

H K F Y J

湖北农业综合开发研究

•

•

湖北农业综合开发研究

肖传荣 周志纯 主编

*

湖北科学技术出版社出版发行 新华书店湖北发行所经销
湖北省新华印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 13 75印张 2 插页 330千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

ISBN7-5352-0606-9/F 60

印数 1-8500 定价 6.15元

目 录

组织农业综合开发,发展新的生产力

——《湖北农业综合开发研究》序	1
-----------------	---

上 篇

农业综合开发的思路与对策

——湖北农业综合开发的决策报告	3
-----------------	---

开创农业新局面的希望所在

——湖北农业综合开发的研究报告	16
-----------------	----

农业再上新台阶的战略选择

——湖北农业在中部崛起战略中的地位和对策研究	58
------------------------	----

农业综合开发的战略地位	80
-------------	----

中 篇

湖北省农业资源优势与开发布局	93
----------------	----

湖北省农业综合开发若干政策的建议	104
------------------	-----

湖北省农业综合开发的模式选择与指导原则	121
---------------------	-----

依靠科技进步 开发湖北农业	135
---------------	-----

湖北省农业科技进步与农业深度开发	148
------------------	-----

湖北省农业综合开发的资金筹措对策	159
------------------	-----

湖北省贫困山区农业开发对策研究	166
-----------------	-----

湖北省丘陵岗地农业开发的研究	185
----------------	-----

湖北省城郊“菜篮子工程”的开发研究·····	198
湖北省改造中低产田的对策研究·····	212
湖北省农业商品生产基地的开发建设·····	223
加速水面开发 振兴湖北渔业·····	235
湖北省耕地开发与保护对策·····	247
湖北省林业结构布局及开发模式的选择·····	261
湖北省农垦系列开发的设想与对策·····	272
强化农产品开发 开拓农业新的增长点·····	285

下 篇

开发鄂北岗地的回顾与思考·····	303
发展高产高效模式 探索提高农业自身效益的新路子·····	315
艰苦奋斗的新篇章	
——湖北老区贫困地区经济开发的基本经验·····	324
筹集农发基金 培植农业后劲	
——武汉市建立农业发展基金试点的作法·····	336
兴办农业企业 开发山水资源·····	344
大搞农业开发 促进经济发展·····	354
开发丘陵岗地资源 发展林果商品基地·····	360
开发山水资源 搞好基地建设·····	368
在完善技术承包中建立山区科技进步机制·····	373
做好开发文章 促进农业发展·····	380
优势在水 致富在水	
——洪湖市水面资源综合开发的调查·····	387
实施“三地”战略 强化农业基础·····	393
确立新的发展思路 大力兴办绿色企业·····	398
工农结合 双向开发	

——枣阳市探索发展经济的道路·····	407
荆州地区科技兴农的战略思考·····	414
后记·····	426

上 篇

农业综合开发的思路与对策

——湖北农业综合开发的决策报告^①

一、当前农村形势和农业开发的思路

党的十一届三中全会以来，在改革开放的推动下，靠政策，靠科技，靠投入，我省农村生产力得到很大发展，广大农民的积极性显著提高，农村经济出现新的格局，整个农村面貌发生了深刻变化，农业生产登上了一个新台阶。农业总产值由 103 亿元增长到 168 亿元，增长 63%，年递增 5%。大力推广杂交稻和地膜覆盖等技术，使粮食生产迈出较大步伐，粮食产量由 172.5 亿公斤增长到 1987 年的 232 亿公斤，增产粮食 59.5 亿公斤；人均粮食产量由 1980 年居全国第十位，上升到 1988 年的第四位，贡献不断增加。除棉花近几年生产下降外，其它经济作物都有较大增长。乡镇企业由 10 多亿元增长到 240 亿元。农村商品经济得到迅速发展，农村经济由温饱型向小康型过渡，农民生活显著改善。农村改革的十年，是农村经济、社会、科技大发展的十年。

在看到农村经济大好形势的同时，还必须正视我省近几年农业发展面临徘徊的严峻局面和新的矛盾。农业总产值和主要农产品产量 1985～1987 年平均每年递增速度下降，棉花连续几年减产，某些农产品产量在全国位次后移。同时出现耕地锐减和人口增长过快的矛盾，平均每年减少耕地 41 万亩，增加人口 57 万人，

^①此报告系省委、省政府鄂办发(1989)32 号文件

人均占有耕地由 1978 年的 1.24 亩下降到 1987 年的 1.04 亩。社会对粮食等农产品的消费量不断增加,加剧了供求矛盾。出现农业徘徊的状况,固然有两年大灾的严重影响,但其主要原因在于:

1. 农业投入相对减少,农业生产条件跟不上发展的要求。特别是农用工业和科技投入更少,严重影响农业装备水平的提高。

2. 农业结构调整缓慢,农业经济效益偏低。近几年种植业出现徘徊,多种经营的发展也并不很快。由于生产门路不宽,资源开发利用不充分,致使农业劳动力大量剩余,近两年还出现劳动力逆转和滞留农业的现象。农民纯收入 72% 来源于农业生产,农业发展的快慢对农民收入增长有决定性影响。1988 年全省农民人平纯收入 497.84 元,比全国农民人平纯收入 545.34 元低 47.5 元。

3. 农业生产的比较利益下降,影响农民的积极性。近年来农产品价格虽然有所调整,但农用生产资料价格上涨过快,农民的实际利益受到损害。各种服务体系不健全,双层经营不完善,农民在生产 and 流通过程中遇到不少困难,影响了农民生产积极性,也严重地影响了农田基本建设和农业科技的应用和推广。

农业是国民经济的基础,是关系改革开放和稳定政局的大问题。对于农业的战略地位,已经引起各级、各部门的高度重视。但在新的形势下,要解决农业发展面临的困境,仅仅在常规农业中打圈子是不够的,必须抓住国家调整经济结构的有利时机,有计划、有步骤地进行农业资源的综合开发。近几年,我省部分县市已经走出一条农业综合开发的新路子。这就是:从建设现代化的社会主义大农业出发,打破封闭,开拓进取,把改革与发展紧密结合起来,把生产关系的调整与生产要素的合理组合有机地衔接起来,在稳定政策、深化改革、增加投入的基础上,坚持艰苦创业,以科技兴农为核心,加速建立生态、科技、效益良性循环的新格局。实现这个新格局,要在发挥粮棉生产优势的前提下,继续稳步调整农村产业结构,综合开发农业资源,向农业的深度和广度进军,实现农村

生产要素的重新组合和产业再布局，从增强农村自身经济实力来促进种植业的生产，保持农村经济的全面发展和农民收入的持续增长。实施农村经济内部的战略调整势在必行，也是大有可为的。

当前，采取实际步骤进行农业综合开发，是保证农业持续稳定发展的一项战略措施，也是国家通过基地开发形式加强农业基础的新部署，对于深化农村改革和促进农村经济发展是一个新的推动作用：能够优化农村产业结构，形成以种植业为“主体”，以多种经营和乡镇企业为“两翼”的格局，达到互补互促；在农业新的开发中，以兴办农业企业作为经济实体，可以壮大乡村集体经济，完善服务体系，实现双层经营，增强农村经济自我扩大再生产的能力；寻求农业发展的新途径，缓解粮经争地、农林争地、农渔争地的矛盾，加强农田水利建设，改善农业的基础条件，增强农业发展的后劲；形成农村经济新的运行机制，有利于转移剩余劳动力，吸收闲散的资金，推动生产要素流动，实现资源合理配置；更好地依靠科学技术，便于推广新技术、新品种、新工艺，加快科技成果转化为主为生产力，普及科学知识和提高农民科技文化素质；通过规模经营、集约经营，提高农业生产率和土地产出率，以较少的投入得到较多的产出，获得最佳的经济效益、社会效益和生态效益。

二、农业综合开发的条件和原则

发挥资源优势，加快开发利用步伐，既是增强农业发展后劲的关键措施，又是实现农业上新台阶的重要保证。湖北省农业生产的最大特点是资源优势加上老基地的经济技术优势。发挥农业老基地的作用，是贯彻择优与扶贫相结合方针的具体步骤。只有择优才能更好地扶贫，只有种植业稳定增产，多种经营才能迈大步。农村只有第一产业发展了，才能促进第二、第三产业的发展，反过来又补农。开发应该是在现有的基础上以深度开发为主结合广度开发。特别是江汉平原及沿江滨湖地区和鄂北岗地，农业基础条

件逐步改善,技术管理水平较好,投入产出率不断提高,积累率和扩大再生产的能力增强,自然资源比较丰富,社会经济条件比较好,有着开发利用的巨大潜力。认清老基地的优势,抓住粮棉重点产品,以改造中低产田为主攻方向,把江汉平原和鄂北岗地建设成两个重点开发的农业商品生产基地,带动和推进四周丘陵山区的经济开发,逐步形成“三线(平原、丘陵岗地、山区)开发,多业并举,因地制宜,重点突破”的开发格局,这是推动湖北省农村经济发展的战略问题。

充分发挥老基地的优势,进行农业综合开发具有许多有利条件:第一,在农业开发实践中已经出现一批典型经验。武昌、嘉鱼、江陵、京山、宜昌、枣阳、襄阳、南漳、安陆、英山等县市和一些国营农、林、渔场,从不同角度开创了农业综合开发的新经验。他们的共同经验是:“科学规划,分步实施,规模经营,综合开发,兴办企业,建设基地”。荆州地区建设粮、棉、猪、鱼、林基地 33 个,通过不同模式的综合开发,已建设“吨粮田”180 万亩,“双百棉”20 万亩,“亩千元”80 万亩。襄樊市近几年来改造中低产田 420 万亩,开垦荒地 50 万亩,开发荒水 18 万亩,荒山 200 多万亩,使农、林、牧、副、渔得到全面发展。武昌县大搞山水资源开发,大力兴办农业企业,粮食生产持续增长,多种经营大发展。近 5 年粮食增产 6 500 万公斤,1988 年多种经营占农业总产值达 53.6%,农民人平纯收入 655 元,走出了一条农村经济综合发展的路子。第二,农业资源的开发潜力很大。湖北省现有耕地 5 200 多万亩,其中中低产田有 3 900 多万亩(1985 年土壤普查资料),占 75%。如果粮食亩产提高 50 公斤,就可能增产粮食 20 亿公斤。全省尚可开发利用的“五荒”面积近 8 000 万亩,其中宜农荒地约 500 万亩,宜林的荒山、荒坡 2 700 多万亩,宜牧的草山、草坡 4 400 多万亩,未利用的养殖水面 300 多万亩。第三,广大农民和干部都有农业开发的积极性。随着农村经济实力增强,一部分农民手里的资金有富余,迫

切希望开拓新的生产领域，寻找新的致富门路。嘉鱼县农民主动筹集资金 240 多万元，联合开发斧头湖和西凉湖，把劳动积累和资金积累结合起来，变消费资金为生产资金，取得了显著效果。在依靠群众和多方面筹集资金的同时，国家从 5 个方面筹措资金建立土地开发基金和农业发展基金，也给农业开发资金提供了重要来源。第四，市场条件对农业综合开发极为有利。农业开发的产品都是市场需要的产品。我省地处长江经济带和京广线经济带的结合部，有多种优势，可以根据市场的需求，形成不同区域开发的特色。既有江汉平原的粮、棉、油、猪、禽、蛋老农业基地，又可以开发山区、丘陵岗地的名特优产品。特别是地理位置适中，交通便利，临江通海，可以通过开发，进一步发展创汇农业，开拓国际国内两个市场。

进行农业综合开发，必须以农业区划和资源普查的成果为依据，并坚持以下基本原则：

(1) 以内涵为主，以提高经济效益为中心，实行深度开发为主结合广度开发，向时间和空间要效益。

(2) 坚持以粮棉为重点进行综合开发。湖北省农业具有多宜性，在发展总体方向上，必须坚持以粮棉为重点，因地制宜地进行综合开发。

(3) 统一规划，有计划逐步推进。要把有限资金优先用在潜力大、见效快、效益高的地方。在开发布局上，既要突出重点，集中开发，又要抓住特色，分区实施，做到长短结合，以短养长。

(4) 实行利用、治理、保护并重的方针。正确处理经济效益与生态效益、微观利益与宏观利益的关系，注意把开发同建立商品基地、扶贫致富、水土整治结合起来，保护资源，永续利用。

(5) 运用企业形式，进行规模经营，坚持谁开发、谁受益的原则，实行国家、集体、个人一起上，把各方面的积极性调动起来。主要依靠农民的劳动积累和资金积累，走出一条自立更生、艰苦创业

的开发道路。

三、农业综合开发的任务和布局

农业综合开发,是对农业实行综合投入和综合开发建设,它的全部内容应当包括:既要开发建设区实行山、水、林、田、路综合治理,又要对农、林、牧、副、渔等各项资源进行全面开发;既要对农业综合开发的各种服务设施进行配套建设,又要采用农、工、商的形式对农产品的生产、加工、储存、运销等环节进行系统开发,最终形成按生产、流通内在联系组织起来的产、供、销系统。农业综合开发是长期的,开发的范围和领域是广阔的,应有计划有步骤地进行。“八五”期间,要加强中低产田的改造,下大力搞好主要农产品商品基地的建设,积极发展从初级产品到产品加工、销售一体化的开发系列,兴办农林牧结合、农工商一条龙的开发企业,提高农业经济效益。同时,有选择、有重点地积极开发“五荒”、“四旁”资源,把农业开发和经济结构优化结合起来,进一步增加农产品产量,缓解农产品供需矛盾。根据以上内容和范围,“八五”期间农业综合开发目标和任务建议指标为:

1. “八五”时期农业发展目标。以1987年正常年景作基数预测,到1995年,全省农业总产值达到240亿元,年递增4.3%,粮食产量达到250~265亿公斤,棉花总产50万吨,油料总产90万吨,年递增率分别为1.7%、1.6%、2.2%。其中通过农业开发有希望增产粮食21亿公斤,棉花3.5万吨,油料7万吨(分别占预测增长目标的63.6%、57.4%、50%),草食动物肉产量5000万公斤,水产品3亿公斤,果类35000万公斤,以及大量的其它农副产品。

2. 农业综合开发的主要任务。

(1) 改造中低产田。从1990年起争取每年改造中低产田100万亩,预计到1995年累计改造600万亩。通过改进耕作制度,将

300 万亩一熟制水田改造成两熟制耕地,稳定提高复种指数。

(2) 高产高效生态农业开发。以提高农业综合经济效益为目的,运用先进的科学技术,有效地利用光热资源,立体开发空间,采取高产高效、生态农业、立体农业等模式,广泛推广“吨粮田、双百棉、千元钱”等多种方式,充分利用土、水、光、气等资源,使种养业由平面垦殖向立体开发发展。力争到“八五”期末高产高效面积达到 1 600 万亩以上,占全省耕地总面积的 30% 左右。

(3) 耕地开发。切实贯彻国家有关保护耕地和开垦、复垦耕地的法规和条例,将种地养地、保护耕地、开垦复垦耕地任务纳入国民经济社会发展计划。

(4) 水面开发。全省共有可养水面 960 万亩,尚待开发的水面 300 多万亩,预计到“八五”期末,全省新开发养殖水面 150 万亩,其中增加精养鱼池 40 万亩,新开发湖泊、大中型水库养殖水面 110 万亩。

(5) 山地开发。全省宜林地 12 500 万亩,其中无林地 2 750 万亩,预计到“八五”期末,开发荒山荒坡、改造疏灌林共计 1 700 万亩,其中发展果、茶、药、竹、桑等 350 万亩,森林覆盖率由目前的 25.8% 提高到 30% 左右。

(6) 草山草坡开发。全省可利用各类草场约 7 600 万亩,目前仅利用 49%。“八五”期间草场利用率提高到 60% 以上。

(7) 庭院经济开发。普遍推广多种形式的庭院经济开发模式,利用庭院空间和农家辅助劳力加速宅旁、村旁、路旁、渠旁的“四旁”开发,发展养殖业和林果业,到“八五”期末,争取农民人平庭院经济收入增加 100 元以上。

(8) 农副产品综合利用、系列开发。依靠科学技术进步,搞好农副产品贮藏、保鲜、运输、包装等综合服务,大力增强农副产品的综合加工能力,争取到 1995 年形成粮、棉、油、麻、丝、茶、糖、菜、烟、果、药、菌、畜、禽、蛋、奶、水产品等综合开发系列。到 1995 年

农副产品加工产值中乡镇企业所占比重由目前的 10% 提高到 20%。

3. 农业综合开发的布局。“八五”时期要重点开发建设江汉平原和鄂北岗地两大农业综合商品基地。这既是我省农业发展的战略决策，又有利于带动四周山区的经济开发。不同区域在开发方向上要有不同重点：

(1) 平原湖区。农业基础较好，应实行以深度为主结合广度开发，开发的重点是建设商品粮、棉、油、猪和水产品生产基地。通过改造中低产田和建设“吨粮田”、“双百棉”，使粮、棉产量有新的突破。加快发展猪、禽、蛋等副食品生产，建成农业综合开发示范区。

(2) 丘陵岗地。开垦荒地和改造中低产田的潜力很大，按照建成湖北省第二大粮、棉、油等商品生产基地的要求，综合治理，坚持生物措施与工程措施相结合，实行粮、棉、油、畜、果、林、草全面发展，走出一条农、林、牧相结合和种、养、加相结合的开发路子。

(3) 山区。在力争粮食基本自给的基础上，坚持以林、果、特为主，农、林、牧结合，大力开发林、特、牧、茶、烟、果、药资源。要用商品经济办法组织起来，办林业企业，采用各种形式吸引科技、人才、劳力、资金，大力兴办绿色工厂、无烟工厂。按照山区不同地域条件和气候，鄂西南、鄂西北、鄂东南、鄂东北山区应从实际出发，选择各自的特色产品，建立商品生产基地。

(4) 城市郊区。搞好“菜篮子工程”，重点是建设优质肉、鱼、禽、蛋、奶、菜、瓜、果等商品生产基地，保证城市居民的副食品供应。

四、农业综合开发的主要措施和政策

1. 深化农村改革，推动农业综合开发。农村改革必须坚持社会主义公有制和发展有计划的商品经济。农业综合开发，要在稳定家庭联产承包制的基础上，坚持双层经营、规模经营、开放经营

和综合经营,创造一种动员各方面力量,有利促进农村经济生机勃勃发展的体制。开发性农业的兴起,使农村经济格局发生了重大变化,成为农村经济发展的新的爆发点,它所表现出的规模经营和基地化的生产特征,客观上要求经营形式企业化。农业企业有国营办、乡镇办、村组办、联合办、户联办等不同形式,其中属于资源开发型的农业企业,主要是乡(镇)村集体办。有条件的地方应组织国营农场、林场和养殖场进行开发。无论哪一级办的农业企业,都要明确权属,实行企业承包经营。实践证明,农业企业的产生,为农村深化改革,发展大规模商品经济找到了一个新的组织载体。对于原来已承包到户而限期内没有开发治理的“五荒”资源,经群众讨论同意,由集体收回,统一规划,集体开发,承包经营。承包的形式主要是办农、林、牧、渔场,也可以联户承包、大户承包和分户承包。

2. 从实际出发,制定农业综合开发的鼓励政策。综合开发是农业基础建设,是一项新的重要投入。为了调动农民和各方面的积极性,应当采取若干政策措施,给予鼓励和支持。坚持劳动积累制度,农村每个劳动力每年承担30个工日左右,用于农田水利基本建设和农业开发项目;新开发的荒山、荒坡、荒滩、荒地、荒水,5年内免交农业税、特产税和各项费用,允许转让和继承;对治理现有耕地、林地和水面,头5年不增加农业税;对改造中低产田、改造坡地和山区建设当家地,适当给予补助资金;开发新增产的粮、棉、油等产品,3年内国家不增加合同订购任务;国家给了投入的商品基地,新增商品可规定一定比例按市场价卖给国家;贫困山区建设1亩当家地补助30元,改造1亩草场补助10元的政策保持10年不变;开发1亩速生丰产林、经济林或新造1亩林地,给予适当补贴;农业开发所需要的化肥、农药、农膜、柴油、机械、钢材、水泥等物资,除正常计划分配外,应给予适当照顾;打破地区、部门、所有制界限,大力发展横向联合,鼓励各类农、林、牧、渔场对农村资源

进行辐射、示范、联合开发。

3. 依靠科技进步,是进行农业开发的根本途径。“科技兴农”是农业发展战略的核心问题,就是要使科技农业进入成长阶段,使整个农业真正转到重视科技、依靠科技、运用科技的轨道上来。依靠科技进行农业综合开发,必须有组织有计划地把大批科技成果进行大面积推广应用。“八五”期间要建立良种、良法、良田的系统,重点组织推广优良新品种和杂交优势利用、农作物模式栽培、地膜覆盖、优化配方施肥、病虫害综合防治、优化配方饲养、高产高效模式、速生丰产林、生猪“四化”技术、草场改造和建设技术、高密度高产量水产养殖综合技术等,根据不同地区的条件,建立农、林、牧、渔各类科研基地。在组织科技集团开发上,要重点抓好江汉平原和鄂北岗地两大基地,采取“行政牵头、技物结合、集团承包、形成网络”的方式,从农业开发基金中拿出一部分专项资金,通过放“活”农业科研单位和科技人员,充分发挥各部门的综合科技力量,组织科研单位、大专院校、大中城市的科技力量进行科技开发攻关。要把农业科研、教育、生产三结合的一条线组织起来,把行政体制一条线的农业科技工作系统组织起来,把农业生产、支农工业、农业生产资料供应以及各方面服务工作系统组织起来,使“科技兴农”形成一个系统工程,把农业科技能量充分释放出来。同时要大力培养开发性农业技术人才,加强农村智力开发,培训农民技术员,提高农业劳动者素质,充实加强农业科技队伍,建立和健全农业科技开发服务体系。

4. 增加农业投入,加强农业开发资金的筹集和管理。要通过各种渠道增加对农业资金的投入,力争全省农业基本建设投资比重在“八五”期末有较大幅度增长,农业事业费支出应随着财政收入的增长逐年提高。同时,还要管好用好支农周转金和各项预算外资金。农业的投资应主要用于农田基本建设、配套设施建设和农业科技,包括智力技术和物化技术等方面。对于开发资金的投