

军民共建论文集

青海人民出版社

兰州军区政治部群众工作部编

军民共建论文集

青海人民出版社

一九八八年·西宁

军民共建论文集
兰州军区政治部群众工作部

*

青海人民出版社出版
(西宁市西关大街96号)

青海省新华书店发行 兰州八一印刷厂印刷

*

开本850×1168毫米 1/32 印张: 10.25 字数: 229,000

1988年7月第1版 1988年7月第1次印刷

印数: 0,001—7,400

ISBN 7-225-00183-3/D·12

定 价: 2.00元

序

兰州军区政治部副主任 李月润

党的十一届三中全会以后，我国进入了一个伟大的新时期。改革的春风给各行各业带来了无限的生机和活力。军民共建社会主义精神文明活动就是绽放在春风中的一朵新花。

1981年，军民共建这一新生事物刚刚诞生的时候，就受到了党中央、国务院和中央军委的高度重视和热情支持。1983年“八·一”建军节前夕，中央军委领导同志分别为中国人民革命军事博物馆举办的《军民共建社会主义精神文明展览》题了词。邓小平同志的题词是：“发扬我军拥政爱民的光荣传统，军民共建社会主义精神文明。”叶剑英同志的题词是：“军民共建精神文明。”徐向前同志的题词是：“军民共建社会主义的新道德风尚，把我军群众工作做得更好。”聂荣臻同志的题词是：“社会主义文明，理应军民共建。”杨尚昆同志的题词是：“军民共建精神文明，利国利军利人民。”在党中央、国务院和中央军委的亲切关怀下，共建活动迅速普及全国各地，四万多个共建点似烂漫山花，开遍长城内外，大江南北。实践证明，在地方党委和人民政府统一领导下，由人民解放军各部队同驻地人民群众共同建设社会主义精神文明的活动，是我军拥政爱民优良传统在新时期的发展，是人民解放军参加全国精神文明建设的一种好形式。它对于军队向人民群众学习，对培育一代有理想、有道德、有文化、

有纪律的新人，促进地方两个文明建设和部队全面建设，加强军政军民团结，都产生了重要的作用。深入、持久地开展军民共建活动是一项长期的战略任务。

十二届六中全会作出的《中共中央关于社会主义精神文明建设的指导方针的决议》指出：必须“支持和鼓励以科学研究为基础的大胆探索和自由争论，使马克思主义的理论研究大大活跃起来。”为了把军民共建活动不断引向深入，很有必要对这一活动进行理论上的探讨和总结。实践在呼唤着理论。近年来，丰富、生动的共建活动实践中积累起来的具体经验，需要通过理论研究给予总结提高；而不断发展的军民共建活动，在实践中出现的许多新情况和新问题，也需要从理论上给予回答和指导。因此，1986—1987年，兰州军区召开了两次“军民共建理论研讨会”，提出了130余篇论文。这本《军民共建论文集》汇集的46篇论文，就是近两年群众性共建理论研究的部分优秀成果。

《军民共建论文集》的论文作者中，既有领导干部，又有普通工作人员；既有专门从事政治理论研究的机关干部，又有实践在共建活动第一线的基层工作者；既有军队的同志，又有地方的同志。大家各抒己见，取长补短，熔智慧和经验于一炉，使本文集呈现出一些鲜明的特点：以马克思主义基本理论为指针，阐明党的路线方针政策的英明正确；紧密联系实际，有浓郁的大西北特色；内容充实，说理透彻，有一定的理论高度和较强的指导意义；文字朴实清新，有较好的可读性。

理论是实践的产物。《军民共建论文集》的作者们，大多数生活和工作在大西北。他们无论是回顾往昔、研究现状，还是展望未来，思想的翅膀始终飞翔在大西北的上空，探索的目光从来没有离开这片浩瀚的黄土地。论文集中以两个部分，共14篇文章

的份量，重点探讨了在少数民族地区开展军民共建活动的问题和在军民共建中开展扶贫济困工作的问题。许多论文强调指出，西北五省（区），少数民族占总人口的30%以上，开展军民共建，加强军政军民团结，必须把加强民族团结放在首位，模范执行党的民族政策和宗教政策。有的论文明确提出，大西北经济文化相对落后，军民共建活动只有以扶贫济困为重要任务，才能有力地推动驻地的两个文明建设。这本《军民共建论文集》是植根于大西北这片辽阔国土上的。

需要特别提到的是，《军民共建论文集》虽然是若干相对独立的论文汇集，但是负责选编工作的同志，从大处着眼，统筹兼顾，既尽可能地保留了每篇论文的精华，又避免了各篇论文在内容和文字上的交叉。入选论文所归纳的六个部分，相互联系，浑然一体。对军民共建活动这一特定的研究对象的主要方面，如军民共建活动的产生、作用、意义及发展趋势，开展军民共建活动的基本原则与组织领导原则、方法，军民共建活动内容与促进部队自身建设，部队各单位在军民共建中的优势等，都作了探讨和论述，形成了一个较为完整的理论体系。

理论研究是一项艰苦的工作，但它并不神秘。只要认真学习马克思主义的基本原理，深刻理解党的路线方针政策，从实际出发，以实践作为检验真理的唯一标准，对实践经验肯下去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的改造制作的苦功夫，就一定可以在理论研究上有所作为。《军民共建论文集》的问世，其中有些文章已对我区的共建工作产生了积极的影响，就是一个例证。因此，将军民共建理论研究的初步成果奉献给正在从事这项活动的同志和广大读者，是一件有意义的事情。希望通过这本书的出版，推动各部队军民共建活动深入、持久的发展，取得促进

部队全面建设的新成绩，为祖国大西北的两个文明建设做出新贡献，使军民共建理论研究工作取得新成果。

1988年5月1日于兰州

目 录

序	李月润 (1)
---------	-----------

第一部分 军民共建活动的产生、作用、意义及其发展

趋势	(1)
军民共建的发展动态及基本经验	王茂润 (3)
新时期军队群众工作的新发展	杨现生 (24)
军民共建为做好未来反侵略战争准备打下了坚实的基础	周连江 (32)
军民共建动力原理初探	周季生 (38)
军民共建活动发展趋势	张力风 (48)
军民共建活动的深入发展	刘瑞旭 (54)

第二部分 军民共建的基本原则、方法与组织领导

(63)

论军民共建中的“三个结合”	路宝银 (65)
试谈“三为主”原则的科学意义	郭正强 (73)
掌握共建工作的内在规律 实现共建工作的目标化管理	宋晨光 成宝西 (78)
建立军民关系有关法规问题浅论	同 泽 (82)
关于军民共建制度化问题初探	郭帆锁 刘玉玺 (85)
浅谈先进共建点的辐射作用	杨 轩 何小天 (91)

试论军民共建同经常性群众工作的关系

.....张明庆 李泽全 曹立勋 (97)

城市军民共建的特点及其规律初探.....孟晓斌 王 琪 (102)

军民共建文明路初探.....龚 坚 钱志刚 (108)

第三部分 军民共建的内容及其对部队自身建设的促进

..... (113)

在军民共建活动中要注重加强部队自身建设.....温景义 (115)

军民共建的核心内容是搞好理想、纪律教育.....王 琪 (123)

军民共建在加强和改进我军思想政治工作中起到

的积极作用.....张志建 (129)

军民共建要重视抓好职业道德建设.....侯魁武 (134)

在军民共建中共育两用人才.....梁玉飞 (142)

浅谈共建共育相结合的优越性.....田之章 (149)

军民共建与培养两用人才的关系初探

.....黄 英 张应钦 孙超勇 (153)

论军民共建与智力双拥.....刘克礼 王根顺 (160)

略论军队参加地方重点工程建设问题

.....杜金才 伊布拉音 (164)

第四部分 军民共建中的扶贫济困..... (171)

在西地北区组织部队、民兵开展扶贫济困工作的

深远意义及基本途径.....范云生 (173)

贫困地区军民共建的重要任务是扶贫济困.....曾 涛 (181)

新时期人武部门开展扶贫济困工作的重要意义及

其作用.....郭邦贵 (185)

人武部门抓扶贫工作要发挥民兵优势·····	王焕民 (190)
少数民族贫困地区特点和扶贫济困的方法·····	刘邦杰 (194)
扶贫济困工作中需要注重解决好的三个问题·····	张洪才 (199)
组织发动民兵扶贫济困应注意做到“十忌”·····	齐玉堂 (205)

第五部分 军民共建在少数民族地区····· (209)

论军民共建对实现各民族事实上平等的伟大意义

·····傅青元 (211)

少数民族地区军民共建几个问题的探讨·····王建民 (226)

论精神文明建设 with 群众宗教信仰的关系·····雷生云 (232)

论军民共建与帮助少数民族群众建立文明健康科

学的生活方式问题·····赵连臣 (237)

少数民族地区军民共建实践及其规律初探·····于建文 (247)

试谈军民共建活动中的少数民族群众移风易俗问

题·····李德庆 (256)

军民共建消除“高旭事件”后遗症的探讨

·····杜金才 赵智勇 (263)

第六部分 军民共建在部队不同单位的优势····· (269)

院校开展军民共建活动要着眼于特点, 注意发挥

优势·····孙超勇 李阿奎 (271)

试论省军区在军民共建活动中的参谋、联络和协

调作用·····王天晞 (276)

谈谈人武部门在军民共建中的桥梁作用·····周越池 (282)

论民兵在共建文明村镇中的骨干带头作用·····秘家起 (286)

关于预备役部队参加社会主义精神文明建设的几

一个问题·····	夏志强 (294)
对业务技术分队在军民共建中开展“智力双拥”	
活动的探讨·····	杨太平 (300)
连队开展共建活动中的几个问题·····	岳建中 (308)
在军民共建活动中应注意发挥连队群众工作小组	
的作用·····	顾耀东 (311)
后记 ·····	· 14)

第 一 部 分
军民共建活动的产生、
作用、意义及其发展趋势

军民共建的发展动态及基本经验

兰州军区政治部主任 王茂润

军民共建活动的出现及发展轨迹

一、军民共建的萌芽。党的十一届三中全会以后，中国进入了一个新的历史时期。广大农村实行了生产承包责任制，生产关系得到了调整，大大促进了生产力的发展，广大农民在向生产的深度和广度进军的同时，对精神文化生活提出了新的要求。我军群众工作继续沿袭过去的做法已经不能完全适应新形势的需要。在新形势下，如何继承发扬我军拥政爱民的光荣传统，建立起新型的军政军民关系，是人民解放军群众工作面临的一个新课题。

1980年，在全党工作着重点转移到社会主义现代化建设上来以后，党中央多次提出：“在建设社会主义物质文明的同时，一定要努力建设高度的社会主义精神文明”。同年12月，邓小平同志又强调：“我们要建设的社会主义国家，不但要有高度的物质文明，而且要有高度的精神文明。”党中央的指示和军委邓小平主席的号召，为我军做好新形势下的群众工作指明了方向。各部队开始探索如何适应这一新形势，根据驻地特点和群众意愿，与驻地群众共同建设社会主义精神文明。这样，八十年代思想建设战线上的新事物“军民共建文明村”，就破土而出，应运而生了。

1981年6月，驻山东省文登县某师根据驻地的实际情况和开

展“五讲四美”活动的内容，与驻地群众开展了建设文明村活动。同年9月，北京军区和空军参加华北张家口地区大规模军事演习的部队，遵照邓小平同志关于要“改变群众对军队的观瞻”的指示，把建设精神文明活动同群众工作紧密结合起来，把部队“四有三讲两不怕”和地方“五讲四美”活动结合起来，分别制定了《爱民公约》《驻训文明守则》，提出了“接触群众行为美，说话和气语言美，爱民助民心灵美，驻地整洁环境美”的口号，主动与驻地党政群组织协商，开展了军民共建文明村活动。据统计，演习部队在244个村开展了共建活动，占整个驻训地区的92%。这是我军建立最早的一批军民共建点。

1981年10月，总政治部召开了全军拥政爱民工作抓落实汇报会，推广了参加华北军事演习部队与驻地群众共建文明村的经验。会议指出，演习地区的军民共建精神文明活动，是共建文明村的一次较大规模的实践，是新形势下群众工作的新突破，应当充分肯定，大力推广，全军各部队要立即开展以建设社会主义精神文明为主要内容的群众工作。会后，华北演习地区的共建经验得到了推广，以河北保定地区为代表，掀起了军民共建文明村活动的热潮。这是军民共建活动在初期阶段的一些情况。

二、较大规模的军民共建活动在保定兴起。保定地区是“文革”十年动乱中的重灾区，军政军民关系受到严重损害。粉碎“四人帮”以后，驻保定地区的某军为当地政府和群众做了大量的好事，军政军民关系有了明显好转，但仍没有从根本上解决问题。地方不少干部、群众和部队在感情上还有隔阂，军民纠纷时有发生。部队干部家属、子女的就业、上学，农副业生产等问题都比较难以解决。一些农村青少年翻围墙进营区损坏设施、乱拿东西的现象也不断发生。部队消极地采取“高筑墙”措施，他

就给你来个“深挖洞”对策，甚至把连队养的三、四百斤重的肥猪，用药酒灌醉，再从墙洞中偷走。事实教育了部队，十年内乱造成军民关系上的精神创伤，还需要社会主义精神文明的力量来医治，体现精神文明的新型军政军民关系，要在共建精神文明的过程中建立和发展。某军运用华北演习部队和驻地群众共建文明村的经验，于1981年11月首先在新城县崔中旺大队搞了军民共建文明村试点。并和保定地委联合在崔中旺大队召开了现场会，总结推广了经验，使军民共建文明村很快在营区周围28个大队开展起来。这以后，在党中央、国务院、中央军委的关怀下，保定地区的军民共建活动蓬勃发展。驻保定某军，与13个市、县的108个村庄、65个商店、街道、学校、车站、企事业单位挂钩，开展了共建文明村、文明单位活动。很快使一部分农村的环境面貌改观，社会秩序好转，正气上升，邪气下降，党群关系、军民关系、邻里关系有了显著改善。人们看到了精神文明建设所产生的巨大推动作用和广阔前景。保定地区出现了一个军队地方互相促进，齐心协力共建精神文明的新气象。

三、党中央、国务院、中央军委对军民共建活动高度重视，精心培育，大力推广。军民共建这一新生事物一出现，就受到了党中央、国务院、中央军委的高度重视和精心培育。邓小平同志曾多次过问部队和地方开展建设精神文明的情况，并对这项工作提出了要求和希望。余秋里同志1982年底视察了保定地区军民共建文明村后，发表文章高度赞扬军民共建文明村是人民解放军政治工作的一个新创造，并向军委常委扩大会议汇报了这一新生事物，提出把军民共建精神文明作为1983年全军政治工作的一项重要内容。

1983年1月，总政治部在保定召开了军民共建精神文明现场

会，向全军推广保定地区军民共建精神文明的经验。事后，主持中央军委日常工作的杨尚昆同志在余秋里、秦基伟同志的陪同下，先后视察了保定地区东义合庄、高碑店等军民共建的文明村镇。他在同当地干部群众交谈中了解到，军民共建精神文明的活动，消除了十年内乱给军政军民关系投下的阴影。他对此非常高兴，在向数千名团以上领导干部讲话时说，新时期的军政军民关系，不能局限在三大纪律八项注意上，还应当象你们这样增加军民共建精神文明的新内容。他指出，在全军各师团驻地周围的群众有一亿多。如果所有的部队和地方一起，把驻地周围两个文明搞上去，那是很了不起的。在同年7月召开的军委座谈会上，杨尚昆同志再次强调开展军民共建精神文明的重要性，并要求部队在开展这一活动时，要从实际出发，不搞一哄而起的形式主义。时隔不到3个月，1983年4月间，保定地区军民共建精神文明的经验作为党中央的正式文件发往全国各地。中共中央、国务院、中央军委在文件中加了很长的按语，指出：军民共建精神文明活动，是贯彻落实党的十二大精神，对基层进行综合治理，全面建设的一种好方法。接着，中央五讲四美三热爱活动委员会也发出了关于推广军民共建活动的文件。

1983年8月1日，邓小平同志为军民共建题词：“发扬我军拥政爱民的光荣传统，军民共建社会主义精神文明”；叶剑英同志题词：“军民共建精神文明”；徐向前同志题词：“军民共建社会主义的新道德新风尚，把我军群众工作做的更好”；聂荣臻同志题词：“社会主义文明，理应军民共建”；杨尚昆同志题词：“军民共建精神文明，利国利军利人民”。

1983年下半年，我国经济形势发生重大变化，从农村开始的经济体制改革逐步向城市推进。军民共建活动如何适应这一新形