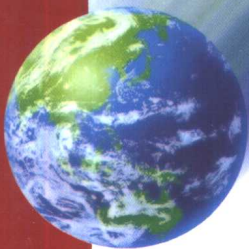


中国对外经济贸易

白皮书

2001



ZHONGGUO DUIWAI
JINGJI MAOYI BAIPISHU

中华人民共和国对外贸易经济合作部
《中国对外经济贸易白皮书》编委会



中国金融出版社

中国对外经济贸易白皮书

李 冰

(2001)

中华人民共和国对外贸易经济合作部
《中国对外经济贸易白皮书》编委会

编写

 中国金融出版社

责任编辑:王效端

责任校对:潘 洁

责任印制:尹小平

图书在版编目(CIP)数据

中国对外经济贸易白皮书.2001/《中国对外经济贸易白皮书》编委会编. —北京:中国金融出版社,2001.9

ISBN 7-5049-2591-8

I. 中…

II. 中…

III. 对外贸易 - 概况 - 中国 - 2001

IV. F752

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 056245 号

出版 **中国金融出版社**

发行

社址 北京广安门外小红庙南里 3 号

发行部:66081679 读者服务部:66070833 82672183

<http://www.chinafph.com>

邮编 100055

经销 新华书店

印刷 固安印刷厂

尺寸 140 毫米 × 203 毫米

印张 24.625

插页 4

字数 600 千

版次 2001 年 9 月第 1 版

印次 2001 年 9 月第 1 次印刷

定价 100.00 元

如出现印装错误请与出版部调换

加快改革開放，為
進一步發展我國對外
經貿事業作出
更大貢獻。

李友清

努力提高科研
水平，服务外
经贸事业。

石康生

認真研究經濟全球
化的大趨勢，努力探索
外經貿工作的新思路。

龍永圖

《中国对外经济贸易白皮书》(2001)

编 委 会

总指导 李岚清 吴 仪

石广生 龙永图 刘向东 张 祥 安 民 魏建国

马秀红 郑志海 刘宝荣 尹集庆 陈文敬 齐国强

施用海

编 委(以姓氏笔画为序)

万连坡	马 宇	方 宇	王 晖	王 巍	王子先
王小川	王世春	王兴根	王成安	王江汉	王更生
王志乐	王治权	王新培	王锦军	郑 湛	关立延
刘文华	刘光溪	刘作章	刘国胜	刘俊生	吕克俭
吕淑云	许复兴	刑厚媛	何 宁	何茂春	吴 江
吴玉瑞	吴喜林	张玉卿	张志勇	张桂珍	张循海
李 玲	李伯溪	李连仲	李国庆	李雨时	李晓清
李晓西	余 临	杨继孝	陆 燕	陈 星	陈 健
陈 鹏	陈克勤	陈 今	周 捷	周小明	周亚滨
尚 明	岳善进	易小准	金中厦	苗复春	欧雪来
范善德	姚志伟	姚苏风	宣国兴	邹加怡	胡景岩
胡楚生	赵 闯	钦宏亮	须同凯	凌桂如	徐 旭
徐贤权	郭 莉	郭宏峻	高 燕	崇 泉	黄 进
康荣平	崔明谟	常晓村	梁东升	傅自应	温再兴
蒋志培	韩铁城	彭元勋	鲁建华	廖建成	路跃兵
管延斌	翟祥辉	薛 宏	薛荣久	魏 昕	魏树勛

主 编 何茂春

撰稿人(以姓氏笔画为序)

王 晖	王 燕	王 伟	王 超	王新培	王晓路
石广生	龙永图	刘小伟	刘迎军	刘国胜	刘雪琴
朱光耀	孙秀英	许复兴	刑立京	何 宁	何茂春
吴 仪	吴正平	杜连山	张 骥	张向晨	张秋惠
张立平	余江岩	李 今	李国庆	李丽群	沈秀芳
范 芳	陆 燕	陈 健	陈江峰	陈晓东	陈润云
陈 虎	周 捷	周大霖	周文明	林 培	孙克非
郑志海	郑院生	易小准	查 毅	施建新	胡景岩
钦宏亮	徐冬宁	常晓村	舒正荣	郭 莉	郭培兴
崔明谟	黄 芸	彭兆芝	彭曙坚	谢中妹	韩秀申
魏 昕					

执行主编 陆 燕

执行编辑 魏 昕 爱新觉罗·亚男 仲晓芳 陈楫宝

法律顾问 孙军豹律师 刘 驰律师 吕 铮律师 陈建民律师
陈振意律师

编委会地址:北京市安定门外东后巷 28 号

外经贸部国际贸易经济合作研究院主楼 400 室

邮 编:100710

电 话:(010)64216661-1400、1800、1900

传 真:(010)64265820 64212175

电子信箱:moftecwhitepaper@sohu.com

联 系 人:何茂春博士

立足新起点,肩负新使命,开创 外经贸发展新局面

——在全国外经贸工作会议上的书面讲话(代序)

吴 仪

2000年12月26日

同志们:

我怀着高兴的心情向大家作这次书面讲话。当此世纪更替、千年交接之际,我国对外经济贸易快速增长,国民经济发展出现重要转机;我国加入世界贸易组织取得重大进展,对外开放即将进入一个新的阶段。在这样的形势下,召开全国外经贸工作会议,可以说是适逢其时。会议的主要任务是贯彻落实党的十五届五中全会和中央经济工作会议精神,动员和指导全国广大外经贸干部职工,以“九五”为新起点,肩负起“十五”加快发展的新使命,不断开创外经贸发展的新局面,为实现现代化建设第三步战略部署作出新的更大贡献。下面,我讲几点意见。

一、关于“九五”国民经济发展和外经贸工作

“九五”时期是我国国民经济和社会发展承上启下的重要历史时期,我们经受住了各种严峻考验,取得了一系列举世瞩目的巨大成就。十五届五中全会通过的决议谈到这些成就时有这样三句

话:生产力水平迈上了一个大台阶,商品短缺状况基本结束,市场供求关系发生了重大变化;社会主义市场经济体制初步建立,市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用,经济发展的体制环境发生了重大变化;全方位对外开放格局基本形成,开放型经济迅速发展,对外经济关系发生了重大变化。这三句话是对我国“九五”国民经济和社会发展成就的高度概括,又是对“九五”时期对外经济贸易工作的充分肯定。我国国内生产总值(GDP)在1995年比1980年提前翻两番的基础上,1997年又提前实现了人均国内生产总值比1980年翻两番的目标。预计今年国内生产总值可突破1万亿美元,人均国内生产总值超过800美元。这表明我国社会主义现代化建设的第二步战略目标已经实现,人民生活总体达到小康水平。“九五”期间国内市场609种主要商品中,供过于求的占80%,供求基本平衡的占18%;供不应求的仅为2%。这标志着我国已经告别了商品短缺的时代,市场供求关系实现了由卖方市场向买方市场的历史性转变。20多年来,我国经济体制改革不断深化,解放和发展了社会生产力。以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度进一步巩固。公有制在国民经济中居主体地位,提供了3/4的国内生产总值,非公有制经济得到较快发展,约占国内生产总值的1/4。市场体系逐步健全。社会保障制度正在加快建立。财税、金融、投融资、价格、外汇、外经贸等改革继续推进,宏观调控体系进一步完善。中央提出到本世纪末初步建立社会主义市场经济体制的目标基本实现。

从事对外经济贸易的同志对第三句话感受会更深一些。改革开放以来,我国对外开放逐步由沿海发展到内地,形成了全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。在开放中逐步建立起进出口贸易、利用外资、对外承包工程与劳务合作、对外援助、境外投资等相互促进的大经贸格局。外经贸发展达到一个新的水平,在国民经济中的作用显著增强。我认为,主要表现在以下几方面:

1. 进出口贸易、利用外资等各项外经贸业务的规模不断扩大,成为拉动国民经济增长的重要力量。“九五”期间,进出口总额由 1995 年的 2809 亿美元,增加到 1999 年的 3607 亿美元,在世界贸易中的排名,由第 11 位上升到第 9 位。预计今年进出口总额有可能超过 4600 亿美元,比去年净增加 1000 亿美元以上。我国利用外资稳居发展中国家首位,吸收外商直接投资年均保持在 400 亿美元以上,“九五”累计吸收外资比“八五”增长近 1 倍。对外承包工程与劳务合作、对外援助、境外加工贸易、资源开发等都取得了长足发展。

2. 外经贸发展的质量和效益进一步提高,支持了国内经济和产业结构的调整。“九五”期间,进出口商品结构不断优化。今年前 11 个月,机电产品和高新技术产品出口占出口总额的比重,分别为 42.1% 和 14.7%,比 1995 年各自增加了 12.6 个百分点和 7.7 个百分点。国内急需的关键技术设备和重要资源进口明显增多。吸收外资的领域不断扩大,方式更加灵活多样,结构进一步优化。世界排位前 500 名的跨国公司,已有近 400 家在我国投资。今年前 9 个月,外商投资企业工业增加值占全国工业增加值的 22.4%,税收占全国工商税收的 13.4%。目前外商投资企业吸收就业人数,占全国城镇就业人口的 10%。

3. 多边、双边经贸合作取得重大进展,为我国经济发展营造了稳定的国际环境。我国加入世界贸易组织进程明显加快,双边谈判基本结束,多边谈判已进入最后阶段。我国积极参与亚太经合组织和亚欧会议等区域经济合作,并在其中发挥了重要作用。我国与各主要经贸伙伴的双边经贸关系继续发展,双边贸易不断增加,经济合作范围不断扩大。

4. 外经贸体制改革进一步深化,促进了社会主义市场经济体制的初步建立。“九五”期间,外经贸经营管理体制改革步伐加快,对国有大中型生产企业、商业企业和科研院所实行进出口经营权

登记制,允许非公有制成份进入外贸领域,实现了外经贸经营主体多元化,获得外经贸经营权的内资企业,已由 1995 年 1 万家增加到目前的 3.2 万家;减少行政审批和数量限制措施,实行配额许可证管理和统一联合经营管理的出口商品,由 1995 年的 200 多种减少到目前的 44 种;改革配额分配方式,引入竞争机制,不断完善招标投标办法;我国政府数次自主大幅度降低进口关税,平均关税水平由 1995 年的 35.6% 降至目前的 16.4%,明年还将进一步降低;外经贸宏观调控能力逐步提高。

5. 外经贸经受住了亚洲金融危机的严重冲击,为宏观经济的稳定、综合国力的增强发挥了重要作用。1997 年亚洲金融危机爆发后,我国国民经济和外经贸发展面临严峻的挑战。在国际市场环境极为严峻的情况下,1997 年和 1998 年,我国外贸出口仍然实现了持续增长,贸易顺差分别为 404 亿美元和 436 亿美元,利用外资也分别达到 453 亿美元和 455 亿美元。今年还实现“贸易顺差外汇顺收”,扭转了近年来“贸易顺差不顺收”或“顺差大顺收小”的局面。国家外汇储备已由 1995 年底的 736 亿美元,增加到今年 11 月底的 1639 亿美元。朱总理 12 月 10 日在四省(市)打击骗取出口退税工作座谈会上指出:“近年来我国外贸出口取得了显著成绩,为国民经济发展出现重要转机作出了很大贡献。”

6. 设立国家级经济技术开发区是我国对外开放和经济体制改革的一个创举。经过十几年的开发、建设和发展,国家级经济技术开发区的窗口、辐射、示范和带动作用明显增强,绝大部分国家级经济技术开发区已成为所在地区新的经济增长点,对所在地区的经济发展和经济结构调整起到重要作用。

上述这些成绩的取得,主要是由于以江泽民同志为核心的党中央的正确领导,国民经济持续快速健康发展为外经贸工作创造了比较好的条件和环境;全国从事外经贸工作的同志为此作出了不懈努力,付出了辛勤劳动;也与各部门的大力支持分不开。在这

里,我代表国务院向所有从事外经贸工作的同志和支持外经贸工作的国务院有关部门、各级地方政府表示衷心的感谢和诚挚的慰问!

回顾“九五”外经贸的发展,有一些基本经验值得我们认真汲取。

一是坚持用发展的办法解决前进中的问题。“九五”的实践进一步证明,这是我们经济工作的一条基本经验,也是外经贸工作的一条基本经验。“九五”期间,在错综复杂的国际形势下,中央果断决策,采取一系列重大举措,成功抵御了亚洲金融危机,促进了经济增长。外经贸工作认真贯彻中央决策,千方百计扩大出口,增加利用外资,度过了最困难的时期,之后,抓住国际形势好转的有利时机,深化改革,强化管理,实现了外经贸的快速发展。今后我们工作中还会遇到这样那样的问题,解决这些问题,必须依靠较快的发展。

二是坚持开放型经济,积极参与国际合作与竞争。“九五”实践进一步证明,扩大对外开放是发展中国家加快发展的必由之路,也是我国外经贸加快发展的必由之路,没有“九五”的对外开放,我国国民经济很难有今天的发展成就,我国外经贸工作也不可能有今天的成绩。实践也证明,我们已具备了在国际市场上搏击风浪的能力,我们应当在更大范围和更深程度上参与国际合作与竞争。

三是任何时候都要从大局出发,为国民经济总体目标服务。“九五”的实践进一步证明,这是外经贸工作的根本出发点。把出口作为重中之重,换取外汇,进口必需的物资是我国商品短缺时代外经贸工作的主要任务。告别商品短缺时代,特别是为应对亚洲金融危机,中央提出扩大内需、调整结构、深化改革和扩大开放等一系列重大举措后,外经贸工作扩大出口,增加进口,不仅担负着增创外汇,增强国力的任务,同时还担负着通过不断开拓国际市场,促进产业结构调整,拉动国民经济增长的重任。“九五”时期的

这一变化是对外经贸工作地位和作用的历史性变化,这一变化的作用是明显的。

四是针对不同时期外经贸发展的特点,提出外经贸工作重点和相应的发展战略。“大经贸”、“市场多元化”、“以质取胜”、“科技兴贸”、“走出去”,以及双边和多边经贸关系互动机制,等等,这一系列发展战略和工作重点,有的是“九五”期间新提出的,有的在“九五”期间得到了完善和发展。“九五”的实践证明,这些战略和工作重点的提出与实施,都是行之有效的。

我们在肯定“九五”外经贸工作成绩的同时,也要清醒地看到矛盾和问题,突出的有:一些重要的产业国际竞争力不强,出口商品技术含量和附加值不够高,服务贸易发展相对缓慢,通过对外投资和境外生产参与全球资源优化配置的能力还比较低;利用外资的领域、方式、管理体制和环境还不能吸引更多的跨国投资,更难以适应与投资者进行高水平合作的需要;对外经济贸易宏观监控和调节机制不够健全,还没有形成一套适应社会主义市场经济发展要求的稳定、规范和有效的外经贸促进和服务体系,法律体系建设也相对滞后。对这些问题,必须采取切实有效措施,认真加以解决。

二、关于“十五”外经贸发展的主要目标和应把握的几个重点

“十五”的5年,是新千年和新百年的开端,是我们迈向第三步战略目标的起点,对我国国民经济和社会发展、经济结构的战略调整、社会主义市场经济体制完善和对外开放的扩大,都是一个重要的历史时期。党的十五届五中全会通过的《关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》,以邓小平理论和党的十五大精神为指导,深刻分析了世纪之交我国面临的机遇和挑战,提出了

“十五”的主要奋斗目标和任务。《建议》是指导今后 5 到 10 年我国改革开放和现代化建设的纲领性文件。我认为,在外经贸领域贯彻落实十五届五中全会精神,要在工作思路和部署上,切实体现四个方面的要求:一是体现加快发展的要求,二是体现突出经济结构战略性调整的要求,三是体现深化改革、扩大开放、推动科技进步的要求,四是体现把提高人民生活水平作为根本出发点的要求。这四个方面的要求是一个整体,是“十五”外经贸工作的使命,中心是加快发展。

“十五”期间,国际经济环境总体上对我国外经贸有利,最主要的是世界经济的增长。我国有关学者分析,20 世纪的 100 年间,世界经济曾出现过几次明显的快速增长,每年年均增长都在 3%~5%,最近一次世界经济的增长期始于 1994 年,至今年均增长 3.6%,近两年来平均增长 4%。他们预测这一新增长期将延续到 21 世纪初,21 世纪前 5 年平均增长仍在 4% 上下。这个结论与国际组织的预测是比较吻合的。经济合作与发展组织认为,21 世纪的前 20 年,世界经济将进入一个新的繁荣期,GDP 年均增长率将达 4%;国际货币基金组织对未来 5 年的估计为年增长 3.5%~4%;世界银行预测,1998 年至 2010 年,世界经济增长率将达到 4%。这样的增长态势,必然会带来国际市场需求增加。当然,“十五”期间,我国外经贸发展面临的国内外环境也出现了一些明显的变化,主要是:

1. 我国即将加入世界贸易组织,对外开放将进入一个新的阶段,我们将在更大范围、更深程度上参与经济全球化进程。与“九五”相比,这是“十五”外经贸发展环境的最大变化。加入世界贸易组织,可以为我国经济发展赢得更好的国际环境,总体上符合我国的根本利益和长远利益。同时,国内企业将面临激烈的国际竞争,国际收支平衡面临新的压力,政府部门转变职能、变革管理方式、提高管理水平的任务非常繁重和紧迫。

2. 经济全球化加速发展,世界贸易和投资规模不断扩大,各国经济相互融合程度日益加深;跨国公司通过跨国投资和国际化生产,成为经济全球化的主导力量;世界经济正经历着新一轮结构调整和产业转移;发达国家与发展中国家之间经济发展不平衡问题越来越突出,世界经济波动的风险依然存在。

3. 以知识为基础、以创新为核心的新经济迅猛发展,对世界经济贸易产生重大影响,科技进步在经济发展中的作用越来越重要;国际贸易结构加快升级,国际竞争更加激烈,竞争的焦点集中于高新技术产业以及信息、金融等服务贸易领域,发达国家在这些方面占有明显优势。

4. 区域经济一体化趋势加速发展,各主要国家都在积极推进本区域或跨区域的经济合作,区域内贸易和投资活动日趋活跃。

综合分析可以看出,新的时期,新的任务,新的机遇,新的挑战,赋予了外经贸工作新的历史使命。我们别无选择,只有抓住机遇,乘势而上,加快发展。外经贸工作在这个重要时期的主要目标是:货物进出口继续以略高于国民经济发展的速度增长,实施科技兴贸和市场多元化战略取得新的成效,结构和效益继续改善。服务贸易实现较快增长,重点服务业国际竞争力有所增强。利用外资规模和领域进一步扩大,质量和水平不断提高。积极拓展对外经济技术合作的规模、领域和方式,实施“走出去”战略有新的突破。以加入世界贸易组织为契机,深化外经贸管理体制的改革,建立和完善外经贸法律法规体系。通过外经贸持续快速健康发展,推动经济结构战略性调整取得较大进展,提高国民经济整体竞争力,促进国家外汇储备稳定增长。

为完成这一历史使命,必须在以下五个方面把握好外经贸发展的内涵:

第一,必须实现速度和效益的统一。保持必要的增长速度,是解决我国外经贸发展过程中各种问题的重要前提,也是实现国民

经济持续快速健康发展的必然要求。“十五”期间,外经贸发展要有一定的速度,但更要快中求好,在速度与效益的协调中发展,实现实实在在、没有水分的较快发展速度。要始终把出发点和落脚点放在以提高经济效益为中心上,没有经济效益,不仅会丧失外经贸增长的后劲,动摇外经贸可持续发展的基础,还会从根本上损害国民经济的整体利益和长远发展。坚持速度和效益的统一,经过“十五”的不懈努力,我国的外经贸发展就会提高到一个新的水平。

第二,必须不断优化结构。调整和优化外经贸结构,是加快外经贸发展、逐步由贸易大国走向贸易强国的根本途径。要实现由适应性调整向战略性调整的转变,进一步把外经贸结构调整纳入经济结构战略性调整,使外经贸更好地为国民经济结构调整服务,并在这一服务的过程中,实现自身结构的调整和优化。要坚持在发展中推进外经贸结构调整,在结构调整中保持外经贸快速发展。要力争机电产品和高新技术产品的出口比重逐年提高,传统出口产品的附加值和技术含量不断提升;要适应市场供求关系发生了重大变化的新形势,重点增加国内短缺的重要资源、急需的关键技术装备进口,为产业结构优化升级提供强大的物质技术支持;要扩大多边、双边经济技术合作的领域、途径和方式,为经济结构战略性调整拓宽发展空间;要继续鼓励东部地区外经贸再上新台阶,着力扶持中西部地区发展有区域特色的外经贸,实现东中西部合作共进;要把吸收外资与国内产业结构、地区结构、城乡结构的战略性调整紧密结合起来。

第三,必须全面提高质量。质量是外经贸发展的生命。我们要从激烈的国际竞争中获益,归根到底取决于自身的竞争力,取决于外经贸发展的质量。坚持向质量要发展,才能真正实现外经贸增长方式的根本转变,并为提高国民经济整体素质、增强综合国力注入新的推动力。我要特别强调,以质取胜具有普遍意义,不仅适用于进出口贸易,而且要渗透到利用外资、对外承包工程与劳务合