

公共场所 卫生监督与管理

李才广 主编

中国医药科技出版社

公共场所卫生监督与管理

李 才 广 主编

中国医药科技出版社

内 容 提 要

公共场所是人民大众多功能的生活环境,是人民生活的重要组成部分。加强卫生监督与管理势在必行。本书全面介绍了各类公共场所的类型、特点及其在生活中的地位和作用。阐述了对各类公共场所的卫生要求以及卫生监督部门对各类公共场所实施卫生管理的目的、意义、管理内容、方法和程序。内容丰富,理论联系实际。文字通俗易懂,结构新颖、严密。本书科学性、技术性和实用性强。可供卫生监督机构的广大卫生技术人员阅读,是开展公共场所卫生监督与管理工作的不可多得的工具书。也可供广大公共场所经营单位的领导和专兼职卫生人员参考学习。

公共场所卫生监督与管理

李才广 主编

中国医药科技出版社 出版发行
(北京西直门外北礼士路甲38号)
华北煤炭医学院印刷厂 印刷

开本 787×1092mm 1/32 印张19.2
字数 435 千字 印数 1—12,000
1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷
ISBN 7-5067-0169-3/R·0167

定价:8.35元

前 言

公共场所类型繁多,功能复杂多样,它是人们游览、旅游、公出活动、交谈、娱乐、欣赏艺术、开展体育文化活动等多功能生活环境,是人们正常生活不可缺少的重要组成部分。公共场所的卫生条件、安全卫生设施、环境质量以及服务状况优劣与人民群众的生活和健康息息相关。随着物质和文化生活水平的不断提高,人们对各类公共场所的环境质量、安全卫生设施及服务质量的的要求越来越高。多年来,公共场所的卫生问题已引起卫生防疫部门和社会各界人士广泛重视。各地卫生防疫部门主动开展公共场所的卫生管理工作,并取得了一定成绩,积累了实践经验。1987年4月1日国务院颁布了《公共场所卫生管理条例》,使公共场所卫生监督与管理工作纳入了法制管理阶段。公共场所的服务质量和卫生面貌必然发生重大变化。《条例》公布以后,各地相继编写了一些简易教材,普及公共场所卫生管理知识和技术,为卫生监督部门和经营单位提供了参考文献和资料。但是,比较系统、全面,理论与实践相结合的参考资料和卫生监督与管理方面的工具书尚嫌不足,为此,我们组织了专家、学者和具有丰富经验的卫生技术人员编写了《公共场所卫生监督与管理》一书,以供各地卫生管理人员和某些大型公共场所的领导参考使用。该书编写人员较多,集思广议,博采众长,内容丰富。在编写过程中力求知识完整、系统、全面,理论与

实践结合。本书全面系统的介绍了各种公共场所的类型、特点及其在人民生活中的地位和作用。阐述了对各类公共场所的卫生要求，介绍了卫生监督部门对各类公共场所实施卫生监督和管理意义、目的、方法和程序。本书具有较强的科学性和实用价值。我们将此书提供给广大读者，希望读后有所裨益。当然，限于作者水平及编写时间仓促，不当之处在所难免，望广大读者和卫生监督部门广大同行斧正。

此书在编写过程中，得到华北煤炭医学院预防医学系、内蒙古包头市卫生防疫站，吉林延边朝鲜族自治州卫生防疫站、河南郑州市卫生防疫站、北京昌平区卫生防疫站、河北邯郸市卫生防疫站、唐山市卫生防疫站、秦皇岛市卫生防疫站、涿州市卫生防疫站以及全国许多地区、市、县卫生防疫站的领导和广大卫生技术人员的支持、帮助。他们为编写此书提供资料、介绍公共场所卫生管理方法及经验，这是此书成功的重要原因之一，在此衷心表示感谢。

作 者

1990年7月

主 编 李才广

副主编 陈得仁 徐盈年 韩惠中

编 委 王会民 王金凤 王善祥
伦继宗 李才广 严光燮
张晓峰 陈得仁 段云清
赵福生 袁国良 徐盈年
贾树队 崔成浩 韩惠中

编著者 王会民 王金凤 王绍杰
王艳明 王善祥 孙 瑛
伦继宗 邢焕琴 李才广
严光燮 李铁民 张国星
张晓峰 陈得仁 段云清
赵福生 袁国良 徐盈年
贾树队 崔成浩 韩惠中

(以上均按姓氏笔画排列)

目 录

第一章 公共场所卫生监督的基本原则和内容	(1)
第一节 公共场所的概念、特点及分类.....	(1)
第二节 公共场所的规划与设计卫生.....	(6)
第三节 公共场所的卫生设施与要求.....	(11)
第四节 公共场所卫生监督与管理的原则.....	(16)
第五节 公共场所的基本卫生要求.....	(20)
第二章 公共场所预防性卫生监督	(23)
第一节 环境因素的卫生学意义.....	(23)
第二节 公共场所的设计卫生.....	(37)
第三节 环境质量的卫生要求和标准.....	(49)
第四节 卫生监督的内容和程序.....	(66)
第三章 公共场所经常性卫生监督	(78)
第一节 经常性卫生监督的分类.....	(78)
第二节 经常性卫生监督的内容和程序.....	(79)
第三节 实施行政处罚的程序.....	(91)
第四章 公共场所的消毒	(100)
第一节 常用消毒专业名词和术语.....	(100)
第二节 消毒应坚持的原则.....	(102)
第三节 消毒的种类和方法.....	(103)
第四节 影响消毒效果的因素.....	(105)
第五节 各种消毒方法及其应用.....	(107)
第六节 公共场所消毒的监督与管理.....	(117)
第七节 公共场所各种物品常用消毒方法.....	(121)

第五章 公共场所的健康监护与传染病控制	(123)
第一节 从业人员的卫生要求	(123)
第二节 从业人员健康体检	(128)
第三节 传染病的预防与控制	(131)
第六章 生活饮用水的卫生监督与管理	(137)
第一节 生活饮用水的卫生标准	(137)
第二节 生活饮用水的预防性卫生监督	(142)
第三节 生活饮用水的经常性卫生监督与管理	(169)
第七章 公共场所常见传染病和意外急症的防治	(180)
第一节 病毒性肝炎	(180)
第二节 细菌性痢疾	(183)
第三节 伤寒	(185)
第四节 霍乱	(188)
第五节 流行性感冒	(190)
第六节 流行性脑脊髓膜炎	(192)
第七节 肺结核	(194)
第八节 皮肤霉菌病	(196)
第九节 常见意外急症	(199)
第八章 《公共场所卫生管理条例》及法律知识	(206)
第一节 法律基础知识概述	(206)
第二节 公共场所卫生管理条例	(212)
第九章 娱乐场所卫生监督与管理	(225)
第一节 娱乐场所的类型及特点	(225)
第二节 娱乐场所的卫生要求与监督	(227)
第三节 娱乐场所卫生质量评价	(234)
第四节 娱乐场所的卫生监测	(239)
第五节 娱乐场所经常性卫生监督	(244)

第十章 旅店业的卫生监督与管理	(247)
第一节 旅店业卫生监督与基本卫生要求.....	(247)
第二节 旅店行业卫生监督的基本原则和内容.....	(255)
第三节 旅店业的卫生监测.....	(262)
第四节 预防性卫生监督与经常性卫生监督.....	(267)
第十一章 商场的卫生监督与管理	(272)
第一节 商场卫生监督与管理的意义.....	(272)
第二节 商场卫生监督的基本内容.....	(277)
第三节 商场的卫生监测.....	(288)
第四节 预防性卫生监督与经常性管理.....	(292)
第十二章 公园和城市园林的卫生监督与管理	(303)
第一节 卫生监督的意义.....	(303)
第二节 公园和城市园林的卫生要求与评价.....	(307)
第三节 公园的卫生监测.....	(314)
第四节 公园和城市园林的预防性卫生监督.....	(321)
第五节 公园的经常性卫生管理.....	(325)
第十三章 旅游区的卫生监督与管理	(329)
第一节 旅游场所的特点及卫生管理的意义.....	(329)
第二节 旅游区的类型及特点.....	(332)
第三节 旅游区的基本卫生要求.....	(337)
第四节 旅游区的卫生监测与评价.....	(346)
第五节 旅游区的预防性卫生监督.....	(357)
第六节 旅游区的经常性卫生管理.....	(359)
第十四章 理发业的卫生监督与管理	(362)
第一节 理发业卫生监督与管理的意义.....	(362)
第二节 理发业的基本卫生要求.....	(365)
第三节 理发业的卫生监测.....	(370)

第四节	理发业的预防性卫生监督·····	(371)
第五节	理发业经常性卫生监督·····	(373)
第十五章	饭馆的卫生监督与管理 ·····	(380)
第一节	饭店、饭馆卫生监督与管理的意义·····	(380)
第二节	饭店、饭馆卫生监督的基本原则·····	(384)
第三节	饭店、饭馆环境卫生监测·····	(394)
第四节	饭店、饭馆预防性卫生监督·····	(396)
第十六章	浴室的卫生监督与管理 ·····	(405)
第一节	浴室的类型及卫生管理的意义·····	(405)
第二节	浴室的基本卫生要求·····	(411)
第三节	浴室预防性卫生监督与经常性 卫生管理·····	(414)
第四节	浴室的卫生监测·····	(421)
第十七章	游泳池的卫生监督与管理 ·····	(426)
第一节	游泳池卫生监督与管理的内容及意义·····	(426)
第二节	游泳池预防性卫生监督·····	(433)
第三节	游泳池经常性卫生管理·····	(437)
第四节	游泳池的卫生监督监测·····	(449)
第十八章	海滨浴场的卫生监督与管理 ·····	(454)
第一节	海滨浴场卫生监督与管理的意义·····	(454)
第二节	海滨浴场的卫生评价·····	(461)
第三节	海滨浴场的卫生监测·····	(465)
第四节	安全游泳及意外事故的防范·····	(469)
第十九章	体育馆(场)的卫生监督与管理 ·····	(475)
第一节	体育馆(场)的类型及其卫生要求·····	(475)
第二节	体育馆(场)预防性卫生监督·····	(478)
第三节	体育馆(场)的卫生评价内容与指标·····	(482)

第四节	体育馆(场)的卫生监测·····	(485)
第五节	体育馆(场)的经常性卫生管理·····	(489)
第二十章	老年活动中心的卫生监督与管理·····	(493)
第一节	老年活动中心卫生监督与管理的意义···	(493)
第二节	老年活动中心的基本卫生要求·····	(497)
第三节	老年活动中心的卫生监测·····	(505)
第四节	老年活动中心的卫生监督·····	(508)
第二十一章	图书馆等文化场所卫生监督与管理·····	(512)
第一节	文化交流场所的类型与基本特点·····	(512)
第二节	文化交流场所的基本卫生要求·····	(515)
第三节	文化交流场所预防性卫生监督·····	(520)
第四节	文化交流场所的卫生监测与评价·····	(524)
第五节	文化交流场所经常性卫生管理·····	(529)
第二十二章	医院候诊室的卫生监督与管理·····	(532)
第一节	医院候诊室的类型及卫生要求·····	(532)
第二节	医院候诊室卫生监督的基本原则·····	(535)
第三节	候诊室的卫生监测·····	(541)
第四节	候诊室的预防性卫生监督·····	(543)
第五节	经常性卫生监督的内容和方法·····	(546)
第二十三章	交通工具及等候场所的卫生 监督与管理·····	(549)
第一节	交通工具及等候场所的类型与特点·····	(549)
第二节	交通工具及等候场所基本卫生要求·····	(553)
第三节	交通等候场所的预防性卫生监督·····	(560)
第四节	交通工具及等候场所的卫生 监测与评价·····	(569)
第五节	交通工具及等候场所经常性卫生监督···	(581)

第二十四章	火葬场和殡仪馆的卫生监督与管理	(590)
第一节	火葬场卫生管理的意义与卫生要求	(590)
第二节	火葬场的预防性卫生监督	(593)
第三节	火葬场经常性卫生管理	(597)
第四节	火葬场的卫生监测	(600)

第一章 公共场所卫生监督的 基本原则和内容

第一节 公共场所的概念、特点及分类

一、公共场所的概念

何谓公共场所，很难下一个确切的定义。实际上也没有必要下这个定义，随着人们生活水平和文化水平的不断提高，公共场所和公共设施不断扩大，内容不断丰富和增多。目前，一般认为，所谓公共场所是指人群经常聚集、供公众使用或服务于人民大众的活动场所。为满足居民日常生活和活动的需要，居民区配置的教育机构、医疗卫生机构、体育活动机构、文化娱乐机构、饮食服务机构以及商业贸易机构等各种公共建筑和公共设施，均为人民大众所使用，为人民大众服务，这些场所均属于公共场所。目前，这些场所已经成为人们由家庭走入社会、互相交往、交流感情、文化娱乐、体育运动、探求知识、礼仪活动、旅游休息以及商业贸易的活动场所，是人为环境的重要组成部分。

人类生活环境包括自然环境和人为环境，人类不仅适应自然环境而生存，而且能利用环境和改造环境，创造出更有利于人体健康的生活居住环境和人为环境。公共场所就是随着人民生活水平的不断提高和国民经济的不断发展创造出来的人为环境。公共场所和人民大众的生活密切相关，也是反映一个国家、民族物质条件和精神文明建设的窗口，公共场

所的好坏对人民健康有重大影响，所以做好公共场所的卫生工作十分重要。为此，国务院于1987年4月1日颁发了《公共场所卫生管理条例》。对于各级卫生人员开展公共场所的卫生管理、监督以及从业人员做好公共场所的卫生工作都具有重要意义。

二、公共场所的基本特点

公共场所是人民大众共同使用，并为广大群众服务的场所，和一般居民住宅相比，无论在城市规划、选址、设计、建筑形式以及采光、照明、隔音等方面都有许多特点。但是，与卫生保健有直接关系的主要有以下几点，卫生监督机构开展公共场所卫生管理和监督时，必须给予充分重视。

（一）人员集中，流动性大

公共场所是短时间内人员高度集中的环境，在一定空间内同时接纳众多人群。进入公共场所的人群成分复杂，男女老幼，体质强弱和处在不同生理状态下的各种人员互相接触，彼此交往，容易传播各种疾病。进入公共场所的人群停留时间虽短，但高度集中。公共场所供人使用的各种设施只能短暂的供人使用和玩耍，因此，公共场所的设施和管理方法必须与人群短暂使用相适应。另外，人员高度集中，每人占有的容积相对减少，空气污浊，应加强通风换气。

（二）设备和物品容易污染

绝大多数公共场所都有很多设备、器械和供多人使用的物品。这些物品和设备反复为多人所使用和触摸，因此，容易交叉污染，危害人群身体健康。另外，公共场所是多人活动的环境，室内、室外不容易清扫，保洁有一定困难，因此，活动环境经常处于不清洁状态，必须采取特殊管理制度和清

扫方法，才能使公共场所清洁整齐，有利于健康。

（三）公共场所容易传播疾病

公共场所人员众多，接触密切，是容易传播各种传染病的场所，首先容易传播呼吸道疾病。呼吸道传染病能否传染，在一定意义上说决定于人口的密度和接触机会。人口密度越大，接触机会越多，越容易传播。公共场所，尤其是影剧院、俱乐部等处，是呼吸道传染病最容易传播的场所。其次，容易传播肠道传染病。公共场所设有公用餐具、茶具、毛巾、脸盆和卧具，多人反复交叉接触，容易被肠道致病菌污染，传播肠道传染病。此外，由于在公共场所多人反复共用毛巾、卧具、脸盆、拖鞋，人与人接触频繁、因此，容易传播某些接触性疾病，如癣、皮肤病、性病等。

（四）公共场所布局和管理别具特点

随着城市的不断发展和人口的增多，公共建筑、公共场所发展很快，满足了居民群众日常活动的需要。但是，有一些公共场所是在旧城市基础上见缝插针建立起来的，选址与布局不尽合理，设计也不完全符合卫生要求，这给卫生监督与管理带来更大的任务。

另外，公共场所种类很多，各有不同的卫生要求与考核标准，因此，应建立健全不同的卫生监督与管理制，定期进行监测与考核。可是，目前卫生标准、考核办法与卫生管理制度尚不健全，甚至有一些应有的规章制度尚未建立起来，所以，给卫生管理带来一定困难，今后在调查研究的基础上有必要逐步建立健全各类公共场所卫生管理制度，使卫生管理经常化、制度化和规范化。

同时，公共场所从业人员的卫生知识水平和管理技术的高低，对搞好公共场所的卫生工作具有重要作用，所以，在

卫生防疫部门的帮助下，各类公共场所的从业人员要提高卫生管理知识水平，注意搞好卫生管理，保护人民身体健康。

综上所述，公共场所具有以上特点及管理方面的不足，需要卫生人员和公共场所的从业人员共同努力，加强卫生监督与管理，以弥补建筑和布局等各方面的不足，确保人民身体健康。

三、公共场所的分类与特征

公共场所种类很多，凡是为人民大众共同使用，服务于大众的场所与建筑物，统称为公共场所。广义地说，教育机构、医疗卫生机构、商业经营机构、文化娱乐机构、饮食服务机构、交通运输场所、园林旅游场所等，均属于公共场所。各种公共场所的性质、建筑特点与服务功能不同。为了分工明确，责任清楚，管理方便，1987年4月1日国务院颁发的《公共场所卫生管理条例》，把公共场所分为7大类：

1. 宾馆、饭店、旅店、招待所、车马店、咖啡馆、酒吧、茶座等。这类场所的建筑物，一般都有良好的围护结构和固定的房间，有较好的卧室、辅助室和卫生间。只要有良好的管理制度，搞好卫生比较容易。这类公共建筑是供客人住宿和交际活动的场所，人员交往和活动以卧室或房间为主。

2. 公共浴室、理发店、美容厅。这是供客人讲究个人卫生和修颜美容的场所。一般来说场地狭窄空气污浊，顾客与服务人员直接接触，成为传播疾病的场所。

3. 影剧院、录象厅、游艺厅（室）、舞厅、音乐厅等。这类场所是公共场所的代表，其特点是，具有比较宽敞的大厅，人员集中在大厅中活动。交往密切，人员流动。如果管理得当，卫生条件好，及时通风换气，这类场所是丰富人们

文化生活、进行文化娱乐享受、接受思想教育、陶冶情操、调节精神、消除疲劳、增进身心健康不可缺少的活动场所。但是，在使用期间，厅内空气受到明显的污染，是传播呼吸道疾病的主要场所。

4. 体育场（馆）、游泳场（馆）、公园。这类场所通常是人工露天活动场所，有宽广的活动空间，有较好的通风和充足的日照。即使是体育馆、游泳馆，也有比较宽大的活动空间，主要卫生问题是注意场地卫生、植树种草、场区绿化以及游泳池水的消毒与管理。这类场所的功能，是满足人们体育活动的需要，增进体质，提高人体健康水平。

5. 展览馆、博物馆、美术馆、图书馆等。这类场所是供人们阅览、读书学习、欣赏艺术、传览广闻、增加知识、开阔眼界的活动场所。一般都有一个较大的阅览室和展览厅，人员活动相对集中，容易污染室内空气。这类场所除了要求有较好的阅览环境，宽敞的桌台和展视工具外。从卫生角度来说，主要要求有良好的通风换气、充足的日照、均匀的采光和安静的阅览环境。

6. 商场（店）、书店等。商店种类很多，包括综合性商店、专业性商店和展销性商场等。是人们购买商品、从事贸易活动的场所。商店的特点是人员流动性大，人口密度大，每位顾客所占容积相对减少，空气污染严重，容易交叉感染，传播疾病。所以，搞好商场卫生极为重要，要注意经营区的卫生清扫与通风，注意室内的采光、照明和上下楼梯的安全。

7. 候诊室、候车（机、船）室、公共交通工具。候诊室和候车室是患者或乘客暂时休息的场所。特点是人员流动、集中、拥挤，一般卫生状况较差。公共交通工具包括汽车、火车、轮船和飞机等，它和等候场所不同，交通工具是运送