

中国共产党
军队政治工作

七十年史 第五卷

在建设现代化革命军 队的道路上曲折前进

姜思毅 主编
解放军出版社



中国共产党
军队政治工作

七十年史 第五卷

在建设现代化革命军队的道路上曲折前进

主 编：姜思毅

副 主 编：孙庆云

本卷撰稿人：杨宜春

张天荣

解放军出版社

京新登字 117 号

中国共产党军队政治工作七十年史

第五卷

姜思毅 主编

解放军出版社出版发行

(北京平安里三号)

(邮政编码100035)

新华书店经销

宏伟胶印厂印刷

850×1168毫米 32开本 11.75印张 303千字
1992年6月第1版 1992年6月(北京)第1次印刷
印数1—3500

ISBN 7-5065-2084-2/D·242

定 价: 6.00元

社编号 2—161

编者献辞

中国共产党从建党之日起，就开始从事革命的军队政治工作。

革命军队的政治工作，是军队的生命线。

政治工作出战斗力。政治、思想本身是战斗力的重大因素之一，是精神战斗力。战斗力的其它因素，如武器装备等等，离开人的因素，离开人的精神因素和技能因素，离开政治工作的保证，也成不了战斗力。

党的政治工作，从来是我军的看家本领，是中国人民解放军的最大特色、最大优势。

一整套军队政治工作的理论原则、方针方法、制度和作风，是毛泽东建军思想的精髓。

革命的政治工作，是我党我军的优良传统。这个优良传统，是我们的党宝、国宝、军宝。

本书通过 70 年的历史体现我党我军的这一优良传统，总结各个时期的历史经验，概括党的政治工作的丰富理论，阐述毛泽东政治工作思想，为建设现代化正规化革命军队服务，为国防现代化建设服务，为建设社会主义精神文明服务，为加强和改进政治工作服务。

“我们根本没有想到要怀疑和轻视‘历史的启示’。历史就是我们的一切，我们比任何一个哲学学派，甚至比黑格尔都更重视历史。”（恩格斯语，见《马克思恩格

斯全集》第1卷第650页) 政治工作必须在继承和发扬历史优良传统的基础上, 在新的历史条件下, 不断地改革创新。研究历史、学习历史本来就是为了改革现实, 争取更美好的未来。

党在军队的政治工作70年史, 是一部伟大的政治工作学教科书。

改革呼唤着政治工作必须加强和改进。改革也呼唤着政治工作理论指导和理论研究的加强。马克思主义政治工作理论的坚持和发展是改革的先导。任何改革都是伴随着对历史的反思而进行的。

本书的第一卷, 着重叙述我军政治工作在北伐战争中萌芽, 在土地革命战争中奠基。

本书第二卷, 叙述八路军、新四军在八年抗战的人民战争中, 政治工作保障了造成“陷敌于灭顶之灾的汪洋大海”。政治工作理论本身, 在抗日战争中达到成熟。

本书第三卷, 叙述在解放战争的各个阶段中, 中国人民解放军有声有色的政治工作的伟大创造和丰富发展。

本书第四卷, 叙述抗美援朝战争提供的现代化作战条件下人民战争政治工作的宝贵经验。叙述新中国建立初期为消灭残敌, 和为开始现代化革命军队建设进行准备中政治工作的方方面面。

本书第五卷, 叙述在建设现代化革命军队的道路上政治工作的曲折前进。

本书第六卷，叙述“文化大革命”的10年和党的“十一届三中全会”以来拨乱反正、改革开放10年中的我军政治工作及其经验教训。

全书开头，有一个绪论，阐述马克思主义为人民军队的政治工作奠定了科学理论基础。全书末尾，有一个结束语，论证进一步健全政治工作学的科学体系问题。

这部《中国共产党军队政治工作七十年史》，分印六卷，六个编者，批阅六载。我们的工作态度是严肃认真的。我们坚持以马列主义、毛泽东思想为指导，力求做到实事求是，用事实说话，并努力进行理论的阐述和概括。这部书如果能够对读者有所帮助，如果能够在发展政治工作学的进程中做一点贡献，这对于我们六年的劳动，就是莫大的欣慰。

这部政治工作史，还从一个重要侧面，涉及中国共产党70年史，中国人民解放军军战史，毛泽东思想研究，党的建设研究以及社会主义精神文明建设研究。我们仅以这部书作为向中国共产党建党70周年的一份献礼！

我们期待着读者对本书的批评，以便改正缺点和错误。

姜思毅

1991年4月15日

目 录

第 五 卷

在建设现代化革命军队的道路上曲折前进

(1954 年—1965 年)

第一章 贯彻全国军事系统党的高级干部会议精神， 建设现代化的革命军队	(1)
第一节 全国军事系统党的高级干部会议的召开 及其内容	(2)
第二节 《中国人民解放军政治工作条例（草案）》 的颁布实施	(20)
第三节 保证实行四项制度的改革	(29)
第四节 正规军事训练、国防施工中，群众路线 大发扬	(39)
第五节 进行系统的马克思列宁主义教育和 文化教育	(65)
第六节 整顿党支部，加强基层党的建设	(77)
第二章 学习贯彻党在过渡时期的总路线和《关于 增强党的团结的决议》	(81)
第一节 党在过渡时期总路线的宣传教育	(82)
第二节 贯彻《关于增强党的团结的决议》和 制止少数高级干部腐化堕落的斗争	(90)
第三章 学习贯彻党的“八大”精神和关于正确 处理人民内部矛盾的理论	(99)

第一节	学习党的“八大”精神，加强军队现代化建设中的政治工作	(102)
第二节	学习贯彻关于正确处理人民内部矛盾问题的理论，正确处理军队的内外矛盾	(112)
第三节	精简整编部队和干部下放锻炼	(129)
第四节	创造“五好”连队和“五好”战士	(137)
第五节	保证军事科研出成果、出人才	(142)
第六节	普及中、高等教育的“十年大计”	(157)
第七节	发展文化工作和体育运动	(177)
第四章	“左”倾错误对政治工作的影响	(191)
第一节	军队整风、反右派斗争和社会主义教育	(191)
第二节	贯彻党的社会主义建设总路线，在部队发动“大跃进”	(207)
第三节	1958年军委扩大会“反对教条主义”的错误	(212)
第四节	“人民公社化”教育	(216)
第五节	1959年庐山会议和军委扩大会错误地批判“彭德怀反党集团”	(222)
第五章	1960年军委扩大会议《关于加强军队政治思想工作的决议》	(239)
第一节	军委扩大会议的召开和谭政等的被诬陷	(239)
第二节	《关于加强军队政治思想工作的决议》	(245)
第三节	关于如何学习和对待毛泽东著作的斗争	(248)
第六章	三年困难中的部队政治工作	(253)
第一节	保证部队战胜困难的各项措施	(254)

第二节	“两忆三查”教育	(262)
第三节	贯彻七千人大会和八届十中全会精神	(267)
第七章	东南沿海紧急战备和中印边境自卫反击	
	作战的政治工作	(278)
第一节	保证东南沿海紧急战备	(278)
第二节	保证中印边境自卫反击作战的胜利	(283)
第八章	加强连队政治工作	(306)
第一节	开展“四好”、“五好”运动	(306)
第二节	加强连队党支部建设	(317)
第三节	学习雷锋、南京路上好八连、硬骨头 六连	(331)
第九章	林彪的“突出政治”及其恶果	(339)
第一节	“突出政治”的提出	(339)
第二节	对“突出政治”的抵制和罗瑞卿的 受打击	(341)
第三节	“突出政治”的危害	(343)
第四节	政治工作基本理论若干问题的探讨	(347)

第一章

贯彻全国军事系统党的高级 干部会议精神，建设现代化 的革命军队

中华人民共和国成立以后，在党中央的领导下，经过全党全军全国人民三年多的艰苦奋斗，到 1953 年下半年，胜利地完成了民主革命遗留的大量任务，迅速地恢复和发展了国民经济，肃清了国民党反动派在大陆的残余武装和土匪，实现了西藏的和平解放，取得了抗美援朝战争的胜利，完成了新解放区土地制度的改革，巩固了人民民主专政。我国在苏联的援助下，开始执行国民经济建设的第一个五年计划，并提出了党在过渡时期的总路线，规定了我国由新民主主义革命过渡到社会主义的总任务和总目标，就是要在一个相当长的时间内，逐步实现社会主义工业化，逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。

与此同时，我军的现代化正规化建设刚刚起步，缺乏经验；在向苏军学习中，有的同志在一些方面出现了机械地照搬一些不适合我国我军情况的经验，出现了削弱政治工作和损害我军优良传统的议论和倾向。在军队的体制编制方面，还存在着机关庞

大、冗员过多、关系不顺的情况。因此，统一全军指战员的思想，明确我军建设的总方针、总任务，加强党对军队的领导，加强政治工作，实现军队建设由低级阶段向高级阶段的转变，保证我军现代化正规化建设的顺利发展，便成为全军同志所面临的一个重大历史任务。

第一节 全国军事系统党的高级干部会议的召开及其内容

1953年12月7日至1954年1月26日，全国军事系统党的高级干部会议在北京南海居仁堂召开。参加会议的有军委、各总部、各大军区、各军兵种、各直属院校的主要领导干部共123人。会前，毛泽东主席曾于1953年11月10日就召开全国军事系统党的高级干部会议问题，给人民革命军事委员会副主席彭德怀写了信，就会议的指导思想、内容等，都作了重要指示。人民革命军事委员会副主席、中国人民解放军总司令朱德在会上致开幕词和闭幕词，人民革命军事委员会副主席彭德怀作了《四年来的军事工作总结和今后军事工作的几个基本问题》的报告，并代表主席团作了会议总结。代总参谋长聂荣臻作了《关于组织编制问题的总结》报告，总政治部副主任萧华代表总政治部作了《关于军队政治工作建设的几个问题》的报告。副总参谋长张爱萍、总干部部副部长赖传珠、军事学院院长兼政治委员刘伯承、西南军区司令员贺龙、华东军区司令员陈毅、中南军区代司令员叶剑英、海军司令员萧劲光、防空军司令员周士第、炮兵司令员陈锡联、公安部队副政治委员李天焕、工兵司令员陈士榘、装甲兵司令员许光达等在会上发了言。他们分别介绍了本单位几年来部队建设情况，并向军委提出了意见和建议。

会议对新中国成立四年来军队工作作了系统的检查和总结，并在充分讨论的基础上，对军队建设的方针、任务以及编制体制、办好学校、军事训练、司令部机关建设、政治工作、后勤组织与建设、国防建设等一系列重大问题作出了决定。

第一，明确了我军建设的总方针、总任务和建设现代化军队的道路。彭德怀在会议的总结报告中指出，根据党中央、毛泽东规定的党在过渡时期的总路线和总任务的精神，根据中苏友好同盟互助条约的精神，根据国内外的情况，明确规定把我军建设成为最优良的现代化革命军队，以保卫我国的社会主义建设，防御帝国主义的侵略，作为我军建设的总方针、总任务。

会议批评了在军队现代化建设中的各种错误认识和倾向，明确了建设现代化革命军队的道路。确定了减少国外定货、选择重点建设，依靠发展我国自己的工业，特别是重工业来建设现代化军队的原则。彭德怀在会议总结中指出，现代化的军队必须有现代化的装备和现代化的交通工具，这些不是单靠国外订货所能解决的，必须建设我国自己的工业，特别是重工业；如果没有重工业，没有现代装备来武装我们的军队，则我国和我军仍将处在落后状态，而落后照例是要挨打的。建设重工业，就需要大量的投资。如果我们的军费同过去一样仍占国家开支的很大比例，不能挤出钱来投资于重工业，则重工业建设是不可能的。如果我们盲目地向外国订货，盲目冒进地进行军事建设，不愿意紧缩开支，不愿意过节俭朴素的生活，则要大量挤出钱来加强工业建设是不可能的。这次会议确定了军队的总定额，各特种兵要在现有基础上继续巩固提高，减少国外订货，选择重点建设，执行毛泽东关于目前全部国家机构费用最高不超过国家总支出的30%的指示，以便挤出钱来，发展重工业。这就明确了建设现代化军队应走的正确道路。

会议还确定了国家武装力量的总定额。认为应根据目前国内外形势、国家的财政状况确定一个适当的数量。各兵种、军种的

数量比例，亦应根据国家的工业基础、财政力量、国防要求和军事战略方针等因素来确定。在适当的定额内，进行科学、合理的编制。会议还明确了各级领导机关的编制和职责，并对边防部队、海防部队和各特种兵的隶属关系确定了基本原则。

第二，明确提出了现代化革命军队建设中长期经常的中心工作是训练部队，特别是训练干部；提高干部训练的主要办法是办好军队院校，同时抓紧干部的在职训练。

彭德怀在报告中指出，为了完成军队现代化建设的任务，需要大力培养干部和继续提高干部的质量。他强调：建设一支强大的现代化的革命军队，如果没有一批具有一定文化水平，具有马克思列宁主义基础知识，具有现代战争知识和能够掌握现代技术的干部，这是不可能的。因此，我们必须在今后四年中，在学校中和在职干部中，培养一批与现代化军队建设的要求相适应的军事干部和其他各类干部。今后培养干部的方法，主要依靠办好学校。各部队都应该选调最优秀的战士和干部到军队院校学习。应该抽调一批具有战斗经验、又有教学能力或有培养前途的干部来加强院校的 leadership 骨干。军委和各大军区要加强对院校的领导，帮助他们解决办校中的困难。军队院校毕业的学员，应该分配到与其所学专业相适应的工作岗位上，使他们学用结合，充分发挥其专长。各院校应继续研究和学习苏联的先进军事经验和教学方法，逐步提高教学人才的培养，适当改善他们的待遇。彭德怀在会议的总结中又进一步指出，建设现代化革命军队的任务是繁重的，军队编制制度的建设，条令条例的制定，国防工程的建设等，都是重要工作，但最主要的、长期的、经常的工作则是训练干部。因为，虽有现代化的装备，现代化的编制制度，现代的工程建筑，如果没有坚强的、现代化的指挥干部和专家来掌握使用，则上述一切均成废物。为此，会议明确规定：训练干部的工作，是我们在建设现代化革命军队中长期的、经常的中心工作的中心。

第三，明确提出了军队现代化建设的内容，纠正了在正规化建设中出现的错误认识，规定了正规化建设的方法、步骤。

会议认为，目前我军的情况已与国内战争时期有所不同，建设正规化的革命军队已经提到全军同志面前。军队的正规化建设，首先要根据需要，有步骤地改革和建立新的制度，主要是确立兵役制、薪金制、军衔制，颁布军官服役条例等。彭德怀在会议的总结中指出，一提正规化，有些同志就以为是实行单一首长制，就以为要削弱政治工作，就以为只是单纯地提高军官的权威，就以为要装模作样，搞形式主义，这完全是对正规化的误解，是错误的。另有一些同志，机械地搬用条令，采用生硬办法进行工作，造成部队中上下级关系、官兵关系极不正常，这也是错误的。必须正确地认识到，正规化就是要把全军的各方面用正式的规格，即条令的规定彻头彻尾地统一起来，主要的就是统一装备、统一编制、统一训练、统一制度、统一纪律，把这些制度条令，作为每个军队遵守的法典，以适应统一指挥、协同作战的需要。为什么要实行这种正规化呢？因为我军过去由于革命需要，采取分散建军、分散作战，装备取之于敌，干部来自各方，除了政治思想、战略指挥统一外，装备、编制、训练、制度、纪律等都根据各地情况不同而有所不同。这在当时是必要的、正确的。不如此，就不能发展军队，就不能取得战争的胜利。今天已经有了统一的国家政权，要战胜强大的、现代化的敌人，不仅要有政治思想上的统一和战略指挥的统一，还需要有战役上、战术上、战斗中的统一指挥和协同动作。如果不把我军用正式的规格彻头彻尾地统一起来，就不能适应现代作战的统一指挥和协同动作的需要，就不能战胜敌人。因此，正规化是建设现代化军队绝不可少的基本条件。对此，必须有一致的认识，而各自为政、各行其是的想法，以地区包干统一的想法等，都是错误的。彭德怀指出，目前即应把全军用正式规格统一起来，但考虑到装备还不能全军同时解决，因而在训练上还不能马上实行全军一律，编制

上还不可能完全一致，在某些制度执行上，还不能要求全部一致。因此，在正规化的实施步骤上，还允许有一定限度的因地制宜。如果不承认在实际工作中这种因地制宜的必要，不适当地过分强调统一，就会使工作受到损害。但是，这种因地制宜是统一下的因地制宜，不是与统一并重，更不是与统一对立的因地制宜。否则，就会妨碍正规化建设的进程，影响军队建设。

第四，要求全军必须在保持和发扬我军优良传统的基础上，努力学习苏联军队的先进经验，既反对骄傲自满、墨守成规的错误倾向，又反对不问实际情况、机械搬运的错误倾向。

彭德怀在会议的总结中阐述了毛泽东关于要把苏联建军的一切先进经验都学到手的指示的重要意义，他说，学习苏军的先进经验，首先是要学。其次要亲自去摸，要到学习苏军先进经验的实际中去摸，到实践中锻炼，只有这样，才能与我军的实际结合起来。再次是要发展。科学是不能停滞不前的，苏军的先进经验经过我们学习并同我军实践经验相结合后，也决不会停留在原来的基础上。只要我们把苏联军事科学与我军特点结合起来，与我军的实战经验特别是与抗美援朝战争的经验结合起来之后，就一定会有所发展。我们各级领导要不断地总结各地区、各部队学习苏军经验与我军历史特点相结合的经验，并把这些经验加以概括，使其条理化，变成自己的东西，以教育干部，提高干部的军事理论水平。彭德怀指出，学习苏军先进经验，要克服骄傲自满、墨守成规的错误倾向，同时要防止不问实际情况的机械搬运。前者有一股骄气，认为自己的一套已经能够应付将来的战争而有余，后者不加分析地死守着不合时宜的老一套，不愿意学习，不愿意前进。他特别强调：学习苏军先进经验，不能把我军的光荣传统丢掉。这些光荣传统在军事上就是毛主席著作中所阐述的人民战争的战略战术，人民战争的理论 and 实践，就是坚决、勇敢、顽强、机动、灵活；在生活作风上就是艰苦朴素，克服困难；在政治上和组织上就是党委集体领导、首长分工负责的民主

集中制，就是政治委员和政治工作制度；就是发扬民主，打通思想，批评和自我批评，群众路线；就是军政一致，官兵一致，上下一致，军民一致；就是高度的爱国主义和国际主义。总之，学习苏联，建设现代化革命军队，决不能削弱或抛弃我们的光荣传统，相反，我们要保持和发扬这些光荣传统，把学习苏联的先进经验与保持和发扬我军的光荣传统结合起来，从当前条件的可能和需要出发，以加速我军现代化正规化的建设。

第五，指出了在新的条件下加强团结特别是高级干部间团结的重要意义，提出把反对妨碍团结的个人主义思想、居功骄傲情绪作为军队政治思想建设的重要任务。

彭德怀在会议的总结中指出，团结是全党全军的生命，是党的最高利益。过去，由于全军坚固地团结在党中央和毛主席领导的周围，我们建设了强大的军队，战胜了强大的敌人，取得了革命战争的胜利。今天，要建设现代化正规化的革命军队，保卫我国的社会主义建设，抵御帝国主义的侵略，这个任务比之过去的任务更加繁重而复杂。能否完成这个任务，全党全军的团结，特别是党的高级干部的坚固团结，是最主要的键。而军队中党组织是全党的一部分，它坚固地团结在党中央、毛泽东的周围，对全党的团结来说是极其重要的。彭德怀指出，全军党的团结的最大障碍，是正在滋长着的骄傲自满、以功臣自居的情绪。一些同志认为天下是军队打下来的，政权是军队建立的。全国胜利后，他们看到地方党和政府的干部提拔稍快，看到地方党和政府及工人群众生活某些方面稍有改进，就发出怨言说：“老子打天下，你们坐天下”，“老子打仗流血，你们享福”。这种思想是完全错误的，而且是很危险的，发展下去，就会把军队放在党和政府之上，就再不认为军队是党的工具，而认为党是军队的工具，就会由骄傲发展到骄横和骄奢，就会腐蚀和瓦解我们的军队，就谈不上军队中党的团结和党中央、毛泽东领导下的全党团结了。这种骄傲自满、以功臣自居的情绪，是军阀残余思想在军队的反映。

增进全军中党的团结，必须对全军同志反复进行教育，使全军每一个党员特别是党的高级干部明确认识到：军队是在党的领导下创建起来的，党为了实现自己的纲领，才创造了人民军队，在党的领导之下，经过长期斗争，才取得革命胜利。党是军队的领导者，不是军队的工具，而军队才是党发展革命、取得和巩固革命胜利的工具。每个同志都应清楚地认识到，地方和部队中，新干部的引进和提拔，不仅是革命斗争的需要，而且是党的事业的胜利。我们革命的目的，是要实现社会主义、共产主义，提高全体劳动人民的物质文化生活，而不是为着自己的个人利益。每个党员特别是党的高级干部，必须同骄傲自满、以功臣自居的错误思想作斗争，不断地反省自己的思想、言论、行动，牢记毛主席“戒骄戒躁”、“谦虚谨慎”、“永不骄傲”的教导，克服骄傲自满、以功臣自居的错误思想，加强军队中党的团结和全党的团结。彭德怀还指出，全军党的团结的第二个障碍，是个人主义。全国胜利后，由于资产阶级思想的侵袭，军队中一些人的个人主义思想有了相当的滋长，表现是夸大自己的功劳，斤斤计较个人的利害得失，计较个人的荣誉地位，计较个人的生活享受，少数人则发展到贪污腐化，行凶作恶，无所不为。这种个人主义如果让其发展，就要危害党的事业和党的团结。因此，必须对每个同志进行教育，要求每个同志以党当前建设社会主义的事业，实现党的总路线和总任务的事业，作为自己思想、言论、行动、工作的出发点，坚决放下个人主义的包袱，为党的事业奋斗。每一个党员特别是党的高级干部，应该经常的自我反省，经常检查自己的思想、言论、行动和工作，是否合乎党的原则，是否合乎当前党建设社会主义的利益，及时地克服个人主义的倾向，提高自己的觉悟，以便更好地完成党给予的工作任务，增强党的团结。

第六，强调建设现代化正规化的革命军队，必须加强党的领导和政治工作，并明确规定“党委统一的集体的领导下的首长分工负责制”是党对军队领导的根本制度，规定军队政治工作必须