

中青年学者
论著丛书

苏联 区域经济

许维新 主编

江西人民出版社



苏联区域经济

许维新 主编
江西人民出版社

本书以大量的、详实的资料，系统评介了苏联区域经济的发展过程和苏联学术界研究与争论的问题，探讨了社会主义区域经济发展的规律性，区域经济的研究方法，以及与区域经济有关的理论与实际问题，为发展我国的区域经济提供有价值的参考资料。全书内容分为三大部分：第一部分介绍苏联各个历史时期发展区域经济的方针政策和苏联区域经济研究的理论问题；第二部分分析区域经济诸因素；第三部分介绍苏联三大经济地带本世纪内的地区经济发展战略以及北部地带的远景开发构想。

中青年学者论著丛书

苏联区域经济

许维新 主编

江西人民出版社出版发行

(南昌市新魏路)

江西新华印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张10.125 字数23万

1989年2月第1版 1989年2月第1次印刷

印数1—1400

统一书号: 4110·62

定价: 3.50 元

ISBN 7-210-00106-9/F·17



本

书主编简介 许维新，吉

林省长春市人，一九三三年生，大学本科毕业，现任吉林省社会科学院苏联研究所副所长、副研究员。近十余年来，对苏联区域经济进行了系统的研究，在国内重要杂志和出版物上，发表学术论文三十余篇，合作撰写并出版专著一部、译著四部。目前正在研究社会主义区域经济的理论与实践问题。

作 者 的 话

随着我国“改革、开放、搞活”总方针的深入贯彻，区域
经济问题也越来越受到重视。

编写本书的目的在于通过系统介绍苏联区域经济的发展过
程和苏联学术界研究与争论的问题，探讨社会主义区域经
济发展的规律性、区域经济的研究方法以及与区域经
济有关的理论与实际问题，为发展我国的区域经济提供有
价值的参考资料。

本书的作者有：许维新（绪论、第一、二、三、四、五、
六、七、八、十四、十八章）、纪洪江（第九章）、张宗
谔（第十、十一、十二、十三章）、牛国弼（第十五、十六
章）、于国政（第十七章）、窦搏（附录），全书由许维
新负责统稿。

本书在编写过程中得到了吉林省社会科学院院长万欣研
究员和东北师范大学东北亚研究所所长陈才教授的指导和
帮助，同时，吉林省社会科学规划领导小组办公室也给予
大力支持。在此表示感谢。

YBA 6/20

目 录

绪论	(1)
第一章 苏联区域经济的发展过程	(12)
一、建国后经济恢复时期的区域经济	(13)
二、战前经济发展时期的区域经济	(14)
三、卫国战争时期的区域经济	(16)
四、战后经济恢复时期的区域经济	(17)
五、战后经济发展时期的区域经济	(18)
第二章 苏联区域经济学的形成	(25)
一、苏联区域经济学的形成过程	(25)
二、苏联区域经济学的学科特点	(31)
第三章 苏联区域经济研究的方法论与方法体系	(37)
一、苏联区域经济研究的方法论基础	(37)
二、苏联区域经济研究的方法体系	(43)
第四章 苏联的区域经济计划	(48)
一、苏联区域计划体系	(48)
二、苏联的长期区域计划——生产力布局总纲要	(52)
三、苏联区域经济预测	(59)
第五章 苏联区域经济与经济区划	(66)
一、苏联经济区划的理论与实践	(66)

二、苏联经济区体系的未来调整趋向·····	(71)
第六章 苏联区域经济与生产力布局·····	(77)
一、苏联关于建立新的布局原则体系的理论依据·····	(78)
二、苏联新时期的生产力布局原则体系·····	(82)
第七章 苏联区域经济效益的评价方法·····	(88)
一、区域经济效益的标准·····	(89)
二、评价区域经济效益的指标体系·····	(91)
第八章 苏联区域经济与科技进步 ·····	(100)
一、加速科技进步是发展苏联区域经济的重要手段 ·····	(100)
二、苏联区域科技进步的政策与措施 ·····	(105)
第九章 苏联区域经济与人口移动 ·····	(110)
一、苏联人口分布的现状和地域类型 ·····	(111)
二、苏联人口移动的基本特点及其对区域经济发展的影响 ·····	(114)
三、苏联人口移动的趋势与措施 ·····	(119)
第十章 苏联区域经济与自然资源的开发利用 ·····	(124)
一、苏联自然资源的地域分布特点其及对区域经济发展的影响 ·····	(124)
二、苏联开发与利用自然资源的方针政策 ·····	(136)
第十一章 苏联区域经济与环境保护 ·····	(141)
一、苏联地区经济开发过程中出现的环境污染问题 ·····	(143)
二、苏联地区环境污染的主要原因 ·····	(149)
三、采取新的有效措施, 加强环境保护 ·····	(151)
第十二章 苏联区域经济与交通运输 ·····	(155)

一、苏联交通运输的现状	(156)
二、苏联交通运输的地区分布特点	(159)
三、交通运输与苏联区域经济的发展	(166)
第十三章 苏联发展区域经济的生产组织形式——	
区域生产综合体	(170)
一、区域生产综合体的概念和实质	(170)
二、区域生产综合体的特点	(173)
三、区域生产综合体的组建情况	(174)
四、苏联在组建区域生产综合体过程中存在的问题··	(193)
第十四章 苏联本世纪内区域经济发展战略	(196)
一、战略目标	(197)
二、战略措施	(202)
第十五章 苏联西部地带的经济发展战略	(212)
一、西部地带是全苏国民经济的重心	(212)
二、西部地带的经济发展战略措施	(217)
第十六章 哈萨克斯坦和中亚的经济发展战略	(225)
一、哈萨克斯坦和中亚的自然条件和自然资源	(225)
二、哈萨克斯坦和中亚的经济发展战略	(232)
第十七章 苏联西伯利亚与远东地区的经济开发战略··	(241)
一、战略基础	(242)
二、战略目标	(252)
三、战略措施	(258)
第十八章 苏联北部地区的经济开发战略	(265)
一、战略的出发点	(266)
二、战略的目标任务	(269)
三、战略措施	(271)
附录 苏联区域经济的主要著述索引	

绪 论

苏联是世界上第一个从事社会主义经济建设的国家，因此，也是第一个用社会主义经济规律解决区域经济的国家。它在长期的经济建设实践中解决了一系列重大的区域性问题的，改善全国的生产布局，调整了国民经济区域结构，进行了工业战略东移，改变了边远地区的落后面貌，形成了基本符合苏联特点的劳动地域分工。在区域经济学理论研究上，苏联也建立了自己的方法论和方法体系，已初步形成了苏联的区域经济学。

然而，对区域经济的研究并非是从苏联开始的。早在资本主义的初期阶段，西方就有人从事区域经济的研究。18世纪末叶，德国经济学家杜能^①第一个提出了生产区位理论，从而开拓了区域经济学研究的新领域。西方的生产区位理论是从杜能的研究开始的。杜能的理论主要研究运输单一因素，并以运输因素确定其分布的定向，叫做单一区位因素研究。到19世纪后半期，为适应资本主义生产发展的需要，对工业布局的规律又进行了深入的研究，产生了以韦伯为代表的工业区位论^②。他

①J·H·V·杜能1826年发表《孤立国》。

②A·韦伯（1868—1958），德国经济学家，1909年发表《关于工业区位，第一部区位的纯粹理论》，1914年发表《工业区位论，区位的一般理论及资本主义的理论》。

以降低成本作为工业区位的基本原则，研究运输成本、劳动力成本、集聚三个因素对区位的作用，叫做几种区位因素研究。当资本主义发展到垄断资本主义阶段时，新企业的地区分布，首先考虑的是能否进入这个地区的市场。由于市场因素的影响，工业区位理论也就从自由资本主义时代的成本学派，发展为垄断资本主义时代的市场学派。1940年廖施^①发表的《经济的空间秩序》，详细阐述了市场区位论的系统。他从谋求最大利润这一原则出发，详细分析了市场价格、需求、人口分布等多种因素。二次大战后，一些主要资本主义国家发展了许多军事工业部门，也产生了一些新的重工业部门。由于新兴工业的发展，服务于市场的轻工业在整个工业部门中的比重逐渐下降。特别是60年代以来，各国的城市人口膨胀问题、环境污染问题、生态平衡问题，以及各地区居民收入水平悬殊趋势和自然资源的开发与利用等社会—经济问题日益突出起来，从而引起各国政府对区域性经济问题的重视，并采取了相应的措施。如法国开始实行领土整治计划地区化，日本提出了以大城市为中心划分各种类的城市经济圈的设想，联邦德国推行地区结构政策。这种新的形势对西方的区域经济研究提出了新的要求，要求对全国范围和地区范围的资本形成条件、国家经济政策和区域政策、失业和通货膨胀、货币和金融的地区差异以及生态环境等方面，进行宏观的、动态的和综合性的分析，从而使区位理论由微观经济分析法和静态分析法向宏观、动态分析法发展。为了加强区域经济研究，各国相继建立了相应的研究机构。60年代，美国成立了区域科学协会，英国成立了区域研究会，日本也成立了区位论研究中心。在此基础上逐渐形成了西方的区域经济学。

^①A·廖施（1906—1945），德国经济学家。

苏联、东欧国家关于生产力布局、区域经济规划等问题的研究已有几十年的历史，这些问题实际上已构成了区域经济研究的主要内容。然而，把区域经济作为一个独立的学科领域进行深入探讨，还是从60年代开始的。在战后经济发展时期，特别是60年代后半期以来，这些国家的经济建设中出现了一些新的变化。这些变化大致表现在以下三个方面：

1、随着经济建设规模的扩大，国民经济的区域性問題就越来越突出了。例如，地区之间、地区和部门之间的经济联系复杂化了；全国工业布局与资源分布的失衡现象日益严重，从而影响了自然资源和劳动资源的合理开发与利用；发达地区的大城市规模不断扩大，不仅限制了社会生产效率的进一步提高，而且造成了城市过分拥挤、环境污染以及其他一系列社会问题。事实证明，对这些国家来说，解决上述问题，无论从当前的经济建设或长远的经济和社会发展考虑都是至关重要的。

2、这个时期，苏联、东欧国家为提高经济效益，先后进行了经济体制改革，并提出了以提高社会生产效率和产品质量为主要内容的国民经济集约化发展方针。这就要求国民经济的各个领域都必须根据这一方针进行全面的调整。区域经济是整个国民经济的重要环节，为了实现国民经济集约化的发展方针，就不能不全面调整国民经济的区域结构和充分发挥各地区的经济优势。

3、随着经互会成员国之间经济联系的加强，要求完善各成员国之间的经济分工和加强各国边境地区的经济协作，甚至提出要建立跨国界的经济协作区。

在这种新的历史条件下，加强区域经济研究，对这些国家来说，不仅有必要，而且十分迫切。

目前，苏联、东欧各国区域经济研究的理论与实践任务主

要有：科学论证社会主义经济的合理布局，确定合理的国民经济区域结构；改善区域规划的方法；完善地域经济组织形式；在对区域经济进行深入研究的基础上制定长期的区域经济发展战略。

随着区域经济研究的深入开展，各国都加强了研究机构的建设，初步形成了由国家计划部门、科学院系统、高等院校和地方有关部门相结合的研究体系。

苏联、东欧各国的国情不尽相同，因此在区域经济研究上既有共同探讨的问题，也有各自的特点。

苏联的区域经济工作是由中央、加盟共和国、部的许多科研组织按统一规划进行的，其中起主导作用的是苏联国家计划委员会、生产力研究委员会和苏联科学院生产力布局科学委员会。

苏联区域经济研究体系含有下列内容：

- 1、探讨社会主义区域经济的基本理论问题；
- 2、根据自然技术因素和社会经济因素，研究在苏联国土上合理分布生产力的原则及具体问题；
- 3、研究与加盟共和国、自治共和国及经济区的区域经济的综合发展和完善部门之间、地区之间经济联系直接有关的问题；
- 4、研究新经济区，特别是珍贵资源高度集中地区的建设问题；
- 5、对工农业生产中心，从自然技术、社会经济、人口、城市建设等方面进行科学分析；
- 6、科学论证对地区经济有重大影响的经济综合体（其中包括大型汽车厂、大功率的水电站、火力发电站群、化学联合企业等）的合理布局；

7、探讨苏联、东欧国家经济一体化的方法论及具体方法问题。

波兰人民共和国负责研究区域经济的主要机构是波兰科学院主席团所属的全国区域经济发展委员会。在委员会的成员中包括有各种学科的专家。

波兰区域经济学家研究的主要课题包括有下列几个方面的内容：

1、研究区域经济和社会发展的一般理论、生产力布局的方法论、经济区划和行政区划的理论以及区域研究的数学方法；

2、制定区域发展规划、预测具体地区的经济增长速度以及揭示地区基础设施变化趋势的方法论和方法；

3、从区域观点出发，分析和计算各省国民收入的生产与分配，评价农业经济的地区差别和工业的区域结构。

目前，引起各方面极大注意的是，制定2000年前波兰的区域经济发展的科学构想。这关系到波兰全国的长期区域政策。

德意志民主共和国研究区域经济的主要机构有：国家计划委员会所属的区域规划科学研究中心、科学院地理研究所、柏林布鲁诺·列依什涅尔经济学院区域规划教研室以及其他科学和教育中心。

德意志民主共和国区域经济研究的主要课题有：

1、全国生产力布局的一般规律；

2、区域经济结构发展的特殊性；

3、制定发展基础设施的基本原则；

4、区域规划的方法（包括区域经济发展过程的数学模型化方法）；

5、移民体系和由生产活动所决定的人口分布结构的形成

过程。

捷克斯洛伐克社会主义共和国的区域经济研究机构有：捷克和斯洛伐克的计划委员会、布拉提斯拉伐和俄斯特拉法的区域规划研究所及一些高等经济院校的教研室。

捷克斯洛伐克两个省的地区差别较大，因此国家对区域经济的研究格外重视。研究的重点集中在：

- 1、根据两个省（捷克省和斯洛伐克省）现有经济发展水平的差别，探讨各地区未来经济发展水平、专业技术水平和确定基建投资方向的方法；

- 2、研究各地区经济的综合发展同完善社会生产结构的关系；

- 3、论证工业枢纽的经济结构和不发达地区的新的经济组织形式（地域生产综合体）；

- 4、研究人口分布体系和城市化过程；

- 5、研究区域经济发展纲要和城市建设纲要。

捷克斯洛伐克的经济学家在研究区域经济发展纲要的制定方法上，提出了关于建立区域综合情报体系的问题。他们还还为建立这种情报体系提出了几项必须遵循的基本原则：在统一的计划、计算和统计的基础上建立总的（来自企业、城市和乡村的）地区情报网；把情报按地区进行分类，并利用电子计算机加工和按统一的综合自动化系统进行分析；根据部门之间的生产联系拟定地区经济发展的最佳模式。

匈牙利人民共和国研究区域经济问题的机构有：国家计委计划经济研究所、城市建设部的区域发展总局及高等经济院校。

匈牙利的学者很重视区域研究的方法，其中包括各种地域经济模式和有关技术经济系数的研究。目前，匈牙利正在研究

完善区域结构的经济刺激方法（如对发展基础设施贷款、税收优惠办法等），选择和论证适合于发展新企业的地域，汇编土地调查资料。

匈牙利还重视区域经济发展战略规划的研究，并制定了1971年——1985年的全国区域发展构想。在构想中规定了一系列有利于改善劳动地域分工的措施。同时，还制定了发展各种类型居民网点的构想和19个省的远景规划。在规划中规定要采取经济刺激的方法来解决某些地区所具有的特殊问题。

罗马尼亚社会主义共和国研究区域经济的机构有：国家计划委员会经济研究所、设计部门和有关的高等院校。

罗马尼亚为了深入研究和实际解决区域经济问题，提出了下列基本方针：

- 1、分析已经形成的生产力布局，改进按地域组织生产的工作，提高全国各县的经济和社会文化发展水平；

- 2、在科学预测和有计划调整基本建设投资的基础上，有计划发展全国的居民网点；

- 3、为有效利用村镇、市、县物质资源和劳动资源创造条件；

- 4、进行国土经济区划。

罗马尼亚正在编制公社、市、自治市和自治县的区域经济综合发展规划，在规划中特别强调保护自然资源和创造最有利于人们生活的环境。

保加利亚人民共和国研究区域经济的机构有：国家计委生产力地域分布总局、保加利亚科学院经济研究所、各地区的区域规划研究所和其他有关研究机关。

保加利亚区域研究的重点课题是区域规划和生产力布局的方法论和方法问题，其主要任务是制定生产力布局总纲

要。

保加利亚还研究大型地域生产综合体的经济组织形式。当前的工作重点是对索非亚、索非亚地区和彼尔尼克地区的未来经济发展进行科学预测。针对生产力地域分布的不平衡性，保加利亚的区域经济预测主要是分析各种类型地域生产的集中化过程，在此基础上分别确定各个地区的经济发展任务。

南斯拉夫社会主义联邦共和国的区域经济研究工作是由各民族共和国的经济研究所、经济部门的研究所、计划和管理系统的研究所、贝尔格莱德南斯拉夫城市化研究所、高等院校以及其他有关单位承担的。

决定南斯拉夫区域经济研究基本方向的是，各民族共和国的社会、经济问题和关于提高人民生活水平的问题，尤其是关于发展国内不发达地区经济和文化的问题。

目前，南斯拉夫正在研究区域经济发展与比例失调的原因，在此基础上采取提高各地区经济发展水平的全国性措施，其中包括为发展经济落后的共和国建立专门基金，对其实行无代价拨款；通过发展加工工业来改变这些地区的经济结构；刺激生产部门和服务行业就业人数的增长。

世界各国区域经济研究的情况表明：

1、随着经济的发展和劳动分工的复杂化，区域经济问题越来越受到各国的重视。许多国家（包括社会主义国家和资本主义国家在内）以政府名义出面组织或资助这方面的研究。研究的趋向是由静态、微观方法向动态、宏观方向转化。同时，这种按地域组织经济的形式已开始由一国国内的区域分工向国际性的区域分工方向发展，并成立了一些国际区域性经济组织，如苏联东欧社会主义国家的经互会、西欧国家的欧洲经济共同体、西非经济共同体、东南亚国家的联盟组织等。至

于国与国之间跨国界的双边经济联系形式则更为广泛。之所以形成这样的客观发展趋势，最主要的内在动力是追求高经济效益。越来越多的事实证明，要提高国民经济总体效益，不能不发挥各个地区的经济优势，进行科学的劳动地域分工；研究经济问题时，决不能忽视区域经济领域的研究。新兴的区域经济学也就是在这种新形势下应运而生的。

2、区域经济学新学科的建立，标志着区域经济研究进入了一个新的阶段。它不仅要研究经济地理学、生产力布局学、部门经济学、人口学、社会学等学科中涉及到的区域经济问题，还将从总体上探讨按地域组织经济和具体地区的经济社会综合发展问题。

由于经济发展的客观需要，使区域经济研究负有新的使命。这就是为区域经济的未来发展的决策提供科学依据。为制定宏观决策提供科学依据的研究，就成了新学科（区域经济学）不同于其他有关学科的基本特征之一。所以，区域经济研究的应用性很强。正是这一点才使其独立出来发展成为经济科学的一个新的分支系统，也正是因为这一点才吸引了政府实体经济部门、大型企业、公司以及跨国经济组织的重视。

诚然，区域经济学由于是新兴学科，在形成过程中对有些问题的表述还显得不够精确、不完备和不成熟。这也没有什么奇怪的。其他任何学科也同区域经济学一样，在新建之初都是不完备和不成熟的，而且也都是在成长的过程中不断完善和成熟起来的。随着劳动地域分工日益复杂化，区域经济研究将大有发展前途。

3、苏联的区域经济研究对我国有更多的可借鉴之处，因为：第一，苏联区域经济发展的模式基本上代表了包括东欧在内的社会主义国家的情况；第二，苏联的国情同我国有许多相