

近代中國史料叢刊第八十八輯

沈雲龍主編

中國禁烟法令變遷史

于恩德著

文海出版社

有限公司印行

于思德編著

中國禁煙法令變遷史

序言

近世之法治國家，對於社會中違反人道，及有妨社會福利之行爲，莫不明定法令，以厲行防止之。例如現代各國頒行之工廠法保障童工及女工，及美國之禁酒，日本之禁賭，各國之禁烟，皆其實例也。自鴉片輸入中國以來，舉國人士沉溺於其中者，不知凡幾，因之傾家蕩產，身敗名裂者亦不可勝數。百餘年間，吾國民生之多艱，民族之不競，原因雖多，而鴉片之流毒，實爲其重要原因。吾國政府悚於鴉片之害，遂有禁烟法令之頒布，然禁令雖行之有年，而鴉片之毒害，迄未肅清者，必有其相當原因在焉。本文之目的，即擬分析禁烟法令失效之原因，而思有以補救之道也。

凡例

- 一 本書所述，僅限於中央之禁烟法令，至於地方法令，除引示例證外，暫不列入。
- 一 本書之責，重述事實，跡其變遷，就法令發生之原因及其推行結果，加以純粹客觀之記載。
- 一 本書所述，均根據於官府文刊及私人著述之直接材料，其間接材料，亦須與原來事實相符者，方行採用。

- 一 本書每有徵引均詳註出處，附於每章之後，全書復列參考書目一表，以便閱者之覆按。
- 一 本書承燕京大學教授許仕廉、博士林東海、博士吳文藻、博士及楊開道、博士幫忙校正，始克有成。謹誌卷首，聊表謝忱。

中國禁烟法令變遷史目錄

序言

凡例

第一章 緒論

..... 一一四

一 鴉片之起源

..... 一

二 鴉片輸入中國之沿革

..... 二

三 鴉片之毒害

..... 七

四 中國禁烟立法之發展

..... 八

第二章 初期禁烟時代之法令（一七二九—一八三〇）..... 一五—四六

一 清初鴉片之輸入

..... 一五

二	雍正七年及八年之禁烟條例·····	一五
三	雍正禁烟法令之影響·····	一七
	(甲)東印度公司之明禁暗運政策 (乙)奸商之私運 (丙)官吏縱容私運 (丁)清廷之昧於外交關係	
四	嘉慶元年禁烟之法令·····	二二
	(甲)鴉片輸入之增加 (乙)鴉片輸入增加之原因 (一)官吏枉法縱容私運 (二)英人吸取華銀以維持貿易均衡	
五	嘉慶十八年禁吸食之法令·····	二五
六	嘉慶二十年查禁鴉片烟章程·····	二八
七	嘉慶禁烟法令之認真執行·····	二八
	(甲)搜船問題 (乙)要求洋船不售鴉片字據問題	
八	嘉慶禁烟法令之影響·····	三三
	(甲)鴉片輸入數量實際之增加 (乙)鴉片輸入增加之原因 (一)英人不願捨棄鴉片貿易之利益 (二)鴉片交易由黃埔移於林丁洋 (三)官吏受賄縱容私運	

九 道光初年禁烟法令及其施行之影響……………三七

十 結論……………四一

第三章 嚴厲禁烟時代之法令（一八三〇——一八五八）……………四七—八八

一 宣宗決心禁烟之原因及清查來源……………四七

（甲）鴉片輸入之激增（乙）紋銀之流入外洋（丙）兵士吸食鴉片（丁）清查來源之令

二 道光十一年之禁烟法例……………五〇

（甲）禁種條例（乙）禁吸條例

三 法令之影響……………五四

（甲）林丁洋鴉片貿易之暢盛（乙）奸民違法私運

四 朝廷大員對於禁烟之意見……………五七

（甲）許乃濟等之主弛禁（乙）御史袁玉麟反對弛禁（丙）黃爵滋之主禁論（丁）各

省督撫將軍之主禁論（戊）林則徐之主禁論（己）陶澍之主禁論

五 道光十九年之禁烟新例……………六五

六 法例之執行.....七〇

(甲)認真查辦 (乙)嚴訓官吏 (丙)盛京嚴禁 (丁)嚴禁種植 (戊)驅逐躉船

(己)民間自首

七 新例施行之反響.....七六

八 法令之失效.....七七

(甲)奸民之違法偷運 (乙)鴉片戰爭 (丙)鴉片輸入之增加

九 結論.....八二

第四章 弛禁時代之禁烟法令(一八五八—一九〇六).....八九—一二二

一 弛禁前之概況.....八九

(甲)英人要求弛禁之努力 (乙)中國抽釐之議

二 洋藥抽釐之議定.....九一

三 鴉片弛禁後之新法律.....九二

(甲)洋藥經售之條例及禁官之例 (乙)同治元年改訂禁開烟館條例 (丙)禁種罌粟

之條例

四 洋土藥抽稅釐之沿革·····	九六
------------------	----

(甲)洋藥稅釐 (乙)土藥稅釐

五 弛禁時期中之禁烟運動·····	一〇五
-------------------	-----

六 結論·····	一〇八
-----------	-----

第五章 復興時代之禁烟法令(一九〇六—一九二六)·····一二三—二七六

甲篇 清末之禁烟法令

一 鴉片之毒況·····	一二三
--------------	-----

(甲)土藥產銷數目 (乙)洋藥運銷數目 (丙)吸食之概況

二 禁烟復興之原因·····	一二五
----------------	-----

(甲)社會輿論之勃興 (乙)禁烟運動之復興 (丙)宣教士之禁烟運動 (丁)中英

禁烟交涉 (戊)萬國禁烟大會

三 清末禁烟法令之復興·····	一二四
------------------	-----

(甲)政務處禁烟章程十條 (乙)民政部會訂稽核禁烟章程 (丙)禁烟查驗章程

(丁)禁烟議敘議處章程 (戊)購烟執照及管理售賣膏土章程 (己)宣統禁

烟條例 (庚)新刑律 (辛)嗎啡治罪條例

四 法令之執行……………一三八

(甲)籌抵稅收 (乙)縮減禁種期限 (丙)嚴禁吸食 (丁)封閉鴉片烟館 (戊)外

人之測驗

乙篇 民國初年之禁烟法令

一 革命軍興後禁烟法令之廢弛……………一四九

二 民國政府積極禁烟之原因……………一四九

(甲)中英禁烟條約之束縛 (乙)國際禁烟會議 (丙)國內拒毒運動之組織

三 民國初年之禁烟法令……………一五一

(甲)禁烟命令 (乙)禁烟之法規 (一)暫行新刑律鴉片烟罪 (二)參議院提議實

行禁烟法 (三)關於禁吸之法規 (四)關於禁售之法令 (五)禁種罌粟條例

(六)查禁嗎啡 (七)禁烟獎懲條例 (八)禁烟機關與烟案之審理

四 法令之執行·····	一六〇
--------------	-----

(甲)各省禁烟之實施 (乙)實行禁運洋藥

五 禁烟法令之影響·····	一六四
----------------	-----

六 結論·····	一六五
-----------	-----

第六章 國民政府時代之禁烟法令·····	一七七—二二六
----------------------	---------

一 鴉片之復活·····	一七七
--------------	-----

(甲)種植概況 (乙)售吸概況 (丙)販運概況

二 國內外拒毒運動之興起·····	一八三
-------------------	-----

(甲)國內拒毒運動之興起 (一)萬國拒土會之設立 (二)中華基督教協進會之拒

毒委員會 (三)中華國民拒毒會 (四)民衆之拒毒運動 (五)孫總理之拒毒

遺訓 (乙)日內瓦國際鴉片會議

三 國民政府財政部之禁烟條例·····	一九〇
---------------------	-----

(甲)禁烟條例三種 (乙)禁烟行政條例十種

四	國民政府刑法	一九八
五	禁烟委員會成立後之禁烟條例	二〇〇
六	全國禁烟會議後之法令	二〇五
	（甲）禁烟法例 （乙）查驗條例 （丙）戒烟局所 （丁）禁烟獎懲條例	
七	禁烟法令之執行	二一五
八	結論	二一八

第七章 結論

二二七—二五〇

一	禁烟法律之進步	二二七
	（甲）禁運 （乙）禁售 （丙）禁種 （丁）禁吸 （戊）禁製 （己）查禁嗎啡毒品之條例	
二	禁烟法令之實施	二三四
三	禁烟法令與禁烟政策	二三八
四	禁烟法令與禁烟運動	二四一
五	禁烟法令之障礙	二四四

(甲)外交問題 (乙)內政問題 (丙)社會問題

參考書目

二五一—二五六

附錄

禁烟條例

一	查禁鴉片烟章程三十九條	二五七
二	中英禁烟條約	二五九
三	政務處大臣奏籌擬禁烟章程	二六一
四	民政部支兩部會訂稽核禁烟章程	二六三
五	禁烟大臣奏禁烟查驗章程	二六六
六	續擬嚴定禁烟查驗章程十條	二六七
七	民政部發給購烟執照章程	二六八
八	民政部管理膏土章程	二七〇

九	署總稅務司申呈禁運莫啡鴉章程·····	二七一
十	參議院提議實行禁烟法案·····	二七二
十一	嗎啡治罪條例·····	二七三
十二	禁種罌粟條例·····	二七四
十三	烟案罰金及賭案沒收錢財充賞辦法·····	二七四
十四	督察禁烟處章程·····	二七五
十五	陝西全省戒烟章程·····	二七六
十六	四川省禁烟施行細則·····	二七七
十七	四川模範戒烟所章程·····	二八一
十八	國民政府財政部禁烟暫行章程·····	二八四
十九	國民政府修正禁烟條例一·····	二八五
二十	國民政府修正禁烟條例二·····	二八六
二一	財政部徵收戒烟藥料特稅章程·····	二八八
二二	財政部戒烟藥料印花領用章程·····	二八九

二三	戒烟藥料護運章程·····	二九一
二四	各省檢查烟苗局章程·····	二九一
二五	皖北檢查烟苗局辦事規則·····	二九二
二六	皖北檢查烟苗各縣分局辦事規則·····	二九四
二七	禁烟官吏獎懲條例·····	二九六
二八	國民政府財政部修正禁烟緝私充獎規則·····	二九七
二九	審理烟案簡易程序·····	二九八
三十	禁烟藥料專運所組織規程·····	二九九
三一	全國禁烟會議組織條例·····	二九九
三二	禁烟委員會組織法·····	三〇〇
三三	國民政府頒行中華民國刑法·····	三〇一
三四	禁烟法施行條例·····	三〇二
三五	調查公務員簡則·····	三〇四
三六	公務員禁烟考成條例·····	三〇五

三七	禁烟法·····	三〇七
三八	禁烟法施行規則·····	三〇八
三九	縣長履勘烟苗章程·····	三一〇
四十	禁烟考績條例·····	三一—
四一	公務員調驗規則·····	三二三
四二	麻醉藥品管理條例·····	三二四
四三	二成戒烟經費支銷辦法·····	三一六
四四	醫院兼理戒烟事宜簡則·····	三一七
四五	中央及各省市調驗所規程·····	三一八
四六	市縣立戒烟所章程·····	三一八
四七	審議告發文件簡章·····	三一九
四八	檢查郵件私遞麻醉藥品辦法·····	三二〇
四九	各地水陸公安機關考查烟犯辦法·····	三二〇
五十	禁烟罰金充獎規則·····	三二一