

曾国祥 著

JINGJITIZHIXUE

经济体制学概论

GAILUN

黑龙江人民出版社

经济体制学概论

曾国祥 著

黑龙江人民出版社

1986年·哈尔滨

责任编辑：公 羽
封面设计：王祖珍

经济体制学概论

Jingji Tizhixue Gailun

曾 国 祥 著

黑 龙 江 人 民 出 版 社 出 版

(哈尔滨市道里森林街42号)

肇东印刷厂印刷 黑龙江省新华书店发行

开本787×1092毫米1/32·印张9 14/16·字数 207,500

1986年8月第1版

1986年9月第 次印刷

印数2501→10,501

统一书号： 4093·171

定价：1.55元

我认为，所谓‘社会主义社会’，不是一种一成不变的东西，而应当和任何其他社会制度一样，把它看成是经常变化和改革的社会。

恩格斯《致奥托·伯尼克》

《马克思恩格斯全集》第37卷第443页

序

开始萌发写这本书的念头，是在一九八二年。

那时，在我所工作的单位，为了研究经济体制改革的总体规划，组织了一系列的经济体制改革讨论会。在大大小小的理论讨论会上，人们对经济体制的总体构架，总觉得线条和轮廓不是那么清晰，形不成立体感。经济运行过程有其内在的规律性。经济体制本身，也该有内在的联系和规律性。那么，这种内在的联系到底是什么样子呢？人们在沉思着，探索着。

该年冬，参加了一次社会经济系统工程学术讨论会。这次会议时间很短，但会上散发的论文涉及面很广，开阔了我的眼界。深深感到，经济体制本身就是个偌大的社会经济系统工程。要分析经济体制的内在联系，必须拿起系统论的武器，对经济体制进行系统分析，从而揭示出经济体制内部的联系性和规律性。从此，顺着这条思路，利用工作之余，断断续续地写了一些文章。

迄今为止，经济体制学还没有问世。但是，人们已经认识到，在我国，社会主义经济制度的优越性之所以没有得到充分发挥，主要原因就在于经济体制没有理顺。如果我们能够不断地调整生产关系的具体形式，从总的方面理顺企业经济运行的体制和机制，理顺国家经济管理的体制和机制，就可以进一步激发出巨大的社会生产力，充分发挥社会主义经济制度的优越性。经济学界和经济管理部门，应当面对活生

生的经济建设的实践，研究经济体制，探索社会主义经济体制的内在联系，揭示内在的规律性，为社会主义经济建设和经济管理服务。

振兴中国经济，实现经济腾飞，一翼靠科学技术，一翼靠体制改革。社会主义生产方式建立后，关于社会主义经济的组织和管理，不能仅仅停留在马克思主义一般原理和原则基础上。经济体制学不同于政治经济学。包括经济体制学在内的社会主义经济学，必须面对光怪陆离的经济现实，必须立足于风云跌宕的经济现实，在实践经验的基础上，进行科学的理论概括，从而指导经济管理的实践。所有这一切，需要我们去开拓和探索。

本书的逻辑顺序和主要内容是：

第一章至第三章，简要论述了社会主义经济制度与经济体制的关系，社会主义经济体制的总体结构和理论模式。细心的读者可以看出，第三章是全书的纲。

第四章至第九章，属于企业经济运行系统部分。分别阐述了企业的所有制形式和经营方式，企业之间的协作和联合，以及企业经济运行的经济环境——商品市场和资金市场。

第十章至第十九章，属于政府经济管理系统部分。分别阐述了国家计划管理要建立在商品经济基础上，政府对宏观经济的管理方式，包括国家管理经济的职能，经济决策、经济调节和经济监督体制，以及国家经济管理机构的设置和组织体系。

最后三章，即第二十章至廿二章，在传统经济体制与新经济体制对比分析的基础上，试图对我国未来的社会主义新经济体制，作一些轮廓性的描绘，并对从传统体制向新经济体

制过渡提出一些建议和看法。

所有这些，从理论体系、结构内容，到叙述方法，都只是初步的尝试，是探索性的工作。

平心而论，作者的研究课题，与自己的理论水平、实际工作经验是不相称的。但是，既然经济体制学尚在孕育过程中，就需要千百万人潜心耕耘，付出辛勤的劳动。基于这样的考虑，还是把这不成熟的作品当作引玉之砖，就教于同志们。希望经济界的专家 and 实际工作者批评指正。

我们深信，伟大的社会主义经济建设和经济体制改革的实践，一定会产生新的经济思想、经济理论和经济科学。

作者 于北京

一九八五年四月第一稿

一九八五年十月修改定稿

导 言

从二十世纪八十年代初开始的中国经济体制改革，激荡着亿万中国人民的心，也引起了世界人民的注目。

社会主义实行生产资料公有制以后，到底如何组织和管理经济，社会主义各国都在实践和探索。如果说，无产阶级夺取政权需要经过长时期的“阵痛”；那么，夺取政权以后，在新的条件下，如何组织和管理社会主义经济，同样要经过一个较长时期的“阵痛”。

组织和管理社会主义经济的艰巨性，首先在于：资产阶级革命时，现成的资本主义生产关系或多或少已经具备；而且，用一种剥削制度代替另一种剥削制度，相对说来，毕竟容易过渡些。但是，无产阶级夺取政权时，没有现成的社会主义生产关系，全部社会主义的生产关系和生产方式必须从头确立。其次，在革命胜利初期，没收帝国主义和官僚资本家的企业和财产是比较容易的，对农业、手工业、私营工商业进行社会主义改造，建立和完善生产资料的公有制却并非易事；而要在生产资料公有制的条件下，组织好生产，管理好经济，调动各个方面的积极性，充分发挥社会主义经济的优越性，不断提高社会劳动生产率和经济效益，任务就更加艰巨。

马克思和恩格斯曾经预言，社会主义革命的胜利，将在十九世纪末叶，由法国人开始，而由德国人完成。但是历史

进程表明，社会主义革命的胜利首先是从俄国这样的小农国家开始的，第二次世界大战后，又相继在东欧、中国、朝鲜等经济不发达的农民占优势的国家取得了胜利。

首先取得社会主义革命胜利的这些国家，占统治地位的是小农经济，社会生产力水平低。小生产方式的散漫性，以及传统的私有观念和保守的经营方式等等，给在大范围内组织和管理经济带来了困难。列宁曾经指出，在一个小农国家，要建成社会主义，需要经过各种过渡形式。

但是，在一些国家的社会主义实践中，却对这种过渡的复杂性、艰巨性认识不足。片面强调上层建筑、生产关系的反作用，片面强调生产资料公有化的程度；并且认为，社会主义条件下，劳动者的劳动，特别是全民所有制企业的劳动者的劳动，具有直接的社会性，个人利益、企业利益和国家利益之间不存在矛盾；在经济生活中，商品、货币关系只是外壳，并不是社会主义经济所固有的特征。这样，企业的经济活动，劳动者的生产经营活动乃至个人消费品的分配，都听从国家的安排。

于是，社会主义经济中一些令人不可思议的现象出现了：一方面老是出现“投资饥饿”现象，一方面产业结构又不协调；一方面物资匮乏，一方面又有大量物资积压；一方面资金短缺，一方面资金浪费现象却又十分严重；一方面管理高度集中；一方面经济效率和效益又不高。所有这一切，不能不引起人们的思索：难道这些现象是社会主义经济的固有特征吗？难道建立在生产资料公有制基础上的社会主义经济，必然会导致低效率、官僚主义和严重浪费吗？不是。问题在于，我们仍在组织和管理社会主义经济的实践中探索，

我们还没有找到合理地、科学地全面组织社会主义经济的一系列具体制度、途径和方法。

在一个相当长的时期内，作为第一个社会主义国家的苏联，不承认消费资料和生产资料是商品。斯大林继承了列宁的伟大事业和学说，在他的晚年，明确指出消费资料是商品，但同时又认为，生产资料不是商品。斯大林领导苏联人民，在人类历史上第一次组织了大规模的有计划的社会主义经济建设。国民经济的组织和管理高度集中，特别强调生产计划的指令性，计划就是法律，经济管理的行政方法多于经济方法。这些高度集中的以行政办法为主的经济管理体制，虽然中间几经改变、调整，但基本格局并无根本变化，一直持续了半个多世纪。

由于历史的局限，其后的社会主义国家组织经济建设，一开始大都效法苏联。这也难怪。社会主义经济的组织和管理毕竟是一个新事物，在没有其他实践经验作借鉴和比较的情况下，只能以现有的经验为楷模。后来，有的社会主义国家从本国的实际情况出发，逐渐探索自己建设社会主义的路子，采取了适合本国国情的社会主义经济模式。应当说，这是伟大的创举。

社会主义公有制铲除了资本主义条件下生产资料私人占有和生产社会性之间矛盾的土壤，使社会生产力的发展有可能比资本主义经济制度下更快，但可能并不等于现实。无庸讳言，包括我国在内的一些社会主义国家，经济发展不能尽如人意，与发达的资本主义国家相比差距更大。原因何在？问题的症结决不在于社会主义经济制度自身。撇开各种非经济因素不说，根本原因在于，社会主义经济体制的某些方

面，同社会生产力发展的状况和客观要求不相适应，同大力发展社会主义商品生产和商品交换的客观要求不相适应，妨碍了生产、流通、分配、消费领域内社会主义原则的切实贯彻，使社会主义经济制度所固有的优越性得不到充分发挥。因此，不断调整社会主义生产关系，改革经济体制，是社会主义各国所面临的共同任务。

所谓经济体制，是指生产关系的具体形式，包括企业的经济形式、生产经营方式，经济运行方式，社会再生产具体的生产、流通、分配、消费方式，以及国民经济管理方式等等。社会主义经济体制学，就是研究社会主义生产关系的具体形式及其规律性的科学。政治经济学研究社会主义生产关系的一般，不着力研究生产关系的具体形式。部门经济学，例如财政学、金融学、计划学、统计学、工业经济学、商业经济学等等，以部门经济管理研究为主。就研究对象和内容而言，经济体制学较之政治经济学要具体些，较之部门经济学要综合些。经济体制涉及到计划、财政、金融、商品、物价管理方面的问题，但它不是从专业角度具体研究计划、财政、金融、商品、物价管理方面的具体制度和管理方式，更不是现行计划、财政、金融、商品、物价管理政策的综合和诠释。

概括起来说，经济体制学的研究，至少应当包括以下内容：（1）企业的经济形式和经营方式；（2）企业之间的关系和协作联合方式；（3）企业经济运行的机制；（4）政府管理经济的职能和组织体系；（5）政府与企业之间的关系；（6）政府管理经济的方式；等等。

社会主义经济体制，从来就没有万古不变的、放之四海而皆准的固定模式。正如列宁指出的那样：“我们从来不能

要求，而且无论哪个谈到未来远景的有卓见的社会主义者也从来不曾想到，说我们能够根据某种预定的指示一下子就制定出新社会的组织形式。”（《列宁选集》第3卷第570页）几十年来，社会主义经济史既是一部在社会主义生产方式下生产力不断发展的历史，同时又是一部社会主义生产关系不断调整的历史。

在社会主义各国经济改革的浪潮中，过去被认为不可改变的原则和方法，现在遇到了实践的挑战，社会主义经济建设的伟大实践，又丰富了马克思主义的社会主义学说，发展了马克思主义的经济理论。

中国的经济好比一个巨大的轮子。推动这个轮子运转并起飞，也许要花较长的时间和很大的气力。但是，一旦这个轮子隆隆滚动，任何力量也阻挡不住。经过经济体制改革，依靠全国人民的智慧和艰苦奋斗，我国社会主义经济一定会以稳健的步伐蓬勃发展。中国经济振兴之日，一定会到来。

目 录

序

导言

第一篇 经济体制的理论基础和总体结构

第一章 社会主义经济制度和经济体制	1
1. 社会主义的基本经济制度	1
2. 社会主义经济制度的过渡性	7
3. 社会主义经济发展的两个阶段	9
4. 经济制度和经济体制	11

第二章 社会主义经济体制的内涵和基本原则

1. 经济体制和管理体制	13
2. 为什么社会主义经济体制包含着生产资料所有制形式 和所有制结构	14
3. 企业经济组织形式和企业之间的联系方式	16
4. 国民经济管理体制	18
5. 社会主义经济体制必须遵循的基本原则	20

第三章 社会主义经济体制的总体分析

1. 社会主义经济体制的三种类型	27
2. 对社会主义经济体制进行总体分析的理论基础	30
3. 经济体制的总体结构或理论模型	32
4. 企业经济运行系统和机制	36
5. 政府经济管理系统和机制	42

第二篇 企业经济运行体制

第四章 企业的所有制形式

1. 所有权与经营权	48
------------	----

2. 国家如何体现对全民所有制企业的生产资料所有权关系	53
3. 对国家所有制的评论	56
4. 社会所有制和联合经济	60
5. 怎样看待新出现的私营企业	63
第五章 企业的经营方式和社会经济结构	65
1. 经济形式和经营方式	65
2. 党的十一届三中全会以来的变化	66
3. 全民所有制企业实行不同程度自负盈亏的理论依据	67
4. 要保护企业的“既得利益”吗?	68
5. 改变经营方式, 会不会改变企业的社会主义性质?	70
6. 建立合理的社会经济结构	72
第六章 对企业经济运行的分析	74
1. 企业的定义	74
2. 怎样划分企业的性质和类型	75
3. 企业现状和存在问题	77
4. 企业发展战略和任务	82
第七章 企业之间的经济联系方式和组织形式	88
1. 生产资料公有制下的协作和联合	88
2. 协作联合的形式?	91
3. 地区协作和联合	94
4. 以城市为中心的协作联合	96
5. 协作联合的趋势和动向	98
第八章 社会主义条件下, 社会劳动实现按比例分配的形式	102
1. 马克思的一段论述	102
2. 社会主义条件下, 社会劳动力在各个产业部门之间和地区之间的总量分配和合理流动	104
3. 生产资料的按比例分配采取什么形式	108
4. 需求大于供给是社会主义市场的必然结果吗?	110
5. 全民所有制企业的局部劳动是直接的社会劳动吗?	112

第九章 商品市场和资金市场 114

1. 商品流通 114
2. 商品流通体制 116
3. 资金流通 119
4. 提高企业资金使用效益的前提 120
5. 改进固定资产投资和流动资金的管理 121
6. 发挥银行聚集资金、融通资金的作用 123

第三篇 政府经济管理体制

第十章 充分发挥城市的经济中心作用 125

1. 城市的经济功能 125
2. 以城市为中心组织商品生产和商品流通 128
3. 小城镇也可以发挥大作用 130
4. 在经济发达地区实行以市带县的领导体制 132
5. 城市管理经济也要政企分开 135

第十一章 计划管理要建立在社会主义商品经济基础上 138

1. 计划面对的现实与市场根植的土壤 138
2. 计划体制和计划管理 141
3. 国家计划和企业计划 144
4. 计划目标和实现手段 184

第十二章 国家管理经济的职能和方式 150

1. 政府和经济管理 150
2. 政府管理经济的职能 152
3. 明确各级政府管理经济的职责和权限 154
4. 实行政企职责分开 156
5. 强调综合管理和立体管理 158
6. 从直接管理为主, 转向间接管理为主 159

第十三章 经济决策体制 161

1. 宏观经济决策 161
2. 决策层次和程序 164
3. 产业决策和投资决策 167

4. 如何保证决策的科学性	169
5. 发挥“智囊团”群体参谋咨询的作用	171
第十四章 投资决策与宏观经济效果	175
1. 投资决策在宏观经济决策中的地位	175
2. 判别宏观经济效果的主要标志	177
3. 固定资产投资总规模的确定	179
4. 投资结构	186
5. 投资决策程序	188
第十五章 宏观经济发展战略	190
1. 第四次工业革命	190
2. 如何突破阻碍经济发展的“瓶颈”？	192
3. 传统工业的调整和新兴工业的开拓	193
4. 什么是合理的产业结构？	196
5. 阶梯理论和地域经济发展战略	199
6. 教育、科技、生产、市场“一条龙”战略	201
第十六章 经济信息和预测	204
1. 信息和经济信息	204
2. 信息是企业的神经	207
3. 信息技术和经济信息网络	209
4. 经济预测	212
第十七章 经济调节体制	215
1. 不同生产方式下的经济调节形式	215
2. 调节社会主义经济的主要手段：经济计划、经济政策和 经济杠杆	217
3. 有计划按比例发展规律与价值规律之间的关系	220
4. 怎样发挥价格调节社会生产和社会需求的作用	222
5. 怎样发挥税收、信贷调节社会生产和社会需求的作用	224
6. 宏观经济调节的重点	226
第十八章 经济监督体制	229
1. 社会主义国家必须对经济实行严格监督	229

2. 经济体制改革要求加强经济监督	233
3. 经济监督机构、职能和方式	235
4. 企业自身的经济监督	239
第十九章 国家管理经济的机构设置和组织体系	242
1. 经济管理机构的现状	242
2. 垂直线条式管理体系的弊病	245
3. 经济管理机构设置的原则	248
4. 行政机构与行政性公司	251
5. 各级经济管理机构不要片面强调上下对口	254
6. 改革经济管理机构, 改进机关工作作风	256

第四篇 中国经济体制的新模式

第二十章 对我国经济体制的历史分析	257
1. 第一阶段	257
2. 第二阶段	260
3. 第三阶段	263
4. 两种经济体制模式	265

第二十一章 从传统体制向新经济体制的转变	268
-----------------------------------	------------

1. 经济体制的目标模式	268
2. 为经济体制转置创造良好的经济环境	272
3. 经济体制改革的三个层次	276
4. 转变时期经济体制改革的任务	282

第二十二章 建立有中国特色的社会主义经济体制	287
-------------------------------------	------------

1. 建立有中国特色的社会主义经济体制, 必须从中国的国情出发	287
2. 建立有中国特色的社会主义经济体制, 必须认真总结我国自己的历史经验	290
3. 建立有中国特色的社会主义经济体制, 必须研究新情况, 解决新问题	293
4. 中国式的新经济体制的主要特征	296