

'98 思索

吉林省军区抗洪启示录

主编 / 郭大方

李树明

吉林省军区前指

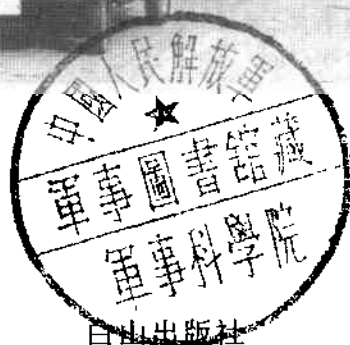
白山出版社

思 索

'98 吉林省军区抗洪启示录

主 编/郭大方 李洪明

副主编/孙成武 李明辉



1017

图书在版编目(CIP)数据

思索:'98 吉林省军区抗洪启示录/郭大方主编

——沈阳:

白山出版社,1999.8

ISBN7—80566—735—7

I. 思… II. 郭… III. 部队—抗洪—吉林 IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 29363 号

白山出版社出版发行
(沈阳市沈河区二纬路 23 号)

邮政编码,110013

长春第二新华印刷有限责任公司印刷

开本:850×1168 1/32 15.25 印张 200 千字

1999 年 8 月第一版 1999 年 8 月第一次印刷

责任编辑:宋 杰 责任校对:白泉友

封面设计:张 迅

印数 1—2 000

ISBN7—80566—735—7/E·77

定价:(平)24.50 元
(精)35.00 元

滔息浪静后的思索

(代序)

《思索》的编者将书稿清样送我审定，并邀我写个序言，职责所在，我通览了一遍。释手清样，注目厚厚的一摞书稿，那一幕幕惊心动魄的场面又在眼前浮现，欣然命笔，借卷首之页赘叙几言。

作为一名从戎 40 载的军人，我以战斗员或指挥者的身份经历过无数次大大小小的演习作战，但 98 抗洪却使我刻骨铭心，终生难忘。时至今日，“决战月亮泡”、“六上白沙滩”、“乘舟夜闯嘎什根”、“三十万群众大转移”等场面仍恍若昨日。在滔滔洪水面前，有心系群众，果断决策的领导干部；有身先士卒，挺身抢险的共产党员；有不畏艰险，不惧死神，用生命护堤救民的英雄士兵；有弃小家顾大局，集资捐物支前救灾的各界民众……正是这一面面催人奋进的旗帜以及由他们组成的英雄群体，筑起了抵御肆虐洪水的坚强大堤，最终赢得了抗洪斗争的伟大胜利。

滔息浪静！然而，凯旋的锣鼓和庆功的鲜花却容易使人陶醉，只有洪水过后的静心思考，“过关斩将”后的“自知之明”，才能令我们更好地把握和开拓美好的未来。

《思索》中的每篇文章,均是抗洪抢险一线指战员凝结着血泪的体验,他们从多层次多角度思索和论述了国防后备力量建设的未来。有的立足大局,宏观阐述抢险救灾斗争中省军区职能问题;有的关注基层,具体论证民兵预备役部队抗洪抢险中的作用;有的分析抗洪斗争中政治工作,陈述“生命线”的现实价值;有的结合“联勤供应”的实践,思考抢险救灾后勤保障的启示;有的谈干部素质与胆识在抢险关键时刻的作用……这些思索尽管有些还略显稚嫩,但不乏真知灼见,是非常难能可贵的。

《思索》问世了,这其中饱含着抗洪实践者钻研进取的精神,寄托着省军区官兵对未来事业的期望。让我们弘扬伟大的抗洪精神,踏上奋进开拓的征途,去迎接国防后备力量建设兴盛美好的明天。

葛成文

一九九八年十二月十八日于长春

编委会成员

编委会主任：	葛成文	闫海鹏
编委会副主任：	赵国海	梁树林
	张国珍	初平
	张福堂	荆南飞
	杨毓文	
编委会委员：	刘志强	高凤楼
	郭守义	刘国忠
	宋玉文	白明霞
	郭大方	刘长福
	张怀先	刘海洋
	黄新	董新发

目 录

消息浪静后的思索(代序)	葛成文
--------------------	-----

第一部分:工作启示

【综合思考】

新时期省军区抗灾工作亟待解决的重大课题 ... 闫海鹏(1)

浅议省军区系统在组织协助地方完成急、难、险、重

任务时应把握的几个问题.....刘志强(11)

组织民兵参加抗洪抢险应该注意的

几个问题

高万林(23)

关于组织预备役部队

参加抗洪抢险的几点思考.....高 潮(29)

【军事工作】

对成建制用兵的思考.....梁树林(39)

只有抓住关键问题才能搞好

抗洪抢险中的指挥协调 张福堂(47)

充分发挥军分区前指在抗洪抢险中的组

织指挥作用 刘泽民(57)

对省军区抗洪抢险指挥协调问题的几

点体会 齐安平(66)

成建制组织民兵预备役部队参加抗洪抢险

的几点启示 动员处(81)

在抗洪抢险中组织民兵、预备役通信保障的

几点做法 通信处(91)

抗洪抢险对机要保障工作的几点

启示 罗 华 贾晓东(98)

从抗洪抢险看军队职能拓展 兵种处(106)

对成建制使用民兵参加抗洪抢险的思考 王绍德(114)

浅谈在抗洪抢险中动用民兵应坚持的

几个原则 鞠树升 王 巍(126)

民兵应急分队参加抗洪抢险应注意把握的

几个问题 沈子信(133)

【政治工作】

思想政治建设是抗洪胜利的重要保证 荆南飞(140)

抗洪斗争实践对干部素质培养提高

工作的启示 李国林(151)

抗洪抢险报道实践对做好执行重大任务宣传

工作的启示 宣传处(159)

发挥省军区优势协调做好抗洪部队支前保障 工作的几点启示·····李 军(170)	
抗洪抢险后勤保障中思想政治工作的 几点启示·····葛立福 饶盛明(182)	
伟大的抗洪实践给加强部队政治工作带来的 几点启示·····孙俊兴(194)	
对市场经济条件下军分区协调做好支前保障 工作的思考·····黄 新(212)	
嫩江抗洪抢险中做好群众工作的 几点启示·····81116 部队(223)	
加强经常性思想政治工作是预备役部队夺取抗洪胜利 的重要保证·····李洪江(231)	
从抗洪抢险看政治干部做好思想政治工作需要把握的三 个问题·····王乃刚(242)	
在抗洪抢险中对强化民兵思想政治工作的 几点思考·····王文晶(251)	

【后勤工作】

省军区抗洪抢险后勤保障实践及其启示·····杨毓文(259)	
省军区组织抗洪抢险后勤保障的基本经验·····郭守义(281)	
关于省军区组织协调抗洪抢险后勤保障问题 的几点思考·····于学东 郑庆安(296)	
部队抗洪抢险经费保障探讨·····李凤军(305)	
省军区部队遂行抢险救灾任务后勤 保障初探·····王亚平(313)	

省军区抗洪抢险军需保障的

- 几点思考.....徐学辉 刘小平(325)
- 抗洪抢险卫勤保障应把握的几个问题.....胡光辉(338)
- 省军区应付突发性事件运输油料保障初探...杨凤池(349)
- 抗洪救灾对后勤营房保障的
- 几点启示.....郭小平 杨铁军(359)
- 由抗洪抢险看“粮草先行”.....刘凤臣(366)
- 浅谈抗洪抢险中民兵应急分队的生活
- 保障问题.....宋长书(373)

第二部分:工作经验

增进服务意识强化保障措施切实做好拥军支前

- 工作.....前郭尔罗斯蒙古族自治县人民政府(379)
- 适应急难险重任务特点,努力做好抗洪抢险中的
- 宣传鼓动工作.....81112 部队政治部(389)
- 自觉服从密切协作积极配属友邻部队开展
- 抗洪抢险工作.....某陆军预备役炮兵师(400)
- 加强指导主动协调合力做好抗洪抢险
- 工作.....四平军分区(409)
- 发挥优势履行职能全力以赴做好抗洪抢险
- 工作.....白城军分区(422)
- 打牢基础抓住关键在抗洪抢险中发挥拳头
- 作用.....某陆军预备役步兵师(430)
- 充分发挥职能作用为抗洪部队做好服务保障
- 工作.....白城军分区政治部(441)

尽心竭力履行人武部职责努力完成抗洪抢险部队协调保障任务…前郭尔罗斯蒙古族自治县人民武装部(451)

抗洪当尖兵

救灾做模范……………吉林省军区司机训练队(462)

【综合思考】

新时期省军区抗灾工作 亟待解决的重大课题

——抗洪实践给省军区职能问题的启示

吉林省军区政治委员 闫海鹏

我国是一个自然灾害频发的国家之一，每年因灾害造成的损失占国民生产总值的 5%，是日、美等国的 5 倍，抗灾抢险已成为平时时期事关国家生

存与发展的一件大事。在由地方各级党委、政府组织,以现役部队为主力军的近似于实战的抗灾斗争中,省军区系统作为地方党委、政府的军事部,担负什么职能,如何发挥作用,是一个亟待解决的重大课题。面对 1998 年夏秋之际吉林西部地区百年不遇的特大洪灾,省军区所属部队和民兵预备役人员,同全省军民一道,克服种种困难,排除道道险关,与肆虐的洪水进行了殊死的搏斗,取得了吉林抗洪斗争的伟大胜利,为省军区和民兵预备役部队赢得了荣誉。回顾总结这段历程,一幕幕成功经验,一件件失败教训凝刻犹新,在省军区如何履行工作职能,发挥自身作用方面给人以深刻的启示。

启示之一:要认真履行省军区自身的职能,就必须主动参与抗灾指挥,为地方党委、政府正确决策发挥参谋作用。1998 年 7 月,吉林省西部地区汛情发生后,吉林省和受灾地区的市、县(区)都成立了由党政领导、省军区三级主官、水利专家组成的决策指挥机构,这就使省军区各级领导直接参加了抗洪抢险的组织指挥。从这次抗洪斗争的实践看,

省军区各级领导参加组织指挥的主要职能是：从军事指挥手段的运用上为地方党委、政府的决策者当参谋、提建议；在抗洪抢险重大事项的运筹论证——果断决策——指挥落实这三个关键环节上发挥作用。这次抗洪抢险，情况之危急，任务之艰巨，组织之复杂，工作量之大，技术性之强，是平时很少遇到的。在复杂危急关头，省军区参加地方各级决策机构的领导同志，遇惊不乱，科学论证，大胆建议，为实现正确的决策指挥发挥了积极作用。比如，8月13日，前郭县嫩江水位猛涨，多处堤段告急。松原军分区司令员杨长山在冒雨查看了堤坝情况后，向市防汛指挥部提出了转移三个沿江村屯群众的建议，使2000多名群众在民堤决口前及时撤离，保证了人身安全，减少了各种损失。又如，8月8日，洮南市黑水镇大湾坝告急，市防汛指挥部准备转移坝下村屯9000名群众，某预备役师三团团长刘仁，与水利专家一起经过现地勘察论证认为，坝下群众可暂缓转移。其理由有三：第一，大湾坝具备固守的基本条件；第二，马上组织群众转移就无力组织民工

护坝，等于主动放弃大坝，这样，不仅大湾坝保不住，而且此处决口还将殃及全市安危；第三，草率转移势必给群众带来不必要的财产损失。市委采纳了他们的建议后，刘团长亲自组织突击队采取可靠措施加固大坝，保住了大堤。洮南市委书记王锐称刘仁是有胆有识的指挥员，党委、政府信得过的高参。

抗洪斗争的实践启示我们，主动参与抗洪指挥，为地方领导正确决策发挥参谋作用，并不是一件容易的事情。客观地评价，在这次抗洪斗争中，各级领导参与指挥，发挥职能作用的质量是有高低之分的。有的相当出色，有的作用不大。这就要求我们必须从强化桥梁职能的意识入手，一方面，领导者要注意培养提高担当此任的素质，一方面，各级机关部门要注意健全完善这一职能的机制，为省军区在今后的抗灾斗争中更好的扮演这一角色打牢坚实的基础。

启示之二：要认真履行省军区自身的职能，就必须积极协调驻军参加抗灾，为现役部队一线突击

决战发挥协调作用。吉林抗洪期间，根据洪灾情况和省防汛指挥部的请求，省军区先后协调调动驻军部队 46 次，现役官兵 3.3 万名参加一线抗洪抢险，共涉及 4 个军级单位、16 个师级单位。协调部队数量之多，是吉林省过去没有的。为保证对不同建制并无隶属关系的部队实施正确有效的组织协调，省军区成立了“吉林省抗洪部队抢险协调中心”，受灾地区的军分区、人武部也都建立了协调小组，其主要职责是：依据省防汛指挥部决心意图，向部队明确任务，了解掌握部队行动的信息，向部队传达上级意图，通报汛情，向地方党委、政府反馈部队抗洪的意见和建议等。8 月 14 日，某集团军某师由辽宁向白城机动支援抗灾，就是省军区根据吉林灾情和省委请求，主动请示军区协调落实，并积极协调保障该师按要求到达镇赉白沙滩险段参战的。由于调度及时，现役部队在关键时刻关键地段发挥了关键作用，吉林境内国堤无一处决口。部队班师回营时，省军区还担负起统一协调组织的责任，3 万余官兵，千余台车辆，统一编队，统一号令，数百里归途，井然

有序,未损一车,未伤一人,安全返回驻地。

大规模协调组织驻军参加抗洪的实践启示我们,遇有大的灾情,驻军部队作为机动作战力量,必然参加一线突击决战。省军区作为省委、省政府的军事部,是军政关系的纽带,担负着协调驻军抗灾行动的重要责任。这就要求我们平时注意加强与驻军部队的沟通联系,并结合历次抗灾实践,建立协调部队机制,形成抗灾协调调动驻军部队的行动方案。必要时,也可以联合驻军各部队进行模拟演练,以保证遇有灾情,驻军部队迅速投入抗灾会战。

启示之三:要认真履行省军区自身职能,就必须组织民兵预备役成建制用兵,为形成军民抗灾合力发挥骨干作用。灾情发生后,省军区采取多种形式组织发动民兵、预备役部队全力投入抗洪斗争,先后组织了1350个民兵、预备役连队,10.84万名民兵、预备役人员参加了嫩江、洮儿河、月亮泡、查干湖、西辽河和第二松花江固守堤坝、排险堵口、爆破清障、抢救群众的任务。其中,成建制使用民兵、预备役连队166个,加固国堤险段133公里,动用