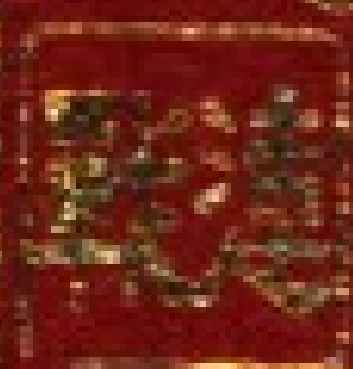


重修臺灣省通志

連戰



卷七

政治志第一冊

社會篇



林洋港 李登輝 邱創煥 連戰

監修

高育仁 邵恩新 劉裕猷 陳孟鈴 陳正雄 張麗堂

林豐正 涂德錡 林衡道 江慶林 簡榮聰

主修

劉寧顏 總纂

# 重修臺灣省通志

卷七

政治志 第一冊  
社會篇

臺灣省文獻委員會 編印



林洋港 李登輝 邱創煥 連戰

監修

高育仁 邵恩新 劉裕猷 陳孟鈴 陳正雄 張麗堂

林豐正 徐德錡 林衡道 江慶林 簡榮聰

主修

劉寧顏 總纂

# 重修臺灣省通志

卷七

政治志 第二冊

社會篇

臺灣省文獻委員會 編印



重修臺灣省通志

卷七  
政治志  
社會篇

(第一冊)

監修：林洋港 李登輝 邱創煥

連戰

主修：高育仁 邵恩新 劉裕猷

陳孟鈴 陳正雄 張麗堂

林豐正 涂德錡 林衡道

江慶林 簡榮聰

總纂：劉寧 顏

編纂：江亮演 林顯宗 簡俊耀

丁碧雲 沙依仁

審查：范珍 輝

出版：臺灣省文獻委員會

地址：南投市中興新村光明一路二五二號

電話：(〇四九)三一〇一二

印刷：臺灣省政府印刷廠

地址：臺中縣大里鄉中興路一段二八八號

電話：(〇四)三三九三一六八

定價：新臺幣貳佰肆拾元

中華民國八十一年七月三十一日

ISBN 957-00-1241-2  
ISBN 957-00-1242-0



重修臺灣省通志

卷七  
政治社會篇

(第二冊)

監修：林洋港 李登輝 邱創煥

主修：高育仁 連戰

邵恩新 劉裕猷

陳孟鈴 陳正雄 張麗堂

林豐正 徐德錡 林衡道

江慶林 簡榮聰

總纂：劉寧 顏

編纂：江亮演 林顯宗 簡俊耀

丁碧雲 沙依仁

審查：范珍 輝

出版：臺灣省文獻委員會

地址：南投市中興新村光明一路二五二號

電話：(〇四九)三一〇一二

印刷：臺灣省政府印刷廠

地址：臺中縣大里鄉中興路一段二八八號

電話：(〇四)三三九三一六八

定價：新臺幣貳佰伍拾元

中華民國八十年七月三十一日

ISBN 957-00-1241-2

ISBN 957-00-1243-9



# 重修臺灣省通志卷七政治志社會篇 目錄

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第一章 綜 說         | 一   |
| 第二章 社會行政        | 二五  |
| 第一節 歷史沿革        | 二五  |
| 第一項 明末之社會行政概說   | 二五  |
| 第二項 清代之社會行政     | 二五  |
| 第三項 日據時期之社會行政   | 三一  |
| 第二節 光復後之社會行政    | 三五  |
| 第一項 行政組織及業務範圍   | 三七  |
| 第二項 行政人員        | 四六  |
| 第三項 社會行政幹部訓練    | 七一  |
| 第四項 建立社會工作人員制度  | 七八  |
| 第五項 社會福利基金管理與應用 | 八九  |
| 第六項 歷年來社會行政重大改革 | 一〇五 |
| 第三章 社會團體        | 一二一 |



|            |     |
|------------|-----|
| 第一節 社會團體概說 | 一二一 |
|------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第二節 社會團體的發展概況 | 一二四 |
|---------------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 第三節 社會團體之輔導與管理 | 一五〇 |
|----------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第四節 社會團體組織 | 一六一 |
|------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第四章 社會救助 | 一八一 |
|----------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第一節 緒論 | 一八一 |
|--------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第一項 儒家的社會福利思想 | 一八三 |
|---------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一目 政治上的思想 | 一八四 |
|------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第二目 國民道德上的理想 | 一九〇 |
|--------------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 第三目 富者之理想 | 一九一 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 第二項 道家的思想 | 一九二 |
|-----------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 第三項 善書的思想 | 一九三 |
|-----------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第一目 宣講 | 一九五 |
|--------|-----|

|         |     |
|---------|-----|
| 第二目 講善書 | 一九五 |
|---------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第三目 記善 | 一九六 |
|--------|-----|

|        |     |
|--------|-----|
| 第四目 善堂 | 一九七 |
|--------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第四項 國父孫中山先生的社會福利思想 | 一九九 |
|--------------------|-----|



第二節 清代之社會救助……………二〇二

第一項 貧困（貧民）救濟……………二〇二

第一目 養濟院……………二〇三

第二目 普濟堂……………二〇五

第三目 棲流所與留養局……………二〇五

第四目 辦事公業……………二〇七

第二項 災荒救濟……………二〇八

第一目 災荒與救濟……………二〇八

第二目 倉 廩……………二四六

第三項 婦幼（孺）救濟……………二六六

第四項 喪葬救濟……………二七〇

第一目 義 塚……………二七一

第二目 厲 壇……………二八六

第三目 殯 舍……………二九〇

第四目 萬善同歸……………二九一

第五項 行旅救濟……………二九一

第一目 義 渡……………二九二



|         |     |
|---------|-----|
| 第二目 路 亭 | 二九六 |
|---------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第三目 行旅疾患之救濟 | 二九七 |
|-------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第六項 醫療救濟 | 二九八 |
|----------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第三節 日據時期之社會救助事業 | 二九九 |
|-----------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一項 一般貧困救濟 | 二九九 |
|------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第二項 醫療救濟 | 三〇九 |
|----------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第三項 婦孺救濟（福利） | 三一〇 |
|--------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第一目 婦女救濟（福利） | 三一〇 |
|--------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第二目 兒童救濟（福利） | 三一二 |
|--------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第四項 貧民職業介紹 | 三一六 |
|------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第五項 公共（貧民）住宅 | 三二〇 |
|--------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第六項 災荒救助 | 三二一 |
|----------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第七項 行旅救助 | 三二三 |
|----------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第八項 公設當舖 | 三二五 |
|----------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第九項 出獄教化事業 | 三二八 |
|------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第十項 鄰保事業 | 三二九 |
|----------|-----|

|                |     |
|----------------|-----|
| 第四節 光復後的社會救助事業 | 三三二 |
|----------------|-----|



|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第一項 低收入民衆救助         | 三三五 |
| 第一目 社會救助調查          | 三三五 |
| 第二目 生活扶助（家庭補助）      | 三三九 |
| 第三目 收容安置            | 三四五 |
| 第四目 醫療補助（低收入者—貧民施醫） | 三六二 |
| 第二項 急難救助            | 三七〇 |
| 第三項 災害救助            | 三七二 |
| 第四項 榮譽國民安置          | 三七七 |
| 第一目 工作內容            | 三七八 |
| 第二目 成果              | 三八二 |
| 第五項 教養與感化教育         | 三八七 |
| 第一目 反共義士教養          | 三八七 |
| 第二目 感化教育            | 三八八 |
| 第五章 社會福利（服務）        | 四〇三 |

|        |     |
|--------|-----|
| 第一節 緒論 | 四〇三 |
|--------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一項 社會福利政策 | 四〇七 |
|------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第二項 社會保險 | 四一五 |
|----------|-----|



|     |                |     |
|-----|----------------|-----|
| 第三項 | 社會救助           | 四二〇 |
| 第四項 | 小（安）康計畫及低收入者扶助 | 四三三 |
| 第五項 | 福利服務           | 四三七 |
| 第六項 | 社區發展           | 四六〇 |
| 第七項 | 國民就業輔導         | 四六三 |
| 第八項 | 建立社會工作人員制度     | 四七二 |
| 第九項 | 今後社會福利事業的展望    | 四七七 |

第二節 勞工福利……………四八一

|     |        |     |
|-----|--------|-----|
| 第一項 | 政策法令   | 四八一 |
| 第二項 | 職工福利   | 四八八 |
| 第一目 | 一般職工福利 | 四八八 |
| 第二目 | 鹽工福利   | 五〇五 |
| 第三目 | 礦工福利   | 五〇八 |
| 第三項 | 勞工教育   | 五一九 |
| 第四項 | 工會組織   | 五二八 |
| 第五項 | 勞資關係   | 五三九 |
| 第六項 | 工礦檢查   | 五四八 |



|     |      |     |
|-----|------|-----|
| 第七項 | 勞工保險 | 五六二 |
|-----|------|-----|

|     |      |     |
|-----|------|-----|
| 第三節 | 農民福利 | 五八九 |
|-----|------|-----|

|     |                      |     |
|-----|----------------------|-----|
| 第一項 | 農會組織                 | 五八九 |
| 第二項 | 推行耕地三七五減租            | 五九九 |
| 第三項 | 公有耕地放領               | 六〇四 |
| 第四項 | 實施耕者有其田              | 六〇五 |
| 第五項 | 厲行農地重劃               | 六〇七 |
| 第六項 | 舉辦農業救濟，保障農民利益        | 六一〇 |
| 第七項 | 改善農村環境，促進農村建設，確保農民健康 | 六一一 |

|     |      |     |
|-----|------|-----|
| 第四節 | 漁民福利 | 六一二 |
|-----|------|-----|

|     |                  |     |
|-----|------------------|-----|
| 第一項 | 漁會組織             | 六一二 |
| 第二項 | 漁民保險             | 六二一 |
| 第三項 | 漁民海難救助           | 六二三 |
| 第四項 | 興建漁民住宅及育樂保健設施    | 六二五 |
| 第五項 | 輔導漁村青年籌組漁業技術研究小組 | 六二六 |
| 第六項 | 興建漁業公共設施         | 六二七 |
| 第七項 | 辦理漁業融通資金貸款       | 六二八 |



|               |     |
|---------------|-----|
| 第八項 辦理漁民子女獎學金 | 六三〇 |
|---------------|-----|

|          |     |
|----------|-----|
| 第五節 兒童福利 | 六三一 |
|----------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第一項 兒童福利的基本認識 | 六三一 |
|---------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一目 兒童福利名詞 | 六三一 |
|------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第二目 兒童福利的意義 | 六三二 |
|-------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第三目 兒童福利服務的範圍與項目 | 六三三 |
|------------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第二項 清代兒童救濟事業 | 六三五 |
|--------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第三項 日據時期之兒童保育 | 六三九 |
|---------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一目 兒童保育立法 | 六三九 |
|------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第二目 兒童保育措施 | 六四〇 |
|------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第四項 我國兒童少年福利政策與立法 | 六四四 |
|-------------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第一目 民族保育政策 | 六四八 |
|------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第二目 全國兒童少年福利發展方案 | 六五一 |
|------------------|-----|

|           |     |
|-----------|-----|
| 第三目 兒童福利法 | 六七二 |
|-----------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第四目 各級兒童福利促進委員會組織規程 | 六七八 |
|---------------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第五項 臺灣省兒童福利 | 六七九 |
|-------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第一目 兒童福利發展規劃 | 六七九 |
|--------------|-----|



|     |                     |     |
|-----|---------------------|-----|
| 第二目 | 育幼院                 | 六八六 |
| 第三目 | 貧苦兒童家庭補助            | 七二九 |
| 第六項 | 托兒所                 | 七四四 |
| 第一目 | 托兒所設置辦法             | 七四四 |
| 第二目 | 托兒所發展的實況            | 七四八 |
| 第七項 | 臺灣省少年福利             | 七五二 |
| 第一目 | 少年福利的發展過程           | 七五二 |
| 第二目 | 法令依據                | 七五五 |
| 第三目 | 少年工作之實施——機構之簡介及工作實況 | 七五五 |
| 第四目 | 回顧與展望               | 七六七 |
| 第六節 | 婦女福利                | 七七〇 |
| 第一項 | 婦女福利概述              | 七七〇 |
| 第二項 | 婦女福利的發展             | 七七一 |
| 第三項 | 婦女福利的政策與法規          | 八〇三 |
| 第四項 | 婦女結社及其工作內容          | 八〇七 |
| 第七節 | 殘障福利                | 八一九 |
| 第一項 | 殘障福利的發展及現況          | 八一九 |



|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 第二項 殘障福利有關法令              | 八二五 |
| 第一目 古代保護殘障者的措施            | 八二五 |
| 第二目 自民國三十四年至民國四十九年所頒布的法令  | 八二五 |
| 第三目 自民國五十年至七十年所頒布的法令      | 八三〇 |
| 第三項 清代本省對殘障者的救濟（含日據時期）    | 八三六 |
| 第一目 養濟院                   | 八三七 |
| 第二目 普濟堂                   | 八三七 |
| 第三目 濟善堂                   | 八三八 |
| 第四目 棲流所與留養局               | 八三九 |
| 第四項 民國三十四年至民國四十九年底的本省殘障福利 | 八四〇 |
| 第一目 臺灣省殘障福利辦理實況           | 八四〇 |
| 第二目 收容殘障者的機構簡介            | 八四一 |
| 第五項 民國五十年至七十年本省殘障福利       | 八四七 |
| 第一目 殘障福利的發展概況             | 八四七 |
| 第二目 各類殘障福利機構簡介            | 八四八 |
| 第六項 殘障者複查                 | 八九二 |
| 第一目 實施過程                  | 八九三 |
| 第二目 複查及鑑定成果               | 八九八 |



|          |     |
|----------|-----|
| 第八節 老人福利 | 九〇五 |
|----------|-----|

|         |     |
|---------|-----|
| 第一項 緒 論 | 九〇五 |
|---------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第一目 老人福利的意義 | 九〇六 |
|-------------|-----|

|             |     |
|-------------|-----|
| 第二目 老人福利的起源 | 九〇七 |
|-------------|-----|

|                        |     |
|------------------------|-----|
| 第二項 我國老人福利思想與歷代敬老安養的制度 | 九〇八 |
|------------------------|-----|

|              |     |
|--------------|-----|
| 第一目 我國老人福利思想 | 九〇九 |
|--------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第二目 我國歷代老人福利有關的救濟措施 | 九一〇 |
|---------------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第一款 我國歷代官方的救濟事業 | 九一〇 |
|-----------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第二款 我國歷代民間的救濟事業 | 九一一 |
|-----------------|-----|

|                 |     |
|-----------------|-----|
| 第三款 我國固有的敬老安養制度 | 九一二 |
|-----------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第三項 清代的老人福利措施 | 九一五 |
|---------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 第一目 老人福利政策與法規 | 九一五 |
|---------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第二目 老人在法律上的地位（保護） | 九一六 |
|-------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第三目 老人在生活上（經濟）的保障 | 九一七 |
|-------------------|-----|

|            |     |
|------------|-----|
| 第四目 貧困老人救濟 | 九一八 |
|------------|-----|

|         |     |
|---------|-----|
| 第一款 養濟院 | 九一八 |
|---------|-----|

|         |     |
|---------|-----|
| 第二款 普濟堂 | 九二三 |
|---------|-----|



|     |               |     |
|-----|---------------|-----|
| 第三款 | 棲流所與留養局       | 九二七 |
| 第四款 | 丐院（乞丐寮）       | 九三三 |
| 第五目 | 老人災荒救濟        | 九三五 |
| 第六目 | 老人行旅疾患之服務（救濟） | 九四一 |
| 第七目 | 老人醫療服務（救濟）    | 九四二 |
| 第八目 | 助葬服務事業        | 九四三 |
| 第一款 | 義塚            | 九四三 |
| 第二款 | 寄棺機關（地方）      | 九四四 |
| 第三款 | 枯骨埋葬機構        | 九五〇 |
| 第九目 | 孝子會           | 九五一 |
| 第四項 | 日據時期之老人福利措施   | 九五三 |
| 第一目 | 老人福利政策與法規     | 九五四 |
| 第二目 | 貧困老人救濟        | 九五五 |
| 第三目 | 老人醫療服務        | 九六一 |
| 第一款 | 一般醫療救助事業      | 九六一 |
| 第二款 | 特殊醫療救助（護）事業   | 九六六 |
| 第四目 | 敬老活動          | 九七一 |
| 第五目 | 老人教育          | 九七一 |