |
| 3. “八五”时期提高投资效益的目标展望    | ( 92 )  |
| <b>五、各地区项目决策与建设管理</b>   | ( 93 )  |
| 1. 项目可行性论证普遍被采用         | ( 93 )  |
| 2. 项目决策中的个人干预仍然存在       | ( 96 )  |
| 3. 招投标的管理工作需要加强         | ( 97 )  |
| <b>六、各部门投资发展与体制改革</b>   | ( 100 ) |
| 1. 投资总量与部门发展            | ( 100 ) |
| 2. 重点项目与资金筹措            | ( 102 ) |
| 3. 效益评价与预期目标            | ( 104 ) |
| 4. 投资体制与管理分工            | ( 108 ) |
| <b>七、“八五”投资领域的主要矛盾</b>  | ( 112 ) |
| 1. 经济发展与投资总量增长的矛盾       | ( 113 ) |
| 2. 投资资金供需之间的矛盾          | ( 114 ) |
| 3. 投资结构进一步调整的矛盾         | ( 114 ) |
| 4. 地区经济发展中的矛盾           | ( 115 ) |
| 5. 项目管理新旧体制的矛盾          | ( 116 ) |
| 6. 计划管理集中与分散的矛盾         | ( 117 ) |

## 第四部分 投资管理与投资效益 ..... ( 119 )

### •专题报告

|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| <b>一、地方投资公司的性质和作用</b> .....    | ( 119 ) |
| 1. 组建地方投资公司的缘由.....            | ( 119 ) |
| 2. 地方投资公司的类型和作用.....           | ( 120 ) |
| 3. 地方投资公司与各方的关系.....           | ( 122 ) |
| 4. 地方投资公司的发展方向.....            | ( 123 ) |
| <b>二、项目建设程序与审批办法的改革</b> .....  | ( 125 ) |
| 1. 现行程序与办法的缺陷.....             | ( 125 ) |
| 2. 改革与完善的主要措施.....             | ( 126 ) |
| <b>三、固定资产投资实行统一管理的探讨</b> ..... | ( 127 ) |
| 1. 对更新改造投资政策与用途的分析.....        | ( 128 ) |
| 2. 更新改造与基本建设划分中的几个问题.....      | ( 128 ) |
| 3. 改革全民投资双轨管理的建议.....          | ( 129 ) |
| <b>四、建设招投标现状分析与对策</b> .....    | ( 130 ) |
| 1. 项目建设中招投标现状.....             | ( 130 ) |
| 2. 存在问题及原因分析.....              | ( 131 ) |
| 3. 完善和推进招投标的对策建议.....          | ( 133 ) |
| <b>五、设计管理中的问题与改进建议</b> .....   | ( 135 ) |
| 1. 设计管理中亟待解决的问题.....           | ( 135 ) |
| 2. 改革设计管理体制的措施.....            | ( 136 ) |
| 3. 我国设计管理的深层次问题.....           | ( 137 ) |

### •调查分析

|                                 |         |
|---------------------------------|---------|
| <b>一、80年代投产的大中型项目效益</b> .....   | ( 140 ) |
| 1. 投资效益变化的几个特点.....             | ( 140 ) |
| 2. 提高大中型项目效益的对策.....            | ( 141 ) |
| <b>二、90个国家重点项目建设与效益审计</b> ..... | ( 142 ) |
| 1. 项目资金使用与效益的审计结果.....          | ( 142 ) |
| 2. 资金浪费和效益较差的原因与对策.....         | ( 144 ) |
| <b>三、建设项目超概算的因素分析</b> .....     | ( 146 ) |
| 1. 项目决策与实施各环节的原因.....           | ( 147 ) |
| 2. 经济发展与改革新形势方面的原因.....         | ( 148 ) |
| <b>四、建筑业改革与经济效益</b> .....       | ( 149 ) |
| 1. 建筑业的整体发展与经济效益.....           | ( 149 ) |
| 2. 提高建筑业经济效益的出路.....            | ( 152 ) |

## •概念简介

|                     |         |
|---------------------|---------|
| 1. 基本建设投资与更新改造投资    | ( 155 ) |
| 2. 更新改造投资用途         | ( 155 ) |
| 3. 其他固定资产投资         | ( 156 ) |
| 4. 建设规模与施工规模        | ( 156 ) |
| 5. 全部建成尚需投资与未完工程占用率 | ( 157 ) |
| 6. 建设工期与建设周期        | ( 157 ) |
| 7. 固定资产投资指数         | ( 158 ) |
| 8. 达到设计能力的年限与投资回收年限 | ( 159 ) |
| 9. 投资效果系数           | ( 159 ) |
| 10. 招标与投标           | ( 160 ) |
| 11. 建设项目概(预)算       | ( 161 ) |

## 第五部分 附 录 ( 163 )

|                                                             |         |
|-------------------------------------------------------------|---------|
| 一、1990年投资建设大事记                                              | ( 163 ) |
| 二、1990年投资理论文章要目                                             | ( 171 ) |
| 三、近几年投资与建设文件                                                | ( 177 ) |
| 国家计委、国家物资局关于改进基建物资计划管理的若干规定的通知                              | ( 177 ) |
| 国务院关于放宽固定资产投资审批权限和简化审批手续的通知                                 | ( 178 ) |
| 国家计委、国家经委关于贯彻执行《国务院关于放宽固定资产投资审批权限和简化手续的通知》几个具体问题的通知         | ( 181 ) |
| 国家计委、财政部、国家审计署、中国人民建设银行关于进一步加强自筹基本建设资金管理的规定                 | ( 183 ) |
| 国家计委、人民银行、财政部、国家审计署关于进一步加强自筹基建资金管理的补充规定                     | ( 184 ) |
| 国家计委、国家土地管理局关于建设用地计划管理暂行办法                                  | ( 186 ) |
| 国家计委关于控制建设工程造价的若干规定                                         | ( 188 ) |
| 国务院关于楼堂馆所建设管理暂行条例                                           | ( 191 ) |
| 国家统计局关于重申固定资产投资规模若干统计方法的通知                                  | ( 194 ) |
| 国家统计局、国家计委关于贯彻《国务院关于清理固定资产投资项目严格实行指标控制和考核的通知》有关统计指标、口径的若干规定 | ( 195 ) |
| 建设部关于建设工程质量监督管理规定                                           | ( 197 ) |
| 国家计委、建设部、中国人民建设银行、审计署、国家统计局、国家物价局关于加强商品住宅建设管理的通知            | ( 201 ) |
| 中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例                                      | ( 202 ) |
| 四、吉林化学工业公司强化项目管理确保投资效益的经验                                   | ( 210 ) |

---

|                         |         |
|-------------------------|---------|
| 五、国家计委投资研究所科研成果简介.....  | ( 213 ) |
| 六、国家统计局投资统计司工作成果简介..... | ( 216 ) |
| 七、1990年投资统计表.....       | ( 218 ) |

---

## 第一部分 1990年投资实况

### 一、投资总量与投资结构变动趋势

1990年,我国建设领域认真总结了治理整顿期间投资压缩方面的经验教训,及时调整了宏观紧缩力度,在继续控制在建总规模的前提下,适当增加年度投资。与此同时,进一步调整投资结构,大力加强重点建设,努力提高投资效果,通过增加即期投资需求,启动经济和市场。一年来,经过各方面的共同努力,收到较好成效,对缓解生产、流通上的某些矛盾,起到了积极作用。

#### 1. 投资总需求开始回升

据统计,1990年全社会固定资产投资完成4449亿元,按可比口径(不含住房建设投资,以下有关分组数据相同)计算增长4.5%,与1989年下降8%的形势相比,发生了明显变化。具体分析有四个特点:

(1)全民所有制投资增长,集体所有制和个人投资继续下降。1990年,全民所有制单位投资2919亿元,比上年增加244亿元,增长9.8%;城乡集体单位投资529亿元,减少41亿元,下降7.2%;城乡个人投资1001亿元,减少31亿元,下降3%。在全民单位投资中,基本建设投资1704亿元,比上年增长12.4%;企事业更新改造投资830亿元,增长6.5%;其他固定资产投资199亿元,增长2.1%;商品房建设投资186亿元。而1989年除个人投资外,其余各经济类型投资均为负增长。

(2)国家预算内投资增长快于预算外资金,预算外投资中贷款增长幅度较大。全年全民所有制单位投资中,国家预算内投资382亿元,比上年增加43.5亿元,增长12.8%;预算外投资2351亿元,增加154亿元,增长7%。在预算外投资中,国内贷款654亿元,增长23.7%,利用外资262亿元,增长1.8%;部门、地方、企业自筹以及其他资金1165亿元,减少17.4%。国内贷款增加达125亿元,占全部资金增加额的63%。而1989年各种资金投入均为负增长,国家预算内资金减少幅度大大高于预算外资金。

(3)中央项目投资增长快于地方项目。全民所有制单位的中央建设项目完成投资1280亿元,比上年增加111.7亿元,增长9.2%;地方项目完成投资1453亿元,比上年增长85.9亿元,增长6.3%。而1989年是中央项目投资下降幅度高于地方项目。

(4)投资趋势逐季回升,下半年回升速度加快。全民所有制单位第一季度完成投资204亿元,与上年同期基本持平;第二季度完成投资536亿元,增长5.9%;第三季度完成投资613亿元,增长11.2%;第四季度完成投资1380亿元,增长11.5%。而1989年各季度完

成投资均为负增长,且下降幅度逐季增大。

上述四个特点表明,调整紧缩力度,松动投资需求的各项政策措施明显见效,调动各方面积极性,多渠道筹集资金,特别是金融部门贷款大量增加,支持了投资回升,中央项目投资有较多增加,为加强重点建设创造了条件。

(5) 在建总规模得到控制。全年全社会在建项目计划总投资规模 14894 亿元(含工程已完成投资和未完成投资),比上年增加 1319 亿元,增长 9.7%,扣除物价因素大体上保持了上年度总投资规模。这一效果的取得,主要是严格控制了新开工项目。全年全民所有制基本建设和更新改造新开工项目 5.6 万个,新开工项目的规模为 1210 亿元,占在建项目总规模的比率为 9.2%,低于以往年份占 15% 以上的比率。

## 2. 投资结构进一步得到调整

1990 年,国家制定了一系列投资倾斜政策,在上年取得初步成果的基础上,又有新的进展,出现了四升四降的较好趋势。

(1) 基础产业和基础设施投资比重上升,一般加工工业和其他行业投资比重下降。农业投资,1990 年在全党大抓农业的形势下,全社会固定资产投资中用于农林水利和牧渔业建设的投资 273 亿元,比上年增加 53.8 亿元,增长 24.5%,所占比重由 5.3% 上升为 6.1%,改变了“七五”前四年农业投资下降的趋势;全民所有制投资中,用于能源、原材料工业的投资 1541 亿元,比上年增加 196 亿元,增长 14.5%,所占比重由 53.1% 上升为 56.4%,其中能源工业投资比重由 27.8% 上升为 30%,原材料工业投资比重由 25.2% 上升为 26.3%,都是“七五”时期最高的年份;运输邮电业投资 334 亿元,比上年增加 62 亿元,增长 18.2%,所占比重由 10.7% 上升为 12.2%;城市公用事业投资 56.6 亿元,比上年增加 7.3 亿元,增长 14.7%,所占比重由 1.9% 上升为 2.1%。上述这些基础产业和基础设施的投资共达 1931.6 亿元,占全民所有制投资比重为 70.7%,是 80 年代的最高比率。

与此同时,一般性加工工业和其他部门投资比重下降。工业投资中,机械、轻纺工业建设项目完成投资 545 亿元,比上年减少 1.5%,占全部投资的比重由上年的 21.8% 下降为 19.9%。全民所有制投资中,工业、交通部门和城市公用事业以外其他部门的投资 595 亿元,比上年减少 3.6%,所占比重由 24.3% 下降为 21.8%。

(2) 生产性建设投资比重上升,非生产性建设投资比重下降。前些年,为了弥补长期忽视为人民生活服务建设的欠帐,投资增加过多,所占比重高过 40% 以上,治理整顿以来逐步进行了调整。1990 年生产性建设投资比上年增长 16.1%,大大高于全部基建投资增长幅度,所占比重由 68.6% 上升为 72.5%,提高了 3.9 个百分点;非生产性建设投资比上年减少 4%,所占比重由 31.4% 下降为 27.5%。从历史经验数据看,已经达到适度界限。

(3) 企业更新改造投资中,“内涵”扩大再生产投资比重上升,“外延”扩大再生产投资比重下降。1990 年针对以往用更新改造投资搞新建和单纯扩建的“外延”建设过多的情况,采取了一些限制措施,取得了一定成效。主要表现是:在全年完成投资中,从投资性质看,用于企业改建和配套工程投资所占比重为 49.9%,其中属于设备更新投资比重占 12.9%,比上年提高了 2.1 个百分点;用于新建、扩建工程投资比重为 50.1%,基本保持

在上年比例。从投资构成看,设备购置、工器具购置所占比重由上年的45.1%上升到47.9%,建筑工程所占比重则由39.2%下降到36.1%,同有关文件规定不超过25%的要求差距有所缩小。从投资用途看,用于节约、提高产品质量、增加品种、三废治理等投资比重由上年的23.6%提高到27.3%,用于单纯增加产品产量的投资比重则由38.4%下降为35.2%。

(4)大中型项目投资比重上升,小型项目投资比重下降。1990年以来,特别是全国重点建设工作会议以后,各地区、各部门建设条件落实较好,建设进度明显加快。1990年基本建设投资中,大中型建设项目完成投资达896亿元,比上年增长22.8%,高出全年投资增长10.4个百分点,所占比重由47%上升到52.6%;小型项目投资703亿元,比上年增长2.3%,所占比重由44.2%下降为41.2%。国家按合理工期组织建设的200个重点项目,全年完成投资达426亿元,已占全部基本建设投资的1/4,各地区安排的一些地方重点项目,建设进度也好于往年。

由于重点建设项目建设条件好,投产项目增多。全年全部建成投产大中型项目152个,比上年增加52个。是“七五”以来投产最多的一年。能源、交通、原材料等重要部门又新增加了一批生产能力,为“八五”计划的顺利实施增添了新的实力。

### 3. 存在的主要问题

在充分估价1990年投资领域治理整顿取得新成效的同时,还必须清醒地看到存在的一些问题。主要表现是:

(1)增加即期投资需求的目标未完全到位。为实现经济增长5%的速度,国务院提出1990年全社会固定资产投资要保持在上年实际工作量水平。执行结果是,名义投资增长4.5%,扣除物价上涨因素,实际工作量仍下降3.8%,未能达到计划要求,因而影响了经济增长目标的完成。主要原因有三:一是追加投资措施落实较晚。3月份决定调整年初投资计划,6月末才确定追加投资额度,9月份才陆续下达到地方和建设单位,延误了资金筹集时间,错过了三季度施工的大好季节,有些建设项目的资金到年底仍未到位。二是企业经济效益下降,建设资金短缺。由于国家财政困难,增加投资主要依靠地方和企业。1990年国营工业企业实现利税比上年下降18.5%,其中利润总额下降58%,企业亏损面由上年的16%上升到31%。因此占40%的企业自筹建设资金比上年减少,直接影响了投资完成额的增长。三是银行投向中间需求过多。1990年银行新增各项贷款中,流动资金贷款2096亿元,占76.7%;固定资产贷款439亿元,占16.1%,是80年代中期以来除1989年以外比例最低的一年。

(2)现有企业更新改造任务重,资金少,困难大。我国现有企业,特别是一些老工业基地,普遍存在着设备陈旧、超期服役和规模效益不高的问题。据1985年工业普查资料,现在67大类工业设备中,70年代以前的占61%,其中60年代以前的占20%。辽宁省现有941家大中型企业中,有604家是50年代以前建设的,绝大部分仍停留在原有技术装备上,甚至设备已折旧完还在运行。由于长期以来忽视现有企业技术改造,近两年在治理整顿期间,又压缩更新改造投资过多,1990年占全民所有制投资比重由1988年的35.5%下降为28.4%,为“七五”的最低水平。当前,增加更新改造投资遇到很多困难。因此,除了企

业经济效益下降,缺少资金外,在鼓励企业加强技术改造的机制上也存在不少问题。一是折旧率低,全国平均只有5%左右,扣除上交能源交通基金和预算调节基金,能用在技术改造上的还不到折旧基金的一半;二是向企业的摊派多,据典型调查,更新改造项目开工前,上交的各种税费占造价的1/3左右;三是银行更改贷款利率高,企业无利可图;四是承包制带来的短期行为,对企业前途缺少长远打算。

(3) 建设项目的管理有待进一步整顿。主要有两个方面的问题。一是省下放的项目审批权限该上收的还未上收。国家规定总投资在100万元以上的建设项目一律由省级计委审核后报人民政府审批。据统计,全年新开的100万元以上的小型基本建设项目3.26万个,其中仍由地(市)、县和其他部门批准的占3/5,既不利于控制在建总规模,也有碍于投资结构的进一步调整;新开工项目中,有近半数属于国家限制的产品。二是投资使用上浪费严重,建设项目实际投资超概算现象仍很严重。目前,大中型项目全部建成所花投资,平均超过概算1/3左右,扣除建筑材料、设备和其他费用价格上涨因素外,有半数是因为违反建设程序、提高建设标准、施工管理不严,以及各种摊派费用增加等造成的。这种状况说明,建设秩序混乱现象,尚未从根本上得到纠正。

## 二、各地区投资比较

1990年,各地区在治理整顿中继续贯彻控制总量、调整结构、提高效益的方针,适度增加年度投资,促使经济迅速回升。同时,各地投资结构趋于合理,多项综合效益指标均高于“七五”平均水平。

### 1. 投资总量的地区分布

(1) 投资普遍回升,东部沿海地区完成2526亿元,比上年回升了14个百分点;中部地带完成1108亿元,比上年回升了22个百分点;西部地带完成647亿元,回升幅度为14个百分点,各地区普遍出现投资回升的趋势。而治理整顿的1989年,全国30个省区中有27个出现投资下降,其中下降最多的青海、湖南和湖北省,分别达-23.8%、-21.3%和-21%,即使发达的东部沿海地区,也一改其投资增长强劲的趋势,出现了负增长。1990年,全国30个省区中有26个投资增长,增长速度最高的西藏、北京和福建,分别高达36.4%、30.5%和23.5%,比上年回升了46.41和28个百分点。各地投资普遍回升的原因,主要是国家适度放松投资调控力度、增加投资需求、启动市场经济回升的结果。

(2) 东部沿海地区投资继续保持优势。1990年全社会固定资产投资完成额居前5位的地区依次是:广东省、江苏省、山东省、辽宁省和浙江省。这5个省区投资1621亿元,占全国投资总额的36.4%。重工业发达的辽宁省,1990年全部投资的82.7%来自全民所有制单位,集体和个人投资分别占8.5%和8.8%。而位居第5的浙江省,全民所有制单位投资仅占30.5%,集体和个人投资分别高达21.9%和47.6%。另外,东部地带的广东、江苏和

①由于目前我国地区类别划分的新标准尚未正式确定,为保持统计数据的可比性,本报告暂仍使用东、中、西部地区的划分方法。

山东3省投资额高达1100亿元以上,占全国投资总额的1/4,占东部地区投资的44%;中部地带的河南、黑龙江和湖北3省投资为510亿元,占全国投资总额的12%,占该地带的46%;西部地带的四川、陕西和云南省完成投资400亿元,占全国投资总额的9%,占该地带的62.7%。投资均高于“七五”时期的平均水平。

## 2. 大中型项目的地区分布

(1) 东部沿海地区约占半数,投资效益较好。1990年,东部沿海地区12个省市施工大中型基本建设项目486个,总投资2787亿元,当年完成投资447亿元,分别占全国的45.7%、49.3%和49.9%。全部建成投产项目最多的广东省、北京市和辽宁省,其比例高达12.5%、7.9%和5.9%。项目建成投产率高达17.1%,其中广东省、北京市和辽宁省分别为21.3%、24.5%和15.3%,是“七五”时期的较好水平。

(2) 中部地区投资项目进展顺利,但效益较差。中部地区当年施工大中型基本建设项目297个,总投资1528亿元,当年完成投资206亿元,分别占全国的28%、27%和23%。全部建成投产项目最多的湖北、黑龙江和内蒙古,其比例为5.3%、4.6%和3.9%。项目建成投产率12.5%,其中湖北、黑龙江和内蒙古分别为15.1%、15.6%和17.6%。项目建成投产率最高的内蒙古,刚达到东部沿海的平均水平。

(3) 西部地区工业基础薄弱,但投资完成情况最好。西部地区当年施工大中型基本建设项目223个,总投资855亿元,当年完成投资147亿元,分别占全国的21.1%、15.1%和16.4%。当年完成投资占本地区总投资的17.2%,高于其他两大地带和全国平均水平,其中投资完成情况最好的新疆、西藏和宁夏,分别为26.5%、21.8%和23.1%。

## 3. 主要行业投资的地区分布

(1) 农业。1990年全民所有制单位农业投资77亿元,比上年增长24.3%,投资比例平均为2.8%。其中东部沿海地区投资32亿元,中部地带投资26亿元,西部地带18亿元,增长速度分别为13.3%、32.3%和32.3%,投资比例分别达到2.3%、3.8%和3.9%,上年农业投资下降的状况有所改善。农业投资居前5位的分别是广东、新疆、河南、黑龙江和湖北,共完成投资24亿元,占全民所有制单位农业投资的31%。投资增长最快的是河北省,达到117%。增长幅度在50%以上的有陕西、吉林、广东、青海、江苏和山西等6个地区。出现负增长的有上海、山东和江西,其中山东省农业投资下降幅度最大,达-48%。

(2) 能源工业。1990年,全国全民所有制单位能源工业投资824亿元,比上年增长16.8%,回升7个百分点。三大经济地带能源投资均有较大增长。增长速度最快、投资比重最大的是广东省,投资66亿元,比上年增长73.3%,其中85%用于电力、蒸汽、热水生产和供应业,投资增长速度超过1倍。能源工业投资最多的山东省,能源投资为74亿元,其中60%用于石油和天然气开采,其次是电力、蒸汽,热水生产和供应业投资,占22%。其余能源工业投资居前列的黑龙江、辽宁、山西和四川,能源工业投资分别是67亿元、61亿元、49亿元和49亿元,投资比重分别为8.1%、7.4%、5.9%和5.9%。

从内部结构看,煤炭采选业投资比上年增长最快的是西部地区,为29%;其次是中部地区,为26%;东部地区为16%。具体来看,煤炭投资集中在山西、黑龙江、内蒙古、辽宁和安徽,这5个地区煤炭投资达81亿元,占全国全民所有制单位煤炭投资的52%。石油

和天然气开采业投资集中在山东、黑龙江、新疆、河南、辽宁和四川6省区,投资达174亿元,占77%;电力工业投资集中在东部地区,投资达189亿元,占50%以上,其中广东、上海、辽宁和河北4省市投资107亿元,占东部地区的57%。其中广东省电力工业发展最快,1990年投资56亿元,比上年增长108%,占东部地区电力投资的30%。

(3) 原材料工业。1990年,全国全民所有制单位原材料工业投资718亿元,比上年增长12%,投资比重由18%上升到26%。其中东部沿海地区投资增长速度和比重分别为12%和29%;中部地区分别为10%和26%;西部地区为14%和28%。投资增长速度最快的广东、甘肃、宁夏、河南和天津,增长率分别为66%、52%、43%、31%和26%,投资比重分别为11%、3%、0.8%、3%和3%。原材料投资比上年减少的有广西、江苏、吉林、安徽和四川省,投资比重分别为1%、4%、2%、2%和7%。原材料投资居前5位的广东、上海、辽宁、四川和山东5省区,投资比重分别为11%、10%、9%、7%和5%,投资为295亿元,占全国的41%。三大地带原材料投资在10亿元以上的有26个地区,投资的地区分布比较均匀,投资增长速度和投资比重都创“七五”最好水平。原材料工业的投资主体是全民所有制单位投资。

(4) 机械电子工业。1990年,全民所有制单位机械电子工业投资155亿元,比上年增长13%,投资比重由上年的5.4%上升到5.7%。其中东部沿海地区投资增长速度12%,投资比重上升0.3%;中部地区投资增长速度为9%,投资比重与上年一致,均为6%;西部地区投资增长速度14%,投资比重也与上年持平,为5.5%。

机械电子工业投资增长速度最快的是广东、宁夏、北京、甘肃和福建5省市,增长分别为50%、48%、36%、36%和28%。投资比上年减少的有9个省。投资完成额居前5位的是上海、辽宁、广东、四川和湖北,共投资63亿元,比上年增长17%,投资比重由39%上升到41%。机电工业投资主要集中在东部沿海地区,占54%,主要分布在上海、辽宁、广东、江苏和北京;中部占27%,主要分布在湖北、吉林、河南、湖南和黑龙江;西部地区占17%,主要分布在四川、陕西和贵州。

(5) 运输邮电业。1990年,全民所有制单位运输邮电业投资334亿元,比上年增长23%,回升近38个百分点,占全民所有制单位投资比重由10.7%上升到12.2%。其中东部沿海地区投资增长24%,比重由10.7%上升到12.4%;中部地区增长17%,比重由8.4%上升到9.1%;西部地区增长20%,比重由8.7%上升到9.2%。投资增长速度最快的有西藏、湖北、青海、广东和陕西,增长速度分别为91%、56%、49%、45%和42%。全国运输邮电投资减少的只有黑龙江、广西和新疆3省区,分别下降5%、2%和1.7%。

运输邮电投资排列前5位的广东、辽宁、山东、江苏和上海5省市,投资达112亿元,占全国全民所有制单位运输邮电投资的33.5%,均集中在东部沿海地区。东部沿海地区12省市投资174亿元,占52%;中部和西部地区分别完成63亿元和43亿元,分别占19%和13%。

(6) 轻纺工业。1990年,全民所有制单位轻纺工业投资255亿元,比上年增长2%,投资比重由上年的9.8%下降到9.3%,其中东部沿海地区投资151亿元,增长4%,投资比重下降0.3%;中部地区投资60亿元,减少3%,投资比重下降1%;西部地区投资44亿元,

增长6%，投资比重下降0.5%。

投资增长较快的青海、吉林、海南、云南和上海5省市轻纺工业投资30亿元，比上年增长25%，投资比重由7.5%上升到8.9%。青海省投资增长最快，达36%，主要是纺织工业、造纸和印刷业投资增加；其次是吉林省，增长28%，轻工、纺织各行业投资均有增加；海南省投资增长27%，主要是烟草、食品及造纸业；云南省投资增长26%，主要是食品、烟草、饲料、造纸和印刷业；上海市投资增长21%，主要是轻工、纺织业投资增加。但全国30个省市有17个地区投资下降，其下降幅度为-28%到-1%。

### 三、新开工项目结构分析

1990年新开工项目增多，结构比较合理。

#### 1. 新开工项目的行业结构

(1) 基础产业项目明显增加。据对5780个百万元以上新开工项目的分析，产业结构的分布详见表1-1。

表1-1 1990年主要行业新开工百万元以上项目个数和计划总投资

| 项 目        | 合 计  |              | 基本建设 |              | 更新改造 |              |
|------------|------|--------------|------|--------------|------|--------------|
|            | 项目个数 | 计划投资<br>(万元) | 项目个数 | 计划投资<br>(万元) | 项目个数 | 计划投资<br>(万元) |
| 行 业        |      |              |      |              |      |              |
| 合 计        | 5780 | 573629       | 2949 | 3999755      | 2831 | 1743872      |
| 一、农林水利     | 333  | 199763       | 261  | 167191       | 72   | 32572        |
| 二、工 业      | 2091 | 3547374      | 493  | 2455799      | 1598 | 1091575      |
| 1. 能源工业    | 389  | 1780750      | 185  | 1682658      | 204  | 98092        |
| 2. 原材料工业   | 920  | 1228725      | 179  | 640775       | 741  | 587950       |
| 3. 轻纺工业    | 782  | 537899       | 129  | 132366       | 653  | 405533       |
| 三、运输邮电     | 530  | 528782       | 291  | 389832       | 239  | 138950       |
| 四、教育及科、文、卫 | 644  | 179870       | 581  | 161798       | 63   | 18070        |
| 五、其 他      | 2182 | 1287840      | 1323 | 825135       | 859  | 462705       |

①农林水利项目333个，计划总投资20亿元，占百万元以上项目的3.5%。其中总投资超过1000万元的项目主要有：灌溉面积15万亩的吉林前郭七门吐排灌工程、库容2640万立方米的四川广元杨家坝水库、1.6亿立方米的湖北当阳水库，受益面积15万亩的新疆农二师29团排水工程和计划总投资（下同）1.2亿元的徐州市徐洪河工程、投资1亿元的沈阳市浑河防洪工程、投资3.5亿元的淄博市引黄工程、投资1200万元的吉林农安县种畜场、投资1085万元的长春养殖总场，投资1408万元的山西屯留县常村粮库，投资1250万元的吉林扶余市江南粮库、投资1767万元的深圳光明华侨畜牧场等。

②能源、原材料工业和运输邮电业项目1839个,计划总投资353.9亿元,占百万元以上项目的61.6%。其中:

能源工业项目389个,计划总投资178.1亿元,占31%。投资规模上亿元的主要基建项目有:发电机组装机容量60万千瓦的吉林双辽发电厂和湖北武汉阳逻电厂、66万千瓦的陕西蒲城电厂、120万千瓦的辽宁铁岭电厂、100万千瓦的天津蓟县发电厂、40万千瓦的郑州热电厂五期和天津军粮城电厂四期、25万千瓦的浙江长兴热电厂和山东河泽电厂、10万千瓦的山东临沂电厂和大同市热电厂、余热发电5万千瓦的西安西郊热电厂,煤炭开采能力1200万吨的内蒙古准格尔煤田、150万吨的新疆铁厂沟露天矿。较大的更新改造项目主要有辽宁朝阳发电厂、元宝山电厂节能和内蒙古霍林河矿区改造工程等。

原材料工业项目920个,计划总投资122.9亿元,占21.4%。其中投资规模上亿元的基建项目有:年产轮胎30万套的上海大中华橡胶厂,年增100万吨蒸馏设备、60万吨裂化设备、52万吨加氢精制设备的呼和浩特炼油厂,年产乙内酰胺5万吨的南京东方化工有限公司,年产8万吨合成氨的江西二化,年开采磷矿100万吨的湖北黄麦岭磷矿,年产51.5万吨连铸无缝管的成都无缝钢管厂,辽宁北台钢铁总厂铸铁管工程,年产4万吨聚丙烯的河南洛阳聚丙烯厂,年产合成氨12万吨的湖南资江氮肥厂,吉林双阳水泥厂,年产磷酸铵3万吨的山东鲁西化工总厂。3千万元以上的更新改造项目主要有:辽宁抚顺有机玻璃厂、山西太钢制氧、燕山石化化肥供热、天津石化催化装置改造、上海石化轮胎和帘子布原材料工程、内蒙古呼盟海拉尔碱厂、甘肃酒泉钢厂一号高炉修补工程、辽宁锦州黑山磷氨工程、四川轮胎厂子午线轮胎、湖南涟钢电炉精炼连铸、江苏无锡市电影胶片厂、大连水泥厂、河北邯郸水泥厂、唐山启新水泥厂和辽宁锦州钛合金厂钛白粉工程等。

运输邮电项目530个,计划总投资52.9亿元,占9.2%。主要基建项目有:计划总投资为2亿元的海南三亚凤凰机场,投资3.4亿元的武汉天河机场,投资7880万元的江苏南通兴东机场,投资9000万元的济南姚强机场,投资9650万元的宁夏平银公路,投资1.5亿元、长110公里的江苏沂—淮铁路,投资7200万元、长1822米的湖南湘潭市第二大桥,投资3.2亿元、年吞吐能力532万吨的广东汕头深水港一期工程,以及计划总投资为4767万元的广东中山市6.34万门程控扩容,2149万元的青海兰—西光缆通信,投资3200万元的内蒙古巴盟电信楼。更新改造项目主要有:计划总投资3000万元的上海南翔—黄渡立交桥、投资1500万元的沈阳北新客站配套、投资1400万元的华青支线铁路、投资3589万元的浙江慈溪程控1.6万门市话、投资2100万元的贵州筑昆微波线路448公里改造工程等。

(2)住宅、教育、卫生等关系人民群众物质文化生活改善的项目增加。全年新开工百万元以上住宅、单纯生活设施和教育、文化、卫生项目共1372个,计划总投资37.4亿元。其中教育、文化、卫生项目(为与上年口径一致,包括了一部分行业所属的住宅项目)占百万元以上项目总投资的比重约为5.1%,比1989年的4.5%有所提高。

## 2. 新开工项目的地区结构

地域分布呈现东高西低、梯度递减态势。

1990年东部沿海、中部、西部三大地带新开工5万元以上基本建设和更新改造项目分别为25754个、14502个和15746个,三大地带投资总规模的比例为56.8:30.9:12.3(以东中