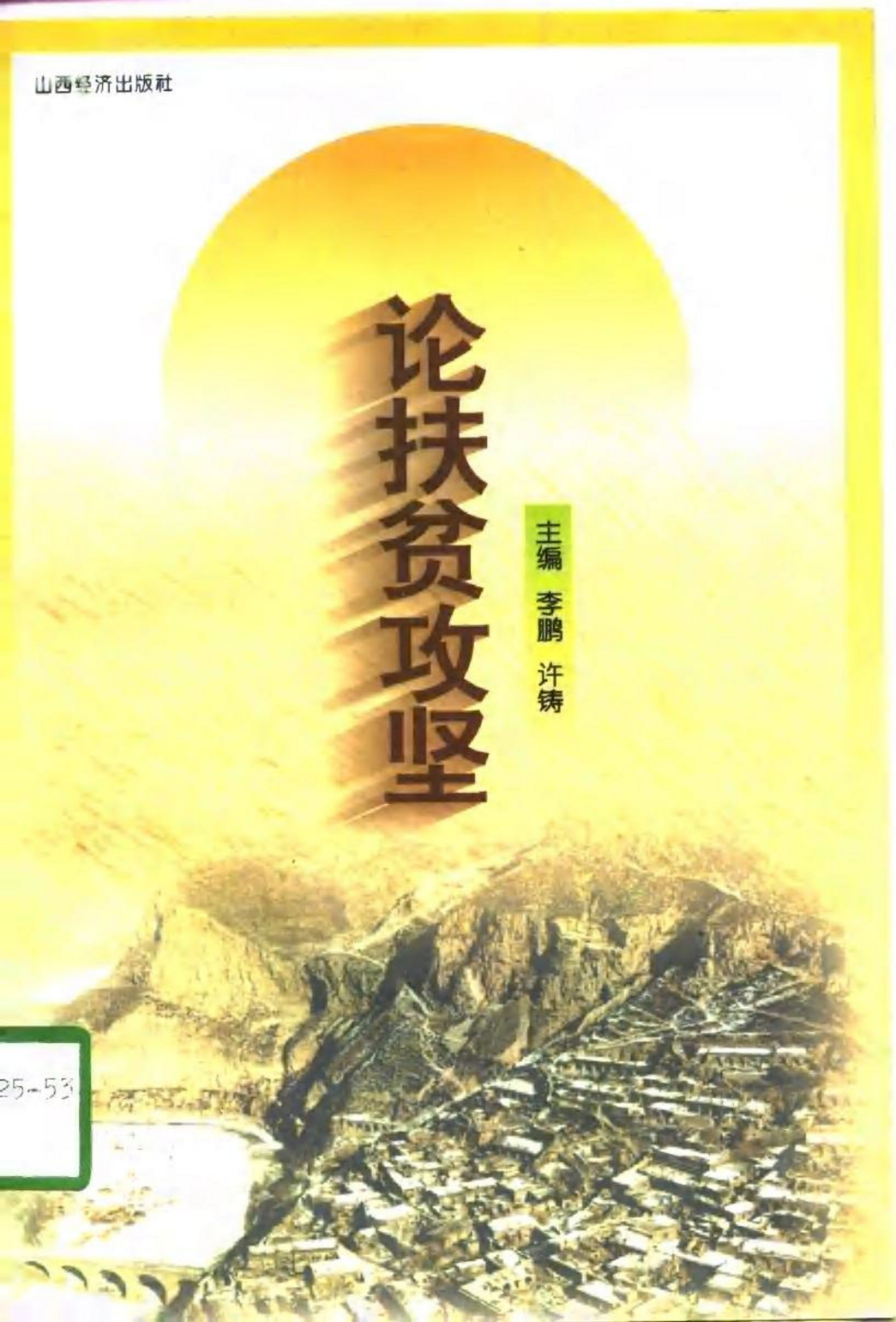


山西经济出版社

论扶贫攻坚

主编 李鹏 许铸

25-53



论扶贫攻坚

主 编 李 鹏 许 铸
编 委 郑根堂 石晶莹 冯进成
郭振焕 李淑敏 徐 超
吉亚竹 孟广杰

山西经济出版社

书 名: 论扶贫攻坚

作 者: 李 鹏 许 铸 主编

出版者: 山西经济出版社(太原市并州北路69号·
邮码:030001·电话:4044102)

发行者: 山西经济出版社

印刷者: 山西省统计局印刷厂

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 9.5

插 页: 3

字 数: 232千字

印 数: 0001—1200册

版 次: 1997年12月第1版 1997年12月第1次印刷

书 号: ISBN 7—80636—102—2/F·099

定 价: 15.00元

责任编辑: 侯新院 复 审: 王宏伟 终 审: 张凤山

理論联系实际
探索脱貧規律

孫文成

真技實

丁丑年 鄭社屋

产业扶贫是贫困地区脱贫

致富奔小康的根本出路

王文学
五五



省委副书记刘泽民在研讨会上作报告



省直工委书记李鹏在研讨会上讲话



中国农业发展银行山西省分行
行长许铸在研讨会上讲话



中国农业发展银行山西省分行
副行长石晶莹在研讨会上讲话



省直机关扶贫攻坚理论研讨会主席台



省直机关扶贫攻坚理论研讨会颁奖仪式

(以上照片由贾苏华同志提供)

目 录

奋力攻坚 加速脱贫

——在省直机关扶贫攻坚理论研讨会上的讲话

..... 刘泽民(1)

试论山西扶贫攻坚的基本思路..... 李 淳 尹海斌(7)

对扶贫攻坚几个关系的哲学思考 李 鹏(16)

矫正错位 全力攻坚

——谈谈扶贫攻坚的几个认识问题 陈喜旺(25)

正确处理扶贫攻坚中的八个关系 樊茂枝 吕书平(30)

山西省贫困县人口与经济反思 王富祥 栗金荣(36)

扶贫工作需处理好六个关系 ... 省国家安全厅扶贫工作队(42)

对我省贫困县类型特征及其奔小康

主攻方向与对策的初步探讨 荆红社 高青山(48)

山西扶贫开发的几个问题 牛银虎 赵满仓(55)

黄土山区贫困人口脱贫的实践与思考 蒋 品(60)

对山西妇女脱贫模式的初步探析 王利军(67)

试论开发扶贫与发展集体经济 李秋保(74)

实施“立体扶贫”是搞好扶贫工作的有效途径 郭向凡(82)

扶贫攻坚 抓好关键 齐向民 白日成(87)

像抓太旧路建设一样狠抓扶贫攻坚 刘俊谦(93)

扶贫攻坚 成败在干	孙水生(98)
扶贫攻坚与实干精神	汤继胜(105)
扶贫攻坚 关键在党 根本在人 成败在干	张宝万 张彩娟(112)
扶贫攻坚关键在于解放思想转变观念	史俊长(117)
提高人的素质是搞好扶贫的根本措施	贺敬波(122)
关于提高劳动者整体素质的思考	省粮食厅工作队(128)
发挥气象科技优势 为扶贫攻坚做贡献	樊春生(131)
保障机制的健全是科技扶贫成功的关键	程素琴(137)
论农业科技扶贫的地位与作用	刘志玲(142)
依靠科技兴农 加快脱贫步伐	戴文斌(147)
提供优质服务 搞好信贷服务	许 铸(151)
谈谈扶贫攻坚与扶贫资金效益的问题	缪振龙 王云萍 李晋京(154)
扶贫贷款使用与管理的几点思考	常鹏举(160)
关于信贷扶贫的调查	许 铸 武康明 李志民 张灵媚(164)
山西省扶贫资金运用上的问题和对策	武步云(170)
对农村剩余劳动力转移问题的思考	李宝卿(178)
稳定解决贫困地区吃饭问题的一条路子 ——基本农田 + 高产作物 + 地膜覆盖	刘德宝(187)
选准扶贫项目 加快致富步伐	朔州市煤管局(192)
关于如何实现农业产业化的思考	李 海 郭启智(198)
山西经济林状况和发展思考	张端玲 王云变(203)

农业加工业与扶贫攻坚	阎文宾 常廉方(208)
山西蚕桑业再发展的途径	丁全发(213)
以科技为先导 探索“以富带贫”的新模式	胡志高 姚敬明 李思源(218)
我省东西两山的农民脱贫要靠牛羊	张树方 柴桂珍(223)
加速农业产业化是扶贫攻坚的一条重要途径	李金锐(226)
实行党员联户 发挥党员作用	王宝福 徐蓓兰(229)
机关党组织在扶贫攻坚中怎样发挥作用	吕梁地直工委(232)
搞好党建是扶贫攻坚获胜的关键	解徐庆(237)
加强贫困地区精神文明建设	李晓林(241)
扶贫攻坚要与计划生育相结合	张 程(244)
怎样搞好厅局包乡、处室联村、党员联户	赵 恭(250)
对扶贫攻坚几个问题的思考	刘光仿(255)
倾注真情 扑下身子实干	
讲求实效 多管齐下攻坚	靳旭光(261)
关于扶贫工作队几个问题的思考	解福谦(270)
扶贫工作队 in 扶贫攻坚中的地位 and 作用	李 杜(274)
对阳泉贫困地区扶贫攻坚的思考	武荣敬 王贵宝(279)
对临县梁家会乡脱贫致富的系统分析	贾大武(284)
临县脱贫攻坚与经济社会发展战略的几点思考	雷仲敏(290)
编后记	(295)

奋力攻坚 加速脱贫

——在省直机关扶贫攻坚理论研讨会上的讲话

刘泽民

扶贫攻坚是与大自然抗争，是与人类的愚昧抗争，是与贫穷抗争，是一项复杂的社会系统工程。世纪之交扶贫攻坚更是人类战胜贫困、走向富裕、战胜愚昧，走向文明的历史呼唤。鉴于此，进步人类才把扶贫攻坚作为社会进步与经济发展的重大战略目标规定下来。山西作为重点扶贫区，近年来扶贫攻坚的力度不断加大，脱贫步伐不断加快。特别是去年以来，扶贫攻坚与结构调整、扩大开放，已经并列成为省委、省政府全力抓紧的大事，已经成为兴晋富民，全省达小康的工作共识。扶贫攻坚的实质内涵就是加速发展。发展是硬道理，扶贫攻坚既是硬道理、更是硬指标。何以实现扶贫攻坚的既定目标？要求我们的领导、专家、学者以及工作在扶贫第一线的工作队员，要对扶贫攻坚的一些实际问题，尤其是一些理论问题，进行深层研讨和实践探索。扶贫攻坚理论研讨会的全部目的正在于此。

摆脱贫困：一个沉重的历史话题

在世界经济迅速发展、社会财富急剧增加的同时，贫困问题不但没有相对缓和，反而日趋恶化，贫困国家越来越多。全世界最贫困人口从 10 亿增加到 13 亿，目前还在以每年 2500 万人的速度增加。在发展中国家里，现在有近 1/3 的人处于赤贫状态，每年有 1000 万以上的人口死于饥饿或营养不良。在人类行将跨入 21 世

纪的时候,世界上 1/5 的人口仍在贫困的险恶环境中挣扎。面对这一严峻的现实,在世纪之交,消除贫困,济世救民,就成为国际社会的一项迫切任务。同世界贫困现象日趋严重形成鲜明对照的是,改革开放的中国消除贫困的工作取得了巨大成就。改革开放 18 年来,是我国经济建设和社会发展最快的历史时期,也是贫困人口减少最快的历史时期。我国国民经济持续、快速、健康的增长,综合国力提高,人民生活改善。与此相联系,长期贫困的现象,有了大幅度、大面积的缓解。全国近 3/4 的贫困人口在改革、开放、发展条件下迅减。中国贫困人口占世界贫困人口的比例,已经由 70 年代末的 1/4 减少到现在的 1/20。这是一个举世公认的历史性成就。从山西来看,全省 50 个贫困县,492 个贫困乡,380 万贫困人口。50 个贫困县,占到全省农业县区的 45%,380 万贫困人口,占全省农业人口的 16.3%。今后四年,还有 300 多万贫困人口需稳定脱贫,平均每年需减少 70 万人。这就是山西扶贫的具体攻坚目标。实现这一目标,更为困难的是,现有的贫困地区都是自然生态环境恶劣的边远山区,特别是晋西、晋北地区,降雨少,无霜期短,灾害频繁更给扶贫带来相当大的难度。面对这样一个严峻的现实,我们没有别的选择,只有强化扶贫意识,奋力攻坚,负重前行,决不能让我们的人民带着贫困的枷锁走进 21 世纪,这是省委、省政府对我省 380 万贫困人口的庄严承诺,也是 3000 万三晋儿女的共同心愿。

贫困问题是一个历史问题,也是一个现实问题。有史以来,贫困就与人类的发展相伴随。可以讲,一部人类史就是一部与贫困斗争的历史。历史的变迁,时代的更替,无一不与贫困、反贫困相关。历史上农民起义,都是因为不堪贫困,才揭竿起义。反贫困是历史发展的总动力。“迎闯王,盼闯王,闯王来了不纳粮”,就是一个具体的写照。历史上的安定时期,多是人民相对富裕、贫困问题解决较好的时期。当年打土豪、分田地,减少税赋,在很大程度上

也是为了解决这个问题。人民当家做主、翻身解放,一个内含的主题就是摆脱贫困。因此,解决贫困问题不仅仅是一个经济问题,更是一个重大的政治问题。

当然,由于我们发展的基础、生活的环境条件以及历史文化习惯的差异,贫困具有相对贫困和绝对贫困之分。解决相对贫困是一个发展的问题,解决绝对贫困是一个波及生存的当务之急,世界上扶贫分两种情况,发达国家主要是解决相对贫困的问题;而第三世界国家主要是解决绝对贫困的问题。我们国家在很大程度上也主要是解决相对贫困的问题。当然更不能忽视解决个别地方的绝对贫困问题。攻坚的意义目标也在于此。我们国家的“八七”攻坚计划和过去的扶贫计划有一个显著的不同,就是突出了解决绝对贫困的问题。我们要根据贫困的性质,特别是在市场经济发展的初期,切实解决好绝对贫困问题。这就是我们所攻之“坚”,扶贫之“重”,工作之“要”。

形成贫困具有主客观多方面的原因。资源性贫困。有的地方尽管国土面积不小,土地资源不少,但也摆脱不了资源性贫困。根源在于大部分是资源质量差。比如说土地,北方干旱地亩产 50 公斤,南方一年产三季,一季产 300 公斤~400 公斤,绝对不可比;降雨量等各种资源都不平均,资源质量就有天壤之别。人口素质上的贫困。同等人口密度,由于人才质量的差异,教育发展的不平衡性,就必然发生人口素质上导致的贫困。此外还有社会条件、社会功能发育不够以及政策失误造成的贫困。社会主义体制是以消除贫困、实现全民族的共同富裕为基础功能的。消除贫困也是建设有中国特色社会主义的最终目标。当然在市场经济条件下,如果政策举措和宏观调控失当,不能够正确运用效率与公平的原则也会造成贫困。

摆脱贫困：一个现实的实践命题

近年来，中央和省里采取的扶贫措施是正确的、有效的，工作力度是大的，成效显著，群众满意。

扶贫目标明确。在温饱问题解决的基础上，主要解决绝对贫困的问题。我省在这个问题上策略思维很到位。一是扶贫资金分两次分配。我们的贫困县多集中在吕梁山、太行山和晋北的一部分高寒地区。近年来，对 160 个乡增加了一些扶贫投资。扶贫资金两次分配后，一个乡镇平均达四五十万，最困难的乡镇可以达到八九十万。省里的 100 多个厅局大部分在绝对贫困乡组织定点扶贫。二是采取有力的行政干预保证扶贫效益。实践告诉我们，解决扶贫效益的问题，必须强化政策调控和政府的干预。就是要一把手负责扶贫，把扶贫的任务压到各级行政长官身上。因为消灭贫困这是一个伟大的历史使命。理所当然要成为各级政府的主要职责。为此要采取机关定点扶贫、领导签订责任书、树责任碑等措施，强化政府管理扶贫的工作力度。

加大投入力度。投入是扶贫的主渠道。但怎样加大投入则是一个改革的课题。一句话改革扶贫资金使用办法，是扶贫攻坚的效益保证。目前我们国家按照国际通行的说法，扶贫思路基本上还是救助式的，这种模式要转变，扶贫不完全是救济。建国初期，主要是解决整体贫困的问题。三中全会以后，贫困人口逐步从两亿多人缩小到现在的 6500 万人口，我省贫困人口从 500 万减到现在的 380 万，实际上我省目前真正处在贫困线以下的人口 180 多万。据我们分析，可能是 150 万左右。这个比例占到全省总人口的 10% 以下。按照国际上通行的看法，贫困面如在 10% 以内，必须采取两大措施，一是政府干预，二是救助式扶贫。因为剩下的这一部分，其生存的条件、资源条件、人口素质条件等，已经成为完全没有或失去脱贫的能力，必须通过外力救助，加大外力救助以

后,才有可能激发内部的活力,如果没有外力救助,不可能激发活力。有的同志提出让其参与市场竞争。事实上不可能。因为没有条件竞争。就和拳击一样,一个出来 10 公斤,一个只有 2 两,注定是败者,注定在市场经济条件下是个失败者。先决条件就存在,不必实验,而且随着市场经济的发展,越来越存在这个问题。我们国家的一系列方针政策,一是政府干预。政府拿起来,揽起来,我们社会主义国家更应该是这样。二是救助。外力推动。三是发动社会参与。1996 年社会参与、社会投入这一块,已经超出政府。政府投入只有 1.2 亿元,社会投入大致有 1.6 亿元。加大社会扶贫力度,只靠政府投入上不去。全国财政收入只有 4700 多个亿,我们拿出 100 个亿,不成比例。1995 年我省财政收入 100 多个亿,1996 年达 110 个亿,政府拿出 1.2 亿。我们的 1 亿多,平均到最贫困的 100 多万人,人均还达不到 100 元,几十块钱的投入怎能出效益呢?四是宏观调控,加大公平的分量。所谓宏观调控,就是不能一味讲市场经济,市场竞争,必须通过市场经济发展后,拿出更大的分量来解决公平问题。对我省来说,应该拿到 5 个亿以上,当然我们有个双目标,国家有难处,拿不出来。有些政府要调整。一是原定 1996 年实现温饱目标的人口是 70 万,年终实现 110 万人口脱贫。当然一年脱贫不算稳定,稳定脱贫有三个目标,基本农田建设怎么样?主要产业形成没有?基础设施完善没有?还要看基层党组织建设的情况。二是 1996 年我省的扶贫战略布局受到党中央的肯定。江泽民总书记在全国扶贫会上肯定了山西的做法,表扬了山西,而且全国著名专家、学者认为山西的做法是好的。但我们不可能在现阶段把所有资金都用于扶贫。因为面临一个发展的问题。面临一个从整体上提高经济素质的问题。实际上是眼前脱贫和长远致富的问题。为什么全国 4700 个亿的财政收入,只拿 100 个亿,山西只拿一个亿呢?一个亿还有 7000 万是从煤炭上拿的,财政只拿了 5000 万,为什么不拿 1.2 个亿,因为还有个修路、通