

当代上海党史文库

历史巨变

1949—1956

中共上海市委
党史研究室编

1

6



图书在版编目(CIP)数据

历史巨变:1949~1956/邹荣庚主编:中共上海市委党史研究室编. —上海:上海书店出版社,2001.5
(当代上海党史文库)
ISBN 7-80622-850-0

I. 历... II. ①邹...②中... III. ①上海市-地方史-1949~1956②中国共产党-党史-上海市-1949~1956 IV. ①D235.51②K295.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2001)第026963号

责任编辑 完颜绍元
洪 九 来
技术编辑 张 伟 群

当代上海党史文库

历史巨变

1949—1956

中共上海市委党史研究室 编

邹荣庚 主编

世纪出版集团
上海书店出版社 出版发行

(上海福建中路193号 邮政编码200001)

新华书店上海发行所经销 上海商务联西印刷厂印刷

850×1168毫米 1/32 印张23.125 字数574,000

2001年5月第1版 2001年5月第1次印刷

印数1-3 000

ISBN 7-80622-850-0/D·1

定价 68.00 元

《当代上海党史文库》编纂委员会

主 任：冯小敏

副主任：张文清

委 员(以姓氏笔划为序)：

冯小敏 孙锡鸿 李远涛 吴祥华

邹荣庚 严爱云 杜 捷 张文清

贺 飞 袁志平 徐建刚

目 录

接管上海纪实·····	康 文	1
上海人民反封锁、反轰炸斗争·····	孙锡鸿	25
“四月危机”的前前后后·····	孙锡鸿	45
统一财经与稳定物价·····	邹荣庚 杜 捷	57
加工订货与私营工商业的恢复和发展·····	符德晋 赵崇文	83
上海国民经济的恢复·····	袁志平	103
上海人民抗美援朝运动·····	张文清	124
肃特、缉盗和镇压反革命·····	邹荣庚	142
上海市郊的土地改革·····	宋兰芳	163
“三反”、“五反”运动在上海·····	沈逸静	181
建国初期上海的企业民主改革运动·····	邹荣庚	214
禁娼、禁毒和禁赌·····	杜 荣	237
解放初期上海对失业工人的救济和就业安置·····	袁志平	255
建国初期上海工人阶级的自身教育·····	张金平	285

目 录

上海市军管会的建立及其主要工作	王致冰	369
上海解放初期的各界人民代表会议	杜 捷	382
上海人民政权和群众组织的建立与巩固	曹胜梅	409
建国初期上海的统战工作	严爱云	435
建国初期上海的廉政建设	李 军	464
解放初期上海的整党建党工作	孙锡鸿	477
上海市郊农村基层党组织和群众组织的建立	宋兰芳	492
七届四中全会精神在上海的贯彻	毛黎娟	498
“潘扬事件”始末	黄金平	523
建国初期上海开展的工业原料节约代用		
工作	顾 渊 朱宗尧	547
上海工商业的两次调整	刘爱民	555
上海“紧缩”方针的制定、实施与调整	沈逸静	572
新上海城市建设的起步	蒋 勤	596
上海高等院校院系调整工作	汤恩燕	611
上海郊区农业合作化运动	宋兰芳	637

上海手工业的社会主义改造	吴祥华	652
上海资本主义工商业的社会主义改造	孙锡鸿	671
南下服务团纪实	陈嘉禄 韩伟之 庄培昌	697
上海青年走向大西南	史西南 朱德振	713
后记	编者	729

接管上海纪实

康 文

接管上海是上海解放后的首项工作，也是从夺取政权到巩固政权的一项政治任务。由于中共中央和毛泽东主席的英明决策，在中共中央华东局领导下，入城前做了充分的接管准备，加上中共上海地下组织坚强有力的配合，以及上海各阶层人民的密切合作和支持，仅用了两个月的时间，便迅速而有条不紊地完成了对在沪的国民党军、政、警、特机构，文教、新闻、出版事业单位，以及官僚资本的经济机构和工厂企业的全面接收工作，使上海完整地回到人民手中。从此，上海人民在新生的革命政权领导下，着手管理和改造，打击匪特破坏，维护社会治安；制止通货膨胀，稳定市场物价，安定民心；恢复生产、发展城市经济，为建设新上海奠定了基础，为解放全中国、建设新中国发挥了重大作用。

一、中央确定解放、接管上海的决策

（一）提出“要完整保全上海”的指导方针

1949年4月，我第二、第三野战军在中央军委和以刘伯承、邓小平、陈毅、粟裕、谭震林组成的总前委指挥下，一举突破“长江天险”，百万雄师下江南，开展战略追击。4月23日南京解放后，第三野战军主力继续执行总前委《京沪杭战役实施纲要》，迅速围歼

皖南、苏南逃敌。5月3日，直取杭州，割断了淞沪守敌南逃的退路，形成对上海的包围。

上海，位于东海之滨，濒临长江出口处，拥有人口500万，是中国的经济、文化中心。市区高楼大厦林立；市北吴淞口，是黄浦江与长江交汇点，市区出海的交通咽喉，具有极为重要的战略地位。当时，上海已成京沪杭地区守敌的最后一个据点。蒋介石于4月26日亲自从溪口乘舰赶抵上海，召开军事会议，部署防守上海。他们凭借20余万兵力，4000多座永久性钢筋混凝土碉堡，以及上海的丰厚资财，继续负隅顽抗。蒋介石下令给国民党京沪杭警备总司令汤恩伯，要他坚守上海6个月至1年，妄图利用时间，抓紧抢运重要物资设备，阴谋挑起国际事端，以乞求美国直接出兵干涉，并准备一旦撤逃上海，就要搬空、打烂、炸光，变上海为一片废墟。

面临国民党军队防守上海的部署和企图，如何使这座全国最大城市既能被迅速占领而又免遭战火破坏，使人民生命财产的损失减少到最低限度，把大上海完整地交还人民手中，以利于解放后的城市建设，便成为亟待解决的重要课题。早在京沪杭战役筹划阶段，中央军委就为上海战役作出既要歼灭防守上海之敌，又要完整保全上海的指导方针。毛泽东在北平对潘汉年、夏衍、许涤新谈到接管上海方针时，又特别强调指出：最重要的一点是“不让国民党搞焦土政策，尽可能完好地保存这个现在全国最大的工业城市”^①。要完整地保全上海，这是整个战役的全局问题。中央军委和毛泽东主席就此及时向总前委、三野作了一系列重要指示。首先提出要稳住上海守敌，防止其过早撤退，以利于我有准备地夺取和接收上海。其次，在作战方法上，准确把握时机，先把攻击重点放在吴淞，而暂不向市区发起攻击，迫敌保护其退路而集中全力在吴淞周围与我军决战，把市区守敌逐步调动出来打，力求歼敌于郊

^① 见《许涤新回忆录》。

外。后来，又根据市区守敌空虚的实际，实施四面八方出击，一举攻占市区。再次，关于攻城时间，不以攻城部队是否准备就绪为准，而要服从于接管上海各项工作的准备程度。5月3日，中央军委又复电总前委，具体指示：“上海在辰灰（五月十日）以前确定不要去占领，以便有十天时间作准备工作，在辰灰以后，则应做两方面的计划：甲，即去占上海，这是假定汤恩伯在十天内由上海退走，上海成了无政府状态，迫使你们不得不去占领，你们准备主要地应放在这点上，否则你们将陷于被动……乙，拖长时间在半个月或二十天，或一个月再去占领。只要汤恩伯不走，就应如此。”“何时占领上海，要等候我们的命令。”中央军委为保全、接管好上海，运筹帷幄，作出了一系列重要决策。

（二）制定接管江南城市政策

中共中央、毛泽东、周恩来十分重视解放和接管上海。在总结沈阳、北平、天津等大城市接管经验基础上，又亲自查阅资料，在北平专门听取中共中央上海局书记刘晓汇报上海情况。从1949年3月31日至4月20日，还曾9次邀请已在北平的陈叔通、黄炎培、章乃器、盛丕华等上海知名人士座谈，听取他们对接管上海的意见和建议。经过广泛调查研究，全面了解上海情况，为中央正确制定接管江南城市政策和接管上海的方针，提供了依据。4月25日，毛泽东主席亲自起草了《中国人民解放军布告》，以通俗易懂的条文，规定了保护全体人民的生命财产；保护民族工商业；保护一切文化教育公益事业；保护外国侨民生命财产的安全；没收官僚资本；惩办战争罪犯以及分别录用旧人员；确保城市治安；安定社会秩序等军民必须共同遵守的《约法八章》。这些政策规定，对稳定人心、团结人民和分化敌人，产生了深远影响。同月，中共中央批准了中共中央华东局制定的《接管江南城市的指示》，明确规定了攻占城市后实行军事管制的任务，接管城市方针，接管官僚资本企

业的对策,保护学校、文化教育机关政策,以及对保甲人员可暂时利用的有关措施等。5月20日,中共中央电复华东局,根据上海情况复杂,群众尚未充分发动和组织,以及干部配备力量不足等诸因素,故对上海必须采取极其慎重的步骤,要力求主动,避免被动,批准了接管上海“按照系统、整套接收、调查研究、逐渐改造”的方针。这一方针吸取了东北、华北接管的经验,对接管上海工作起了极为重要的指导作用。

(三) 决定抽调、培训、配备接管上海的干部

早在1948年12月,中共中央致电上海局选派30~50名干部,前往东北解放区学习城市管理经验,作为今后接管上海、南京等城市的干部培训。1949年2月3日,中共中央给各中央局发出《关于调度准备随军渡江南进干部的指示》,并作出具体部署。要求华东、华中调动集中及训练1.5万名干部,应立即动手去做,并于2月底前在徐州集中待命,随军南下,接管江南城市。要求华北调集的1.7万名干部,应于2月底集中8000人于石家庄,加以训练待命,交华东局率领,随华野、中野向江南前进。东北局应准备一批城市工作干部交华东局去接收上海。同时,哈尔滨、沈阳、唐山、天津、北平准备抽调相当数量的城市工作干部去接收上海、南京、苏州、杭州诸城。1949年3月14日,中共中央召集的安排人事座谈会上,内定邓小平为华东局第一书记,饶漱石为上海市委书记,陈毅为上海市长。4月下旬,中共中央电示上海局及香港工委,调潘汉年、夏衍、许涤新等参加接管上海工作。1949年4月7日中共中央电告邓小平、饶漱石、陈毅《关于争取资产阶级代表人物协助接管上海工作的指示》,认为接收和管理上海,如果没有资产阶级代表人物帮助,可能发生很大的困难,无论在占领上海之前或以后,都应吸收这类代表人物参加工作。5月20日,中共中央就关于接管上海的机构及干部配备复电华东局,指示“必须吸收一

部分产业界民主人士及职工中有威望的领袖参加工作”，同时，“亦必须有一部分党外文化工作者参加接管”。中央抽调参加接管上海的干部中，许多人对上海的情况较为熟悉，其中很多人是懂得经济工作和具有真才实学的专家及技术管理人才。中央的这些重要决定，为有效地领导解放和接管上海，从组织上提供了胜利的保证。

（四）确定地下党组织的工作方针

1948年下半年，解放战争形势发生了更加有利于人民的根本变化。8月22日，中共中央发出由周恩来起草，经毛泽东修改过的《中央对目前蒋管区斗争策略的指示》，指出：“在国民党统治的城市，单独进行工人、市民的武装起义，肯定地说，一般地是不可能的。”^①12月13日，中共中央转发华北局《关于平津地下党的组织在解放与接管城市中应如何工作的指示》中指出：“我们虽然只能有限地或者甚至不可能实行军事上里应外合，但在城市接管工作上的里应外合则是完全可能实行与必须实行的。”中共中央肯定了指示中提出的肃清反革命及其破坏活动，接收并管理城市，恢复正常的社会秩序与生产秩序等三项任务，并强调指出“这三项任务完成的中心关键，是通过城市内部有组织的人民群众的力量和外部人民解放军力量的配合，用一切有效的办法，实现对城市的完整接收和管理”，要求根据革命形势的发展，及时总结经验，适时地将城市武装起义转变为城市内部的里应外合，配合人民解放军完整接管城市。1949年1月12日，中共中央充分肯定并批准中共中央上海局关于南京、上海地下党迎接解放与接管城市的工作方针和具体工作：“积极地、广泛地发展力量，巩固地扩大核心，加强重点工作，依靠基本群众，团结人民大多数的原则上来为彻底解放京沪与具体准备对京沪的接收与管理而奋斗。”在确定的具体工作中，

^① 见《周恩来选集》，第311页。

明确提出“要在保存国家元气，给人民留生路，反破坏、反出卖、反屠杀的基本口号下发动广大群众，进行反遣散、反迁移、反裁员、保厂、保校、保业、保命等等具体斗争”。这一方针和具体工作为南京、上海中共地下组织如何配合解放军，迎接即将到来的城市解放和接管指明了方向。

二、入城前的充分准备

南下大军渡江之后，人民解放军第20军于4月23日占领沪宁线上的丹阳县全境。翌日，总前委、华东局和华东军区机关进驻丹阳，主要精力放在全面部署解放和接管上海的准备工作上。5月初，参加接管的干部5000人相继抵达丹阳。

接管上海的准备工作，按当时的实际进展状况，可分为两个阶段。以丹阳准备前后为标志，在进入丹阳之前的接管准备，为先期准备阶段；从1949年4月24日进驻丹阳以后至5月下旬进入上海接管以前，为集中丹阳准备阶段。

（一）先期准备阶段

上海是中国工业、商业和金融的中心，上海接管得好坏，对全国和全世界都将产生重大影响。中共中央华东局在中央直接领导下，为接管上海在各个方面作了具体的安排和部署。在先期准备阶段，着重抓了以下几个方面工作。

1. 调配接管干部，调整组织机构

根据中共中央接收城市、管理城市的部署，早在1949年初，中共中央华东局着手调配接管干部，组建“南下干部纵队”，这个纵队由华东局干部和在山东、苏北解放区抽调的各区党委、地委、县委的干部以及一部分中共上海地下组织早先撤退到解放区的干部共同组成。先在济南集中后，随军南下，渡江后进入丹阳，参加接管

上海准备工作。2月，华东局社会部在济南创办华东警官学校，招收1000名青年学员，进行短期的政治业务训练，为接管上海培养一批干部。4月，由华东局社会部、军区保卫部、济南市公安局，山东一些地、县公安局以及从部队抽调700人和华东警官学校部分学员共同组成公安保卫干部队伍，编成5个队，准备接管上海警察局和组建人民公安机关。

1949年4月2日，中共中央华东局常委会讨论并通过《关于接收上海调整组织机构的若干决定》，依照组织机构情况和接管上海需要，对华东军区和三野机构，华东局与上海市干部配备及几个主要部门的分工作了调整。决定：（1）以三野机构为基础，将华东军区原有机构加以调整。华东军区除指挥作战外，还应负责接收国民党军事机构；（2）三野派出5个军担任警卫上海（其中3个军警备市区，2个军警备近郊区）的任务，在每个工厂区调拨1个团兵力交接管机构指挥，以保护工厂、仓库。华东军区警备旅调派2个团交上海市公安局进行政治、技术训练，使之成为公安队伍的骨干和核心。为了加强力量，对华东局与上海市委几个部门的分工也作了具体部署：华东局与市委原则上不分开，部门可按需要适当分开，宣传工作，社会、公安工作主要放在上海。在接收期间，华东局宣传部、社会部均兼上海市工作；华东局的工、青、妇委兼任上海市工、青、妇委；上海的《解放日报》既是市委机关报同时又为华东局党报等等。华东局领导下的党、政、军各部门组织机构的调整和分工，都是为了进入上海之后的通力协作，相互配合，共同接管好上海的组织保证。

2. 调查搜集情报资料，摸清上海的历史和现状

早在渡江战役之前，华东局社会部于1949年2月根据中共中央社会部对《京沪调查提纲》的要求，派副部长扬帆率领60余名干部，携带电台，先行南下，到达苏北淮阴。他们在华中工委直属江南工委领导下，与上海市委驻华中工委调研科通力合作，着手收集

与整理京沪材料,将战争中缴获的档案材料、战俘材料、国民党统治区图书报刊资料,特别是中共上海地下组织送去的有关上海的情报资料,按照机关、部门、产业等分类,分别编成《上海概况》以及《伪中央各院部会驻沪机关》、《伪上海市政府各局》、《伪上海市政府及各区保甲概况》、《上海蒋匪军事机关》、《上海各团体》以及金融、证券交易所、官僚资本企业等共有百余万字的上海调查资料30册,详细介绍国民党中央各院、部、会驻沪机构和上海市驻军、政府机关、经济、金融、邮电、交通、文化教育等各个部门的组织机构、编制人数,重要设备,物质储存等情况;具体记载了政府官员姓名、地址、电话号码,提供了上海各个方面的历史和现状。这套材料赶在渡江战役之前印刷成册,发给接管上海各个系统的接管专员、部队军以上领导干部。这些材料不仅为各接管系统制定接管计划提供了重要依据,而且为人城后接管人员立即进驻接管岗位起了重要作用。陈毅在丹阳看到上海调查资料后,很满意,他称赞这套材料“为上海接管工作立了一大功”。

3. 上海地下党做好里应外合准备,迎接解放

上海市委根据中共中央上海局指示,对上海党组织提出:由于人民解放军强大,占有绝对优势,因此,上海的解放指日可待,中共上海地下组织的主要工作是发动群众,反对国民党破坏,保护工厂、机关、学校,配合人民解放军接管城市,维护社会秩序,迅速恢复生产。做好这些工作,就是地下党最好的里应外合。因此着手部署各个方面工作。首先,加强形势和政策教育。从1948年下半年开始,利用香港的特殊条件,抽调上海的许多党员骨干,分期分批输送到香港轮训,认清中共上海地下组织迎接解放上海的任务。以后,又向上海各级党组织连续下达党的当前基本方针与我们的具体工作,要求全党统一认识,做好里应外合的准备。其次,在组织工作方面采取相应措施。从1948年下半年起,上海市委决定抓住有利时机,发展党员,壮大队伍,为迎接上海解放的斗争做好组

织准备,到上海解放时,党员已发展到近9 000名。同时,又调整了组织体制,除公用事业、警察系统外,全市党组织由按系统划分,改为按地区划分,设立了中共沪中、沪东、沪西、沪南、沪北、徐龙、新长、浦东等区委。再次,广泛开展护厂、护校斗争。为充分发动与组织基本群众,1949年春,上海市委决定恢复“上海人民团体联合会”,统一领导工协、职协、学联、教联、文联、科协等群众团体。同时,又组织工人、店职员建立“人民保安队”,组织学生、教师建立“人民宣传队”。针对敌人将工厂迁移至华南、台湾及转移重要物资、破坏设备的阴谋,发动上海人民开展反搬迁、反破坏、护厂、护校斗争。工人学生热烈响应,日夜值班巡逻。许多民族资本家、技术人员、高级职员也加入斗争行列,抵制了敌人的搬迁、破坏阴谋,保护了物资、设备、资金、档案;保护了上海各种建筑和设施,为完整地接管上海作出了重要贡献。第四,开展社会调查和情报工作。1949年初,上海市委动员所有基层支部和全体党员,通过各种社会关系,广泛开展地区调查和搜集情报工作。各工厂党组织不但搜集本厂机构人员、设备的基本情况,还搜集周围的驻军番号、武器配备,以及官员的居住地址、电话等等,及时汇总上报。同时,经由上海局策反工作委员会的工作,国民党的军事、机要部门的某些要职官员,于1949年初多次向中共上海地下组织提供了国民党军队在长江沿岸的兵力部署、炮台设施布防情况及上海作战计划。在此前后,打入国民党军事机要部门的中共地下工作者提供了《长江布防图》、《淞沪地区工事构筑图》等重要情报。中共上海地下组织派员冒着风险及时送交第三野战军指挥机关,或者通过地下电台,报送中央和华东局。这一工作对我军进攻上海、避免或减少损失、保全城市完整、顺利接管起了重要作用。

(二) 集中丹阳准备阶段

中共中央指示总前委、华东局,要求接管上海比接管北平、天

津、南京搞得更好。要充分做好入城前的接管准备,并把是否完成接管准备工作,作为进攻上海的先决条件之一。遵照中共中央关于接管上海的指导方针和统一部署,华东局开始从思想、政策、纪律、组织、物资、后勤等各个方面做好接管上海的准备工作。

1. 思想准备是各项接管准备中的首要准备

华东局组织接管干部认真学习党的七届二中全会决议,主要解决对党的工作重心从农村转移到城市的认识。从农村环境、战争环境转入城市环境、生产建设环境是一个重大转变。大多数接管干部长期生活在农村和武装斗争环境中,缺乏城市工作经验。有些干部虽然来自城市,但只有地下斗争经验;有些曾参加过城市接管,但只有中小城市的接管工作经验。这次接管的是全国最大城市,接管的任务十分艰巨,不但要接管国民党的一切行政权力机构,还要接管官僚资本的工厂企业和财贸、金融机构;同时还要学会管理城市和建设城市。摆在接管干部面前有许多新工作、新问题。因此,在革命转变时期,做好思想转变是重要的一环。参加丹阳准备的接管干部十分重视和认真领会党的七届二中全会的精神,联系实际,充分讨论,力求在入城后,能较快适应新的环境和新的斗争需要;在执政条件下,努力做到正确掌握接管城市政策,改善领导方法和工作方法,保持密切联系群众和艰苦朴素的优良作风,站稳无产阶级立场,完成接管上海这一艰巨任务。

2. 接管城市政策和入城纪律教育的准备

华东局把入城政策和纪律的教育作为丹阳准备的重点。5月6日,召集主要干部会议,有各委、部、处以上干部180余人参加。华东局负责同志作接管上海政策报告,主要根据中央城市工作指示,及华东局关于接管江南城市指示中所指出的原则及沈阳、平津各市的接管经验,说明接管上海应严格遵守党的政策,分清敌友界限,不要把自己的朋友和一切暂时可能保持中立的人,推到敌人的营垒。明确进入上海后必须全心全意依靠工人阶级。阐明入城后

安定人心、接管工作、恢复生产三项重要任务以及相互关系。详尽解释接管上海采取“按照系统、整套接收、调查研究、逐渐改造”的方针，依据不同性质的接管对象，采取不同的接收方法。对军事机构和政治机构，必须打碎。而对生产企业、经济机构则采取“自上而下、原封不动、按照系统、整套接收”的稳重办法和步骤，不打乱原来企业机构。关于工资问题，接收时应立即明确公布原职原薪。强调接管工作中必须依靠地下党和工人的配合。实行快接收，接和管结合，由军管代表负责组织生产委员会，以利尽快恢复生产。对私人企业和民族工商业财产，一律采取保护方针，不予侵犯。对学校文化教育机关，采取严格保护政策，对大、中、小学，采取维持原状、逐渐改造的方针。对反动党团、特务组织，由军管会命令宣布解散，并没收其公产，对罪大恶极的首要分子必须严办，一般的要宽大。指出我们进入上海后，应特别注意对外交、劳资关系、金融货币、贸易、社会秩序恢复的领导，并力求在上述几项主要工作中少犯错误。大家学习了这一系列具体的接管政策，又结合在接管工作中可能发生的问题进行讨论，解决了当时干部中存在的“接得下，管不好”的紧张心理和畏难情绪，增强了进入上海后如何把城市接收好、管理好的信心。

上海是闻名的国际城市，中外瞩目，军队和接管干部讲不讲政策，守不守纪律，关系到进入上海后，共产党的威信能否树立，能否得到500万市民拥护的大问题。在丹阳准备期间，中共中央华东局领导非常重视纪律教育。5月10日，陈毅在入城纪律报告中严厉批评了有的同志在丹阳不遵守纪律的行为，指出绝不能把不良作风带进上海。他在报告中特意传达毛泽东主席指示：进入上海是中国革命过一难关，它带有全党全世界性质。我们到了上海，一举一动对敌友都有关系。我们在上海搞得不好，全世界工人阶级和朋友都会高兴、欢呼，敌人会更垂头丧气。我们在上海搞一件坏事，全世界都知道。因此，我们野战军的“野”在城市不能“野”，必