



QISUOJI

杨立峰 著

广西人民出版社

XAK 75/15

99
F812.42-53
31
2

求 索 集

杨立峰 著



广西人民出版社

(桂)新登字 01 号

特约编辑 纪晓梅 张凤阳 吴 军

责任编辑 曹光哲 李庭华

责任校对 柳 穗

求索集

杨立峰 著

广西人民出版社出版发行

(邮政编码:530021

南宁市河堤路 14 号)

850 毫米×1168 毫米 1/32

16.125 印张 300 千字

广西地质印刷厂印刷

1999 年 1 月 第 1 版

1999 年 1 月 第 1 次印刷

印数 1-2200册(平)

1-300 册(精)

ISBN 7-219-03619-1/F·427 定价: 32.00 元(平)
39.00 元(精)

目 录

● 求索集

提高征管质量 完善竞争机制	(1)
努力建设良好的税收环境	(10)
抓好三项建设 苦练基本功	(19)
发挥税收七个作用 解决当前四个问题	(27)
实施四四五七三工程	(40)
树立新观念 适应新形势	(55)
突破局限 继续走在全国前列	(68)
实现六个领先 创立七个新目标	(85)
全面推进征管改革 树立文明高效新风	(91)
围绕一个中心 实现三个建造 推进四个新潮	(100)
总结过去 抓好教育 夯实基础 管理到位	(116)
1987—1988 年工作回顾	(135)
1989 年工作回顾	(146)
掌握“创”、“新”、“活”办法	(157)
解决七大问题 迎接美好明天	(176)
服从改革 服务改革 参与改革 促进改革	(220)
树立三个观念 实行六大转变	(234)

推进依法治税 深化税收改革	(239)
柳州市征管改革回顾	(249)
关于建立科学严密的税收征管体系的探讨	(262)
“增值税票款结报、稽核”试点工作情况汇报	(275)
抓好促产增收 发展乡镇企业	(287)
为大力发展我市乡镇企业做贡献	(295)
推行“六个一体化” 强化税收征管	(303)
让个体和私营者放开手脚闯世界	(320)
抓好税法普及教育 提高全民纳税意识	(327)
处理四个关系 执行四个不准	(337)
辉煌的“八五”	(347)
切实做好思想政治工作 努力搞好税务基层建设	(365)
加强机关建设 发挥带头作用	(378)
统一认识 设立代缴税金结算专户	(385)
解决四大矛盾 争取理解支持	(395)
纠正八个差 珍惜和保护改革成果	(405)
问渠哪得清如许 为有源头活水来 ——谈谈听意见的哲学	(420)
好风凭借人 ——柳州市税务系统以人为本,走出征管改革新 路子	(433)
改革·创新·发展 ——柳州市税务部门推动经济发展的做法与思 考	(444)
争奇斗艳竞风流	(455)
如何搞好行政管理	(459)

深化税务改革,促进两个根本性转变	(468)
倾心竭力助腾飞	
——来自柳州市国税局的报告	(482)
紧急行动 全力以赴 确保完成全年税收任务	(487)
附:诗六首	(505)
后 记	(507)

提高征管质量 完善竞争机制^{*}

(1990年2月)

要彻底搬掉铁交椅，打破铁饭碗，破除终身制，改委任制为聘任制，改统一调配制为选择组合制。

1990年是治理整顿和深化改革关键的一年。税收作为国家组织财政收入的主要来源和宏观调控经济的重要杠杆，在治理整顿和深化改革中担负着十分繁重和艰巨的任务。为了提高税收工作水平，全面完成各项税收工作任务，今年我们要着重抓好以下四方面的工作：

^{*} 本文是作者起草的《柳州市税务局1990年工作规划》。

■ 强化税收征管，推进依法治税

多年来，税收工作存在着制度不健全，改革不配套，征管手段软化；有法不依，执法不严，违法难究的问题。为了解决这些问题，加强税收工作，我们要认真贯彻治理整顿方针，推行依法治税，建立良好的税收工作环境。

1. 认真整顿税收秩序。要全面推行、大力抓好“上门缴税”，促使纳税人按期依法到税务机关及时足额交纳税款，建立正常的纳税秩序。除国营、集体企业要求 100% 上门缴税外，个体户、私营业户也要做到 100% 上门缴税，在市场营销和流动经营的业户上门缴税要求达到 90% 以上。

2. 大力加强税法宣传。要进一步密切同宣传舆论部门的联系，通过电视、广播、报纸、黑板报、演唱、文艺演出、税务咨询、组织税法学习等形式，继续大张旗鼓地宣传税收法规纳税知识，增强纳税人的税法观念，培养纳税人自觉依法纳税的习惯，提高纳税人遵章纳税的自觉性。

3. 切实抓好稽查工作。稽查科、稽查大队，各分局稽查股、检查站要努力开展工作，加强经常性的税务检查，从严查处偷税漏税，坚持执法必严、违法必究的原则，对偷漏税者要依法严肃处

理，特别是要依靠司法机关抓好重大偷漏税案件的查处，以打击偷税漏税的不法行为，确立依法纳税的良好秩序。

4. 努力搞好综合治理。税收工作任务重，权力小，阻力大，困难多，单靠税务部门的力量是做不好的。因此，要加强同公安、检察、法院、银行、工商、铁路、交通、邮电、航运等部门的联系，争取上述各部门支持配合，加强协作，共同搞好税收管理。同时，要依靠和发动人民群众，建立群众性的协税护税网。

5. 正确执行税收政策。依法治税不仅要对企业纳税秩序进行整顿，对内部执法中存在的问题也要进行治疗。税务人员要严格按政策办事，做到依率计征，依法收税。对乱减乱免、乱征乱罚的现象，一经发现要严肃处理。

6. 落实各项征管措施。去年以来，自治区税务局制定了十项征管改革措施，我局也陆续出台了一系列征管改革办法。各项措施、办法都在贯彻实行。今年要继续重点抓好征查两条线；加强发货票和税收票证管理；加强对私营企业和个体工商业户的税收征管；加强对外来户、外出经营户、无证经营户等流动税源的控管；抓紧个人收入调节税的征收和“四假”企业的清理。

7. 抓好促产增收工作。要在依法治税的前提下，积极开展促产增收工作，大力培养税源。促产

的企业、项目、内容都要逐级落实，做到有布置、有检查、有评比、有总结、有奖励。要重点抓好重大税源的促产工作，帮助企业解决产、供、销、运、财、物等方面的问题，提高经济效益，增加税收收入。

8. 抓紧组织收入工作。今年税收任务重，从年初开始我们就要抓紧组织收入。要尽快把税收计划层层落实；要坚持按旬分析、按月汇报，随时了解掌握税源变化情况和税收进度；要及时解决组织收入工作中出现的问题，把应收税款及时足额征收入库；要积极清理旧欠，认真防止新欠；要做好新税开征工作，加强能交基金和预算外调节基金的征收管理；要坚决实行滞纳金制度，促使企业按期交纳税款，做到应收尽收，圆满完成今年税收任务。

■ 提高干部素质，加强队伍建设

我局新干部占绝大多数，大都没有经过系统的专业培训，业务素质不高；受到社会上某些不良风气影响，存在着事业心不强、干劲不足、以税谋私等问题，政治素质不高。治理整顿和深化改革，对税收工作提出了更高的要求，必须抓好队伍建设，才能更好地完成各项税收任务。

1. 进一步加强思想政治工作。提高干部素质，

必须从加强思想政治工作抓起。当前国内外形势比较复杂，干部的思想问题比较多，必须充实思想政治工作队伍，大力加强思想政治工作，组织干部认真学习各个时期党中央的重要文件，认清形势，与党中央保持高度一致。学习马列主义、毛泽东思想的基本理论，坚持“一个中心，两个基本点”和治理整顿、深化改革的方针，坚持四项基本原则。既要坚持学习制度，抓好整体政治学习，又要做好深入细致的思想工作，特别是要做好个别干部的思想工作，解决干部职工的思想问题，提高思想政治觉悟，调动他们做好税收工作的积极性。

2. 切实抓好纪律和作风培养。要认真加强队伍管理，严明纪律，整顿作风。抓好干部的考勤考核、请示报告、请假销假，克服组织管理上的软、懒、散现象，从严治队。

3. 继续抓好廉政建设。要狠抓各项廉政措施的落实，建立和完善监督制约机制。坚持以法守廉，以制考廉，以身带廉，以监保廉。以法守廉就是要抓好税务部门的职业道德教育，大力宣传廉政的先进典型和先进事迹，以典型的思想行为带动全局干部为政清廉。以制考廉就是运用制度增强自我约束能力，用制度规范个人行为，充分发挥制度的考核、制约、监督作用。以身带廉就是各级领导要以身作则，起表率作用，做为政清廉的带头人。以监保廉就是要加强内外监督检查，抓好违纪案件

的查处，确保队伍的廉洁，做到送礼不要，请吃不到，说情无效。

4. 多渠道提高干部业务水平。采取以下五种形式：（1）举办文化、业务培训班。通过文化补习，让绝大多数干部达到高中或大专水平；对新入队同志进行上岗前培训，对老同志进行反复培训，根据工作需要进行专题培训，全局进行集中培训，各分局、队、科室、县局可自行组织学习培训。（2）有计划地选送部分干部离职进修或报考专业学校，到各种专科学校深造。（3）开展岗位练兵活动，珠算、填开税票、查账等基本功要反复练；开展税务知识问答有奖竞赛；新老同志搭配进行传、帮、带活动。（4）鼓励自学成才，凡自学取得大专毕业证书者给予报销学费和奖励。（5）定期举行业务讲座，每月一次，内容以新税种开征、政策变动、征管经验、偷漏税检查案例为主。

从今年起，要把提高干部素质作为重点工作抓紧抓好，通过以上几个方面的努力，创造人才成长的良好环境，培养一支有知识、有理想、觉悟高、思想好、能战斗、守纪律、作风硬的税务干部队伍。

■ 推行科学管理，完善各种机制

一个单位工作的好坏，除了上级的正确领导以外，从内部来说有两条是最根本的：一是群众的积极性，二是领导的科学管理，而领导的科学管理决定着群众的积极性。因此，全局各级领导不能墨守陈规，安于现状，无所作为，得过且过。要克服传统观念，破除僵化思想，改造陈旧体制，创立新鲜模式，通过不断的改革、开拓、创新，摸索出一套强化管理的科学方法。基本的思路和努力的方向有三个方面：

1. 深化征管、人事、劳动、分配制度的改革。在征管改革方面，要对征管分工、机构设置、管查分开、上门缴税、票款分离、市场税收、个体户征管七个方面作广泛而深入的研究，可以作各种各样的试点，摸索出一套切合实际、行之有效的管理办法。在人事制度改革方面，要彻底搬掉铁交椅，打破铁饭碗，破除终身制，改委任制为聘任制，改统一调配制为选择组合制。对分局、县局实行聘任聘用制的情况要作一次调查、总结，进一步巩固、提高和完善。机关要从3月份开始试行聘任聘用制。在劳动、分配制度改革方面，要认真总结推广驾鹤税所市场检查税收收入与个人利益挂钩的办法，从

今年起在全局范围内逐步实行奖金、加班费、部分工资与税收实绩挂钩浮动，以打破大锅饭和平均主义，充分调动干部职工的积极性、主动性和创造性。

2. 完善制约、竞争、激励、运行机制。具体办法是：实行征查两条线，岗位轮换制，票款分离，建立和完善内部制约机制，实行公开办税，发动群众举报，征询企业意见，聘请专职监督员，建立和完善外部制约机制。实行个人自荐、群众推荐、组织考察、定期聘任、唯才是举、选贤任能的干部路线，使每一个干部机会均等，公平竞争。实行严格考核记分，贯彻按劳分配原则，搞好集体福利，大力表彰先进，激励每一个人努力工作。实行集体领导，分工负责，达到工作上一致；配备同心同德的干部，达到政治上一致；经常交心通气，达到思想认识上一致；加强工作检查，达到行动上的一致；坚持一级抓一级，达到上下级一致；建立强有力的调控、指挥、运行机制。

3. 提高各级领导干部的管理水平。要有计划地组织股所长以上的干部学习行政管理学，学习马克思主义哲学，树立正确的思想方法，掌握科学的工作方法。不定期地召开座谈会或演讲会，交流、推广先进的管理经验。加强调查研究，不断发现、总结、宣扬好的管理办法。

四 健全规章制度，理顺各种关系

没有规矩，不成方圆。制度是约束行为、衡量工作、办理事情、处理问题的依据。缺乏制度的制衡，各项工作就会杂乱无章。因此，今年我们要把建章立制作为一件大事来抓，在机关聘任聘用制完毕以后，紧接着就要进行这项工作，订规则、建制度、立章程。今后的工作不单纯靠权力去实施领导，而是运用制度去加强管理，从人管人逐步过渡到靠制度管人。在征收管理、税务检查、经费收支、学习教育、集体领导、工作汇报、党务活动、财产管理、车辆使用、人事工作等各方面都要建立健全规章制度，过去没有的要建立起来，过去已有的要修订完善。各项制度健全以后，要集印成本，人手一册，经常学习，不断检查，让遵守制度成为每个人的自觉行动。运用行政管理、思想教育、经济处罚、纪律处分、法律制裁五管齐下综合治理，保证各项制度的贯彻落实，通过制度的约束和缓解作用，减少人际间的各种矛盾、意见、纠纷和冲突，理顺人际关系和工作秩序，使全局工作趋向正常化和规范化，确保各项工作任务胜利完成。

努力建设良好的 税收环境^{*}

(1991 年 1 月)

坚持以身带廉，以制保廉，以监促廉，达到为税清廉。

1991 年，是十年规划和“八五”计划的头一年。因此，我们要以党的十三届七中全会精神为指针，加强治理整顿，推进依法治税，积极开展促产增收活动，大力组织收入，努力完成 1991 年的各项工作任务。

大力推进依法治税，充分发挥税收在治理整顿中的作用

随着税收改革的不断深化，税收的作用显得越来越重要，特别是在治理整顿中发挥了极大的作用。但是，

^{*} 本文是作者起草的《柳州市税务局 1991 年工作规划》。

由于税收工作制度不够完善，改革不配套，加上征管手段尚未跟上新时期经济发展的需要，因而纳税观念淡薄，有法不依、执法不严的现象依然存在。我们要根据治理整顿的要求，大力推进依法治税，努力建设良好的经济环境和税收环境。

1. 大张旗鼓地搞好税法宣传年活动。我们要认真贯彻执行国家税务总局、全国总工会、共青团中央、全国妇联《关于开展全国税法宣传教育的通知》，加强同团市委、总工会、妇联等部门的密切配合，加强组织领导，全面搞好发动工作，按照我们的方法步骤，逐项落实，采取行之有效的宣传形式，广泛进行税法宣传，不断增强人们的纳税观念，提高人们遵章纳税的自觉性。继续抓紧抓好信息工作，及时反馈情况，保证各项税收工作畅通无阻。

2. 要认真贯彻统一税法，集中税权的原则。各单位要加强对税收政策的管理，保证税收法纪的严肃性。在征收过程中要坚持依率计征，依法办事，保持税权集中，对不按税收政策办事或故意制造事由对抗税收政策的，要认真调查，依法严肃处理。

3. 建立协税护税网络，严厉打击偷税、骗税、抗税的不法行为。今年要充分发挥税务检察室和公安执勤室的作用，加强和有关部门的协作，充分发动群众和依靠群众。各单位可以根据管理地区范围