



JUN DUI ZHENG ZHI
GONG ZUO G AI LUN

军队
政治
工作
概论

南京政治学院

军队政治工作学系 编著



大学出版社

军队政治工作概论

南京政治学院军队政治工作学系

翟廷瑜 张泽香 主编

国防大学出版社

军队政治工作概论
南京政治学院军队政治工作学系
翟廷瑜 张泽香 主编

*

解放军国防大学出版社出版发行
北京市新华书店经销
南京政治学院印刷厂印刷

*

787×1092毫米 1/32·印张：10.5·字数：220千字
1987年7月第1版（北京） 1987年7月第1次印刷
印数：1—10,000册

*

统一书号：ISBN7-5626-0030-9/D·10

定价：2.20元

说 明

《军队政治工作概论》力求总结我党我军政治工作丰富的历史经验，以及新时期政治工作的新鲜经验，吸取有关科研成果，探讨军队政治工作中一些基本的、带规律性的东西，从而对中国人民解放军政治工作中的基本问题进行概述。

本书是以中央军委主席邓小平同志提出的“在新的历史条件下，继承和发扬我军政治工作优良传统，提高我军战斗力”的指示和“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”的方针为指导，根据党的十一届三中全会以来中央、中央军委关于党的建设、精神文明建设、军队建设和关于加强政治工作的重要论述，在我院1983年以前编写的《军队政治工作》教学提纲和教材的基础上，由集体研究编著的。书稿于1986年1月写成，作为政治工作学专业基本教材之一，与《军队政治工作史》、《军队基层政治工作》、《军队政治机关工作》、《军队政治机关应用写作》等教材配套使用。同时，作为其它专业学习军队政治工作理论知识的公共课教材。本书不仅可作高等院校政治理论教材，也可作为政治干部和其他干部战士学习军队政治工作的理论读物。

1987年5月，我们依据《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》和全军基层政治工作会议精神，对本书重新进行了修订。修订中，吸收了部队和兄弟院校关于新时期政治

工作研究的成果，得到了学院领导和机关有关部门的热情支持与帮助。本院84级政治机关干部培训队的毕业学员和军队政治工作学系在校学员对本书修改提出了许多宝贵意见，一些兄弟院校从事军队政治工作教学同行为本书编著与修改提供了很好的建议和资料，国防大学出版社的同志为这次修订出版给予了有力的指导。在此，我们深表谢意。

本书由翟廷瑜、张泽香主编。先后参加编写、修订的有（按姓氏笔划为序）：于宝华、刘振忠、连成毅、果晓雷、周德、郭得河、夏生道、殷沛鸣、徐学田、张泽香、隋国文、西翟廷瑜等同志。江枢栋同志担任了本书所用文献资料的收集、校正工作。

本书编者《军队政治工作概论》是改革军队政治工作学教材的一种尝试，其中许多问题是带有探索性的，加上我们水平有限，时间短促，来书中难免有粗疏浅薄和不妥之处，恳请读者批评指正。

目 录

引 言	(1)
第一编 军队政治工作的基本理论	(13)
第一章 军队政治工作及其在军队建设中的地位 和作用	(15)
第一节 军队政治工作的一般概念	(15)
第二节 军队政治工作的地位	(21)
第三节 军队政治工作的作用	(30)
第二章 军队政治工作的特点和规律	(37)
第一节 军队政治工作的特点	(37)
第二节 军队政治工作的基本规律	(41)
第三章 军队政治工作的基本原则	(51)
第一节 坚持全心全意为人民服务的宗旨	(51)
第二节 坚持党对军队的绝对领导	(53)
第三节 坚持用马列主义毛泽东思想教育 部队	(56)
第四节 坚持官兵一致军民一致和瓦解敌 军	(59)
第五节 坚持政治经济军事三大民主	(62)
第六节 坚持三大纪律八项注意	(65)
第四章 军队政治工作的作风和方法	(68)

第一节	政治工作的作风·····	(68)
第二节	政治工作的基本方法·····	(76)
第二编	思想政治教育与科学文化教育·····	(87)
第五章	思想工作的目的任务和方针原则·····	(88)
第一节	思想工作的根本目的·····	(88)
第二节	思想工作的基本任务·····	(92)
第三节	思想工作的疏导方针·····	(96)
第四节	思想工作的主要原则·····	(100)
第六章	政治教育·····	(110)
第一节	政治教育的地位作用·····	(110)
第二节	政治教育的主要内容·····	(113)
第三节	政治教育的基本原则和主要方法·····	(119)
第四节	政治教育的组织领导·····	(124)
第五节	政治教育效果的评估·····	(131)
第七章	经常性思想工作·····	(139)
第一节	经常性思想工作的特点和内容·····	(139)
第二节	经常性思想工作对象的思想变化 规律·····	(144)
第三节	经常性思想工作的基本方法·····	(155)
第八章	学习科学文化培养军地两用人才·····	(161)
第一节	学习科学文化培养军地两用人才的 由来及其产生的客观必然性·····	(161)
第二节	学习科学文化培养军地两用人才的 基本原则·····	(167)
第三节	学习科学文化培养军地两用人才	

	的基本要求和做法·····	(173)
第三编	党的组织建设和干部队伍建设·····	(181)
第九章	党对军队领导的根本制度·····	(182)
第一节	党委的集中统一领导·····	(183)
第二节	党委的集体领导·····	(190)
第三节	首长分工负责·····	(198)
第十章	军队党的基层组织·····	(204)
第一节	党的基层组织的作用、建立的原则 和基本任务·····	(204)
第二节	连队党支部·····	(210)
第三节	机关党支部·····	(217)
第十一章	干部队伍建设·····	(223)
第一节	干部队伍建设的方针·····	(224)
第二节	干部工作制度·····	(231)
第三节	干部工作的原则·····	(236)
第四节	领导班子建设·····	(242)
第十二章	党的纪律检查工作·····	(247)
第一节	党的纪律·····	(247)
第二节	纪律检查机关的主要任务·····	(253)
第三节	纪律检查工作的方针和原则·····	(260)
第十三章	军队中的群众组织·····	(266)
第一节	共青团的性质和任务·····	(266)
第二节	军人委员会的性质和主要工作·····	(273)
第三节	加强党对共青团和军人委员会的 领导·····	(278)

第四编 执行各项任务中的政治工作 ·····	(285)
第十四章 军事训练中的政治工作 ·····	(287)
第一节 新时期教育训练的战略地位 ·····	(287)
第二节 军事训练中政治工作的主要任务 ··	(291)
第三节 军事训练中政治工作的主要方法 ··	(296)
第十五章 军民共建社会主义精神文明 ·····	(304)
第一节 军民共建精神文明活动的由来及其 产生的历史必然性 ·····	(304)
第二节 军民共建精神文明的任务和内容 ··	(310)
第三节 军民共建的原则和方法 ·····	(316)
第十六章 支援和参加国家经济建设任务中的 政治工作 ·····	(332)
第一节 军队支援和参加国家经济建设的 重大意义 ·····	(322)
第二节 “援建”任务的特点及其对部队 的思想影响 ·····	(327)
第三节 贯彻施工方针发挥政治工作的 保证作用 ·····	(331)
第四节 加强施工部队全面建设 ·····	(335)
第十七章 战时政治工作 ·····	(339)
第一节 战时政治工作的重要作用 ·····	(340)
第二节 战时政治工作的基本任务和主要 内容 ·····	(343)
第三节 战时政治工作的研究和演练 ·····	(349)

引 言

中国人民解放军是中国共产党缔造和领导的，是马克思列宁主义、毛泽东思想武装起来的新型人民军队。这支军队有一个极其重要和显著的特点，就是建立了坚强的、严整的革命政治工作。学习研究这门科学的知识体系、即军队政治工作学，以进一步做好政治工作，是军队所有人员特别是政治工作人员的一项重要任务。

一、军队政治工作学的

创建和发展

军队政治工作学同其它学科一样，经历了产生和发展的历史过程。它是在马克思主义关于辩证唯物主义和历史唯物主义、无产阶级革命和无产阶级专政、无产阶级政党和无产阶级革命军队建设、无产阶级斗争的战略和策略等基本原理的指导下，经过长期的革命斗争实践和不断的总结概括而产生和发展起来的。

军队政治工作学的概念，虽然是八十年代初才出现的，但是，作为无产阶级军事科学的重要组成部分，它实际上早已存在。就世界范围而言。苏联红军创建之初就开始建立、健全了党在军队中的政治工作。在列宁的领导下。1918年首先

在红军中建立了政治机关，1919年又设立了政治委员。列宁还亲自参加制定并审批了第一个师政治委员训练班教学大纲，而且亲自讲授过军队政治工作的有关问题。随后，又制定了第一个红军政治工作条例。第二次世界大战后，许多社会主义国家都在军队中建立了政治工作，并在高等军事院校中先后开设了军队党政工作课程，并相继出版了一批有关军队政治工作的理论专著和教科书。

我国的军队政治工作学，是中国共产党和毛泽东等老一辈无产阶级革命家，依据马列主义基本原理，借鉴苏联红军的经验，结合我国和我军的具体实践，在领导中国革命和建设新型人民军队的过程中，集中党和群众的集体智慧创建的。1929年《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案》（即古田会议决议），总结了建军两年多来的经验，对军队政治工作的理论、原则、方针、方法、作风、制度等作了全面系统的阐述和规定。它论述了军事与政治、军事工作机关与政治工作机关的关系；规定了红军的性质、宗旨和任务；确定了党对军队的领导原则和制度；提出了必须用马列主义和党的正确路线教育部队；规定了正确处理军内外关系的准则；论述了马克思主义的作风和方法。从而确立了人民军队建设的根本原则，为军队政治工作学的创立奠定了基础。

1944年西北局高级干部会议《关于军队政治工作问题》的报告，对古田会议以后军队政治工作经验作了全面总结，从理论上进行了科学的概括。它深刻阐明了政治工作的地位和作用；明确规定了政治工作的方向和任务；提出了军队政治工作的总方针；阐明了思想工作极端重要性的原理；论述了政治工作的优良作风和方法；提出了改进政治工作的组织

形式与工作制度的基本原则，从而，使我军政治工作更加系统化、理论化。

解放战争时期，党和毛泽东等老一辈革命家总结了我军贯彻执行党委制的历史经验，进一步健全和完善了党对军队领导的根本制度；开展了新式整军运动，创造了以“诉苦三查”为中心内容的群众自我教育的重要形式；进一步完善了军队内部的民主制度，把我军内部的民主生活概括为政治、经济、军事三大民主；广泛开展了杀敌立功运动，逐步形成了一套报功、请功、评功、庆功以及开展向英模学习活动的制度和办法，从实践上和理论上推进了我军的政治工作。经过几十年的实践和发展，我军政治工作的理论、原则、方法逐步形成了比较完整的科学体系。

建国以后，在全军相继成立的各级军事指挥院校中，均设立了军队政治工作学的教学研究机构，开设了军队政治工作学课程。从五十年代后期开始，虽然由于“左”的指导思想的影响，军队政治工作遭到了很大的损害，军队政治工作学的研究方向也发生了偏差而被迫中断，但在粉碎“四人帮”以后，特别是经过党的十一届三中全会以来的拨乱反正，认真总结和吸取正反两方面的历史经验，我军政治工作又重新走上了正确发展的轨道，军队政治工作学也得到了迅速的发展。近几年来，全军院校和政治工作研究机关，在军队政治工作学研究方面已取得了可喜的成果，相继推出了一批军队政治工作学的理论专著和质量较高的教材，使军队政治工作学进一步形成独立的学科理论形态。《中国大百科全书》和《当代中国丛书》均编纂了军队政治工作分卷。军队政治工作学已被公认为军事科学的一个重要分支。

1987年《中央军委关于新时期军队政治工作的决定》，以马列主义、毛泽东思想为指导，继承党和军队政治工作的优良传统，结合新的历史时期军队的任务和面临的新情况，对军队政治工作的指导思想、主要任务、方针政策和基本方法，做出了正确的阐述，并对党的十一届三中全会以来我军政治工作经过拨乱反正、改革创新所取得的进步，做了全面概括，进一步丰富了军队政治工作的内容，推动了军队政治工作学的发展。

军队政治工作学同其它学科相比，尚属正在发展中的年轻学科。它的发展方向主要是在继承优良传统的基础上不断改革创新，使之更加适应军队现代化建设的需要。一方面要把军队政治工作的优良传统同军队现代化建设的实际紧密结合起来，不断地赋予它新的内容，用以回答和解决军队建设中提出的现实问题，使其永远保持强大的生命力；一方面要面对国际、国内环境的变化、军队建设指导思想战略性转变、官兵新的特点，在马列主义、毛泽东思想的指导下，遵循“尊重历史、立足现实、着眼未来”的方针，继续解放思想，总结群众的新创造、新经验，吸取现代科学的新成果，使军队政治工作学向更加系统化、科学化的方向发展。

二、军队政治工作学的研究

对象和领域

任何一门科学都有它特定的研究对象和领域。毛泽东

说：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①我军是执行革命政治任务武装集团，军队政治工作的所有活动都是围绕中国共产党的政治任务而展开的。因此，如何按照党的要求，动员和组织广大干部战士为实现党的纲领路线而奋斗，就构成了军队政治工作学的研究对象。这就是说，军队政治工作学是研究党在军队中动员群众、组织群众，为实现党的纲领路线而奋斗的客观规律的科学。

军队政治工作学这一研究对象所涉及的广泛领域，归纳起来主要是：（1）如何正确认识和处理军队政治工作与军队建设之间的关系，充分发挥政治工作在军队革命化、现代化、正规化建设中的作用；（2）如何正确认识和处理人与武器、政治和军事、政治工作与其它工作的关系，充分发挥思想工作的威力，加强军队的社会主义精神文明建设；（3）如何正确认识和处理党和军队的关系，加强军队中党的建设，从政治上、思想上、组织上巩固和加强党对军队的绝对领导，使军队切实成为执行党的政治任务的武装集团；（4）如何正确认识和处理军内外的各种人际关系，加强军内外团结；（5）如何加强政治工作的自身建设，建立健全与形势任务和工作对象相适应的组织机构、组织制度、干部队伍和工作方法等，提高政治工作的有效性。

军队政治工作学的研究对象的领域所具有的特殊的矛盾

^①《毛泽东选集》（一卷本），人民出版社1964年第1版，1966年改横排本，第284页。

性，决定了这门学科具有以下两个显著特点：一是综合性。军队政治工作学不仅涉及到军事学的各个领域，而且涉及到政党和社会的许多方面。因此，这门学科的建设既要以军队政治工作的实践经验为基础，又要以马克思主义的基本原理为指导，还要借鉴和吸取其它有关学科的研究成果。这就是说，军队政治工作学是以马克思主义基本原理为指导，吸收心理学、教育学、社会学等有关社会科学成果，对政治工作的实践经验进行科学抽象而建立起来的。因此，它的研究和发展不能不受到党和群众的实践活动以及其它有关学科研究成果的制约。二是应用性。军队政治工作学研究的不是抽象的纯理论问题，而是活生生的现实问题。它有自己的概念和范畴，有自己的理论知识体系，但它的直接目的是为政治工作的实践、为军队建设服务的，是要解决政治工作实践中提出的各种理论和现实问题。因此，军队政治工作学是一门理论与应用相统一，着重于应用的科学。

三、军队政治工作学的内容

军队政治工作学有着极其丰富的内容，概括起来主要是三个部分：

一、军队政治工作的历史知识

它是军队政治工作发展过程的论述，包括中国人民解放军政治工作的历史渊源、创立过程、发展概况和主要结论等。这部分内容充分反映了我军政治工作的历史经验和优良传统。

二、军队政治工作的理论知识

它是军队政治工作实践经验的理论升华，主要包括军队政治工作的本质和内容、地位和作用、特点和规律、方针和原则、方式和方法、自身建设和组织领导等。这部分内容，是军队政治工作学的基础。它从总体上回答了军队政治工作的一系列基本问题，是整个政治工作领域中带有普遍意义的规律性知识。

三、军队政治工作的专业知识

它是军队政治工作的历史经验和理论知识在政治工作专业中的具体运用。它主要包括组织工作、宣传工作、干部工作、保卫工作、群众工作、联络工作、秘书工作、文化工作以及作战、训练、战备、施工、生产、科研、教学等方面的政治工作的原理和做法。这部分内容反映了军队政治工作中各种专业工作的知识和特殊规律。

四、军队政治工作学的研究方法

正确的研究方法，是完善和发展军队政治工作学的重要手段。同一切科学研究一样，军队政治工作学的研究也是一个认识过程。这个过程，就是在军队政治工作实践的过程中，有目的、有计划、有系统地采取严密的科学方法去认识军队政治工作这个客观事物，探索这一领域中的客观真理，实现由必然王国向自由王国的飞跃。军队政治工作学的研究，应以马克思主义世界观和方法论为指导，通常可采取以下一些方法：

一、调查研究法

调查研究法，就是有目的、有步骤地去考察军队政治工作的实践活动，充分占有必要的材料，进而分析各种因素及其相互关系，从中找出规律性的东西。这是进行军队政治工作学研究的基本方法之一。调查研究有多种的方法和做法，基本的方式有全面调查、典型调查、抽样调查、个案调查等，主要的做法有参与法、观察法、访问法、问卷法等。

二、总结研究法

总结研究法，就是对军队政治工作的历史经验，进行系统的分析、归纳和提高，经过由表及里、由此及彼、去粗取精、去伪存真的加工过程，使之理论化。我军政治工作已有半个多世纪的历史，积累了相当丰富的经验。要创造出可以称为科学形态的理论，就要运用马克思主义的立场、观点和方法，对军队政治工作的丰富经验进行综合和概括，提炼出一系列反映军队政治工作本质的概念、范畴、规律和原则，并从内涵和外延上赋予他们确切的含义。

三、文献研究法

文献研究法，就有从有关军队政治工作的文件、档案、报纸、书刊、报表等各种信息中采集必要的资料，分门别类地进行分析研究。这是运用第二手材料进行军队政治工作学研究的一种方法。这种方法不仅是必要的，而且是可行的。

四、实验研究法

实验研究法，就是在一定的人工设计条件下，按照设计的程序对研究对象的活动加以观察、记载、分析，作出科学的结论。政治工作领域中的各种事物和现象，都处在错综复杂的联系之中，为了科学地认识各种现象之间的必然联系，