

# 中国共产党 关于民族问题的 基本观点和政策

(干部读本)

国家民族事务委员会

民族出版社

# 中国共产党关于民族问题的 基本观点和政策

(干部读本)

国家民族事务委员会

民族出版社

责任编辑:高建中 阿曼泰

责任校对:许英姬

装帧设计:刘家峰

### 图书在版编目(CIP)数据

中国共产党关于民族问题的基本观点和政策干部读本/  
国家民族事务委员会编. —北京:民族出版社,2002.1

ISBN 7-105-04867-0

I. 中… II. 国… III. 中国共产党-民族政策-  
干部教育-学习参考资料 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 001317 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

北京海事印刷厂

各地新华书店经销

2002 年 1 月第 1 版 2002 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 10.25 字数: 200 千字

印数: 0001-1200 册 定价: 28.00 元

---

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(总编室电话: 64212794; 发行部电话: 64211734)

# 要重视民族宗教问题

(代序言)

李 瑞 环

民族和宗教问题是当今世界的一个热门话题，也是一个十分复杂、十分敏感的问题。新中国建立以来，我们党把马克思主义基本原理与我国民族和宗教的实际情况相结合，形成了一整套正确的观点和政策，积累了许多宝贵的经验，取得了巨大的成绩。同时应当看到，国际国内都出现了一些新的情况，我国的民族、宗教工作也面临着一些新的课题；我们有些干部对党的民族、宗教理论和政策了解不多，对新形势下出现的新问题研究不够。这种状况应当引起全党的重视。

中国是一个统一的多民族国家，由 56 个民族组成，每一个民族都是这个多民族大家庭中不可缺少的成员。我国的少数民族，第一是人数多，加起

来有 1 亿人口；第二是居住地域广，民族自治地方面积加起来占国土总面积的 64%，我国两万多公里陆地边境线绝大部分位于少数民族聚居区；第三是混居程度高，一个民族常常散布于许多地方，一个地方常常生活着若干民族。在中国，保持国家的统一，维护领土的完整，实现人民的团结，都离不开各民族的共同努力。讲任务，是 56 个民族共同的任务；讲成绩，是 56 个民族共同的成绩；讲困难，是 56 个民族共同的困难；讲前途，是 56 个民族共同的前途。56 个兄弟民族情同手足，休戚与共，一荣俱荣，一损俱损。

我们党关于民族问题的基本观点和政策主要有：一、民族的产生、发展和消亡是一个漫长的历史过程，社会主义时期是各民族共同发展、繁荣的阶段，各民族间的共同因素在不断增多，民族特点、民族差异将长期存在。二、民族问题是社会总问题的一部分，我国现阶段的民族问题只有在建设有中国特色社会主义的共同事业中才能逐步解决。三、国家统一是各族人民的最高利益，各族人民都有维护祖国的安全、荣誉和利益的义务。四、各民族一律平等，国家保障少数民族的合法权利和利益。五、各族人民要互相尊重，和睦相处，不断巩固各民族

的大团结。六、各民族要加强互助合作,努力实现共同进步和繁荣。七、发展经济、改善生活是我国现阶段民族工作的主要任务,是解决其他各种问题的基础。八、民族区域自治是中国共产党对马克思主义民族理论的重大贡献,是解决我国民族问题的基本制度。九、不断提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质,努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍。十、民族问题和宗教问题在一些地方往往交织在一起,在处理民族问题时要注意贯彻党的宗教政策。

当前,我们的民族工作形势是好的,民族地区总体上是团结稳定的,但也存在一些不容忽视的问题,主要是极少数的民族分裂主义分子在境外敌对势力支持下,千方百计地从事破坏民族团结、制造祖国分裂的活动。对此,我们必须始终保持警惕,进行坚决有力的斗争。否则,少数民族群众的利益会受到损害,社会的稳定、边疆的巩固、国家的统一都会受到威胁。同时必须明确,经济建设仍然是民族地区的中心任务。这是因为,坚持以经济建设为中心,努力提高人民群众的物质、文化生活水平,是现阶段及今后很长时期全国人民的共同任务。民族地区的经济发展和生活水平相对落后,民族地区

人民求发展、求富裕的愿望更为强烈。这还因为，现在民族地区的许多问题都和经济问题联系着。经济搞不上去，人民生活不能改善，我们就没有吸引力、凝聚力，社会就很难稳定，其他工作也难以做好。我们还必须明确，56个民族的干部都是党的干部，56个民族的人民都是中国人民，他们的绝大多数是拥护党和政府、反对分裂的；搞分裂活动、反对我们社会制度的人只是极少数。我们应该作这样的基本估计，第一，这是客观事实；第二，这是对我们几十年工作的肯定。在这个问题上，我们既要自信，也要互信。政策和策略的统一，原则性和灵活性的统一，动机和效果的统一，这是个理论问题，也是个实际问题，是做好领导工作必须研究和把握的问题。

宗教问题是一个重大而特殊的问题。据有关方面的材料，现在全世界60亿人口中，信教的约有48亿，我国相对比例较小，但绝对数字也有1亿人左右，一些少数民族几乎全民族信教。在我国，宗教具有群众性、民族性、国际性、复杂性、长期性的特点。处理好宗教问题，关系到广大人民群众的利益，关系到社会稳定和民族团结，关系到我国的国际影响。因此，我们必须像列宁讲的那样，对

待宗教问题采取“特别慎重”、“十分严谨”、“周密考虑”的态度。

我们党关于宗教问题的基本观点和政策主要有：一、宗教有其发生、发展和消亡的过程，在社会主义社会将长期存在，不能用行政力量去消灭宗教，也不能用行政力量去发展宗教。二、宗教信仰自由受国家宪法保护，公民有信仰宗教的自由，也有不信仰宗教的自由。三、要宣传无神论，但不能把有神论和无神论的区别等同于政治上的对立。要坚持政治上团结合作、信仰上互相尊重。四、国家依法对宗教事务进行管理，保护正常的宗教活动和宗教界的合法权益，制止和打击利用宗教进行违法犯罪活动。五、我国宗教方面的矛盾主要是人民内部矛盾，但在一定条件下也可能出现对抗性的问题，要严格区别、妥善处理两类不同性质的矛盾。六、坚持独立自主、自办教会的原则，在平等的基础上开展宗教方面的对外友好交往，抵制境外敌对势力利用宗教进行渗透，不允许任何境外宗教团体和个人干预我国宗教事务。七、爱国宗教团体是党和政府联系信教群众的桥梁，要支持他们加强自身建设，自主开展活动，充分发挥作用。八、爱国宗教界人士是团结信教群众、维护社会稳定的重要力量，

宗教界要有计划、有组织地培养爱国宗教教职人员队伍。九、积极引导宗教与社会主义社会相适应。宗教界要把爱教与爱国结合起来,在国家法律和政策范围内进行活动。十、所有宗教团体和宗教界人士都必须维护法律尊严,维护人民利益,维护民族团结,维护国家统一。

我们党关于宗教问题的基本观点和政策,是经过深思熟虑的,是经受了实践检验的,是严肃的、真诚的,是要下功夫实行的而不是说着听的、摆着看的,是要长期坚持的而不是权宜之计。比如,尊重和保护宗教信仰自由,这是宪法规定的。因为宗教作为人类精神生活的一种普遍、长期存在的现象,有其深刻的认识根源和社会根源,有其不以人的意志为转移的客观规律;因为我国是人民当家作主的社会主义国家,人民享有广泛的自由和民主权利,包括对宗教信仰的自由选择权利;因为信教群众和不信教群众在政治上经济上的根本利益是一致的,只有尊重信教群众的宗教信仰,才能把他们团结起来共同致力于社会主义现代化建设。又比如,坚持独立自主、自办教会,这也是宪法规定的。因为历史上殖民主义和帝国主义曾把天主教和基督教当作侵略中国的工具,中国天主教会和基督教会曾被

外国势力所控制,中国人民深受其害。新中国建立后,爱国宗教界人士和信教群众不愿意中国的宗教再受外国势力的支配,实行独立自主、自办教会。这一选择,是我国信教群众和不信教群众的共同愿望,是我们抵御外国势力干涉我国宗教事务、利用宗教进行渗透的有效屏障,是我们维护国家主权和民族尊严、避免历史悲剧重演的重要保证。

民族、宗教无小事,不能掉以轻心、麻痹大意;民族、宗教问题很复杂,不能用简单化的方法对待、处理;民族、宗教工作涉及方方面面,各有关部门都要重视、都要去做;民族、宗教领域的新情况、新问题较多,要及时研究,不断总结,作出新的概括,但一定要瞻前顾后、慎之又慎。

(摘自李瑞环同志在一次会议上的讲话)

# 目 录

|                      |       |
|----------------------|-------|
| 要重视民族宗教问题（代序言） ..... | 李瑞环 1 |
|----------------------|-------|

## 中国共产党关于民族问题的 基本观点和政策

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 第一篇 社会主义时期是各民族共同发展繁荣的<br>阶段 .....             | 3  |
| 一、民族产生、发展和消亡的一般规律 .....                       | 3  |
| 二、民族问题的特点 .....                               | 8  |
| 三、社会主义时期是各民族共同发展繁荣的阶段 .....                   | 12 |
| 第二篇 民族问题是社会总问题的一部分 .....                      | 21 |
| 一、民族问题是一种普遍存在、内容宽泛的社会现象 .....                 | 21 |
| 二、民族问题与社会总问题的辩证关系 .....                       | 27 |
| 三、在建设有中国特色社会主义的共同事业中进一步<br>解决现阶段我国的民族问题 ..... | 38 |
| 第三篇 国家统一是各族人民的最高利益 .....                      | 46 |
| 一、各族人民共同缔造了统一的多民族中国 .....                     | 47 |
| 二、各族人民共同捍卫祖国统一 .....                          | 58 |
| 三、各族人民为实现祖国完全统一和中华民族的伟大<br>复兴而共同奋斗 .....      | 62 |

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 第四篇 坚持民族平等原则 保障各民族合法权益  | 68  |
| 一、中国共产党关于民族平等的基本观点      | 68  |
| 二、中国共产党实现民族平等的具体实践      | 75  |
| 三、坚持民族平等原则, 仍然是一项长期的任务  | 82  |
| 第五篇 不断巩固各民族的大团结         | 88  |
| 一、马克思主义关于民族团结的基本观点和原则   | 88  |
| 二、我国各民族大团结具有坚实的历史基础     | 95  |
| 三、中国共产党实现和加强民族团结的实践     | 99  |
| 四、不断巩固和发展各民族的大团结        | 102 |
| 第六篇 各民族要互助合作共同发展        | 110 |
| 一、民族平等是实现各民族政治上团结一致的基础  | 111 |
| 二、互助合作是实现各民族共同发展的必由之路   | 113 |
| 三、各民族在文化上相互借鉴、相互吸收、共同繁荣 | 119 |
| 四、互助合作, 加快发展, 全面振兴中华民族  | 122 |
| 第七篇 加快发展是解决当代中国民族问题的    |     |
| 核心                      | 126 |
| 一、发展生产力是解决民族问题的根本途径     | 126 |
| 二、加快少数民族和民族地区经济发展的政策措施  | 132 |
| 三、实施西部大开发战略, 促进各民族共同繁荣  | 140 |
| 第八篇 民族区域自治是解决中国民族问题的    |     |
| 基本政治制度                  | 147 |
| 一、民族区域自治是对马克思主义民族理论的重大  |     |
| 发展                      | 147 |
| 二、实行民族区域自治制度的根据         | 152 |
| 三、民族区域自治制度具有巨大的政治优势     | 156 |
| 四、与时俱进, 不断坚持和完善民族区域自治制度 | 160 |

|                           |                                                     |     |
|---------------------------|-----------------------------------------------------|-----|
| 第九篇                       | 不断提高各族人民的思想道德素质和科学文化素质，努力造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍 ..... | 167 |
| 一、                        | 加强思想道德建设，弘扬中华民族传统美德 .....                           | 169 |
| 二、                        | 实施科教兴国战略，提高各族人民科学文化素质 .....                         | 172 |
| 三、                        | 坚持先进文化前进方向，推进民族文化繁荣发展 .....                         | 181 |
| 四、                        | 培养和造就一支宏大的德才兼备的少数民族干部队伍<br>队伍的极端重要性 .....           | 189 |
| 五、                        | 少数民族干部工作的成绩和基本经验 .....                              | 194 |
| 六、                        | 以“三个代表”的重要思想为指针，进一步加强<br>新世纪民族干部工作 .....            | 200 |
| 第十篇                       | 在处理民族问题时要注意执行党的宗教政策 .....                           | 206 |
| 一、                        | 民族问题与宗教问题密切相关 .....                                 | 207 |
| 二、                        | 中国少数民族宗教问题的特别重要性 .....                              | 211 |
| 三、                        | 中国少数民族宗教工作的过去与现在 .....                              | 215 |
| 四、                        | 积极引导宗教与社会主义社会相适应 .....                              | 219 |
| 附：中国共产党主要领导人<br>有关民族问题的论述 |                                                     |     |
| 汉族和少数民族的关系 .....          | 毛泽东                                                 | 229 |
| 正确处理少数民族问题 .....          | 毛泽东                                                 | 231 |
| 关于我国民族政策的几个问题 .....       | 周恩来                                                 | 233 |
| 关于西南少数民族问题 .....          | 邓小平                                                 | 261 |
| 立足民族平等 加快西藏发展 .....       | 邓小平                                                 | 275 |

加强各民族大团结 为建设有中国特色的社会

主义携手前进 ..... 江泽民 277

高度重视民族工作和宗教工作 ..... 江泽民 295

在中央民族工作会议暨国务院第三次全国

民族团结进步表彰大会上的讲话 ..... 江泽民 302

后 记 ..... 312

# 中国共产党关于民族问题的 基本观点和政策



# 第一篇

## 社会主义时期是各民族 共同发展繁荣的阶段

中国是一个由 56 个民族组成的中华民族大家庭。在中国共产党领导下，经过民主革命和社会主义改造，各民族都摆脱了民族压迫制度，走上了社会主义道路。社会主义时期是各民族充分发展的阶段，在发展中各民族传统文化、伦理道德观念都融入整个社会，共同性大大增多，成为一种自然历史趋势。但各民族的特点将长期保持与存在，只有在阶级、国家消亡之后，才能逐步实现自然的民族融合。

### 一、民族产生、发展和消亡的一般规律

民族作为一个历史范畴，是人类社会发展到一定阶段的产物，有其产生、发展和消亡的客观规律。

#### （一）关于民族的形成和发展的历史过程

西方的说法大多受宗教影响，认为是上帝制造和安排