

# 走向21 世纪的 的

# 东南亚与中国

贺圣达 马 勇 王士录 著  
云 南 大 学 出 版 社



## 前 言

在关于当代东南亚问题的研究课题中,“走向 21 世纪的东南亚与中国”,或者更为确切地说,“走向 21 世纪的东南亚及其与中国的关系”,无疑是最为重要、最令人关注的课题之一。走向 21 世纪的东南亚及其与中国的关系,将对东南亚与中国的发展,对整个亚太地区的和平、稳定与发展都将产生重大的影响。在狭义的“亚太地区”,即西太平洋沿岸的东亚和东南亚地区,东南亚和中国无论在人口上和地域上,都占了绝大部分。在广义的“亚太地区”,即大致相当于现在参加 APEC 的国家和地区(环太平洋的美国、加拿大、澳大利亚、新西兰等国加上东亚和东南亚),东南亚和中国也都处于重要的位置上,经济发展较快,人口则占了整个地区的 75%。在地域上,东南亚与中国相毗邻。

“走向 21 世纪的东南亚与中国”这个课题,包括了两个方面的内容。一是走向 21 世纪的东南亚,即东南亚走向 21 世纪的进程、发展趋势及其面临的问题和挑战。这一部分的内容,正好与作者主编的《战后东南亚历史发展(1945—1994)》(云南大学出版社 1995 年版)相衔接,但又更为广泛,并重点探讨了进入 90 年代以来东南亚的一体化进程,东南亚各国经济、政治的新发展和跨世纪的发展目标,以及东南亚的对外关系。一是走向 21 世纪的中国与东南亚的关系,主要探讨影响 21 世纪中国与东南亚关系的各种基本因素。

AA34108

在探讨走向 21 世纪的东南亚的发展问题时,我们认为应该从两个层面上看,一个层面是逐渐走向一体化的东南亚,包括东盟组织的发展和扩大、东盟自由贸易区进程等,另一方面是具有不同特点、处于社会经济不同发展阶段的东南亚 10 个国家,正是这两个方面互相区别而又互相联系,组成了一个丰富多彩的、在“多样性中求统一”的东南亚。就对整个东南亚地区的考察而言,这是 90 年代的东南亚不同于“二战”后初期直到 80 年代末东南亚的一个重要的甚至主要的特点;而就对走向 21 世纪的东南亚的认识而言,只有从这两个层面及其相互关系上去认识和把握,才是全面的。这也正是本书在探讨走向 21 世纪的东南亚时,何以采取了现在这样一种论述方式的原因。我们认为这样的论述符合东南亚的实际,也希望有助于读者较为全面地认识走向 21 世纪的东南亚。

在较为全面地论述走向 21 世纪的东南亚的基础上,本书探讨了走向 21 世纪的中国与东南亚的关系。我们的着眼点是影响 21 世纪中国与东南亚的关系的各种基本因素,包括双边关系的历史文化基础、现实状况、双方的需求和利益、当代国际关系的影响、矛盾和问题等。从这些影响双边关系的基本因素看,睦邻友好和在广泛领域的合作,将是走向 21 世纪的东南亚和中国关系的主流;在走向 21 世纪的进程中以及进入 21 世纪以后,中国与东南亚的关系将在中国与东盟组织以及中国与东南亚各国关系这两个层面上展开,在前一个层面的关系加强的同时,后一个层面的关系也将得到发展,两个方面的关系互相联系,相得益彰。尽管中国与东南亚在经济的某些方面有竞争,在领土主权上与某些东南亚国家也还存在着争议,但公平的竞争不影响合作,领土主权问题也可以在坚持大局为重、求同存异的前

提下，通过和平谈判方式解决；本书的最后一章，从中国而不是云南一个省着眼，探讨了云南在中国尤其是中国西南面向东南亚开放中的有关重要问题。

在本书已完稿之际，东南亚在1997年7月以后发生大规模的金融风暴，这场风暴从泰国开始，波及印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、新加坡等国，自然余波未尽。如何看待这场金融风暴对东南亚经济发展的影响，迄今是仁者见仁，智者见智。我们认为，尽管这场金融风暴在近期内给东南亚带来不小的冲击，但从长远看，东南亚经济仍将会得到较快的发展，走向21世纪的东南亚的前景是光明的。东南亚与中国的关系，必将有一个更为全面的同时也更为深入的大发展。

贺圣达

1997年10月25日

## 内 容 提 要

本书运用大量新资料，较为系统地论述了90年代以来东南亚的一体化进程——从多样性中谋求统一的新格局，进而分别对东南亚各国经济、政治、外交的新发展及跨世纪发展目标作了全面、详尽的分析。对97年下半年始发于泰国并波及几乎整个东南亚的金融风暴，及其对东南亚发展的影响，该书也作了精当的阐述。作者认为，东南亚发展的大趋势已不可逆转；东南亚将会经过调整，度过危机，继续发展，重振雄风。

在论述“从多样性中谋求统一”的东南亚新格局基础上，该书深入探讨了走向21世纪的中国与东南亚合作的前景及其存在的问题。

对关心走向21世纪的东南亚及其与中国的关系的读者，这是一部最新的颇有价值的参考书。

# 目 录

|     |     |
|-----|-----|
| 前 言 | (1) |
|-----|-----|

## 上篇 走向 21 世纪的东南亚

|                       |      |
|-----------------------|------|
| 第一章 东南亚一体化进程及其前景      | (3)  |
| 一 东南亚一体化进程            | (4)  |
| 二 东南亚地区整合中的矛盾         | (10) |
| 三 东南亚一体化的前景           | (22) |
| 第二章 走向东南亚统一市场         | (24) |
| 一 走向东盟自由贸易区的进程        | (25) |
| 二 东盟对外贸易现状及其所面临的主要问题  | (39) |
| 三 “大东盟战略”的实施及其影响      | (45) |
| 四 东盟自由贸易区的发展前景        | (48) |
| 第三章 经济实力、结构调整和产业升级    | (50) |
| 一 经济实力和金融风暴对经济发展的影响   | (51) |
| 二 经济结构调整及经济体制改革的背景和目标 | (59) |

---

|            |                                |       |
|------------|--------------------------------|-------|
| 三          | 经济结构调整和体制改革中的问题及其前景 …          | (78)  |
| <b>第四章</b> | <b>走向 21 世纪的对外经济合作</b> ……………   | (86)  |
| 一          | 90 年代以来东南亚对外经济合作的大发展 ……        | (87)  |
| 二          | 亚太地区：东南亚对外经济合作的重点 ……           | (95)  |
| 三          | 日益扩大的对外经济合作……………               | (106) |
| <b>第五章</b> | <b>各国经济发展和经济发展战略</b> ……………     | (109) |
| 一          | 新加坡：走向国际都市和东南亚高科技中心<br>……………   | (109) |
| 二          | 马来西亚：迈向发达工业化国家……………            | (117) |
| 三          | 泰国：加快调整，争雄中南半岛……………            | (128) |
| 四          | 印度尼西亚：全面发展，展现地区大国雄风<br>……………   | (137) |
| 五          | 菲律宾：摆脱困境，奋起直追……………             | (146) |
| 六          | 越南：不甘落后，发展有道……………              | (153) |
| 七          | 缅甸：摆脱孤立，复兴有日……………              | (160) |
| 八          | 老挝：抓住机遇，力居中枢……………              | (167) |
| 九          | 柬埔寨：结束内争，走向新生……………             | (174) |
| 十          | 文莱：减少依赖，谋求持续发展……………            | (178) |
| <b>第六章</b> | <b>各具特色的政治发展道路</b> ……………       | (186) |
| 一          | 新加坡：继续走人民行动党“一党独大”<br>的道路…………… | (186) |
| 二          | 马来西亚：国民阵线领导权的加强和<br>民族和睦……………  | (194) |

---

|            |                                |              |
|------------|--------------------------------|--------------|
| 三          | 印度尼西亚：坚持多元统一和稳中求变·····         | (203)        |
| 四          | 泰国：走向多党议会制·····                | (210)        |
| 五          | 菲律宾：继续寻求稳定和消除弊端·····           | (218)        |
| 六          | 越南：沿着有越南特色的社会主义道路<br>稳步前进····· | (223)        |
| 七          | 老挝：坚持“有原则的全面革新开放”路线<br>·····   | (229)        |
| 八          | 缅甸：军人政权和稳定发展·····              | (233)        |
| 九          | 柬埔寨：君主制下的多党政治·····             | (237)        |
| 十          | 文莱：变化中的君主制·····                | (242)        |
| <b>第七章</b> | <b>活跃的东南亚外交·····</b>           | <b>(245)</b> |
| 一          | 积极、活跃的东南亚外交·····               | (245)        |
| 二          | 东盟的外交战略和目标·····                | (264)        |
| 三          | 东南亚各国的外交战略和目标·····             | (268)        |

## 下篇 走向 21 世纪的中国与东南亚关系

|            |                         |              |
|------------|-------------------------|--------------|
| <b>第八章</b> | <b>宏观战略分析·····</b>      | <b>(275)</b> |
| 一          | 国际背景·····               | (276)        |
| 二          | 中国和东南亚在亚太地区的地位和作用·····  | (279)        |
| 三          | 中国与东南亚关系发展的意义·····      | (285)        |
| 四          | 影响中国与东南亚关系的诸因素·····     | (286)        |
| 五          | 中国与东南亚关系的两个层面·····      | (295)        |
| 六          | 中国与东南亚关系的主要特点和发展原则····· | (325)        |

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| <b>第九章 发展面向 21 世纪的全面合作 .....</b> | <b>(330)</b> |
| 一 维护发展中国家利益, 共谋和平与发展 .....       | (331)        |
| 二 在经济技术领域开展多层次、多方位的合作 .....      | (338)        |
| 三 在文化领域的交流与合作 .....              | (345)        |
| <b>第十章 中国与东南亚经济合作中的云南 .....</b>  | <b>(355)</b> |
| 一 云南在中国与东南亚关系中的战略地位 .....        | (356)        |
| 二 澜沧江—湄公河次区域合作 .....             | (359)        |
| 三 建设中国面向东南亚开放的中心 .....           | (363)        |
| 四 加强同周边越、老、缅、泰的合作 .....          | (369)        |
| <b>附 录: 东南亚国家经济统计资料 .....</b>    | <b>(373)</b> |
| 一 东南亚国家综合经济统计资料 .....            | (373)        |
| 二 东南亚各国经济结构和对外贸易 .....           | (379)        |
| 三 东南亚与中国双边贸易统计表 .....            | (394)        |
| 四 东南亚国家对华直接投资统计表 .....           | (396)        |
| <b>后 记 .....</b>                 | <b>(397)</b> |

上 篇

# 走向 21 世纪的东南亚



## • 第一章 •

# 东南亚一体化进程及其前景

当今世界性的潮流是“一体化”。就其内容来讲，一体化可划分为经济一体化、政治一体化、军事一体化、文化一体化等等；也指包括经济、政治、军事、文化等重要方面的总的一体化；就其范围和地域来讲，可分为双边一体化、周边一体化、区域一体化以及全球一体化。80年代末以来发展最快的是区域经济的一体化。

区域经济的一体化是历史发展使然。当今世界是一个开放的世界。自80年代末期以来，随着冷战体制的瓦解，国际关系中经济和政治的因素相互交融，国际政治经济化、经济政治化的趋势日益明显，国际关系中经济因素日益突显。随着国际经济贸易关系的日趋密切，各种不同类型的国家或地区，将或早或迟地走上外向型经济发展道路；随着国际贸易的增长和国际分工的深化，国与国之间的经济、科技、文化交流越来越密切。地

理上相连的国家犹如左邻右舍,彼此之间的依存关系明显加强。它们日益走到一起,形成了一种国际经济集团化、区域经济一体化的新的发展趋势。在这种背景下,东南亚的一体化进程不断加快。

## 一 东南亚一体化进程

东南亚的一体化,总体来讲是东南亚各国在政治、经济和安全上联合起来,形成一个统一的政治、经济和安全联合体的过程。就东南亚经济一体化来讲,是当代东南亚各国经济发展的一种趋势。在东南亚地区各国经济交往日益密切的背景下,东南亚各国走到一起,经协商达成共识,为了共同的利益,各国的经济交往要遵循一定的共同规范、规章、公约或协定,受其约束,消除阻碍经济最有效运行的人为因素,通过相互协调和统一,创造最有利于地区经济发展的经济关系及经济结构。

东南亚的一体化,首先是东南亚的区域一体化,即东南亚国家在地区主义运动的影响下,建立区域组织,经过一定阶段的发展,逐渐把东南亚国家都吸收到其中,形成一个包括东南亚地区 10 个国家的区域合作组织的过程,也就是从东盟到大东盟的发展过程。东南亚的区域一体化,经历了一个漫长的孕育和发展过程。

80 年代末至 90 年代初,随着东欧苏联剧变和冷战体制的瓦解,东南亚地区的形势发生了重大变化。在柬埔寨问题基本解决以后,东盟与印支 3 国的关系逐步实现了正常化,经济交往与合作取代政治竞争与对抗,成为东南亚国家关系中的主流。为适应战后世界政治格局多极化以及国际经济区域化、集团化

的发展趋势，东盟将扩大组织、实现区域一体化提上了议事日程。经过充分的酝酿，1994年5月30日~31日，来自东盟6国以及印支3国和缅甸的19位高级官员和专家在马尼拉举行会议，讨论了推进东南亚一体化的问题。会议最后达成一致意见，签署了《东南亚10国关于建立东南亚共同体设想的声明》，强调东南亚国家的共同命运，决定建立一个包括东南亚所有10个国家的东南亚共同体，并为实现这一目标而努力。该声明是一个重要的纲领性文件，它规定了建立东南亚共同体的目的和性质，并阐明了建立东南亚共同体的意义。

关于建立东南亚10国共同体的目的和意义，该声明指出：“我们认为东南亚应该成为一个共同体。这个共同体应该在21世纪世界舞台上成为一个重要的政治、经济、文化和精神实体。……地理位置使我们有共同的命运，我们认为，这种共同命运意味着我们必须努力建立一个东南亚共同体。”

关于东南亚10国共同体的性质，声明指出：“这个共同体应该是一个多元文化的共同体。……应该是一个由多个地位平等的主权国家组成的共同体，每个国家都有自己的特性，有自己优先的利益，有自己珍视的关系，而且对发展与进步有自己的构想。……此外，这个共同体也应该是一个和平与繁荣的共同体。”

关于如何推进东南亚的区域一体化，建立东南亚共同体，该声明规定了以下四项基本原则：

第一项原则是国家和地区的恢复能力。即依靠各国和集体的能力把该地区的人力和自然资源的潜力最大限度地挖掘和动员起来。

第二项原则是在多样化中求统一。即承认各国之间的差别，

通过信任和达成共识来调和并超越这些差异。

第三项原则是共同的国家利益。即通过集体的努力使机会得到更好的利用，并且共同对付所面临的挑战。

第四项原则是开放的地区观念。即一方面要加强内聚力，建立一个强大的区域共同体，同时又要坚持对外开放的原则，要加强与区域外国家和地区的联系。

关于怎样建立一个东南亚 10 国共同体，声明指出：

在政治和安全方面，应该加强与东南亚各国之间的双边关系的网络，加强和扩大东盟成员国的范围，以便把东南亚地区所有的国家都包括进去；让东南亚地区所有国家都正式加入 1976 年的友好合作条约；鼓励所有东南亚国家都参加东盟倡议建立的论坛，以作为就政治和安全问题进行地区性对话的机制；东南亚国家领导人之间举行定期磋商，以加强合作，推进共同体的进程。

在经济和技术方面，应该在 2000 年以前加速实施东盟自由贸易区协议和有效普惠关税协议；让新加入东盟的国家加入东盟自由贸易区和有效普惠关税协议；促进区域各国走向自然资源开发方面的合作。

在社会文化方面，应该为扩大人员接触和交往创造便利条件；协调移民法和移民程序；提高地区内通讯和电信系统的等级；扩大大学生和公务员交流计划；建立东南亚新闻和信息网络；建立一个东南亚大学体系，在每个东南亚国家建立一个东南亚文化中心；建立一个东南亚救灾赈灾机制。

建立东南亚 10 国共同体的计划制定并投入实施以后，东南亚一体化的进程取得了突破性的进展。

1. 在区域一体化方面，包括东南亚所有 10 个国家在内的

大东盟即将形成。东南亚地区所有国家在组织上即将形成一个统一的整体。

大东盟战略出台后不久，越南率先提出加入东盟的申请。1994年7月在曼谷召开的第27届东盟外长会议上，东盟外长们原则同意在适当的时候吸收越南加入东盟。在1995年7月28日于文莱首都斯里巴加湾召开的第28届东盟外长会议上，越南被正式批准加入东盟，成为东盟的第七个成员国。会议还决定将老挝接纳为东盟观察员国。4个半月后于1995年12月14日~16日在泰国首都曼谷召开了第5届东盟首脑会议。会上，东盟宣布将柬埔寨提升为东盟观察员国，缅甸则作为东盟贵宾国应邀出席会议。会议对老挝、柬埔寨和缅甸3国在2000年以前加入东盟的问题进一步达成了共识。会议结束时发表的《第5届东盟首脑会议曼谷宣言》再一次强调要加快大东盟的进程，声称“东盟将吸收缅甸、老挝和柬埔寨加入东盟，为迅速建立起一个包括所有东南亚国家的东盟而努力”。

1996年7月下旬，第29届东盟外长会议在雅加达举行。会议除正式接受了老挝和柬埔寨提出的1997年加入东盟的要求外，还顶住西方特别是美国的压力，邀请缅甸参加会议并将其升格为东盟观察员国。

1997年5月31日在吉隆坡举行的东盟外长特别会议进一步加快了大东盟形成的进程。会议决定于7月同时接纳缅甸、老挝和柬埔寨为东盟新成员，将最终建成大东盟的时间提前到1997年7月底。

然而，在大东盟即将形成之际，柬埔寨国内两派于7月5日~6日发生武装冲突，第一首相拉那烈在这场较量中失败，流亡国外。在此情况下，7月中旬举行的东盟外长特别会议决定无限

期推迟接纳柬埔寨入盟。稍后,于 7 月 24 日~29 日在马来西亚必打灵查亚举行的第 30 届东盟外长会议上,老挝和缅甸正式被吸收为东盟成员国,使东盟的成员国由原先的 7 个增加到 9 个,从而向建立 10 国大东盟迈出了有力的一步。

柬埔寨由于内部原因被东盟推迟入盟时间,使本来拟于 1997 年 7 月底建成大东盟的计划受挫。但是,柬埔寨被拒之于东盟大门之外是暂时的。许多国际评论家们认为,柬埔寨需要东盟,东盟也需要柬埔寨,这一根本点未变。一旦柬埔寨政治形势好转,东盟就将重新考虑接纳柬埔寨入盟的问题,而这一过程不会很长,也许在 1998 年 7 月柬埔寨大选产生新政府后,柬埔寨就有可能正式加入东盟。

2. 在经济一体化方面,东盟自由贸易区的进程不断加快,在下世纪初将形成一个包括东南亚 10 个国家的初级的“东南亚经济共同体”。

1992 年 11 月于新加坡举行的第 4 届东盟首脑会议正式作出了将在从 1993 年 1 月 1 日起的 15 年内建成东盟自由贸易区的决定。会上,由东盟经济部长们批准了作为建立东盟自由贸易区主要机制的《共同有效优惠关税协定》,规定在 1993 年前先将 15 大类工业制成品的关税降低至 20%;在以后的 5 年~8 年内再将上述 15 大类工业品的关税减至 0~5%,同时把目前超过 20%关税率的工业制成品的关税降至 20%以下,在另外的 7 年内再将上述产品的 20%的关税率降至 0~5%。

东盟自由贸易区计划自 1993 年 1 月 1 日起生效,开始实施以来,虽然遇到了一些挫折和困难,但总体来讲,进展较为顺利。2003 年初步建成东盟自由贸易区,2020 年将区内所有商品关税降至零,实现完全的贸易与投资自由化是很有可能。届