

# 亚太地区的海洋政策

杨金森 高之国 编著

海洋出版社

# 亚太地区的海洋政策

杨金森 高之国 编著

海 洋 出 版 社

1990年·北京

## 内 容 简 介

本书是国内第一部公开出版的关于亚太地区的海洋政策问题的著作。亚太地区的海洋政策已经引起了国际社会的广泛关注。1981年以来,在美国、日本、南朝鲜和中国台湾省曾多次举行了有关学术讨论会,并陆续出版了一些研究成果。本书作者直接和间接参加了上述研究活动,在书中比较系统地研究探讨了这一地区与海洋有关的政治、经济和法律问题,以及油气资源和渔业资源开发,海域疆界划分与争端等方面的问题,并提出了自己的见解。这些问题都与我国的海洋权益有密切关系。

本书所引资料丰富,叙述简明扼要,可供海洋、水产、石油、交通、军事等部门的人员,以及有关科技人员、大专院校师生和国际法研究人员阅读参考。

责任编辑:范红英

责任校对:俞丽华

## 亚太地区的海洋政策

杨金森 高之国 编著

海洋出版社出版(北京市复兴门外大街1号)  
新华书店北京发行所发行 北京京辉印刷厂印刷  
开本: 787×1092 1/32 印张: 11.25 字数: 260千字

1990年2月第一版 1990年2月第一次印刷

印数: 1—800册

ISBN 7-5027-0647-X/Z·151 ¥: 7.50元

# 目 录

|                   |       |
|-------------------|-------|
| 序 言               | ( 1 ) |
| 第一章 亚太地区的国家和海洋    | ( 5 ) |
| 一、亚太地区的国家         | ( 5 ) |
| 二、亚太地区的海洋         | (26)  |
| 三、亚太地区的海洋政策演变     | (38)  |
| 第二章 亚太地区各国的海洋法律制度 | (51)  |
| 一、朝鲜——朝鲜民主主义人民共和国 | (51)  |
| 二、朝鲜——南朝鲜         | (58)  |
| 三、日本              | (63)  |
| 四、菲律宾             | (73)  |
| 五、马来西亚            | (83)  |
| 六、文莱              | (90)  |
| 七、印度尼西亚           | (92)  |
| 八、新加坡             | (101) |
| 九、泰国              | (105) |
| 十、柬埔寨             | (110) |
| 十一、越南             | (115) |
| 十二、中国             | (122) |
| 第三章 亚太地区的海洋开发     | (133) |
| 一、衡量海洋开发重要性的标准    | (133) |
| 二、朝鲜——南朝鲜         | (135) |
| 三、朝鲜——朝鲜民主主义人民共和国 | (144) |

|                                             |              |
|---------------------------------------------|--------------|
| 四、日本 .....                                  | (145)        |
| 五、菲律宾 .....                                 | (165)        |
| 六、印度尼西亚 .....                               | (172)        |
| 七、马来西亚 .....                                | (184)        |
| 八、新加坡 .....                                 | (195)        |
| 九、泰国 .....                                  | (200)        |
| 十、越南 .....                                  | (212)        |
| 十一、中国 .....                                 | (216)        |
| <b>第四章 亚太地区的渔业关系 .....</b>                  | <b>(244)</b> |
| 一、黄海地区的渔业关系 .....                           | (244)        |
| 二、东海地区的渔业关系 .....                           | (258)        |
| 三、南海地区的渔业关系 .....                           | (270)        |
| <b>第五章 亚太地区的油气资源争议 .....</b>                | <b>(291)</b> |
| 一、埃默里报告引起的风波 .....                          | (292)        |
| 二、中国和日本在东海南部油气资源的争议 .....                   | (295)        |
| 三、中国和南朝鲜在黄海的争议 .....                        | (302)        |
| 四、中、日、朝在东海东北部地区的争议和“日韩<br>共同开发区” .....      | (305)        |
| 五、中、越在南海北部的争议 .....                         | (313)        |
| 六、泰国湾内柬埔寨、越南、泰国的争议 .....                    | (315)        |
| 七、泰国湾东南部泰国、越南和马来西亚的争议 .....                 | (317)        |
| 八、纳土纳海域印度尼西亚、越南、马来西亚、中<br>国之间的争议 .....      | (318)        |
| 九、南沙群岛海域菲律宾、马来西亚、越南、中国、<br>印度尼西亚之间的争议 ..... | (319)        |
| 十、阿拉弗拉海印度尼西亚和澳大利亚的争议 .....                  | (323)        |
| <b>本书主要参考资料 .....</b>                       | <b>(345)</b> |

# 序 言

本书所说的亚太地区，是指环黄海、东海、南海、爪哇海、苏禄海等海域的国家，以及上述海域的亚洲太平洋地区。这一地区的国家包括中国、朝鲜、日本、菲律宾、马来西亚、印度尼西亚、文莱、新加坡、泰国、柬埔寨、越南等国。上述国家在政治、经济、文化等方面，自古以来就有密切联系，成为一个具有某些地缘关系和经济社会关系的地区。

亚太地区之所以能成为具有某些共同特点的地区，原因是多方面的，其中，这些国家处于同一个地理区域是重要原因之一。在地理因素中，海洋是最突出的因素。这一地区的海是太平洋的西北部地区，包括渤海、黄海、东海、南海、苏禄海、爪哇海、班达海、苏拉威西海等。上述海域既作为自然障区和天然疆界把各国分开，又作为天然纽带把各国联系起来。其中，中国海是这一地区的核心地理因素，前述11个国家在中国海都有长短不等的海岸线，可以说都是环中国海的国家。在这些国家中，中国的大陆海岸线最长，与朝鲜、日本、菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚、越南等海岸相向或相邻，是海上邻国。

在这一地区，有许多区域性的或跨国海洋政策问题，需要研究。例如：

如何合作开展海洋环境和资源调查，揭示某些重要海洋现象的规律性，为有关国家更好地开发利用海洋服务？本地区有许多重大海洋现象，需要有关国家合作研究。如黑潮暖

流自西北太平洋流经东海、黄海，对这两个海区的生态环境、渔业生产和中国、日本、朝鲜的农业生产，都有影响，有关国家应该通过适当的方式共同研究。

如何合作开展海洋环境污染监测、保护海洋环境？污染物的漂移扩散不受国家海洋疆界的限制，海洋环境质量的变化在很大程度上受区域的海洋生态环境系统控制，处于同一区域的国家，采取某些措施进行协同监测，交流信息，肯定是有利的。

如何合作开展海洋生物资源的养护和开发？在本地区的各海区，有许多海洋生物的洄游范围在两国以上的管辖海域，几十个重要渔场有两国以上的渔民共同作业。怎样解决由上述情况引起的渔业争端，合作养护渔业资源，是各国政府和渔民都很关心的问题。

如何解决争议区的油气资源勘探和开发问题？在本地区的某些海区，由于邻国之间海域疆界尚未划定，出现了不同国家要求占有或勘探同一海区油气资源的争端。如何解决这种争端？通过谈判划定海域疆界，然后再勘探开发油气资源？海域主权搁置，联合开发油气资源？长期冲突而延缓油气资源开发？这是十分复杂的问题。国际社会和有关国家都很关心这一地区的近海油气资源开发会不会引起国际争端。

本地区海洋资源开发的现状和前景，以及海洋资源开发对各国经济发展的贡献，各国在本地区海上的利益，也是值得深入研究的问题。这是各国确定海洋政策的基本依据之一，也是我们理解各国海洋政策的一把钥匙。

不同的民族和国家有不同的海洋观念、不同的海洋战略、不同的海域主权和管辖权要求，由此而形成了一些海区的疆界争端以及其他矛盾。这是一个长期存在的问题，需要不

断探索调解和解决这些问题的途径和方法。

总之，在亚太地区的各个海区都有一些复杂的政治、经济、法律和科学技术问题，需要综合研究，分析各国的海洋政策，研究需要两国以上的国家共同采取行动的领域，探索解决争端的途径和办法。这些问题已经成为许多研究机构和专家关心的热点，并开展过不少研究。例如，美国的东西方中心、南加州大学的海洋和海岸研究所、伍兹霍尔海洋研究所的海洋政策研究中心、卡内基金会国际事实调查中心，日本国际大学、海洋开发审议会、外务省的研究班子，南朝鲜的高丽大学等，都有一些专家研究这一问题，召开过多次国际性学术讨论会。这些研究机构和专家研究的问题是很广泛的，包括《联合国海洋法公约》对这一地区的影响，本地区各国的海洋政策和海洋法，海洋开发对各国经济发展的影响，解决海域疆界争端和资源争端的途径和方法，跨国的海洋政策问题，等等。

上述研究工作已经取得了一些有价值的研究成果。例如：在各次学术讨论会上发表了数百篇论文，有丰富的资料，有些文章既有定性研究，又有定量分析；朴椿浩先生的《东亚和海洋法》、M.J.瓦伦西亚的《南中国海的海洋政策图集》等，都是有价值的研究成果。特别值得提出的是，这些研究工作在方法上突破了单纯用文字作定性分析的形式，采用了一些现代决策科学使用的定量研究方法，还利用地图直观地表示多种海洋政策问题，出版了海洋政策图集。

中国是这个地区最大的国家，应当深入研究这一地区的海洋政策，在本地区的海洋事务中作出自己的贡献。自1985年以来，作者参加了一些国际机构组织的亚太地区海洋政策研究工作，本书是这些工作的初步总结。书中所用的各国的

有关资料，主要来自两个方面：一是自1981年至1988年先后在夏威夷、汉城、台北、新潟等地召开的6次亚太地区海洋经济或海洋政策学术讨论会的文件；二是直接在国外图书馆查阅的资料。由于我国在这方面的研究工作起步比较晚，参加本地区跨国海洋政策的研究活动比较少，有些重要会议又未能参加，必然影响我们理解有关国家的海洋政策。另外，越南、北朝鲜对外提供的有关海洋问题的资料很少，联合国的有关组织也不了解太多的情况，因而我们无法全面描述和理解他们的海洋活动。最后，由于海洋政策研究涉及政治、经济、军事各个领域，以及法学、海洋学等多种学科，作者受专业知识和水平的限制，不当之处肯定不少，切望各方面的专家指正。

# 第一章 亚太地区的国家和海洋

## 一、亚太地区的国家

研究这个地区海洋政策涉及到的国家有：朝鲜、日本、菲律宾、印度尼西亚、马来西亚、文莱、新加坡、泰国、柬埔寨、越南和中国。这些国家同处于西北太平洋与亚洲大陆东南部相交的地区，地理位置相近，政治、经济、文化联系密切，成为世界政治经济格局中的一个特定地区。

这些国家构成一个有某些共同特点和特殊联系的地区，其因素是多方面的，其中有些因素与海洋有密切联系：（1）通过“海上丝绸之路”，中国文化获得了广泛的传播，影响深远，被一些学者称为“儒文化圈”（2）这一地区的国家在贸易和其他经济活动方面的相互依赖、相互补充的程度高于其他地区。据估计，这些国家之间的贸易额占这些国家整个贸易额的50%以上，这些国家的出口产品，三分之二以上可在本地区吸收。（3）这些国家海域疆界相连，共同分割占有这一地区的海域，开发这一地区的海洋资源，既有密切的合作，又有复杂的矛盾。

我们为了研究这一地区的海洋政策，首先要描述一下这些国家与海洋有关的主要地理情况。研究海洋政策所关心的地理因素，或者说影响国家制定海洋政策的地理因素，主要有国家的地理位置、海岸线的性质和长度、海域面积及海洋资源丰度、国家的人口和陆地面积。这些因素对民族特征的

形成、国家发展战略、发展海洋事业的有利程度等，有重要影响。

### （一）朝鲜

朝鲜位于亚洲大陆东部，由朝鲜半岛和3300多个大小岛屿组成。朝鲜半岛北界为图们江和鸭绿江，西临黄海，东临日本海，南临朝鲜海峡；南北长840公里，东西宽约360公里。朝鲜国土面积220 791平方公里，其中北朝鲜面积12万平方公里，南朝鲜面积约10万平方公里。朝鲜全国人口约5800万，其中北半部人口1800多万，南半部人口约4000万。

朝鲜三面环海，海岸线长17 296公里，其中西海岸4719公里，朝鲜海峡海岸1812公里。朝鲜是日本和其他太平洋国家通往大陆的桥梁。朝鲜海峡是苏联通往东南亚地区最短航线的必经之路，地理位置十分重要。

朝鲜是一个历史悠久的国家。公元1世纪前后，朝鲜半岛形成了高句丽、百济、新罗3个封建国家。公元七世纪中叶，新罗统一了朝鲜半岛南部。公元10世纪初，高句丽灭新罗统一了朝鲜半岛。公元14世纪末，李氏王朝取代高句丽，建立了朝鲜王朝，历经500年。1910年8月，日本占领朝鲜，朝鲜沦为日本的殖民地。1945年8月15日，朝鲜从日本殖民统治下获得解放。同时，苏、美军队以北纬38度线为界分别进驻朝鲜北部和南部。1946年2月，北部成立了临时人民委员会，1948年9月9日成立了朝鲜民主主义人民共和国。1948年8月，南方成立了“大韩民国”。

朝鲜民主主义人民共和国成立不久，美国就发动了侵朝战争，1953年7月27日签订停战协定。从1954年开始，朝鲜人民开始有计划地进行社会主义建设。从1978年开始，朝鲜开始执行第二个7年计划，同时制定了80年代末的十大指标，

其中包括电1000亿度，煤12 000万吨，钢1500万吨，水产品500万吨，粮食1500万吨，开垦海涂30万公顷等。目前，朝鲜人民正在为实现这些目标而奋斗。

南朝鲜是亚洲发展最快的新兴工业地区之一。1961年，南朝鲜人均国民生产总值只有83美元，1986年达到2296美元，计划1991年达到4000美元。（实际上1988年已超过5000美元）在过去的几十年时间内，南朝鲜的经济发展可以分为几个阶段：

1945—1960年，大量投资教育事业，小学数量增加265%，中学增加了181%，高等院校增加了13倍，文盲人数从全国人口的78%降为28%。因此，它具备了文化水平较高、劳动力便宜的条件，具备了生产质高价廉、有竞争力的产品的条件。

从六十年代初开始，南朝鲜采取大力发展替代进口工业和出口工业的战略，主要是购买日本零件，然后加工成制成品卖给美国，经过20多年的努力，由贫困的农业地区变成了亚洲的新兴工业地区。

从1973年开始，南朝鲜采取新的战略，强制进行经济改革：一方面是把更多的资金引导到被忽视的农业中去，另一方面大力发展重工业和化学工业，包括机器制造、船舶、汽车、钢铁、化学产品等，大力扶持12家大的联合企业的发展。七十年代，南朝鲜的社会总产值年平均增长7.8%。

从八十年代开始，由于国民经济已相当发达，规模庞大，南朝鲜地方当局逐渐放松了对经济的干预，包括放宽进口政策，允许外国人在许多部门投资，私人经济获得了更多的自主权，市场原则发挥越来越大的作用。目前，南朝鲜已开始重视培养自己的基础研究人員，改变单纯引进技术的战略。

过去，南朝鲜的建设资金在很大程度上依赖国外借款，1986年改变了这种状况，投资百分之百依赖人民储蓄，进入了“投资自立元年”。

## （二）日本

日本是东亚地区太平洋上的岛国，东临太平洋，西濒日本海，北以宗谷海峡与苏联为邻，西南隔朝鲜海峡与朝鲜相望，同中国大陆相隔400多海里，南端的先岛群岛与台湾相距仅60多海里。

日本的国土由北海道、本州、四国、九州4个大岛和3000多个小岛组成，面积37.7万平方公里，其中4个大岛的面积占96%。日本列岛海岸线总长度30 000多公里，是世界上海岸线最长的国家之一。日本的海岸线曲折，港湾众多，多为不冻港，东部沿海和濑户内海良港毗连不断，对于发展造船业、海洋运输业、海洋渔业，以及发展海洋性其他经济活动极为有利。

日本在公元645年通过大化革新，确立了古代天皇制的国家组织，开始向封建社会发展。19世纪中叶，美、英等西方国家，先后用武力打开日本门户，强迫签订许多不平等条约，民族矛盾和社会矛盾激化，实行封建锁国政策已不能适应时代的要求。于是，具有资本主义改革思想的地方实力派在“尊王攘夷”、“富国强兵”的口号下，在1868年实现了有名的明治维新，为现代化改革创造了条件。

明治维新以后，日本两次向欧美学习。第一次是利用国家权力迅速发展资本主义，并走上了对外侵略、扩张的道路。1894年发动侵华甲午战争，强迫清政府签订马关条约，霸占了台湾、澎湖列岛等岛屿，并勒索了巨额赔款。1904年发动日俄战争，1910年并吞朝鲜。1931年侵占中国东北，

1937年7月7日发动全面侵华战争。1941年12月8日发动太平洋战争。1945年8月15日宣布无条件投降。

第二次是1945年战败投降后，日本开始学习美国的先进生产和科学技术、经济管理等，经过近30年的时间，超过了欧洲各国，成为举世瞩目的经济大国。

日本是一个海洋国家，其经济发展具有典型的海洋特征，或者说是一种海洋经济。

日本作为四面环海的岛国，而且资源贫乏，要发展它的经济，并在世界市场战胜别人，就要利用运价便宜的海运从外面运进原料，加工后再输出。海运原料和产品，运价之低甚至比有资源的国家的国内陆上运输还合算。例如：用输油管输送石油达2500公里时，价值要增长一倍。用汽车运送石油，路程长了就等于被汽车自己消耗掉了。而用船舶运输，几万吨的船航行12000公里油价才增长一倍。因此，在和平时期日本可以选购最便宜的原料和能源发展它的经济，其条件并不比有资源的国家差。正是由于这种原因，日本大量进口澳大利亚的矿砂，中东的石油等，每年进口物资总量7亿多吨，然后在沿海地区发展各种临海工业，输出加工品。现在，世界海洋航行的船舶，每4艘中就有1艘给日本运货。日本充分发挥了这种海洋性经济的优势，利用世界各地的优质原料，有效地利用海运，克服了资源小国的弱点，发展成了经济大国。

进入80年代以来，日本人树立起“科技立国”的新目标，即所谓“第三次远航”，其目的是以高、精、尖的科技力量领先世界。为此，日本将大力增加科技投资，科技投资在国民生产总值中的比重，从1980年的1.7%增加到1985年的2.5%，1990年的3%。日本宣称要掀起一个“微型电脑革命

时代”，带动其他产业向少用能源、资源，集中智力的方向发展。在经济体制上要建立以“高度密集型”为主的产业结构，争取产品多样化，市场分散化，扩大资本和技术输出。同时，积极培养善于攻关、富于创新的人才，加强官、民、学三位一体的科研体制，重点开发电子新技术、计算机软件、代替能源、公共服务系列化技术，以及加强生命科学、新能源、宇宙开发和海洋开发新技术的研究工作，力图由此凌驾于世界之上。

为了实现新的战略目标，日本还制定了新的外交战略设想，即建立环太平洋合作圈和建立综合安全保障体制。1977年发表的“福田主义”就是这一设想的反映。按“福田主义”的精神，日本不做军事大国，扩大向东盟各国提供的开发援助贷款，通过资本输出控制东盟国家，保证马六甲海峡通道的安全。

海上交通线是日本经济的命脉。在保障海上交通安全方面，东南亚的地位极其重要。东南亚地区既是重要的资源供应地，又是产品销售市场，同时，运输重要物资的航路都要经过这些国家的海域。这是日本的西南航线，是主要的原料运输线。日本还有东南和北东航线，这两条航线是食品运输线。为了保障海上交通线的安全，日本防卫厅制定了新的海上防务设想，其中包括从海上用宙斯盾级军舰，从空中用预警飞机和截击机，以及使用导弹等，对日本认为重要的海上航道实施有效的保护，保护的范围可达1000海里以上。

作为陆地国土面积狭小的国家，日本对海洋本身的作用看得十分重要。在日本学者和美国学者合作研究日本海洋政策时曾提出，日本在世界上有两个优势，一是人才，二是海洋。日本人的海洋观念是很强的：一是竭力与邻国争夺海洋

国土，扩大管辖海域，并单方面宣布了200海里渔区制度，总面积达451万平方公里，相当其陆地国土面积的12倍。二是非常重视海洋资源开发，力图全面开发海洋生物资源、矿物资源、能源、海水资源和海洋空间资源，近年来又提出了21世纪全面开发海洋新边疆的思想，并已制定了海洋开发的长远规划和推进方针。

### （三）菲律宾

菲律宾是亚洲东南部的一个岛国，北隔巴士海峡与中国台湾省相对，南面、西南面隔苏拉威西海、苏禄海、巴拉巴克海峡与印度尼西亚、马来西亚相望，西濒南海，东临太平洋。菲律宾群岛由7107个大小岛屿组成，有名称的岛屿2800多个，其中有人居住的约1000个，面积在1平方公里以上的有466个。菲律宾群岛总面积299700平方公里，1985年人口统计为5810万。吕宋岛是菲律宾最大的岛屿，面积104688平方公里，约占全国总面积的35%；其次是棉兰老岛，面积94630平方公里，约占全国总面积的32%。菲律宾是亚、澳两大陆和太平洋之间以及东亚和南亚之间的桥梁，战略地位十分重要。

15世纪以前，菲律宾尚未形成统一的国家。1543年，西班牙远征队到达比萨亚群岛，用西班牙王储菲利普的名字命名群岛为菲律宾。从此，菲律宾逐渐为西班牙殖民主义者占领，长达300年之久。1896年，菲律宾人民发动了大规模的武装斗争，并于1898年6月12日宣告独立，成立菲律宾历史上第一个共和国，同年，美国占领了菲律宾。1942年1月，日军攻占了马尼拉，成立了傀儡政府。1944年10月，美军在菲律宾登陆，1946年菲律宾成立了独立的共和国，成为独立的国家。

菲律宾独立之后，经济发展经过了5个时期：1946—1949

年为经济恢复时期，工农业生产基本上达到了战前水平；1950—1961年为经济管制时期，实行限制消费品进口和外汇管制政策，发展替代进口工业，国民生产总值年平均增长率为6.6%；1962—1972年为放宽经济管制时期，解除了外汇管制，国民生产总值年平均增长率为5.1%；1973—1980年为经济改革时期，马科斯总统实施军事管制，国内进行土地改革，发展面向出口工业，以及降低失业率、提高社会福利等为主要内容的“新经济政策”；1981年以后至今为经济调整时期，放慢经济发展步伐，强调开发农村，发展中小型工业，分散工业区，缩小地区的经济差距和城乡经济差距，稳定社会经济。

在战后的几十年时间，菲律宾的工业、农业和能源开发，都取得了很大发展，也有一些经验教训，而且，菲律宾的经济发展与海洋有密切的联系：

菲律宾的工业发展。菲律宾政府在取得政治独立之后，首先要发展“替代进口工业”来改变“单一种植制”（主要是甘蔗、椰子、马尼拉麻、烟草）经济，减少进口工业品，缓和外汇收支危机。整个50年代和60年代，菲律宾政府都采取保护关税，保护国内市场，发展民族工业，把少量外汇用于购买设备和原材料等措施，60年代初国内市场达到饱和状态。当台湾、新加坡、南朝鲜由发展替代进口工业转向发展面向出口的工业时，菲律宾未能及时调整工业发展战略。10年之后，即70年代初，菲律宾才开始发展面向出口的工业，整整耽误了10年时间。1973年菲律宾开始调整工业发展战略，决定发展面向出口的工业，包括电子产品、服装、塑料制品等。从1972年至1980年，菲律宾的出口贸易额年平均增长25%，出口额从0.95亿美元增加到1982年的24.2亿美元。70年代末期以来，出口工业的发展面临严重威胁，一方面是菲律宾的产