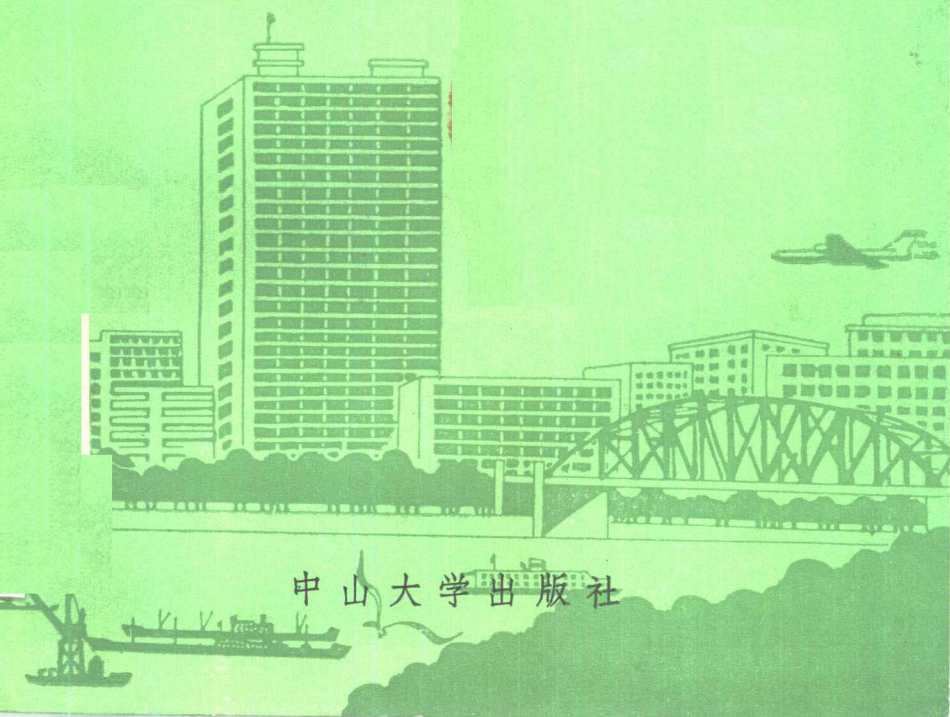


发展广州

外经外贸问题初探

广州经济社会发展研究中心编



中山大学出版社

发展广州外经外贸问题初探

广州经济社会发展研究中心编

中山大学出版社

发展广州外经外贸问题初探

广州经济社会发展研究中心编

※

中山大学出版社出版

广东省新华书店发行

南海县印刷厂印刷

※

787×1092开本 1/32

9.5印张 205千字

1985年4月第1版

1985年4月第1次印刷

印数：1—5000册

书号：4339·2 定价：1.50元

前 言

我们奉献给读者的是本论文集。书中的二十八篇文章，有些分析了广州外经外贸存在的问题的原因，提出了相应的对策；有些对广州市的技术引进、老企业技术改造和办好经济技术开发区等问题进行了探讨；有些则力主发展广州国际旅游业；等等。尽管本书涉及的问题有待深入研究，提出的某些观点亦需进一步商榷，但它毕竟是遵循理论和实际相结合的原则，以马克思主义的立场、观点和方法去研究、说明实际问题的有益尝试，它凝结着作者的心血。而且，随着十四个沿海城市的进一步开放，如何研究在开放实践中发生的新的经济问题，并及时交流研究成果，从而给开放和改革予理论指导，已日益成为经济学界和有志于经济研究的其他同志共同的迫切任务。这就是我们编这本小书，并陆续编出有关广州经济研究的书籍的动机和目的。

本书文稿选自向1984年8月召开的“关于进一步开放，发展广州外经外贸问题讨论会”提交的八十一篇论文。由于水平所限，我们的编选，很可能是不全面的，甚至可能会挂一漏万。这些，恳请读者批评、指正。

编 者

一九八四年十二月

目 录

“关于进一步开放，发展广州外经外贸 问题讨论会” 纪要·····	(1)
运用开放和改革来解决当前外经外贸问题 ·····	丁家树 (11)
发展广州外贸的初步设想 ·····	李智生 梁 基 孙伟文 (19)
如何开创广州外经外贸的新局面·····	郑炎潮 (32)
关于对外贸易的三个问题·····	张元元 (42)
谈列宁的对外贸易垄断制与搞活外经外贸 ·····	张存辉 (49)
试论我市利用外资、引进技术的宏观系统管理 ·····	李 强 (58)
从发展战略看广州地区引进的问题·····	李蒲弥 (65)
积极引进与消极引进 ——关于引进国外先进技术改造 企业中的一个战略问题·····	张 伊 (78)

建立消化吸收、研制创新引进技术的社会机制	
.....	吕锦汉 黎岳梁 (88)
提高广州市技术引进效果的几个问题	王学明 (99)
把利用外资、引进技术同企业的技术改造	
结合起来	关其学 陈树良 向东 (107)
充分发挥广州利用侨资港资的优势	
.....	雷 强 郑天伦 (119)
把吸引侨资港资的工作做活	李子雄 (129)
充分利用华侨中的智力资源为四化建设服务	
.....	颜美纯 罗思球 (140)
广州农业利用外资问题初探	黄远清 (147)
浅论提高广州出口商品经济效益的途径	
.....	朱慧强 关其学 林景俊 吴洁芳 (159)
对外贸易体制改革的一种新途径	
——关于代理出口问题的探讨	
.....	李华杰 徐德志 朱乃肖 (171)
工厂直接对外贸易是扩大纺织品出口的基本	
途径	张 慧 (180)
论投资环境	
——兼论广州增强吸引外资能力的途径	沈庆彬 (186)
试论广州经济技术开发区的特点及其快上的	
措施	张 烈 马俊林 叶端的 (199)

广州经济技术开发区必须促进经济内循环与外 循环的结合	吴启华 张连广 曹小元 (212)
利用外资加快广州地区旅游设施的建设	曾牧野 罗福群 (223)
发展国际旅游事业是发展外经外贸的一个“突 破口”	汪荣修 吴朝震 (238)
利用香港发展广州国际旅游业	林 滨 江永泰 (244)
开发广州入境客源市场初探	韩少光 张 烈 (255)
发展广州对外劳务合作初探	刘小凤 谭艳娟 (262)
开辟“第二出口线”拓展对外工程承包	杨建城 苏卫红 (272)
论广州市花卉出口的前景和发展方略	梁振强 符露荣 (284)

“关于进一步开放，发展广州 外经外贸问题讨论会” 纪要

“关于进一步开放，发展广州外经外贸问题讨论会”于1984年8月14日至18日举行。这次讨论会是由广东省经济学会、广州市委研究室、广州经济社会发展研究中心、广州市计委、广州市经委、广州市外经委、广州市社科所和广州市侨办等单位在1984年1月联合发起并筹备召开的。参加讨论会的有一百一十人，共提交文稿八十一篇。现将会议讨论的主要问题纪要如下：

一 关于进一步开放和改革

与会同志一致认为，“进一步开放”是党中央的重大战略决策，是马克思主义基本原理同我国国情相结合的正确结论。当前，科学技术的发展使国际间的经济、技术联系越来越密切，因此，只有开放，才能赶超世界先进水平；封闭意味着停滞，停滞就会落后。许多同志指出，要认真贯彻对外开放的方针，必须继续清除“左”的影响，提高认识，统一思想，使各项工作都适应开放的要求。要开放，就要冲破封闭的经济体制，改革阻碍生产力发展、影响经济效益提高、不利于社会进步的规章制度。

有的同志指出，十四个沿海城市同时开放，对广州既是

一个动力，又使广州面临着竞争，有很大的压力。开放是全市共同的任务，各部门、各行业都要有紧迫感，各项工作都必须迎头赶上。与会同志还指出，要开放，就必须改革。象广州这样的大城市，各方面的经济联系十分密切和复杂，要贯彻对外开放的方针和开创外经外贸工作的新局面，就必须研究制定全面落实开放方针的总体设想和综合改革措施，研究对上要哪些权，对下放哪些权，各种体制之间如何做到同步改革。改革的落脚点，应是把企业搞活，把流通搞活。同时，对下要简政放权，使企业成为法人，真正成为相对独立的经济实体。

与会同志认为，要搞好开放和改革，应注意抓好以下几方面的工作：

（一）及早研究确定广州经济的发展战略。

广州是珠江三角洲，乃至华南地区的经济中心，应根据其优势，结合对世界经济发展趋向的预测，制订它的经济发展战略。只有这样，才能科学地调整广州的经济结构，明确它未来的工业发展方向，规定其支柱行业。

有的同志认为，广州经济发展战略应是：从依靠国内资源、国内市场、传统产品的增长，转变为面向世界，以外经外贸带动经济起飞，同时利用两种资源、两个市场，改造传统工业与开发新兴工业并举。

也有的同志主张：广州应确立以国内为立足点，以国际市场为目标，利用优势，发展出口，以外促内的外贸发展战略；确立开发高档新型轻纺产品和中低档优质轻型机电产品并主的近期出口产业战略；确立以发展机电工业为重点的中期出口产业战略。

大多数同志的意见是：既然广州是一个开放城市，是外引内联的一个结合点，是历史上早已形成的对外贸易港口和商埠，就应把对外经济活动放在更突出的位置上。至于它的经济发展战略如何制订，则有待于进一步探讨。

（二）创造良好的投资环境。

有些同志认为，党的十一届三中全会以来，特别是中央对我省实行“特殊政策、灵活措施”以来，广州的投资环境有了明显的改善，但是，就总体而言，却尚未真正形成一个良好的投资环境。就政策方面说，比较突出的问题是：经营范围和经营方式限制过多，外商投资缺乏选择的余地；对外资企业的税收过多、过重；对侨、港资缺乏特殊的优惠政策和措施；外汇管理过严，对让出国内市场缺乏具体措施；立法不完善，行政效率低。

大家认为，要解决这些问题，一定要从以下几个方面着手：一是创造性地执行中央的有关政策，在投资范围、经营方式、税收以及外汇管理方面给外商以更多的优惠；二是以开放促改革，以改革促投资环境的进一步改善；三是加强基础建设，搞好各项服务；四是进一步健全法制，制订法律条例，保护外商的合法权益；五是适当让出一部分国内市场。

（三）开拓新的领域，把各种潜在优势变为现实优势。

1、利用华侨众多的优势，放手引进侨资港资。

据调查，仅在东南亚一带，华侨总资产就有五百亿美元，华侨在东南亚的投资总额达二百一十二亿美元。香港同胞的资产有二百亿美元，1982年香港在印尼投资十二亿美元。可是，广州从1978年至1982年共引进侨、港资的合同金

额仅为八亿四千五百六十八万多美元，其中港资八亿四千五百五十七万三千美元，侨资一十一万二千九百美元。侨资仅占合同金额的百分之一点三。在侨资中，几乎没有东南亚华侨的资金。

为了改变这种状况，必须大力引进侨资。不少同志指出，除了做好宣传、接待工作外，还要切实抓好这几件事：一是加快落实侨务政策，尤其要落实侨房政策。二是真正使华侨投资者在“名、利、家”三方面得到更为优惠的待遇。要尽快制订出“广州市华侨、港澳同胞投资优惠暂行条例”。三是对发动华侨投资有贡献的个人或单位给予适当的物质奖励。

2、利用地理优势，把发展广州旅游业作为发展外经外贸的另一个突破口。

许多同志认为，发展旅游业是经济效益较高的创汇手段。旅游业上去了，就可以为经济技术开发区的建设、为老企业的技术改造提供资金。近年来广州旅游事业发展较快，但同香港相比，无论是接待游客的数量，还是创汇率，都有很大的差距。

当前影响我市旅游事业发展的因素，一方面是体制上的限制，另一方面是“有旅缺游”的状况没有得到根本改变。要解决这两方面的问题，就应该做到：

第一，要确立积极与香港协作，共同发展旅游事业的战略指导思想。广州与香港同属一个旅游区域，旅游的客源同一，客源的构成和流向同一。这种同一性是广州和香港共同协作，取长补短，联合发展国际旅游业的基础。香港一年游客达二百万人以上，如能通过协作，把旅游香港的客人吸引

到广州，并从单一流向逐渐改变为双向，广州的旅游事业就会大大兴旺起来。第二，改革旅游体制，建立以广州市为主，上级旅游部门进行指导的领导体制。同时，要扩大市旅游公司的权限，使其成为经济实体，独立核算，自负盈亏，所收外汇按比例分成。市的旅游公司有权在国内外自行承揽旅游业务。当前，重点是发展与港澳地区的旅游协作业务，积极创造条件向东南亚各国发展。第三，把开发旅游资源纳入市发展规划，并给旅游公司以必要的财力（如留成外汇）或减免税收，使其积极开拓具有民族特色、地方特点的游乐项目。第四，迅速发展旅游商品生产，把它当作出口商品来抓。第五，培养队伍，特别要培养导游队伍。第六，广州的高级宾馆已有一定数量，当前应大力发展和改造中级旅馆。即使是高级宾馆，也应实行价格多层次的结构。

3、利用劳动力资源丰富的优势，积极发展劳务出口。

不少同志提出，劳务输出是国际经济交流中日益发展的一个项目。广州有丰富的劳力资源，若能有计划地组织劳务输出，就不仅能赚取外汇，而且能解决一部分人的就业问题。穗、港、澳语言相同，习俗相同，向香港输出劳务，广州是有优势的。要真正打开劳务出口的局面，除了肃清“左”的流毒外，当务之急，就是要求省放权，使“广州市友谊劳动服务公司”有签约、审批、结汇等权力，统一经营本市的劳务出口业务。同时，市要把劳务出口列入外经外贸的统一规划中去，千方百计争取多输出。在对外局面未打开之前，可积极向深圳输送劳力。

有些同志还提出，要设置对外劳务培训中心，有计划地培训对外劳务工作和工程承包的人员，逐步提高劳务输出的

技术构成，发展具有地方特色的劳务输出。

4、利用广州优越的自然条件，充分发展水果、蔬菜、土特产以及花卉出口。

大家认为，岭南水果久负盛名，广州蔬菜品种也很多，一向是大宗出口项目，但由于品种退化，出口逐年减少，即使出口到香港市场，也卖不到好价钱。因此，要加强科研，改良品种，提高质量，争取逐年扩大出口。

广州享有花城之称，花卉品种繁多，但每年向香港出口的花卉，不过一百万美元左右，仅占香港全年花卉销售量的百分之四。与会同志建议，引进一些先进技术，培养优良品种，同时采取积极措施，扶持花卉出口。

5、利用华侨以及各海外“校友会”，激发他们爱国爱校的热情，发动他们捐资、集资兴办各类教育事业。

许多同志指出，在这一方面广州也有很大潜力，可是由于思想上受“左”的影响，还没有引起足够的重视。此外，体制上关卡多，捐赠一些教学设备、参考书要层层报批，费时误事。

还有的同志提出，广州是开放城市，应兴办“教育特区”。对此，同志们认为，且不管“教育特区”这一提法是否准确，但在我市大力引进外资，发展成人教育，是十分必要的。可以在市内选一个适当的地点，举办现代科学理论、技术、管理等专业的高等、中等、成人学校和培训中心，培训各类专业人才。办学形式可以多样化，可以鼓励华侨、港澳人士、团体捐资；也可以通过有补偿的联合办学，私人投资办学，市内外集资办学等多种途径，逐步形成一个多层次、多形式、多学科的具有现代水平的教育培训区。

二 关于引进外资，加速广州 老企业技术改造问题

与会同志认为，广州必须放手引进资金、先进技术、先进管理经验和人才。只有引进，才能壮大我们自力更生的能力。引进国外先进技术，是实现设备更新，知识更新，产品更新，加快技术进步的一条捷径，是改变落后面貌，提高人民生活水平的关键之一。

引进的重点是搞好老企业的技术改造。为此，当前除了要通过调查研究明确技术改造的方向，制订好改造规划外，首先要明确，我们应引进什么样的技术。比较一致的看法是：广州工业应跳过某些传统发展阶段，积极引进世界先进技术。所谓先进技术，并非脱离广州实际的高、精、尖技术，而是推动广州工业产品更新换代的关键技术。从技术水平和经济效益两方面考虑，引进的先进技术必须适用；引进的适用技术，应力求达到国际先进水平。

引进先进技术，不单是购置设备，还应注重引进“软件”。更为重要的是，要把引进的技术进行消化吸收、研制创新。为此，要引进开发再生技术的手段，同时，要建立相应的专门机构和必要的社会机制。这个社会机制就是：法人制度、专利制度和技术市场。

引进先进技术，除了工业企业需要引进外，农业也要引进，商业服务行业及各行各业都面临着技术改造的问题。

广州农业的技术引进和技术改造还没有打开局面。目前，除了市里应有计划地引进大型的农业改造项目外，还要

发动千家万户农民，利用各种海外关系引进必要的先进农业技术。此外，饮食业也应积极引进先进技术，发展集中化生产的外食产业。

引进中最重要的是人才引进。“人才引进是技术引进的最高形式”。有些同志建议，既要成立专门机构来负责人才引进工作，又要多渠道引进，制定特殊优惠政策，采取招聘、签订临时合同、请进来讲学及其他办法，发动各方面力量，招揽海内外人才来我市工作；既要引进技术人才，又要引进管理人才。引进的重点，应放在华侨、华裔和港、澳、台同胞方面。同时，还要充分发挥广州地区科技力量集中的优势，把大专院校、科研单位的人才组织起来，为广州的经济建设服务。

三 关于改革外贸体制，提高出口 商品经济效益，扩大外贸出口

与会同志强调，外贸方面诸多问题的关键在体制方面。现行的外贸体制严重束缚着外贸工作的发展。不改革体制，外贸事业就没有前途。

对外贸易是一个国家和世界各国的贸易往来，涉及整个国家的利害，具有较强的政策性，因此，应该由国家统一管理，实行统一对外原则。但是，统一对外并不意味着要把外贸进出口业务统统集中于全国一个外贸部门，搞独家经营，而是要在全国统一方针政策、统一计划和统一管理下，由各地区、各部门、各企业自主经营，充分调动他们的积极性，灵活地、及时地组织进出口业务。这就必然要求改革现行的

外贸体制。

改革外贸体制，涉及如何正确理解列宁提出的“外贸垄断制”。有的同志分析，“外贸垄断制”是在年轻的苏维埃共和国处在资本主义包围的特定历史条件下提出来的，它和列宁当时对社会主义经济模式应是高度集中统一的设想是一致的。我国过去实行外贸独家经营，正是承袭了苏联的模式，和封闭式的产品经济相吻合。在现阶段，我国还存在着多种所有制。我们要根据国情，建设有中国特色的社会主义，加速实现四个现代化，就必须改革与经济基础不相适应的管理体制，改革权力过份集中和吃“大锅饭”的现象。要实现对内搞活和对外开放的战略方针，在外贸体制上就不能继续实行外贸的独家经营。广州绢麻厂等企业工贸结合的成功经验证明，改革现行的外贸体制是搞活外贸工作的关键。

不少同志认为，改革外贸体制，首先要转变我们的外贸经营思想，即把“为买而卖”的小商品经济的经营思想转变为“为卖而买”的大商品经济的经营思想；其次，要做到政企分开，市外贸各公司有进出口权，享有省一级公司的权力，并切实解决产销脱节、责权利脱节等问题。为此，要在调查研究的基础上积极推广绢麻厂的经验，大力发展代理出口，扶持外贸承包。有的同志还提出，外贸出口的体制应该向多元化的方向发展，即：建立以国营为主，地方、企业、团体、华侨、港澳同胞、外商都可以经营的多种经济形式、各种经营方式并存的体制。

与会同志认为，我们的外贸市场应当是多方位的，眼睛不要光盯住香港市场，还要积极开拓东南亚、中东、日本、北美和西欧市场。

在外贸生产方面，要引进先进技术，加速产品的更新换代，提高商品的档次，改进商品的花色品种，增强针对性和适应性，发展具有民族特色、地方特点、能够卖好价钱的商品。

四 关于搞活金融问题

有的同志指出，在现代资本主义经济中，资本流通在很大程度上依赖于银行和其他金融机构。因此，搞活金融和发展外经外贸有着十分密切的关系。

首先，要采取灵活措施，用好用活地方留成外汇。

其次，开办境内居民外币存款，其办法应是：定活两便，存什么货币取什么货币。

第三，向国内外发行股票、债券，并允许其上市交易。

第四，允许外资银行在我市设分行，或由我银行同外资银行合资在我市设分行开展业务。

广州经济社会发展研究
中心办公室（王琮展执笔）