

新世纪党建

蔡长水 刘振华

九大问题

- “三个代表”与党的先进性和代表性
- 跳出“历史周期率”与党内民主建设
- 依法治国与党的领导
- 以德治国重在以德治党
- 党的制度建设
- 干部年轻化和干部制度改革
- 党内外监督
- 遏止腐败
- 新经济组织党的建设是党建工作的新领域

江苏人民出版社

新世纪党建九大问题

蔡长水 刘振华

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新世纪党建九大问题/蔡长水、刘振华著. —南京:
江苏人民出版社, 2001.6

ISBN 7—214—02951—0

I. 新... II. ①蔡...②刘... III. 中国共产党—党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 029212 号

- 书 名 新世纪党建九大问题
著 者 蔡长水 刘振华
责任编辑 周文彬 花 蕾
责任监制 王列丹
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 210009)
网 址 <http://www.jspph.com>
<http://www.book-wind.com>
经 销 江苏省新华书店
印 刷 者 江苏新华印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 11.25 插页 2
印 数 1—6050 册
字 数 260 千字
版 次 2001 年 6 月第 1 版, 2001 年 6 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 7—214—02951—0/1·456
定 价 17.00 元
(江苏人民版图书凡印装错误可向本社调换)

目 录

序 言	(1)
一 二十多年来党建工作和党建理论研究取得了 很大成绩	(2)
二 党的建设和党建理论研究需要进一步加强和 改进	(4)
三 党建理论工作的着力点要放在对基本理论和 重大现实问题的研究上	(5)
第一章 “三个代表”与党的先进性和代表性	(8)
一 关于党的先进性与阶级性、代表性	(8)
(一) 先进性是马克思主义党的学说和党的 建设的核心问题	(9)
(二) 党的先进性是一个高度自觉的实践过程	(13)
(三) 先进性的实现离不开广泛的代表性	(15)
二 “三个代表”是保持党的先进性的永恒要求	(19)
(一) 代表中国先进生产力的发展要求是确保党的 先进性的前提	(20)
(二) 代表中国先进文化的前进方向是确保党的 先进性的灵魂	(22)
(三) 代表中国最广大人民的根本利益是确保党的	

先进性的归宿	(28)
三 实践“三个代表”是永葆党的先进性的根本途径	(31)
(一) 正确把握中国先进生产力的发展要求,集中 力量发展社会生产力	(31)
(二) 努力建设有中国特色的社会主义文化	(37)
(三) 牢记宗旨,努力实现、发展和维护好最广大 人民群众的根本利益	(42)
第二章 跳出“历史周期率”与党内民主建设	(50)
一 民主和民主集中制	(51)
(一) 什么是民主	(51)
(二) 民主集中制的实质	(53)
二 民主是跳出“历史周期率”的新路	(55)
(一) 只有民主才能打破“历史周期率”	(55)
(二) 民主是中国共产党人长期奋斗的目标	(60)
(三) 共产党执政的本质就是人民当家做主	(64)
三 加强党内民主建设的几点设想	(65)
(一) 党内民主建设、制度建设和健全监督制约 机制是一项系统工程	(66)
(二) 进一步扩大党内民主	(68)
(三) 从制度上保障党内民主	(72)
第三章 依法治国与党的领导	(89)
一 依法治国是党领导人民治理国家的基本方略	(90)
(一) 依法治国是现代政党治理国家的基本方式	(90)

(二) 依法治国是中国共产党执政方式的重大转变	(93)
二 党的领导行为法制化	(102)
(一) 党的领导行为法制化的基本含义	(102)
(二) 执政党必须在宪法和法律的范围内活动	(105)
(三) 依法治党的关键是依法治吏	(109)
三 依法治国必须坚持和改善党的领导	(110)
(一) 依法治国必须坚持党的领导	(112)
(二) 依法治国必须改善党的领导	(114)
第四章 以德治国重在以德治党	(126)
一 法治与德治	(127)
(一) 法治和德治	(127)
(二) 以德治国是对中国传统“德治”的扬弃	(129)
二 新型的社会主义“德治”观及其体系	(133)
(一) 新型的社会主义“德治”观	(133)
(二) 社会主义思想道德体系的基本框架	(138)
三 以德治国重在以德治党	(142)
(一) 以德治国的关键是以德治党	(142)
(二) 以德治党的关键是领导干部重在修“官德”	(147)
第五章 党的制度建设	(152)
一 党的制度的科学含义	(153)
(一) 党的制度是党的各级组织和党员必须共同遵守的办事规程和行动准则,是党内各种行为规范的总和	(153)

(二) 党的制度是一个各种行为规范相互依存和相互制约的系统	(158)
(三) 党的制度是党赖以生存、发展和履行自身职责的运行机制、保障机制和约束机制	(161)
二 制度建设是执政党建设方式转变的重要标志	(164)
(一) 政党的建设方式及其决定因素	(165)
(二) 政治运动建党方式的成因及其评价	(167)
(三) 时代呼唤新的建党方式	(173)
(四) 依靠制度建党是执政党建设的科学方式	(176)
三 当前制度建设所面临的主要问题及其对策	(178)
(一) 制度建设中存在的主要问题	(178)
(二) 进一步加强制度建设的基本思路	(182)
第六章 干部年轻化和干部制度改革	(194)
一 干部年轻化的极端重要性和紧迫性	(195)
(一) 干部年轻化是新世纪、新形势、新任务的迫切要求	(195)
(二) 干部年轻化是改革干部队伍现状的迫切要求	(197)
二 加紧培养和造就一支适应新世纪要求的高素质中青年干部队伍	(200)
(一) 新世纪对中青年领导干部素质与能力的要求	(201)
(二) 按照“三个代表”要求,建设一支高素质的中青年干部队伍	(207)
三 深化干部人事制度改革	(213)

(一) 改革开放以来干部人事制度改革的 简要回顾	(214)
(二) 深化干部人事制度改革的基本思路	(218)
(三) 加快干部人事制度改革的主要措施	(221)
第七章 党内外监督	(236)
一 强化监督是执政党建设的必然要求	(236)
(一) 执政党建设问题的提出	(237)
(二) 执政党经受考验的关键是对权力的监督 和制约	(243)
(三) 制度监督是权力制约的有力武器	(248)
二 党内监督的重点是各级领导干部特别是“一把手”	(250)
(一) 对“一把手”监督难的主要原因	(250)
(二) 加强对“一把手”监督的主要形式	(253)
三 建立人民监督体系	(256)
(一) 建立人民监督体系的理论依据	(256)
(二) 建立人民监督体系的基本构想	(258)
第八章 遏止腐败	(271)
一 新中国反腐败的理论准备与重大行动回顾	(272)
(一) 党执政前夕反腐败的理论准备	(272)
(二) 中国共产党执政后向腐败开战的首次 重大行动——“三反”运动	(275)
(三) 改革开放初期以打击经济领域的严重 犯罪活动为主要内容的反腐败斗争	(280)
(四) 在以江泽民为核心的党中央领导下,反	

腐败斗争全面推进	(281)
二 现阶段腐败的基本成因、主要特点及其表现形式	(284)
(一) 现阶段腐败的基本成因	(284)
(二) 现阶段腐败的主要特点	(295)
(三) 现阶段腐败的主要表现形式	(297)
三 遏止腐败断想	(302)
(一) 加强教育,增强党员干部拒腐防变的能力	(305)
(二) 健全法制,保证党风廉政建设和反腐败斗争有序开展	(310)
(三) 完善机制,努力形成在党的领导下全社会反腐败的合力	(314)
(四) 深化改革,铲除滋生腐败的土壤和条件	(316)
第九章 新经济组织党的建设是党建工作的新领域	(319)
一 新经济组织是党建工作应该和能够拓展的空间	(320)
二 加强新经济组织党的建设,要解放思想,转变观念	(328)
(一) 新经济组织党建工作的现状	(328)
(二) 影响新经济组织党的建设工作的主要因素	(330)
三 以创新的精神和务实的态度加强新经济组织党的建设	(339)
(一) 进一步明确非公有制企业党组织的地位和作用	(339)
(二) 从新经济组织的特点和规律出发,积极探索	

加强党建工作的新思路、新方法	(342)
(三) 切实加强党对新经济组织党建工作的领导 ...	(345)
后 记	(348)

序 言

党的十一届三中全会以来,党的建设工作和党建理论研究取得了很大成绩,同时也面临着不少需要加强和改进的地方。如何进一步把党建理论研究引向深入,尤其是把对当前党的建设中的重大理论和现实问题的研究引向深入,是党建理论工作者和党务工作者义不容辞的责任和使命。江泽民同志1992年6月9日在中央党校省部级干部进修班上讲话中曾指出:现在历史条件变了,社会环境变了,党肩负的任务变了,因此党的建设和党的领导方式、方法,也必须相应地加以改变或改进。过去党的建设的成功经验,应结合新的实际继续运用和发展,但光靠老经验老办法是不够的,必须有新的创造。这就要求我们根据邓小平建设有中国特色社会主义的思想,从理论和实践上加以努力,在理论上有新的建树;在实践上同样要鼓励各级党组织和广大党员大胆探索,努力在思想、作风、组织建设上寻找和创造新的办法,积累新的经验。《新世纪党的建设九大问题》一书,即是对党建重大理论和现实问题进行深入研究的一次积极探索。在我们党成立80周年前夕出版此书,对于鼓励党建理论工作者认真思考和深入研究党的建设中的重大问题,颇有益处。

一 二十多年来党建工作和党建理论研究取得了很大成绩

十一届三中全会以来,以邓小平为核心的第二代中央领导集体和以江泽民为核心的第三代中央领导集体,对党的建设和党建理论研究十分重视。经过十一届三中全会以后的拨乱反正,全党重新确立了马克思主义的政治路线、思想路线和组织路线,恢复了毛泽东建党思想的本来面目。在新的历史条件下,为了适应改革开放和现代化建设的需要,党中央提出了要加强和改善党的领导,把党建设成为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心的指导思想,并对党的思想、组织、作风等方面的建设提出了正确的方针、政策和原则,特别是邓小平对新时期党的建设和党的领导作了全面地论述,丰富和发展了毛泽东建党思想。邓小平建党思想是邓小平理论的重要组成部分。

党的建设是和党的政治路线紧密联系的,任何时候都不能脱离党的政治任务和政治路线孤立地建设党。要加强党的建设,首要的问题是要把党的建设同党的基本路线联系起来,明确党的建设的指导思想,回答在新的历史时期要把我们党建设成为一个什么样的党。十一届三中全会以来,随着党的工作重心的转移,党的建设的指导思想和前进目标是十分明确的。十二大明确提出把党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心,使党的建设摆脱了“以阶级斗争为纲”的错误指导思想,从而同党的中心任务结合起来。十三大提出党的建设要适应新形势、新任务的需要,我们党要以崭新的姿态,站在改革开放和现代化建设的前列,成为一个勇于改革、充满活力的党,纪律严明、公正廉洁的党,选贤任能、卓有成效地为人民服务的党;强调在

党的建设上走出一条不搞政治运动,而靠改革和制度建设党的新路子。十四大把党的建设指导思想正式写入党章,党纲指出必须紧密围绕党的基本路线加强党的建设,坚持从严治党,发扬党的优良传统和作风,提高党的战斗力,把党建设成为领导全国人民沿着有中国特色社会主义道路不断前进的坚强核心。十四届四中全会对党建指导思想和目标作了进一步的具体化,为党建理论研究和党建工作指明了方向。十五大提出了党的建设“新的伟大工程”的总目标。2000年,江泽民同志提出了“三个代表”的重要思想,成为新世纪的建党大纲。二十多年来,正是在邓小平建党思想指导下,党的建设取得了很大成绩,从而保证了改革开放和现代化建设的顺利进行,推进了经济的快速发展和社会的全面进步。

十一届三中全会以来,党建理论研究也取得了很大成绩。主要有以下几个特点:(1)把党的建设作为一门独立的科学进行研究,初步形成了较为完整的理论体系。党的学说,共产党自成立以来就十分重视。但是,把党的建设作为一门学科从论到史进行系统深入研究,是十一届三中全会以后得到加强和深化的。(2)党建理论研究密切联系实际,着力探索在执政和改革开放条件下党的建设面临的新情况、新问题,具有新的时代特点。适应时代需要、围绕党的基本路线,探索 and 解决党的建设面临的新问题,是党建学科的生命力之所在,也是十一届三中全会以后党建学科发展的新面貌之一。比如,联系党的基本路线研究党的建设,出现了一批系统阐述执政党建设的论著;再比如,紧密结合经济建设和改革开放的实际,适应世界发展的新形势,探索党的建设与中心工作紧密结合,探索在新形势下如何把继承党的建设优良传统与创新结合起来,等等。(3)党建理论研究的领域也在不断拓宽。政党和政党政治,是当今世界的一种普遍现

象。政党如何争取和实现对国家政权的领导,政党自身如何建设,等等,涉及到多方面的理论问题和实际问题。二十多年来,经过广大党建理论工作者和党建实际工作者的共同努力,党建理论学科研究的领域确实是拓宽了。比如,有专门阐述和研究工人阶级政党自身建设的著作、党的领导和决策方面的著作、马克思主义党的学说史方面的著作、国外党的建设方面的著作,以及专门研究某个无产阶级革命领袖和党的领导人关于党建思想的著作等等。总的来说,党建理论研究越来越受到人们的重视,研究的深度和广度也有了可喜的进展。

二 党的建设和党建理论研究 需要进一步加强和改进

党中央对当前党的建设的方针和原则都有明确的规定。可以说,党的建设问题,基本理论和中央的大政方针是明确的。现在的问题,是如何运用马克思主义建党原理把党中央的党建目标和方针、原则真正落到实处。我们现在的问题正是在某些方面贯彻落实不够。为什么会出现这种情况呢?原因主要有三:一是有些党员干部思想作风不端正,存在理论和实际脱节、言行不一等不良现象。二是有些问题,方针和原则有了,但缺少可操作性的东西,规定的东西过于原则,制度化、法制化、操作性不够。所以,除明确原则、方针外,还必须加强制度建设,强化可操作性的措施,使之更加实在,利于落实。三是监督不力。对党章、党内法规和制度的执行情况,没有很好地进行检查和监督。因此,从思想教育、改进作风、制度规范、加强监督等方面来推进现有党的建设的方针、政策的落实是一个迫切需要解决的问题。

就党建理论研究方面来说,近些年出版、发表了大量的著作

和文章,其中也不乏有深度的作品。但从总体上看,理论研究的深度、广度,特别是对现实问题所进行的研究,都还不适应党的建设的现实需要。新的世纪、新的形势、新的任务,确实提出了许多新的课题,需要我们在实践中大胆试验并进行理论概括。当然,这种理论概括决不是轻而易举的,也不是一蹴而就的,而是要从实际出发,经过艰苦的努力和创造性的工作。因为改革正在深化,有许多制度上、体制上、机制上的问题还没有定型,因此,要完善地解决党的建设中面临的新情况、新问题,同其他事业一样,也必须坚持党实事求是的思想路线,用改革的精神和积极的态度去探索和解决这些问题。这里说的党的自身建设需要改革,并不是说党的基本理论的改革。党的性质、党的指导思想、党的宗旨、党的奋斗目标和党的根本组织原则等基本原则是不能动摇的,必须坚持。但党的领导体制、领导方式、工作方式方法确有个改革问题。这些新情况、新问题的出现,使我们的党建理论研究面临着严峻的挑战,又面临着一个深入发展的机遇。通过我们的积极努力,解决我们面临的新情况、新问题,党的建设就一定能大大前进,马克思主义党建学说也一定会得到新的发展。

三 党建理论工作的着力点要放在对基本理论和重大现实问题的研究上

目前,党建理论研究工作的不足主要集中在两点:一是深度不够,二是广度不够。如何解决这两个问题呢?我们认为,应从以下两个方面努力。

第一,要从理论研究的深度上下功夫。目前党建著作中,像辞书、概论一类的书是大量的。但真正从理论上有所进展、有所

突破的著作并不多。二十多年来,对马克思、恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平等建党思想的研究在广泛地进行中,应该说取得了很大的成绩。但对党的领袖人物或领导人建党思想的研究还大多停留在对他们的思想观点的归纳和资料搜集的水平上,而对工人阶级政党的产生、发展和建设的规律性研究还是初步的。可见,要把党的学说这门学科真正确立起来,除了继续深入学习、钻研马克思主义关于党的学说的原著外,有必要对以下基本问题作深入的研究:(1)政党论(或政党学),即马克思主义关于政党问题的基本理论。就是要讲清楚政党在国家和社会生活中的地位和作用,以及政党的职责、功能和活动规则,这里包括政党的起源、政党和阶级的关系、政党和国家的关系、政党和法律的关系、执政党和非执政党的关系、政党和团体的关系,以及政党的运作规律、政党制度、政党体系、政党建设等等。(2)近代政党和政党制度。当今世界上有各种性质的政党,实行着各种形式的政党制度,按照不同的功能和方式进行活动。这就要分门别类地加以分析和研究,搞清楚它们的共性和个性。(3)马克思主义政党建设的规律性研究。要通过对资产阶级政党、社会民主党与马克思主义政党的比较研究,分别弄清楚政党产生、发展和建设的一般规律,再搞清楚马克思主义政党产生、发展和建设的特殊规律。这方面需要做大量的研究工作。(4)执政党建设的理论和实践研究。要深入研究执政党与革命党的不同特点和建设规律,来丰富执政党建设理论,指导执政党建设的实践。(5)党的领导理论和实践的研究。党的建设本身并不是目的,党的建设的根本目的是实现、巩固和完善党的领导。党的领导体制、制度、机制怎样才是科学的,党的领导方式方法怎样才是科学的,党的领导到底应该包括哪些内容等,都需要认真加以研究。(6)苏联东欧剧变对党的建设的教训研究,等等。如果我们

把这些课题的理论研究都能开展起来,那么,党建理论研究就会在现有基础上更加深入一步,研究领域就会更加拓宽。这样,党的建设理论就会更加丰富,党建理论学科就会真正确立起来,也会消除一些人认为党建没有理论的误解。

第二,要从研究重大现实问题上下功夫。系统地而不是零碎地,实际地而不是空洞地研究理论,是理论工作者必须掌握的一个基本方法。理论源于实践,理论指导实践,这是马克思主义理论的一个基本特点。同其他理论学科相比,党建理论由于它的政治性、实践性、应用性更突出,因此强调对重大现实问题的研究也就显得更为重要、更为必要。改革开放以来特别是社会主义市场经济体制的目标模式确立以来,党的建设中的新情况、新问题不断涌现,迫切需要从理论上给予回答和指导。就是说,要针对新形势、新任务对党的建设提出的大量新问题,从调查研究入手,对其进行分门别类的研究。对各种新的情况调查清楚了,各种现实的具体问题研究透彻了,然后再在这个基础上进行综合和作出理论上的概括。这样既推动了当前党建实际工作,又在理论上有新的进展和创新。就是说,应当把我们的兴趣和注意力吸引到对现实问题的调查研究上来,吸引到当前党建工作中迫切需要解决的一个个重大实际问题上来。否则,即使出版的著作再多,大家都泛泛而论,既无助于实际问题的解决,也无助于理论的深化。当前,党的建设中迫切需要深入研究的实际问题很多,我们应当把这些问题排出队来,梳梳辫子,首先要集中精力研究重大问题。这样,才能促进党建实际工作和党建理论的发展。