

主 编 张衍根
副主编 刘永庆
董 宏

农村财政 理论研究

8

国经济出版社

序

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会编辑出版《农村财政理论研究》，董宏同志要我作序，我欣然应诺了。这是我第一次为人著书作序。

四省部分地市从事农村财政工作的同志们，组织协作会，开展农村财政问题研究，交流实践工作经验，探索财政工作促进农业生产和农村经济发展的理论和实践问题。四省部分地市毗邻接壤，人文和自然条件有近似的方地方，彼此较有共同语言，一个地方有什么好的经验作法，其他地方借鉴较为便当；也有不同的特点，地市间有互补性，彼此增加接触，密切协作，相互促进，加快发展。所以，我觉得这是件很有意义的事。

从这本文集可以看到，四省部分地市的同志们，开展协作活动，已经取得了可喜的成果。文集反映了他们在管好财政收支、支持农业生产增长、促进农村经济发展等方面做了卓有成效的工作，取得了优异的成绩，并从理论上作了有益的探索。这是值得庆祝的。

我国 12 亿人口，9 亿在农村，农民的状况如何，对我国经济的发展、社会的安定，乃至国家的自立，关系极大。财政部门作为政府的一个重要职能部门，理应高度关注、切实研究农业、农村和农民问题，并发挥自己的职能作用，促进农业、农村经济的发展和农民生活的不断改善。事实上，农村财政涉及范围是广泛的，不仅农业生产领域，还包括流通领域；不仅经济发展，还包括农村社会的全面进步。例如农村文化教育体育卫生事业、农村社会保障事业、农村财务会计核算的推广普及提高等等。我们从事农村财政研究，视野放大一点，是可以而且应当有更多作为的。

苏鲁豫皖部分地市从事农村财政工作的同志们，自己组织起

来,开展协作活动,表现了他们工作的主动创新精神。我衷心祝愿同志们工作中不断创造出新的成绩,理论探索多出成果,祝愿这些地市农村繁荣,农民幸福。

柳園欽

一九九六年九月八日

目 录

协作会会议资料

- 苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会
预备会议纪要..... (1)
- 中国农村财政研究会贺电..... (4)
- 财政部地方司孟春主任的讲话..... (5)
- 山东省财政厅韩长纲副厅长的讲话..... (9)
- 济宁市人民政府谢计达副市长的讲话 (11)
- 济宁市财政局张衍根副局长的讲话 (14)
- 苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会
纪要 (19)
- 苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会章程 (24)

研讨会交流材料

- 我市跨世纪经济发展中的财政理财战略探讨
..... 权太保 宁玉虎(27)
- 农业综合开发有偿资金管理工作的实践与思考 周宝纯(39)
- 乡镇会计管理站的回顾与展望 李希君(48)
- 农业投入的困境与对策 秦正榜等(54)
- 发展农村市场经济的难点和对策 夏新华(62)
- 改革农村统筹提留制度 解决农民负担过重问题 ... 徐宝华(67)
- 分税制下乡镇财政建设思考 杨利君等(71)
- 实行分税制乡镇财政管理体制的现状及其思考
..... 陈平 赵长煜(77)
- 向耕地索宝增加农民收入 向湖水取金培养绿色财源
..... 杨贵平(84)
- 财政支持“一优双高”农业发展的设想 赵涛(92)

完善投放回收渠道 提高支农周转金使用效益	张杰(98)
强化支农资金管理的几项措施.....	蒋红政(101)
农业大县经济发展特征和财源建设对策.....	刘家珍等(107)
大力支持农村经济发展 走富民富县富财政之路	
.....	赵相林 任起群(119)
发挥财政职能作用 促进农业综合开发	
.....	郭春丽 陈晓明(126)
强化农业投入 促进农村经济发展.....	周为民等(131)
强化农业特产税征管工作的对策与思考	
.....	信阳地区农村财政学会(140)
充分发挥财政职能作用 积极支持黄淮海农业综合开发	
.....	宿县地区财政局(145)
谈完善我区财政支农资金的投资分配与管理	
.....	宿县地区财政局(150)
加强对农业投入管理的思路.....	刘文英 王启军(156)
建立奖惩机制 乡镇财政收入快速增长.....	袁振龙(162)
优化支出结构 提高支出效益.....	杨世新等(167)
加强财政支农周转金管理 努力提高回收率	
.....	淮北市财政局(172)
对农业资金投入的思考.....	王金印(177)
顺应财税体制改革 完善乡镇财政体制.....	蚌埠市财政局(184)
我们是如何支持固镇县肉牛生产发展的.....	蚌埠市财政局(190)
世行贷款灌溉农业项目后期建设与还贷问题的探讨	
.....	郑春祥等(194)
对做好财政支农周转金回收工作的几点看法.....	刘振乾(200)
加强农村基础财源建设的探讨.....	孙洋德等(206)
对农业投入不足和建立完善农业投入机制的思考	
.....	刘兴强等(214)

- 加强支农资金监督管理 完善支农资金投入机制
..... 枣庄市财政局(221)
- 市场经济条件下加强对农业支持保护的几点思考
..... 孟繁浩(227)
- 做好新形势下农业税收征管工作 促进地方经济发展
..... 侯巨臣 楚喜彬(234)
- 菏泽地区地方财源现状及发展前景..... 曹海涛等(243)
- 谈新形势下如何加强财政支农周转金的管理工作
..... 刘永庆 董宏(249)
- 对利用世行贷款农业项目的几点思考..... 吴福君 褚思信(254)
- 耕地占用税征收工作存在的问题及对策..... 刘相东(259)
- 抓重点 促征管 努力做好农业特产税征管工作
..... 康俊修等(265)
- 充分发挥财政职能 促进林果业生产发展..... 陈士奎等(270)

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会 第二次理论研讨会预备会议纪要

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会预备会议于1995年3月28日至29日在山东省济宁市召开。参加会议的人员有江苏省徐州市、江苏省连云港市、河南省商丘地区、安徽省宿县地区和山东省济宁市等5个理事地市农村财政研究会的负责同志。会议的中心议题是研究济宁市提出的协作会1995年活动计划要点。经过与会代表充分讨论、协商,共同认定:

一、总体思路

积极促进农业和农村经济全面发展是财政支农工作的首要任务,也是农村财政研究工作的中心内容。围绕这个中心,1995年苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会活动总体思路是:认真贯彻落实党中央、国务院关于发展农业和农村经济的方针政策,密切结合农村经济发展的新情况、新问题,立足本地区实际,广泛深入地开展调查研究,积极探索社会主义市场经济和分税制条件下,财政支农工作的新途径和理论方法,进一步加强协作交流,逐步提高工作水平,为促进农业和农村经济发展服务。

二、研究课题

1995年课题安排以应用研究和近期研究为主,力求研以致用。所提出的课题均为参考课题,供各地市选用。各地市也可根据本地实际,另行选择研究课题。

(一)千方百计筹集支农资金,增加农业投入的研究

- 1、农业资金投入的状况、问题和对策
- 2、新的财政体制下如何做好农业发展基金的征集工作
- 3、开辟新的资金渠道,增加财政支农资金的措施

4、如何通过财政支农资金的政策引导,建立和完善农业积累投入机制

5、如何深化外资引用管理办法,促进“两高一优”农业的发展

(二)稳定和发展粮棉生产的研究

1、粮棉生产不稳定的因素及对策

2、提高粮棉生产能力的财政政策

3、如何解决粮棉基地县的财政增收问题

(三)乡镇财政问题的研究

1、新时期乡镇财政的基础地位和职能作用

2、如何拓宽理财思路,培植地方财源

3、加强乡村两级集体财务管理的措施

4、促进乡镇企业健康发展的财税政策

(四)规范支农资金管理,提高资金使用效益的研究

1、科学划分事权范围,明晰支农职责的建议

2、如何优化资金支出结构,突出使用重点

3、完善支农周转金管理制度,提高回收率的措施

4、新形势下如何提高农口单位的财会管理水平

(五)市场经济条件下农业保护政策的研究

1、目前实施农业保护政策的必要性及资金筹集、使用办法

2、加快经济欠发达地区农村财政发展的建议

3、农业综合开发资金管理的措施和经验

4、财政部门如何支持城市“菜篮子”建设

(六)农业税制改革和农民负担问题的研究

1、现行农业税收制度改革与完善的建议

2、如何建立健全减轻农民负担管理监督机制

三、研讨会

1995年10月底11月初山东省济宁市承办苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会,所有成员地市参加。每个成员地市参考研究课题撰写交流论文2—3篇(多者不限),并注明

“苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会交流材料”字样,自带 90 份参加会议(8 月 10 日前将每篇 3 份寄济宁市财政局农财科,编印会议材料目录,一般不再修改退回),具体会议时间、地点另行通知。

四、其它问题

(一)根据《章程》中“协作范围由小到大,逐步扩展”的要求,95 年将协作地市发展到 16 个,拟苏鲁豫皖每省 4 个。但在条件成熟的前提下,每省也可以多发展。

(二)对一些重点研究课题,各地市可以采取联合研究、协作攻关的形式。1995 年 5 个理事地市围绕“新形势下如何加强农业基础财源建设,促进农村经济的发展”分别撰写论文,最后集中整理。

(三)各理事地市负责向所在省有关业务主管部门汇报,进一步争取支持,并负责邀请上级领导参加第二次理论研讨会,指导协作活动的发展。

(四)协作会的活动内容应该多样化,除每年一次理论研讨会之外,各成员单位可以开展信息资料交流和相互考察学习活动,使协作会充满生机和活力。

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会
一九九五年四月五日

中国农村财政研究会贺电

济宁市财政局转苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会：

苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会自 1994 年成立以来，在各地党政领导和财政部门的关心支持下，积极开展多种形式的协作活动，对推动省地市间农村财政的交流与合作发挥了重要作用。当前党中央、国务院对农业和农村经济非常重视，要求各级政府加强对农业的保护和扶持。财政部前不久在兰州召开的全国财政支农工作会议，研究贯彻落实中央关于加强农业的各项决策，明确了任务和责任。你们四省部分地市农村财政协作会在济宁市召开研讨会，希望能够贯彻全国财政支农工作会议精神，研究乡镇财源建设，为作好“九五”时期农村财税工作做出新贡献。预祝研讨会成功。

中国农村财政研究会
一九九五年十月三十日

在苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会上的讲话

财政部地方司 孟 春

(根据记录整理,未经本人审阅)

同志们:

首先祝贺苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会在曲阜隆重召开!

苏鲁豫皖毗邻地区 16 个地市有着传统的友好往来和协作历史。战争年代,肩并肩奋战保卫家园;平时时期,手携手区域合作共求发展。今天,这 16 个地市的代表又欢聚在曲阜,交流协作经验,研究探讨农村财政建设的新问题,具有十分重要的意义。下面,我借此机会给大家介绍一下当前的财政经济形势和有关财源建设的情况。

一、关于当前的财政经济形势

当前的财政经济运行态势总的说是比较好的,宏观经济政策、宏观调控取得了比较好的效果,而且在继续朝好的方向发展。我们可以从以下几个方面进行分析。

首先,从国内生产总值和工业生产来看,用一句话说就是在增幅平稳回落后保持稳定增长。今年前三季度,在适度从紧的宏观政策作用下,GDP 从去年的 11.8% 回落到上半年的 10.3%,进而回落到 1—9 月份的 9.8%。1—9 月份全国累计完成工业增加值比去年同期增长 13.4%。从工业生产增长的结构看,呈现“三个增长差距缩小”的积极变化,一是国有工业与整个工业的差距缩小,二是轻重工业之间的差距逐步缩小,三是地区增长差距有所缩小。从工

业产品产销率看,今年以来,工业产销衔接状况趋于好转,通过通畅、限平、停滞,实现了产销基本平衡,工业产品销售率有所提高,1—9月份工业累计实现销售产值比去年同期增长 27.1%,产销率为 94.92%,高于去年同期 0.99 个百分点。工业生产状况的好转,为完成财政收入任务打下了坚实的基础。

其次,从市场情况来看,消费品市场繁荣且运行平稳。1—9月份社会消费品零售总额比去年同期增长 29.6%,增幅虽然略有回落,但仍保持比较高的增长势头。

第三,进出口贸易和外汇储备继续保持较高的增长势头。1—9月份进出口贸易总额增长 25.5%,外汇结存继续增加,9月末已达 698 亿美元,比去年增加 182 亿美元,外汇市场汇率稳中有升,从 1 美元兑换 8.44 元人民币,升值为 1 美元兑换 8.30 元人民币,比去年升值了 0.14 元。

第四,从金融形势来看,今年以来,全国金融形势持续平稳,货币供应量持续平稳回落。1—9月份现金收支相抵,净投放 80 亿元,比去年同期少投放 470 亿元。储蓄存款继续大幅度增长,9月末,全国城乡居民储蓄存款余额为 27570 亿元,比去年增加了 6034 亿元。贷款比去年适当增加,1—9月份全国各类金融机构贷款总额比去年增加 5310 亿元,比去年同期增加 600 亿元,贷款的适度增加,将在一定程度上缓解部分企业资金紧张的状况。

第五,从物价涨幅来看,控制通货膨胀是今年经济工作和宏观调控的首要任务,今年以来物价涨幅同比逐渐回落,呈现下降态势。物价问题仍然是当前我国经济生活中的主要问题,经过努力,今年实现 15% 的目标是有可能的。

第六,从固定资产投资来看,今年 1—8 月国有单位完成固定资产投资累计比上年同期增长 16.8%,增长幅度较以前明显下降,这是我国宏观经济环境改善的重要原因。从地方支出来看,今年 1—9 月地方基本建设、企业挖潜改造和支农三项支出的增幅均在 35% 以上,这说明地方收入的增加,使地方相应增加安排生产

性支出,促进了地方经济的发展。

通过以上六个方面来看,经济形势确实是好的,经济决定财政,财政反作用于经济,经济运行态势进一步趋向宏观调控目标,为我们完成全年预算任务创造了有利条件。

从国家预算执行情况来看,目前,国家预算执行情况总的来说比较正常,中央和地方财政收入都保持了平稳增长,全国财政收入的增长略高于支出的增长,收支差额比去年同期有所减少。今年前9个月的财政收入在连续两年超收的情况下,继续保持了较高的增长势头,收入增幅与按现价计算的GDP增幅之间的差距在逐渐缩小,这是我国宏观经济政策发生作用在财政上的反映。特别是实行分税制财政体制以后,各地培植地方财源和组织重点收入征管的工作进一步加强,营业税、个人所得税等地方税种保持了较高的增幅,中央收入增长虽然低于地方收入的增长,但主要税收项目情况较好,这说明财税改革的积极效应正在逐步发挥。同时,各项重点支出保障也比较有力,促进了各项事业的发展,财政赤字低于去年同期。这是财政战线广大干部职工努力的结果,是分税制财政体制改革的成果。

二、关于财源建设问题

分税制改革以来,财源建设这个问题更为突出出来了,全国各地都抓得很紧,都在进行着认真的广泛的研究探讨与实践。我最近到南京参加县市财源建设征文评选会,整个征文活动共收到来自全国各地的250多篇论文,大家从不同角度、多层次地研究了分税制后的县市财源建设问题。比如,财源建设战略问题、财源建设的区域性问题等等。在经济发达地区,财源建设正朝着上规模、上档次、讲求规模经营、集团化经营方向发展。这次征文活动大家对经济欠发达地区财源建设研究的尤其多,介绍了许多成功经验,如河北省清河县发展民营经济壮大县级财源,河南省济源市搞活县级国有企业和大集体企业壮大财源,还有的县市通过发展贸工农一体化等培植壮大县级财源等等。对于各地创造的这些好的做法,我

们正在组织力量进行研究。

从这次苏鲁豫皖 16 个地市会议上提交的论文中,我看也有不少研究财源建设问题的。财源建设的确很值得研究,党的十四届五中全会号召我们要实现两个具有全局意义的根本性转变。一是经济体制从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长方式从粗放型向集约型转变。积极推进经济增长方式转变,既给我们的财源建设指明了方向,也给我们提出了更高的要求,需要我们更加努力地研究和实践。探索财政资金投入效益问题,转换投入方式,发挥财政资金最佳使用效果。

最后,预祝苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会取得圆满成功!

谢谢大家!

在苏鲁豫皖部分地市农村财政 协作会第二次理论研讨会上的讲话

山东省农村财政研究会会长 韩长纲
山东省财政厅原副厅长

同志们：

今天，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会在我省济宁市召开，首先我代表山东省财政厅、山东省农村财政研究会对会议的召开表示热烈的祝贺！同时对参加本次会议的财政部领导及兄弟省地市的代表表示热烈的欢迎！

我们苏鲁豫皖四省相互接壤毗邻的这十六个地市，自然地理条件和文化传统比较接近，经济发展水平基本上一样，是黄淮海区域内重要的商品粮基地。农业作为基础产业在国民经济中占有重要的地位。在当前农村经济发展迅速，全国人民满怀信心按照党的十四届五中全会确定的跨世纪蓝图奋力进取的时候，我们协作区的同志欢聚一堂，共同探讨做好农村财政工作的新路子，为迎接“九五”献计献策，这是件很有意义的事情。在上次研讨会上，我们协作区的同志们就确保农业投入稳定增长，巩固发展县、乡基层财政和强化预算管理监督等若干问题，进行了深入探讨，提出了许多有价值的观点、对策和建议，对指导农财、农税工作发挥了积极的作用。这次会议在济宁市召开，对我们山东省来说，我们是直接受益者。同志们在这次会上将从理论和实践的结合上，围绕当前财政若干热点、难点问题展开讨论，传播经验，交流信息，必将对我省的财政支农工作起到很大的促进和引导作用。目前，我省正在实施由农业大省向农业强省跨越的战略，解决农业整体素质“大而不强”的问题，尤其是我省参加协作的几个地市还处于经济欠发达的阶

段，他们正在按照省委提出的“全面实施外向带动战略，以外向经济的超前发展带动整个国民经济振兴”的方针，在农村财政方面，努力增加农业投入，规范财政支农资金管理，加强基层财政财源建设，稳定发展粮棉生产，积极发展外向型农业，以增加农副产品的有效供给，加速农村奔小康的进程。相信这次会议的召开，必将与上次研讨会一样，结出丰硕的成果，为农村经济的发展作出新的贡献，也为我省的农村财政工作注入新的活力。

预祝大会圆满成功！祝愿兄弟省地市的同志们在济宁工作顺利，生活愉快！

谢谢大家！

在苏鲁豫皖部分地市农村财政 协作会第二次理论研讨会上的讲话

济宁市人民政府副市长 谢计达

各位领导、各位来宾、同志们：

今天，苏鲁豫皖部分地市农村财政协作会第二次理论研讨会在我市曲阜召开，我代表济宁市人民政府向大会表示热烈的祝贺！对参加这次会议的领导和同志们表示热烈的欢迎！

为便于各位领导和同志们对济宁的工作给予指导，下面我把济宁市的情况向大家简要介绍一下。

济宁是山东省辖地级市，现辖曲阜市、兖州市、邹城市、梁山县、微山县等 12 个县市区，总面积 1.1 万平方公里，总人口 756 万人。济宁地处华北经济区和华东经济区的结合部，地理位置优越，交通便利，是连结山东半岛与中原地区的纽带，是华北与华东的重要通道。京沪铁路、京九铁路、新石铁路在这里交叉通过。104、105、220、327 四条国道和八条省级干线公路纵横境内，京杭大运河纵贯南北。济宁机场现已开通济宁至北京、广州、上海、青岛的航线。程控电话可直拨国内各地和世界上 160 多个国家和地区。由于地理、交通上的优势，济宁历来是鲁西南经济、文化中心，是运河沿岸七大商埠之一。

济宁迄今已有六千多年的开发史，文物古迹众多，是孔子、孟子、颜子、曾子、子思五大圣人的故乡，是儒家学说的发源地。现存古遗址近 300 处，古建筑群 70 多处，古墓葬 60 多处，是山东省的文物大市。今天我们开会的所在地曲阜市，是国务院首批公布的 24 座历史文化名城之一。梁山县有水泊梁山一百单八将聚义的遗