

企业法题解

李德天 迟 成 刘仁伟 编著



黑龙江人民出版社

企 业 法 题 解

1998.04/06

李德天 迟 成 刘仁伟 编著



黑龙江人民出版社



1998年·哈尔滨

黑龙江人民出版社

责任编辑：李久军

封面设计：徐晓丽

企 业 法 题 解

Qiyefa Tijie

李德天 迟 成 刘仁作 编著

黑龙江人民出版社出版、发行

(哈尔滨市道里森林街12号)

地方国营五常县山河印刷厂印刷

开本787×1092毫米1/32 印张5.5 字数143,000

1988年8月第1版 1988年8月第1次印刷

印数1—5,000

ISBN—7—207 00783—3/D·112 定价：1.88元

前 言

《中华人民共和国全民所有制工业企业法》（以下简称《企业法》）已由全国人民代表大会七届一次会议通过，并决定于1988年8月1日起正式实施。这项重要经济法规的颁布，是我国经济、政治生活中的一件大事，是整个经济体制改革和法制建设的一项重大措施，它关系到社会主义经济建设的发展和广大职工群众的根本利益，是调整工业企业在经营管理和生产活动中所发生的各种经济关系的法律规范。认真贯彻落实《企业法》，不仅对于进一步调动企业经营者与劳动者的积极性和创造性，增强企业活力推动社会主义生产力的发展具有极其重要的现实意义，而且在国际上也将会产生深远的影响。

为了搞好《企业法》的宣传工作，本书作者以党的十三大精神为指针，结合多年的工作实践经验，按照《企业法》各章节的内在逻辑结构，用问答的方式，对《企业法》的基本精神和主要内容以及涉及到的相关问题，进行了比较全面系统的扼要解答。作者分别是从事企业管理、经济法律和实际工作的同志，因此，本书内容比较符合党的方针、政策和企业的实际情况。同时，本书也是作者学习和研究《企业法》的心得体会之汇集。这本书资料翔实，说理简明扼要，有关政策讲解得比较准确具体，文字通俗易懂，而且具有较强的针对性，不失为一本时效性很强的宣传、解答《企业法》的

好材料。我希望这本书的出版，能够为企业广大干部和职工群众学习、宣传和贯彻执行《企业法》提供有益的帮助；也希望同志们在实践中不断发现问题，解决矛盾，总结经验，为进一步完善和实施《企业法》做出积极的贡献。

在本书即将付印之际，应作者之约，写此前言，权当推荐。

潘恒祥

1988年6月20日

目 录

1. 什么是工业企业? 其特征和作用是什么? … (1)
2. 全民所有制工业企业为什么要分类? 我国的工业企业有哪些类型? …… (2)
3. 什么是全民所有制工业企业法? 其调整的对象是什么? …… (3)
4. 工业企业法的基本任务是什么? …… (4)
5. 什么是工厂法? 工业企业法与工厂法有何区别? …… (6)
6. 企业法在经济法中的地位是怎样的? …… (7)
7. 工业企业法在企业法中的地位是怎样的? … (7)
8. 我国制定企业法的指导思想是什么? …… (8)
9. 我国企业法制定的历史过程是怎样的? …… (9)
10. 我国工业企业法的结构和基本内容是什么?
…… (12)
11. 为什么要制定企业法? …… (13)
12. 制定企业法的意义是什么? …… (14)
13. 企业法是怎样规定企业性质的? 为什么要这样规定? …… (16)
14. 生产资料所有权、占有权、支配权、使用权四者是什么关系? …… (18)
15. 企业法为什么规定“国家对企业实行所有权和

- 经营权分离”的原则? (19)
16. 企业独立核算、自负盈亏后会不会偏离社会主义方向? (21)
17. 企业实行“两权分离”或股份制会不会改变社会主义公有制的性质? (22)
18. 什么是法人? 为什么说企业是法人? (24)
19. 什么是经营和经营责任制? (25)
20. 我国全民工业企业经营一般有哪些形式? ... (27)
21. 社会主义工业企业的根本任务是什么? (28)
22. 企业为什么必须建设“两个文明”和建设“四有”职工队伍? (30)
23. 为什么要实行厂长(经理)负责制? (31)
24. 什么是企业党组织的保证监督作用? 保证和监督是什么关系? (33)
25. 企业法为什么规定企业必须保障职工的合法权益和主人翁地位? (34)
26. 职工代表大会的性质是什么? (35)
27. 什么是经营管理? 为什么企业必须加强经营管理? (36)
28. 为什么要建立经济责任制? 怎样建立经济责任制? (37)
29. 企业法为什么规定企业要“推进科学技术进步”? (39)
30. 企业其它分配方式指的是什么? 为什么会存在其它分配方式? (40)
31. 企业法为什么规定“企业的合法权益受法律保

- 护, 不受侵犯” ? (41)
32. 什么是企业的设立? 企业设立需要经过哪些程序才能取得法人资格? (41)
33. 企业的设立为什么要报请政府授权部门审批? (42)
34. 企业设立审批手续有哪些? 由谁审批? (43)
35. 什么是工商行政管理部门? 其任务和职责是什么? (45)
36. 什么是登记? 设立企业为什么要经工商行政管理部门登记? (46)
37. 登记的种类和内容是什么? (47)
38. 登记企业名称的法律意义是什么? (48)
39. 登记企业地址的法律意义是什么? (50)
40. 企业法人资格是从筹建登记算起, 还是从开业登记算起? (50)
41. 设立企业应具备哪些条件? (51)
42. 什么是企业的变更? 具体内容和形式是什么? (53)
43. 企业合并或分立为什么要由政府授权部门批准? (54)
44. 企业合并和分立后, 其法律主体资格如何确定? (54)
45. 什么是企业的终止? 企业在什么情况下终止? (55)
46. 为什么企业合并、分立或终止时要保护其财产, 依法清理债权债务? (56)

47. 什么是破产和破产法？破产法的作用是什么？……………（57）
48. 怎样理解全民所有制企业破产？……………（58）
49. 为什么企业变更、终止要经工商部门核准登记？……………（59）
50. 什么是工业企业的权利和义务？……………（59）
51. 工业企业权利和义务产生的根据是什么？…（61）
52. 正确确立工业企业权利和义务的意义是什么？……………（61）
53. 企业法规定企业有哪些权利？……………（63）
54. 企业为什么要有生产经营计划权？企业生产经营计划权的内容是什么？……………（64）
55. 赋予企业产品销售权的意义是什么？如何正确确定企业的产品销售权？……………（65）
56. 为什么要赋予企业物资选购权？企业物资选购权的基本内容有哪些？……………（66）
57. 为什么要赋予企业外贸权？企业外贸权的基本内容是什么？……………（68）
58. 为什么要赋予企业财务管理权？企业法对企业财务管理权作了哪些具体规定？……………（69）
59. 什么是债券？什么是股份制？企业法为什么规定企业有权发行债券和持有其它企业的股份？……………（69）
60. 什么是企业产权？我国目前为什么要发展企业产权转让？……………（71）
61. 我国实行企业产权转让的意义是什么？……（72）

62. 什么是工业产权？其特征是什么？……………（73）
63. 工业企业与其它企事业单位之间为什么实行
合同制度？……………（74）
64. 工业产权的基本内容是什么？……………（76）
65. 为什么要赋予企业机构设置和人员编制权？企
业法对企业机构设置权作了哪些规定？……（78）
66. 为什么要赋予企业劳动管理权？企业法对企
业的劳动管理权是怎样规定的？……………（78）
67. 为什么要赋予企业工资、奖金管理权？……（79）
68. 什么是企业的经营方式选择权？其具体内容
是什么？……………（80）
69. 什么是工业企业的义务？企业法对工业企业的
义务作了哪些规定？……………（80）
70. 什么是合同和经济合同？合同与经济合同的特
征是什么？……………（81）
71. 企业为什么有完成指令性计划的义务？……（84）
72. 厂长产生有哪些方式？……………（84）
73. 为什么要选举厂长？……………（86）
74. 为什么说厂长是企业的法人代表？……………（87）
75. 厂长应掌握哪些方针政策？……………（88）
76. 厂长的职权有哪些？……………（89）
77. 厂长应具备什么样的基本条件和素质？……（90）
78. 怎样认识厂长在企业中处于中心地位？……（94）
79. 怎样认识和处理厂长同企业党委的关系？…（95）
80. 为什么企业要建立以厂长为首的生产经营管理
系统？……………（97）

81. 国家对职工的晋级奖励有何规定? (99)
82. 厂长处分职工要有哪些程序? (100)
83. 怎样认识和处理厂长同职代会的关系? ... (101)
84. 厂长负责制与党委领导下的厂长分工负责制有何区别? (103)
85. 怎样认识企业管理委员会的性质和作用? (104)
86. 企业管理委员会是由哪些人组成的? (106)
87. 企管会、厂长办公会、职工代表团组长和专门工作委员会负责人联席会议有何区别? ... (108)
88. 什么是企业的经营决策? 企业怎样进行经营决策? (109)
89. 我国企业决策形式有哪些? (110)
90. 厂长在什么条件下可以获得奖励? (112)
91. 什么是工业企业职工的权利? 企业法对工业企业职工的权利作了哪些规定? (114)
92. 什么是工业企业职工的义务? 企业法对工业企业职工的义务作了哪些规定? (116)
93. 什么是全民所有制企业的民主管理? (117)
94. 全民所有制企业为什么要实行民主管理? (118)
95. 为什么企业民主管理要以职工代表大会为基本形式? (119)
96. 企业民主管理的其他形式有哪些? (120)
97. 为什么把企业工会确定为职工代表大会的工作机构? (121)

98. 工会怎样承担职工代表大会工作机构的任务?..... (122)
99. 职工代表大会有哪些职权? (123)
100. 什么是企业的长远规划? 职工代表大会应怎样讨论企业的长远规划? (124)
101. 什么是企业的年度计划? 职工代表大会应当怎样讨论企业的年度计划? (125)
102. 什么是企业重大技术改造方案? 职工代表大会应当怎样讨论企业重大技术改造方案? ... (126)
103. 什么是职工培训计划? 职工代表大会应当怎样讨论职工培训计划? (127)
104. 什么是经济责任制方案? 职工代表大会怎样审议通过企业经济责任制方案? (127)
105. 什么是奖金分配方案? 职工代表大会应当怎样审议通过奖金分配方案? (128)
106. 什么是奖惩办法? 职工代表大会怎样审议通过奖惩办法? (129)
107. 什么是职工住宅分配方案? 职工代表大会怎样审议决定职工住宅分配方案? (131)
108. 为什么要评议监督企业各级行政领导干部? 职工代表大会怎样评议监督企业各级行政领导干部?..... (132)
109. 什么是职工福利基金使用方案? 职工代表大会怎样审议决定职工福利基金使用方案? (133)
110. 怎样处理职工代表大会对企业干部提出的任

- 免建议? (134)
111. 职工代表大会怎样民主选举厂长? (135)
112. 怎样搞好车间民主管理? (136)
113. 为什么说职工代表大会和工会应当支持厂长
行使职权? (136)
114. 职工代表大会和工会怎样支持厂长行使
权? (137)
115. 怎样搞好班组民主管理? (138)
116. 政府主管部门指哪些部门? 政府和政府主管
部门对企业有哪些基本权利? (139)
117. 政府有关部门怎样为企业提供服务? (140)
118. 为什么政府要按照“国家调节市场、市场引
导企业”的目标, 为企业提供服务? (141)
119. 政府有关部门怎样为企业服务? 怎样对企业
实行管理和监督? (143)
120. 正确处理工业企业与地方人民政府关系的意
义是什么? (144)
121. 什么是咨询和信息? 它对企业有什么意
义? (145)
122. 建立奖惩制度的意义是什么? (147)
123. 政府有关部门对企业负有哪些基本义
务? (148)
124. 什么是法律责任? 它有哪些具体内容? ... (148)
125. 什么是违法设立的企业? 对其应如何处
罚? (149)
126. 什么是行政处罚? 企业法关于决定行政处罚

- 的机构、内容和程序是怎样规定的？ ……（149）
127. 什么是起诉？什么是履行和强制执行？为什么要由人民法院来强制执行？ ……（150）
128. 拒绝履行者为什么要由工商行政管理部门申请人民法院来强制执行？ ……（152）
129. 企业的质量问题能引起当事人的什么责任？企业法是如何具体规定的？ ……（152）
130. 什么是行政处分？企业法对此有何规定？ ……（153）
131. 什么是赔偿责任、刑事责任和违约责任？三者有什么区别？ ……（154）
132. 对于政府及其有关部门对企业做出的不当决定，企业有何拒绝权？ ……（159）
133. 什么是申诉？企业法对企业申诉的有关程序是怎样规定的？ ……（160）
134. 企业法61条中所指的应追究企业领导干部的刑事责任的违法行为有什么特征？为什么做此规定？ ……（161）
135. 企业法62条中所指的刑事责任在我国刑法中是怎样具体规定的？ ……（163）
136. 什么是滥用职权、假公济私、报复陷害的行为？ ……（164）
137. 什么是违法行为？ ……（165）
138. 什么是过失行为？ ……（166）
139. 企业和政府有关部门领导人的罪、错行为应如何处罚？ ……（167）

140. 什么是玩忽职守罪？为什么要对企业 and 政府有关部门的领导人的玩忽职守的行为追究刑事责任？……………（168）
141. 对企业领导干部依法执行职务有什么法律保护？……………（170）
142. 什么是国家工作人员“依法执行职务”？什么是阻碍执行职务的行为？什么是暴力、威胁的方法？……………（173）
143. 对扰乱企业秩序的行为应追究什么法律责任？其具体内容是怎样规定的？……………（174）
144. 治安管理处罚是什么性质的处罚？《治安管理处罚条例》有哪些主要内容？……………（176）
145. 条例和法律是什么关系？……………（179）
146. 现行企业法的法律效力是怎样具体规定的？……………（180）
147. 企业法对哪几种企业做了附加规定？其内容是怎样的？有什么意义？……………（181）
148. 企业法对哪些企业做了额外规定？为什么这么做？……………（182）
149. 关于企业法的具体化问题如何解决？……………（183）
150. 民族自治地方怎样施用企业法？……………（183）

附录一：《中华人民共和国全民所有制工业企业法》

附录二：《中华人民共和国治安管理处罚条例》第3章

第19条

1. 什么是工业企业？其特征和作用是什么？

工业是采掘自然物质资源和对原材料进行一系列加工的社会物质生产部门。按对象可分为采掘工业、森林采伐工业和加工工业。按其在社会再生产过程中的不同作用，可分为生产生产资料的工业和生产消费资料的工业。

工业企业就是指从事工业生产经营活动的实行独立核算的经济组织。其特征是：

第一，工业企业是经济组织。即它所从事的是经济活动，以创造利润和讲求社会经济效益为目的。因此，它与国家机关、教育科研等事业单位以及社会团体（工会、妇联、共青团等）有本质区别。后者不是经济组织，而是政治组织、事业组织和群众组织。

第二，工业企业是从事工业生产经营活动的组织。这和农业企业、商业企业、交通运输企业有本质区别，即它所从事的工业生产经营活动，就是为社会生产工业产品或提供工业性的劳务。所以只有以采掘自然资源为业的矿山，及对原材料进行加工和再加工为业的工厂、电站，或工业联合公司，才是工业企业。另外，工业企业在生产技术上必须有密切联系，在组织上必须遵循经济合理和专业化协作原则。这也是工业企业的一个重要特征。

第三，工业企业是实行独立经济核算的经济组织。它不仅是一个从事工业生产的单位，而且是从事经营活动的单位，它独立核算盈亏，可以对外发生经济往来，进行生产技术协作，签订经济合同，具有法人资格。因此，工业企业同

企业下属的只搞生产，不搞经营，不独立核算盈亏，不对外发生经济往来的分厂、车间有本质区别。因此，凡是不实行独立经济核算，不直接对外发生经济往来的企业内部组织，是不能算作工业企业的。

总之，工业企业必须同时具备上述三个特征，缺少哪个条件都不能叫工业企业。

工业企业在国民经济中具有重要作用，它不仅为社会提供生产工具、燃料动力、技术装备，科研手段和原材料，而且还为国防建设提供物质装备，为人民生活提供日用消费品。并且工业企业的数量多少，质量高低决定着国家的经济实力和国防实力。

2. 全民所有制工业企业为什么要分类？我国的工业企业有哪些类型？

对全民所有制工业企业进行分类，有利于管理，有利于改革和发展。因此，工业企业要进行分类。我国全民所有制工业企业大致有以下几种类型：

第一，按组织形式分类，有单厂工业企业和多厂工业企业。单厂工业企业，即一个工厂就是一个企业。这种形式的企业，一般是由在生产技术上有密切联系的若干车间（分厂）和管理部门构成，实行全厂统一经营，统一核算盈亏和统一处理对外经济联系，在法律上就是一个“法人”单位。多厂工业企业，即由许多工厂组成的一个企业。它是按照经济合理和专业化协作的原则，把许多生产技术上或经营业务上有密切联系的工厂组织在一起的企业性工业公司（总厂），在生产经营上按照统一的计划进行，在经济上统一核算盈