

传统农村经济社会 的现代转变

——新世纪孙桥发展战略研究



林拓 主编

华东师范大学出版社

传统 农村经济社会的 现代转变

——新世纪孙桥发展战略研究

林 拓 主编

华东师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

传统农村经济社会的现代转变/林拓主编. —上海:
华东师范大学出版社, 2001

ISBN 7-5617-2547-7

I. 传... II. 林... III. 乡镇-农村经济-经济发展
战略-研究-上海市 IV. F327.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 21085 号

传统农村经济社会的现代转变

——新世纪孙桥发展战略研究

主 编 林 拓

责任编辑 刘国良

责任校对 邱红穗

封面设计 黄惠敏

版式设计 蒋 克

出版发行 华东师范大学出版社

市场部 电话 021-62865537

传真 021-62860410

[http: //www. ecnupress. com. cn](http://www.ecnupress.com.cn)

社 址 上海市中山北路 3663 号

邮编 200062

印 刷 者 上海新文印刷厂

开 本 890×1240 32 开

印 张 5

字 数 140 千字

版 次 2001 年 4 月第一版

印 次 2001 年 4 月第一次

印 数 3100

书 号 ISBN 7-5617-2547-7 / C · 076

定 价 8.00 元

出 版 人 朱杰人

顾问：张明华 瞿福群 刘君德

主编：林 拓

副主编：卢为民 李卫江 盛 丰

编 委

(以姓名笔画为序)

王卫东 卢为民 印 红 李卫江

张晓莲 余 蔚 林 拓 桂 勇

祝碧衡 盛 丰 甄明霞

特邀编委：邹 文

课题研究承办单位

华师—浦东农村发展研究院

华东师大中国行政区划研究中心

目 录

第一章 绪论	1
第二章 孙桥都市现代农业特色城镇的发展模式研究	7
1. 发展背景与基本思路:集现代农业与大都市郊区优势于一 体	7
1.1 孙桥小城镇发展的区位和背景分析	7
1.2 孙桥小城镇发展的理论依据与模式选择	8
1.3 孙桥小城镇发展的目标及本章探讨的主要问题与方法 ..	10
2. 孙桥小城镇发展的整体格局:“一龙三珠”和“一环五星”	10
2.1 城镇的现状评析:中心村数量偏少且分布不合理	10
2.2 “一龙三珠”:新城镇体系的构建	12
2.3 “一环五星”:新地域网络的形成	13
3. 集镇的全面振兴:以“市”兴镇和以“游”兴镇	15
3.1 现状特点及其深层次原因分析	15
3.2 处理好三种关系:集镇发展的重要前提	16
3.3 功能定位与人气集聚:集镇发展的关键所在	17
3.4 形象设计与功能开发:集镇发展的重要步骤	18
3.5 社区建设与管理创新:集镇发展的动力要求	21
3.6 管理现代化:集镇发展的重要保证	25
4. 中心村建设的关键:模式选择与持续推进	27
4.1 环东中心村的模式总结与问题审视	27

4.2 环东中心村持续发展的若干建议	28
4.3 环西中心村与西部中心村的建设:模式与特色	31
5. 推动农村人口向集镇或中心村集聚的政策设计	33
第三章 工厂化农业与孙桥都市型农业的前景构架	36
1. 工厂化农业的提出	36
1.1 工厂化农业的核心内涵	36
1.2 世界工厂化农业的发展现状与趋势	37
1.3 工厂化农业与都市农业的内在关联	37
2. 孙桥镇农业发展的现状特征及其成因分析	38
2.1 现状特征的基本评价	38
2.2 形成原因的具体探讨	41
3. 孙桥镇农业发展的战略目标:以高科技工厂化农业为核心的 现代化都市型农业	42
3.1 现实基础与优势	42
3.2 农业发展总体目标的确定	43
4. 四大战略体系的全面构建	43
4.1 孙桥镇农业发展动力体系的构筑	43
4.2 孙桥镇农业产业结构体系的培育:以工厂化农业为核心	45
4.3 孙桥镇农业发展空间体系的重构	52
4.4 孙桥镇农业致富社会支持体系的构建	53
第四章 孙桥生态旅游资源的开发设计及相关的三产、 就业问题	58
1. 引子	58
2. 孙桥生态旅游资源开发的前景分析	59
2.1 从孙桥自身的发展来看	59
2.2 从浦东乃至上海的发展来看	60
2.3 从全国乃至世界的发展来看	62

目 录

3. 关于旅游资源整合开发的总体设计	64
3.1 总体设计的指导思想	64
3.2 分项设计之一:关于主题与分区设计	66
3.3 分项设计之二:关于形象与环境设计	68
3.4 分项设计之三:关于线路与规模设计	69
4. 近期孙桥生态旅游资源开发应注意的若干问题	70
4.1 主体整合:建设镇区一体的旅游管理机构,完善管理制度	70
4.2 内部建设:旅游资源条件的进一步改善	71
4.3 外部建设:使孙桥成为浦东旅游黄金线的重要一环	72
 第五章 现代农业园区与镇域经济协调发展研究	 73
1. 理论借鉴	73
1.1 增长极理论、创新扩散理论	73
1.2 地区创造性理论	74
2. 孙桥现代农业开发区发展与孙桥镇域经济前景	75
2.1 功能引导,强化城镇功能定位	75
2.2 产业联动,优化镇域经济结构	75
2.3 区域带动,改善区域经济布局	76
3. 孙桥现代农业开发区发展对孙桥镇的要求	76
3.1 制度环境	76
3.2 生活环境	77
4. 现存主要问题及其分析	77
4.1 体制不顺	77
4.2 农业开发区对镇域农业辐射扩散弱	78
4.3 镇域经济吸收能力差	78
5. 协调发展措施	78
5.1 理顺体制	78
5.2 构筑“三条”产业链	79

6. 完善制度	85
---------------	----

第六章 孙桥现代农业技术创新—扩散体系及相关政策

研究	87
1. 孙桥现代农业技术创新—扩散体系的可行性和必要性	87
1.1 技术创新—扩散体系的理论依据	87
1.2 孙桥现代农业技术现状中的问题分析	90
1.3 双重目标:农业科技源与都市型农业特色镇的全面形成	91
1.4 战略转变:技术创新—扩散与现代农村的发展	93
2. 孙桥现代农业技术创新—扩散体系的建构模式	94
2.1 技术创新—扩散体系的基本建构	94
2.2 静态视角:多元的主体与多级的网络	94
2.3 动态视角:双向建构过程中的体系模型	96
2.4 技术转化为效益——两个市场与一个平台	98
3. 孙桥现代农业技术创新—扩散体系三大高地的构筑	100
3.1 人才汇聚基地的建设:构筑农业人才高地	100
3.2 技术创新基地的建设:构筑农业科技高地	103
3.3 市场开拓基地的建设:构筑农业创业高地	105
4. 孙桥现代农业技术创新—扩散体系的其他政策设计	108
4.1 现代农业技术创新—扩散体系的健全问题	108
4.2 现代农业技术创新—扩散体系的投资政策	111
附:当前国家优先发展的农业高技术产业化重点	113

第七章 孙桥社会发展战略及相关政策研究

1. 社会发展战略结构	114
1.1 战略定位	114
1.2 发展策略	115
2. 孙桥镇社会事业发展现状与问题分析	116
2.1 教育状况	117

目 录

2.2 卫生状况	117
2.3 文化状况	117
2.4 社区服务与社区管理	118
3. 创建现代社会事业发展机制:社会事业的社会化与产业化 ...	119
3.1 社会事业的社会化与产业化	119
3.2 运行机制体系组成	119
3.3 孙桥镇发展社会事业的具体方案	120
4. 社区整合与人的现代化	122
4.1 转型背景下的社区整合	122
4.2 人的现代化:观念转型与“高科技农业劳动者”的塑造 ...	123
5. 未来社会与社区发展需求分析及政策设计	126
5.1 社区总体需求分析	127
5.2 特殊群体的社会需求分析	131
第八章 孙桥未来外部环境的变化及发展战略选择	134
1. 引子	134
2. 孙桥经济发展现状与目前地理区位的关系	135
2.1 孙桥发展的现状特征	135
2.2 地理区位对孙桥发展的制约	136
3. 未来孙桥外部环境的演变趋势及其影响	137
3.1 经济空间结构的转变及其对孙桥的影响	137
3.2 中心城区的工业和居民向郊区转移及对孙桥的影响 ...	139
3.3 老龄化社会的加深及其对孙桥的影响	139
3.4 未来农业经济的进展及其对孙桥的影响	140
4. 未来孙桥发展战略选择的前景框架	141
4.1 结构性调整	141
4.2 形象性策略	143
4.3 服务性推进	145
4.4 前沿性选择	146

第一章 绪 论

孙桥,当代中国农业一个响亮的名字。

一提起孙桥,人们不禁想起荷兰温室、法国大棚,想起无土栽培、绿色食品……在不少人看来,孙桥现代农业园区正在成为现代农业的象征,而孙桥镇作为都市现代农业特色镇的目标定位,显然是最为科学合理、最富前瞻性的战略抉择。孙桥已取得的令人瞩目的成就,无疑是孙桥乃至浦东巨大创造力的充分体现。

然而,随着都市现代农业的积极推进,孙桥在旧体制背景下形成的社会、经济结构的不适应性也日益突显。诚然,农业技术的现代化是农业现代化的关键,但它却不是农业现代化的全部内容。制度、技术与市场被认为是实现农业现代化的三大基础,而农业现代化的实质与核心就是农业的商品化、产业化。就此而言,孙桥农业的现代化要求与农业经营机制的相对滞后,构成了孙桥社会经济发展的一个基本矛盾。具体表现在:

(1) 户均经营耕地及农户经营规模偏小,耕地的收入难以达到扩大再生产的资本量,投资能力的不足与资本分散,使外延式扩大再生产明显受阻;小规模经营虽然使土地产出率较高,但亩均投入量大,人均收入低,劳动生产率低,这又使内涵式扩大再生产受规模效益的制约,狭小的土地规模往往成为农业投资的绝对限制。

(2) 在土地规模狭小,且农业剩余劳动力难以大规模转移和土地流转比较困难的情况下,大量农户的兼业现象不断涌现。从微观角度看,兼业经营能够实现单纯的小规模土地经营不能产生的效益,不失为

农民的一种理性选择。但当农户兼业发展到农业本身成为副业,以致将土地出租耕种时,就有可能导致农业的粗放经营,有碍于农业商品化程度的提高及农村分工分业的发展,从宏观上,将对农业乃至整个农村发展产生不利影响。

(3) 进一步地,农户小生产与社会化大市场的矛盾亦由此而产生。作为投资主体的农户,在经营农业时需要冒自然与市场的两大风险,即自然灾害的冲击、在农产品转化为货币的“惊险的一跳”中“摔坏”;而相对独立、过度分散的农户所形成的脆弱的经济基础,使得任何较大的风险都有可能影响他们的生活。

再加上目前农产品市场结构表现为一种双重分散格局,一层是卖者即作为农产品出售者农户的分散,另一层是买者即直接从农民那里获得产品的购买者的分散,这一双重分散的市场格局一方面增大了交易成本,另一方面又使农民在过度竞争和自给自足之间来回折腾。面对这一市场格局,任何农户都难以及时、全面、准确地把握市场行情,农户为了使自己可进可退,多采取收入稳定与收入增长的双重决策目标,采用将稳定的低收入项目和不稳定的高收入项目相结合的经营方针,以多样化经营分散风险,因此,农户在生产上彼此模仿,造成同上同下、同起同落的现象频频发生。农民一家一户的小生产与千变万化的大市场之间的冲突已经显露。目前孙桥分散而缺乏有序的农业生产空间布局与之不无关系。很明显,土地问题是上述矛盾形成的症结之一,土地制度的创新是解决上述矛盾的必由之路。如果说,不少乡镇的发展可以依托其他产业缓解这一矛盾,那么,孙桥作为都市现代农业特色镇就必须直面现实,寻找土地制度改革的突破口。

在现行农业经营机制的限制下,由某些生产要素的不可分割性所导致的使用上的不经济现象,直接影响到农户对农业新科技的追求,也不能诱发农民在机器设备等方面增加现代化投资,从而阻碍了对传统农业技术的改造过程。因此,孙桥现代农业园区科技的强辐射与孙桥镇农业科技更新的弱吸收,构成了孙桥发展的又一重矛盾。另外,由于开发区的建设、外资项目的引入以及各种经济形式的并存,孙桥的经济

运作不再是仅仅满足内部发展的需要,而是从过去镇属的本土经济向镇域的开放性混合经济转变,而混合经济自身发展的弹性要求与现有经济管理体制的硬性制约,又成为孙桥发展的另一重矛盾。更值得注意的是,镇域经济空间结构的内在均衡是区域经济一体化及其发展水平的重要标志,但目前的经济运行机制,并不能使镇域内部地区之间形成一定的分工协作体系及经济地域网络,反而使不同地区之间在各自区位条件作用下,呈现出明显的不均衡状态,从而造成了目前孙桥东西部经济发展的鲜明反差。囿于篇幅的限制,相关的现状分析将在各专论中作具体的探讨。在这里,需要指出的是,矛盾是一切事物发展的动力,上述的矛盾与问题,直接构成新世纪孙桥经济社会发展战略研究的现实基础与逻辑起点。我们的研究也正是在这一背景下展开的。

本课题研究的核心内容是,孙桥作为都市型现代农业特色镇的建设与发展。未来孙桥这一基本特色的形成,首先通过一系列紧密相联的外观形式得以充分体现,诸如集镇形象、产业布局、村落景观等等;而这众多具有鲜明特色的外在形式的呈现,绝非凭空而来,需要坚实的内在支撑,是技术创新、市场构建、产业重组、社会变迁等等综合作用的必然结果。因此,课题研究在社会经济诸多方面的探讨又是沿着两条主线逐步推进的:一是都市型现代农业特色镇的外在形态,二是都市型现代农业特色镇的内在结构;而两者之间密不可分的逻辑关系形成了本课题的双重框架。在现状分析与未来发展的探讨中,均着力于揭示社会经济诸多方面的外部表现,以及产生这种表现形式的内在动力,而探求动力机制的根本性转换成为孙桥战略发展的制高点,也是本课题研究的重心所在。

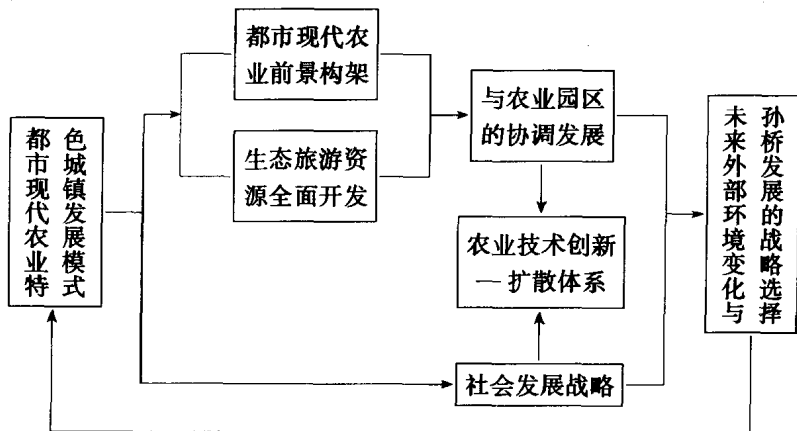
从传统农业经济向现代农业经济的转变,从一般性人才引进机制向开拓性科技创业机制的转变,从传统农村社会向都市乡村社会的转变,从园区与镇区的分立到园区与镇区的贯通,从东部与西部的反差到东部与西部的联动等等一系列重大的战略性转变与调整,是孙桥新世纪发展的必然,也是本课题各专论所集中探讨的问题。虽然专论与专论之间的分工任务、研究取向具有明显不同,但是,它们却都是从不同

侧面探索这一共同的主题。

课题研究的总体设计,仍然是上述贯彻外在形态与内在结构双重探讨这一指导思想的体现。“小城镇,大战略”,城镇建设在农村发展中拥有举足轻重的战略地位。城镇建设的规模水平及其梯度层次,往往是镇域经济社会发展的基本标志,而作为镇域政治、经济、文化中心的集镇,更是社会经济状况与地域基本特色的综合反映,因此,都市农业特色城镇发展模式的探索成为整个课题研究的切入点与突破口,也是第一章探讨的主要内容。其中关于“集现代农业与大都市郊区优势于一体”这一基本思路的提出,新城镇体系的构建以及新地域经济网络的形成等等的探讨,均围绕着都市现代农业特色这一中心主题而展开。不过,城镇建设中特色模式的形成,更要求相应产业坚实的支撑与依托,孙桥的城镇建设不可能为特色而特色,故而现代都市农业的前景构架与生态旅游资源的全面开发,成为本课题第二、三章着重探讨的内容。当然,孙桥镇产业发展特色与规模的形成,其关键正在于与孙桥现代农业园区的协调发展及产业联动,第四章的相关探讨中关于三大产业链的设计意图正在于此。应该说,农业技术的创新与推广是现代农业园区发展的重要使命,它也完全有理由以中国农业科技“硅谷”为自身的奋斗目标。但对于孙桥镇来说,既然都市现代农业应以农业技术更新与改造为必要条件,既然农业科技的特点又使之较其他高科技更易于在相邻地域推广,那么,农业技术的创新与扩散就不该为农业园区所独有,兼跨园区与镇区的孙桥农业技术创新—扩散体系的确立与构建成为第五章的研究任务。现代化的目标涵盖物质文明与精神文明两方面的现代化,社会发展与经济增长是孙桥镇整体进步的两大主题。对与都市现代农业特色相适应、相匹配的未来孙桥社会结构的探索,显然是摆在当代孙桥人面前的紧迫课题。在第六章中,关于农民的社会角色从传统农民向高科技农业劳动者的现代转换,关于社会整合机制从原有的行政化、单位化整合向社区化整合的逐步过渡等的提出,均是对未来孙桥发展的战略性思考。无须赘言,孙桥并非一座人文孤岛,孙桥经济社会的发展与未来外部环境的变化息息相关。20世纪80年代

孙桥紧邻川沙行政中心,改革开放大潮的推涌使得当时川沙县域形成了以川沙镇为中心的经济地域格局,当年孙桥作为川沙县五个亿元乡之一,与它地处经济核心区的区位优势不无关系;90年代以后,孙桥地处川杨河以南,属于浦东开发开放边缘地带的区位优势,对其自身的发展具有明显的制约。那么,未来外部环境的变化又将对孙桥产生怎样的影响呢?面对外部环境变化,孙桥应如何作出必要的战略选择呢?这是本课题研究最后一章所要讨论的内容。

课题研究总体设计示意图



实际上,农业的现代化作为一个历史演变过程,具有双重属性,它既是一个自然发展的过程,又是一个人为推进的过程。一方面,它是从传统农业向现代农业转变的过程,既包括从以直观经验和手工工具为基础的传统农业生产向以现代科技、现代管理为基础的现代农业生产的转变,又包括从自给自足的传统农业向农业商品、农业市场大发展的现代农业经济的转变;另一方面,它又是政府为促使农业发展加快实现现代化而不断制定、调整种种政策措施的推进过程。从这个意义上讲,农业现代化又主要是一种战略任务,是加速农业从传统向现代转变过程的众多政策措施的总和。因此,对于孙桥来说,我们不仅要具有长期艰辛创业的心理准备,更要积极研讨、实施各种政策措施以推动孙桥农业现代化的加速发展。本课题种种相关的政策设计正是这一价值追求

的体现。

一份关于区域发展战略的研究报告,它要对区域未来前景作出准确的预测,还要为推动区域进步提出前瞻性发展框架及其相应的严密论证,也要提供切实可行又富有创新的运作思路与政策设计;更重要的是,它应该为区域发展的参与者拓展广阔的想象空间,呼唤比报告本身更富创造性的发展思想。一份研究报告的容量总是有限的,但区域发展的开拓与创新却是永无止境的。

我们有理由相信,孙桥必将成为中国现代农业发展的里程碑;我们衷心祝愿,孙桥人将以更为巨大的创造力塑造孙桥的美好未来。

第二章 孙桥都市现代农业特色 城镇的发展模式研究

党的十五届三中全会明确指出：“发展小城镇，是带动农村经济和社会发展的一个大战略。”2000年6月，中央颁发“促进小城镇健康发展的若干意见”文件，又提出了“抓住机遇，适时引导小城镇健康的发展，应当作为当前和今后较长一段时期农村改革和发展的一项重要任务”的要求。可见，中央已经把小城镇的发展提到相当高的位置。孙桥镇处于浦东这个中国城市化进程最快的地区，1999年人均国内生产总值已达10,303元，约合1,288美元。根据世界各国城市化的经验，当一个地区人均国内生产总值达到1,000美元时，该地区将迈入以发展第三产业为主、第二产业为辅的快速城市化阶段。显然，孙桥已完全达到了这个标准。当前研究如何抓住机遇，适时推进城市化进程和小城镇健康发展，对孙桥的经济社会发展具有重要的理论和现实意义。

1. 发展背景与基本思路：集现代农业 与大都市郊区优势于一体

1.1 孙桥小城镇发展的区位和背景分析

孙桥具有相对优越的区位条件。首先，孙桥集镇距市中心约18公里，全镇绝大部分地区位于外环线以内，是规划中的上海都市区以及“十五”期间上海城市发展的重心；其次，孙桥位于中国经济发展最有活力的地区——浦东新区内，并且又在浦东发展的主轴线（陆家嘴—花

木—张江—川沙—国际机场)上,是浦东城市化发展的重心之一;第三,孙桥具有良好的交通区位,境内的外环线等把孙桥和市区紧密相连,而川北公路、华夏路、申江路、康桥路、川周公路以及川杨河、横沥江等又使孙桥和周边地区联系极为方便。随着上海城市郊区化的发展,为孙桥城市化的快速推进提供了难得的机遇。

同时,孙桥还具有良好的区域发展背景。这不仅因为周边有张江高科技园区、华夏文化旅游区、六里生活园区等众多开发区簇拥着它,更重要的是中国第一个现代农业开发区就在其境内。随着开发区的发展壮大,孙桥小城镇的发展将获得更好的区域支持和依托。

但也应看到,周边环境对孙桥小城镇的发展也有不利的一面。例如,城市极化效应弱化了孙桥小城镇在人、财、物方面的集聚,一定程度上制约着孙桥小城镇的发展。

1.2 孙桥小城镇发展的理论依据与模式选择

在激烈竞争的环境中,小城镇的发展壮大必须有自己的特色。根据孙桥特定的区位和环境条件,我们认为,孙桥小城镇应走出一条发挥都市农业特色的路子。加之小城镇还要承担地区发展的龙头作用,因此,相关研究需要依托三方面理论的支撑。

1.2.1 大都市郊区城镇发展理论

(1) “田园城市”理论

以美国社会活动家、城市规划先驱 E. 霍华德(Ebenezer Howard)为代表的强调城市分散的“田园城市”理论认为,随着城市化步伐的加快,大城市的畸形膨胀带来了许多“城市病”,为此,必须建立一种城市居民分布的新形式。霍华德主张,建立一种规模有限、土地公有、兼有城市和乡村的一切优点及经济自治的田园城市,以此来解决城市人口拥挤和不卫生状况等问题。为控制城市规模、实现城乡结合,霍华德指出,大都市郊区的新城建设要把城市的高效率、城市生活的高度活跃和乡村环境的清新以及美丽如画的田园风光结合起来,形成一种新型社区。具体形式包括单个田园城市结构和田园城市的群体组合两部分,即同