

粮食自给问题研究

LIANG SHI ZIJIWENTI YANJIU

张钢彦 主编



内蒙古人民出版社

26.11

15

3

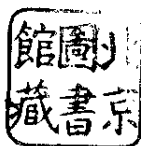
粮食自给问题研究

LIANG SHI ZIJIWENTI YANJIU

张钢彦 主编

内蒙古人民出版社

一九九〇·呼和浩特



B

130412

粮食自给问题研究

张钢彦 主编

*

内蒙古人民出版社出版发行

呼和浩特市新城西街82号

呼和浩特市印刷厂印刷

开本：850×1168 1/32 印张：16.25 字数：400 千 插页：2

1990年4月第一版 1990年5月第1次印刷

印数：1—3000册

ISBN 7-201-00990-8/F·38 每册：7.40元

序

牛 若 峰

粮食短缺，是一个世界性的问题。特别是发展中国家，粮食形势更为严峻。现在几乎所有缺粮发展中国家的政府，都把实现国内粮食自给作为经济发展的重要战略。我国也是如此。自从党的十一届三中全会以来，农村改革步步深入，商品经济迅速发展，粮食供应形势好转，基本解决了十多亿人的温饱问题。但是，粮食问题还没有从根本上解决。从1985年以来，我国的粮食生产又出现新的停滞和徘徊。近两年粮食生产虽稍有好转，但仍没有新的突破。解决好粮食和原料问题已成为促进国民经济持续稳定协调发展的关键。内蒙古是我国一个边疆少数民族地区，解决好粮食问题更具有特殊的意义。十几年来，在内蒙古二千万各族人民的共同努力下，粮食生产发展较快，特别是1987年内蒙古自治区党委在四届五次全委（扩大）会议正式提出实现粮食基本自给等三项近期奋斗目标以来，粮食总产连创历史最高水平。但从总体上看，粮食这个基础仍很脆弱，短缺依然是内蒙古粮食供需关系的基本形势。面对短期内粮食价格不可能大幅度提高，工农产品比价还难以理顺，国家和地方财政对农业的投入也无力增加太多等这样的宏观环境，如何使内蒙古粮食生产登上新台阶，是内蒙古亟需解决的重大任务。由内蒙古自治区党委政策研究室粮食课题组牵头组织调查所形成的《粮食自给问题研究》这本专集，在这方面进行了大胆的探索和有益的尝试。

* 牛若峰同志是国内外著名的农业经济专家，现为中国农业经济学会副理事长，中国农业经济研究所所长、研究员。

《粮食自给问题研究》一书，是粮食课题组组织区直、盟市)旗(县)等单位共同完成的一项比较完整的调研成果。本书收入论文60余篇，40余万字。论文作者既有各级党政部门的领导，又有长期从事农业生产、粮食购销业务、生产资料供应、农业机械化等方面的专家、学者和政策研究部门的同志。在内蒙古研究粮食问题上有代表性。其中省级汇总成果《实现粮食基本自给的对策研究报告》更有特点，它改变了过去那种就粮食生产研究粮食生产的思维方式，在充分利用丰富而翔实的调查数据和资料的基础上，运用系统工程的思想，从整个国民经济发展的高度，把粮食生产、收购、销售及相关政策作为一个整体进行了比较深入的研究和探讨，在研究方法上采用定量分析和定性分析相结合，从而获得了一些新的认识。全文具有较强的科学性。

《粮食自给问题研究》还具有较强的适用性。这本书以大量的调查研究为基础，不论各个地区，还是各个部门，都是从实际出发，结合本地区的实际，有针对性地提出政策建议，其中很多措施都是实践经验的总结。全书既有一定的理论高度，又不是纯理论的研究，通俗易懂，具有一定的可操作性。某些意见还有超前性，是制定粮食生产发展战略的重要依据。

这本专集的资料性也很强。全书既反映了内蒙古自治区建区四十年来发展粮食生产的指导思想和政策的变化，又比较系统地反映了粮食供需形势的变化，而且从横向到纵向关于粮食的统计数据都比较完整。象这样资料完整、又能成集，在内蒙古粮食问题研究中还是第一次。对各级领导决策，以及农业经济研究工作者具有一定的参考价值。

需要指出的是，书中有的篇章研究深度不够，而且粮食问题很复杂，一些问题又是刚刚提出，有些结论还不能令人满意。但是，它毕竟总结了内蒙古粮食生产发展过程中的经验教训，可以使人们对粮食生产发展的背景、重要性有比较清楚的认识，对出

现的新矛盾、新问题有比较清醒的了解，对粮食生产的发展道路有比较清晰的思路。同时，这个集子还涉及到了当前农村改革若干迫切需要解决的问题。我想，把这本书推荐给各级农村工作的干部，以及关心农村经济改革与发展的同志，不无益处。也希望这本书起到抛砖引玉之效。期待有更多的领导、专家和学者关心参与粮食问题的研究，为内蒙古实现粮食基本自给，实现三项近期奋斗目标作出应有的贡献。

1990年3月24日

目 录

序.....	牛若峰 (1)
实现粮食基本自给的对策研究报告	
.....	张钢彦 周晓东 郝影 (1)
实现自治区粮食自给的对策研究.....	孙秀民 李 阔 (42)
发展我区粮食生产的思考与基本对策.....	邹富 (51)
发挥巴盟自然优势, 为实现全区粮食自给多做贡献	
.....	周礼明 (67)
发挥国营农牧场在实现自治区粮食自给中的重要作用	
.....	张自清 张鹏宣 (73)
对粮食生产两种不同趋势的思考.....	张新民 石国荣 (80)
对实现我区粮食基本自给问题的探讨	
.....	李万才 朱胜军 (88)
内蒙古近期实现粮食基本自给的难点及对策.....	张 彤 (100)
试析我区发展粮食生产的主要制约因素.....	张偏考 (112)
我区实现粮食基本自给的可能与对策.....	张钢彦 (118)
粮食生产急需解决的政策性问题及对策	
.....	巴盟盟委政研室 (122)
赤峰市实现粮食自给问题的调查与探讨	
.....	赤峰市市委研究室 (128)
对呼伦贝尔盟粮食自给问题的思考.....	朱朝永 (141)
对兴安盟粮食生产现状的分析及其发展对策的思考	
.....	李福余 孙为华 (146)
包头市粮食生产的形势分析与发展对策.....	阎印洪 (160)
对粮食生产中几个政策性问题的反映及意见	

.....	赤峰市市委研究室 (171)
自治区粮食作物种植结构存在问题及调整意见	
.....	冯志忠 (178)
对我区水稻生产开发的初步探讨.....	孙冠亚 陈军平 (183)
实行水旱并举 加快水稻开发	
——关于哲盟加快水稻开发的调查	
.....	哲盟盟委政研室 (192)
农业综合开发是粮食生产再上新台阶的有效途径	
.....	阎兴武 (200)
如何给粮食生产加实劲.....	郭钟岱 (207)
新形势下组织大规模农田基本建设的成功之举	
.....	吴守元 裴学林 (213)
改造中低产田是发展旱作农业的有效途径	
——对扎兰屯市中低产田改造的调查	
.....	黄明善 祝国文 (220)
增加农业投入 促进粮食生产.....	张中 (224)
科技攻关创高产	
——临河市实施高产攻关工程情况调查	
.....	史新华 (232)
商品粮基地建设投资、效益、经验、问题.....	顾金华 (238)
浅谈莫旗粮食再上新台阶	
.....	莫力达瓦达翰尔族自治旗旗委政研室 (247)
改革投入机制 确保粮食稳定增产	
——科左中旗商品粮基地建设发展的调查	
.....	科左中旗旗委政研室 (255)
建设商品粮基地是促进农业商品经济发展的有效途径	
——我区商品粮基地建设情况调查	
.....	顾金华 周晓东 (264)

商品粮基地建设存在的问题与对策

-李向明 陈国荣 (270)
- 浅议牙克石市加快商品粮基地建设的政策性措施
.....牙克石市委政研室 (276)
- 试论山地丘陵区的粮食生产.....姜德文 (282)
- 实现我区粮食基本自给的希望所在
——浅谈旱作农业的发展问题
.....侯全福 (290)
- 发展我区粮食生产管见.....郝影 王法亮 (296)
- 内蒙古粮食生产的现状、困境与出路
.....王占义 赵仲梅 (308)
- 对发展我区粮食生产之浅见.....李永明 (316)
- 采取有力措施 搞好粮食收购工作.....周安俊 (324)
- 浅析粮食议购议销.....赵国英 (328)
- 改革粮食议购议销政策之浅见.....谢生荣 (334)
- 统一粮食市场 发挥粮食部门的主渠道作用
.....联合调查组 (341)
- 谈粮食收购“双轨制”的利与弊.....王鹏飞 (345)
- 压缩平价粮油销售的几点意见.....武敏 (351)
- 包头市粮食购销的现状与展望.....刘莎 (355)
- 关于粮食在经营中让利于产粮旗市的建议
.....联合调查组 (365)
- 粮食财务管理体制改革的问题和设想.....刘锡川 (367)
- 粮食财务体制宜稳定 下放的层次应适度.....崔从心 (372)
- 加强资金管理 提高使用效益.....呼盟粮食处 (376)
- 对改革粮食补贴制度的探讨.....谷占升 (379)
- 关于减少粮食亏损 减轻财政负担的建议
.....张力军 桂成林 (386)

对改革粮食补贴制度的探讨.....	呼盟粮食处 (390)
卓资县粮食购销体制改革情况的调查与思考	汪岚 (393)
我区粮油价格现状及改革设想	董泉炎 (400)
我区粮油仓储设施现状及建议.....	沈德灵 马玉海 (407)
我区粮食消费现状分析与对策探讨	李洪才 张永利 (410)
内蒙古农用生产资料供需预测分析及对策选择	周 雪 (418)
我区化肥工业发展与对策.....	武云笃 (432)
牙克石市农用生产资料供需预测分析及对策	杨忠文 (437)
农业机械化面临的问题与对策.....	安玉珍 林丹 普玉兰 (445)
充分发挥农业机械在粮食增产中的作用	闵英林 马立坤 (453)
关于我区农牧机产品价格的研究	金祥云 赵连崇 刘孝忱 (461)
一个必须引起高度重视的问题 ——对兴安盟农机化情况的分析和对农机化道路的思考.....	李福余 孙为华 (472)
通辽市农业机械化发展与对策.....	田振安 巴一凡 (485)
海拉尔农牧场管理局农机化存在的问题及对策	张启兴 (491)
海拉尔兴办职工家庭农场的回顾和展望	张承良 肖功荣 (496)
粮食自给问题的对策研究调研实施方案.....	(506)
跋.....	张钢彦 (510)

实现粮食基本自给的对策研究报告

张钢彦 周晓东 郝影

内容提要：本研究报告以内蒙古自治区党委1987年四届五次全委（扩大）会议提出的三项近期奋斗目标为指导思想，通过对实现自治区粮食基本自给的重要性、必要性、紧迫性，自治区40年来粮食供求形势，实现粮食基本自给的有利条件和不利因素以及实现自治区粮食基本自给的标准和可能性的分析和论证，提出粮食生产、收购、销售、相关以及深化改革和指导思想等方面六项政策措施。

“民以食为天”。粮食是人类赖以生存和发展的生活资料和生产资料，是国民经济基础的基础。自治区粮食形势非常严峻，粮食严重短缺已经制约了自治区国民经济的发展。建国40年来，特别是党的十一届三中全会以来，自治区粮食生产同全国一样，有了较快的发展，提高到了一个新的水平。应当肯定，广大农民和农业战线的各族干部为解决自治区粮食问题作出了积极努力。但是，全面分析粮食形势，不难看出，在几十年的发展过程中，自治区粮食产量低而不稳，粮食供需矛盾也十分尖锐，粮食不能自给，需要靠大量调进维持平衡。由于人口增加以及其他因素的影响，粮食缺口越来越大。特别是近年来粮食消费的大幅度增加加剧了供需矛盾的恶化。由此造成财政负担过重，运力十分紧张。粮食问题不解决，其他二项近期奋斗目标难以实现。

自治区实现粮食基本自给有许多有利条件。客观上人均土地资源具有优势，单产水平虽然较低但增产潜力很大，有多年积累比较雄厚的农田基础设施、水利设施、机械、技术基础，已经建

立起23个商品粮基地县、117个商品粮基地乡，在以往的农业生产实践中各地创造了比较丰富的粮食作物栽培经验，生产力水平不断提高。主观上全区上下各级党委和政府对于粮食生产十分重视。同时，也有影响自治区粮食生产发展的不利因素。主要是自然生态环境恶劣、农业资金投入不足、农用生产资料短缺、粮食价格偏低、劳动力素质较差。

充分认识粮食在三项近期奋斗目标中的基础地位和重要作用，主动发挥有利优势，努力克服制约因素，制定明确切实的自给标准，使解决自治区粮食问题成为可能。考虑必须能基本满足农民三项留粮、非农业居民生活用粮、畜禽饲养业和工业生产用粮的需要，人均800斤应是自治区实现粮食基本自给的标准。比较不同历史时期粮食增长水平，限定今后粮食生产以4.28%的速度递增，到1995年达到人均占有800斤粮食，实现粮食基本自给的方案是可行的。只要一方面抓紧粮食生产，一方面控制粮食消费，经过5至8年努力，实现粮食基本自给的目标完全能够实现。

实现粮食基本自给应采取六项政策措施。一是指导思想上，全党全民要真正确立以农业为基础、粮食是基础的基础思想，“两个基础论”不可再动摇；改变目前地方经济发展战略偏重于办工业的倾向，坚定不移地把农业特别是粮食生产放在各项工作的首位；正确理解、全面贯彻“林牧为主、多种经营”建设方针，澄清林牧农工关系上的模糊认识；坚持水旱并举，在发展灌溉农业的同时，抓好旱作农业措施；实行科学种田，走提高单产、集约化经营的路子；坚持分类指导、因地制宜的原则；继续发扬自力更生、艰苦奋斗的精神。二是深化农村改革，不断提高家庭生产力和社会化服务水平。三是生产上，加强商品粮基地建设，调整有关政策，刺激基地发展粮食生产的积极性；推行兄弟省市“农业科技集团承包”的经验，组织人力、物力、财力实施高产攻关；大搞农田水利基本建设，保证3至5年人均达到一亩水浇地；

增加农业投入，建立国家、集体、家庭多层次的正常投入机制；鼓励适用技术推广和运用，力争近期内把农业技术进步因素对产量增长的作用提高到30—40%；切实抓好农业生产资料供应工作，继续调整粮食布局不合理的问题；推广行之有效的旱作生产经验，大力提高旱作农业水平。四是完善粮食收购政策，建议将合同定购明确改为国家收购任务，指令完成；收购价格坚持调放结合的原则，国家任务逐步提高收购价格，议转平部分收购价格完全放开；制定粮食收购的最低保护价；提高粮食挂钩物资标准；千方百计解决预购定金和打白条子问题。五是调整粮食销售政策，控制平价粮消费增长速度。六是理顺与粮食生产、收购、销售相关的配套政策。总之，六项政策措施之目的是刺激和发展粮食生产，稳定国家收购任务，保证有效供给，压缩平价销售，减轻财政负担，最终实现粮食基本自给。

一、实现自治区粮食基本自给的重要性、必要性以及紧迫性

01 实现粮食基本自给，是自治区党委1987年在四届五次全委（扩大）会议上提出的三项近期奋斗目标之一。

02 “民以食为天”。粮食是人类赖以生存和发展的生活资料和生产资料。是国民经济基础的基础。粮食生产的稳定发展，直接关系到社会的安定团结，关系到稳定国民经济、治理经济环境、全面深化改革的成败。陈云同志说：“十亿人口吃饭穿衣，是我国一大经济问题，也是一大政治问题。‘无粮则乱’这件事不能小看。”

03 对我国，粮食问题始终是令人忧虑、困惑的重大问题。经历了前几年的波动之后，人们对粮食生产的特殊性已经引起了高度重视。从我区来说，粮食形势更为严峻，粮食长期短缺已经

制约了我区国民经济的发展。粮食问题不解决，其他二项近期奋斗目标也难以实现。

04 粮食严重短缺，制约了饲养业、林业以及以粮食为原料的食品工业、轻工业等产业的发展。振兴畜牧，粮为要素。不补充精饲料的畜牧业生产率是低下的。近年来，由于自治区粮食严重不足，不能为饲养业提供充足的饲料。牧区存在的“草原超载、沙化、牲畜夏壮秋肥冬瘦春死”的问题，以粮食为饲料的家畜饲养业的发展波动较大、速度缓慢，都与此有关。1978至1988年的10年间，我区生猪生产出现的几次大的滑坡，粮食减产是主要原因之一。1982年粮食歉收，饲料紧缺，1983年生猪存栏比上年下降33.8万头；1986年粮食减产，1987年生猪存栏又比上年减少25.5万头。生猪生产陷入困境。

05 以粮食为原料的轻工业的发展也同样受到了严重的影响。自治区以粮食为原料的66个轻工企业，正常生产（按生产能力计算）需要3.5亿公斤粮食，但近几年这些企业每年仅能得到2.4亿公斤粮食，缺口1.1亿公斤。致使这些企业产值占轻工业总产值的比重由1981年的23.4%下降到1988年的3.8%。

06 粮食大量调进，给自治区财政造成巨大压力和困难。近几年全区仅支付经营费、运杂费一项年均达1亿多元。仅以1987年调入23.6亿斤粮计算。支付粮价款、经营费、运杂费高达6亿多元（其中经营费、运杂费合计为1.3亿元），相当于自治区年财政收入的三分之一。给本来就十分拮据的地方财政造成一个沉重的负担。粮食不实现基本自给，提高财政自给率的近期奋斗目标也无法实现。

07 由于大量调入粮食，增加了自治区内的运量，造成运输紧张。以20多亿斤的调粮任务，每列车运载1200吨计，需要5列专车运180天左右才能完成。

08 粮食不足，影响人民膳食结构的改善。粮食是人类生存

之本。粮食供给不足，直接影响粮食的消费水平，影响人民食品消费结构的改善，以及与人民生活紧密相关的食品工业、轻工业、饲养业等产业的发展。1987年，自治区人均占有粮食仅591.2斤，低于全国同期人均占有粮食740斤的水平，比黑龙江等8个粮食调出省同期人均占有粮食984.25斤少393.05斤，与世界发达国家相差更远。1988年，自治区粮食生产超常规增长，人均粮食占有量也只达到709.8斤。由于人均占有粮食过少，绝大部分用于满足直接的粮食消费，而用于转化肉、蛋、禽、奶的粮食消费量很少。现在，自治区城乡居民每人每天从食品摄取的营养主要来自粮食。1988年全区城乡居民每人每天摄取热量的78.69%、蛋白质的74.12%、脂肪的21.48%来自粮食，而从动物性食品中摄取的热量、蛋白质、脂肪仅分别占9.51%、11.1%、48.69%。几十年来，自治区城乡居民食品消费结构虽有改善，但极为缓慢。以农民食品消费结构为例，1956至1988年的32年间，人均从动物性食品所摄取的热量、蛋白质、脂肪仅提高了173千卡、2克和18克。

09 努力发展粮食生产，实现自治区粮食基本自给，已是迫在眉睫、不容回避的艰巨任务，是实现三项奋斗目标紧而又紧、急而又急的关键。

10 实现自治区粮食基本自给，我们面临着许多困难和矛盾。但我们坚信，只要全党动员，全民动手，动员社会各方面的力量协同作战，在总结近两年经验教训的基础上，把工作抓紧抓实，依靠全区2000万各族人民自力更生、艰苦奋斗、开拓进取、勇于改革的精神，团结奋斗，这个目标是可以实现的。

二、自治区四十年来粮食供求形势分析

11 建国40年来，特别是党的十一届三中全会以来，自治区

的粮食生产同全国一样，有了较快的发展，提高到了一个新的水平。1988年粮食产量达到了147.66亿斤，创自治区历史最高水平，是1949年的3.5倍，比“一五”时期的头一年1953年增长105.37%。1981年以来是自治区粮食生产最好的时期。“六五”期间，生产粮食560亿斤，年均112亿斤，年递增速度达到4.32%，比“五五”时期平均每年生产95.7亿斤（年递减6.17%）增长17.03%，1986年、1987年、1988年、1989年四年粮食产量分别为105.7亿斤、121.4亿斤、147.66亿斤、135.58亿斤，年均127.59亿斤，比“六五”期间增长13.8%。粮食单产首次突破200斤，1988年达到274斤。从1947年到1988年，粮食总产在100亿斤以上的仅有12年，而1981年到1989年九个年头，均突破100亿斤。应当肯定，广大农民和农业战线的各族干部为解决自治区粮食问题作出了积极努力。

12 但是，全面分析粮食形势，不难看出，在十几年的发展过程中，自治区粮食产量低而不稳。从1947年到1989年42年间，就有19个年头粮食产量低于上一年，其中，减产10亿斤以上有8个年份，丰歉产量相差三分之一还多。降低幅度最大的是1957年，为32.6%，最小的是1949年，为1%。从各时期粮食总产的递增速度也可以明显看出这一点。

	“一五”	“二五”	调整 时期	“三五”	“四五”	“五五”	“六五”	1986— 1989
年递增%	-4.22	-9.37	6.31	2.43	3.46	6.17	4.32	8.66

13 比较不同时期的粮食生产发展，可以发现影响粮食生产波动的主要因素是：①政策。自治区粮食生产发展较快、较稳的时期，都是因为大幅度地调整了农村政策，使长期压制的生产力释放出来，从各方面调动了广大农民的积极性。1980年以来粮食生产发展最快，关键是在政策稳定优越的基础上，技术进步起了重要作用。②气候条件。“大灾大减产，小灾小减产，风调雨顺

增点产”，这就是气候与粮食产量之间关系在自治区的反映。也表明了自治区的农田基础设施、科技水平还难以抗御自然灾害。

14 粮食供需矛盾也十分尖锐，粮食不能自给，需要靠大量调入维持平衡。自治区是在“三五”时期中期由净调出变为净调入地区。1947年到1968年21年间全区共调出粮食133.88亿斤，年均调出6.085亿斤；1969年到1988年20年间共调入362.90亿斤，年均调入181.45亿斤。可以看出，自治区前21年对国家的贡献不但被后20年要了回来，而且出进欠帐229.02亿斤。

15 由于人口增加以及其他因素的影响，粮食缺口越来越大，粮食调入量呈扩大趋势。特别是近年来粮食消费的大幅度增加，加剧了供需矛盾的恶化。1979年至1987年8年间，全区粮食产量（折贸易粮）为948亿斤，社会消费量为1142亿斤，缺口194亿斤，平均每年有20亿斤以上的粮食从区外调入，其中1980年、1987年两年净调入量突破了30亿斤。

	一五”“二五”		调整 时期	“三五”	“四五”	“五五”	“六五”
调入（-） 或 调出（+）	69.44	23.72	10.49	-4.39	-54.37	-115.92	-138.07

16 人口增长过快，超过粮食生产的增长速度，人均占有粮食直线降低。人均占有粮，“一五”时期为870斤，“二五”时期700斤，“三五”时期600斤，“四五”时期550斤，“六五”时期572斤。

17 一般性结论。①粮食生产有一定发展，但粮食这个基础还很脆弱，短缺已构成自治区粮食供需形势的基本形态。粮食形势仍然十分严峻。②目前自治区农村经济政策是相对稳定的，从政策上束缚粮食产量的主要因素已基本排除，今后宏观决策的重点应在继续完善农村政策的基础上侧重于科学技术的推广应用。