

乡镇经济学

泰山乡村企业学院编

乡镇企业职工中专函授教材

农业出版社

(京)新登字060号

乡镇企业职工中专函授教材

乡 镇 经 济 学

泰山乡镇企业学院 组编

• • •

责任编辑 高 岚 张大春

农业出版社出版发行 (北京朝阳区农展馆北路2号)

济南新华印刷厂印刷

787×1092mm32开本 7.25印张 1.68千字

1992年1月第1版 1992年1月济南第1次印刷

印数 1—10,000册 定价 3.20元

ISBN 7-109-02489-X/F·204



泰山乡镇企业学院教材编审领导小组

组 长	孙继业			
副组长	刘培泰	齐承芳	宋宪章	刘仲贵
	耿希海			
成 员	孙继业	刘培泰	齐承芳	宋宪章
	刘仲贵	耿希海	梁勇言	赵永良
	马洪兴	郭宗泉	刘汉臣	张恒海
	侯召华	丁希清	张在渊	

泰山乡镇企业学院教材编委会

主 编	耿希海			
委 员	上官治国	牛继荃	王学泽	包德坚
	吴 健	李俊生	李方本	李路萱
	汤元信	周宏大	连廷广	南 极
	郑贵斌	袁若飞	陈文魁	鲍国泉
编 者	陈文魁	袁若飞	周宏大	
主 审	周宏大			

目 录

第一章 乡镇理论及乡镇在现代化建设中	
的地位与作用	1
第一节 乡镇经济学的研究对象与方法.....	1
第二节 马克思主义城乡结合理论.....	9
第三节 乡镇的起源、形成及其发展.....	13
第四节 乡镇在农村现代化建设中的地位和作用.....	19
第五节 国外村镇建设概况.....	34
第二章 自然资源的开发与利用	41
第一节 自然资源及其在乡镇经济发展中	
的作用.....	41
第二节 土地资源的开发与利用.....	42
第三节 水资源的开发与利用.....	46
第四节 矿产资源及能源的开发与利用.....	50
第三章 乡村人口城镇化与劳动力资源开发利用	54
第一节 乡村人口城镇化.....	54
第二节 我国不同地区乡村人口城镇化的	
途径和方式.....	63
第三节 乡镇劳动力资源利用与人才开发.....	70
第四章 农村产业结构	81
第一节 产业的分类与产业结构.....	81
第二节 农村产业结构设计的原理.....	84
第三节 农村生产的综合发展与专业化.....	91

第四节	产业结构的合理调整	96
第五章	乡镇农业经济	102
第一节	农业在国民经济中的地位和作用	102
第二节	农业现代化	108
第三节	当前我国农村生产资料所有制结构	114
第六章	乡镇工业经济	125
第一节	我国乡镇工业的产生和发展	125
第二节	我国乡镇工业的特点和经济分类	132
第三节	乡镇工业的技术基础	138
第四节	乡镇工业横向经济联合	143
第七章	乡镇商业经济	154
第一节	乡镇商业的地位与作用	154
第二节	乡镇商业的经济类型	157
第三节	乡镇商品流通及其渠道	158
第四节	乡镇市场	162
第八章	乡镇社会化服务体系	173
第一节	乡镇社会化服务体系概述	173
第二节	乡镇财政	179
第三节	乡镇金融	183
第九章	乡镇企业收入分配	193
第一节	乡镇企业的初次分配	193
第二节	乡镇企业收入的再分配	202
第十章	乡镇消费经济	204
第一节	消费和生产的辩证关系	204
第二节	农村消费结构及其变化	206
第三节	乡镇公共事业	218
第四节	乡镇福利事业	221

第一章 乡镇理论及乡镇在现代化 建设中的地位与作用

第一节 乡镇经济学的研究对象与方法

一、乡镇经济学的研究对象

乡镇经济学是一门以乡镇经济作为主要研究对象的新学科，它是以城乡接合点的镇，旁及与镇有直接联系的周围乡脚所形成的区域作为研究对象，以乡镇经济建设的方针政策、理论实践和乡镇经济发展趋势及其规模性为主要研究内容的区域经济学。它在经济科学体系中占有重要地位，因此也是政治经济学分支中的一门综合性的应用经济学。

乡镇经济学既然是一个区域性的概念，此处所说的乡就不是一个行政概念，而是指与镇有内在联系的经济区域。乡一般有政治、经济和文化教育等事业的领导职能，但大都没有经济、文化等实体设施建设，这些实体建设往往集聚在中心点上。这里我们所说的中心——镇，就是一定区域范围里的政治、经济、文化的中心，是与周围乡村的资源、经济、劳动力以及各种条件有着密切联系的社会单位，也是一个人口相对集聚、工副业生产相对集中、具有多种经济活动内容的有机整体。

镇与乡的关系是相辅相成的。没有乡，镇的经济就会因滋养无源而枯竭；没有镇，乡村经济也就因流通不畅而凋

敞。

从镇与城的形成过程来看，镇与城也有着密切的联系，它们都是一个历史的范畴，都是从乡村出发，并在城乡对立中进一步发展自身，最后，城、镇、乡(村)融为一体，同步发展。在上述历史变化过程中，城镇之间存在差别，但不是不可逾越的，现在有不少城市就是在镇的基础上发展起来的。从城、镇的发展条件讲，它们所需的社会、经济条件基本是相同的，如社会分工是前提，工业发展、商业发展是基础，科技、文化的发展是重要条件。近几年来，城镇之间这种不可分离的社会、经济联系在我国一些经济发达的地区表现十分明显。如苏南地区，城市工业、乡镇工业、农村副业这三种不同层次的生产力，构成了一个区域经济的大系统。这是一个在社会主义条件下乡村实现工业化的系统，也是中国工业化的新模式。苏南地区如此，今后其他地区也将是如此。

从上述可以看出，镇介乎于城、乡(村)之间，它下联乡村，上通城市，在乡村之上，城市之下，也是城、乡(村)经济联结的枢纽。所以，乡镇经济学研究的乡镇是这样一种社会经济实体：它比乡(村)区域高一个层次，而比城市区域又低一个层次，此种社会经济实体，基本上是一批从事非农业生产人口为主体组成的经济区域。不论从地域、人口、经济、环境等方面看，镇都具有与城、乡(村)两个区域相异的特点，又都与城、乡(村)两个区域保持着密切的联系。我们研究的乡镇经济，正是这样的一个社会、经济实体。

关于乡镇划分的标准，大体有四种，即人口标准、地位标准、功能标准和综合标准。分别叙述如下：

(一)人口标准。此法是根据国家有关部门的规定，以非农业人口在乡镇人口中所占的比重确定。新的建镇人口标

准：总人口在2万以下的乡，乡政府驻地非农业人口超过2000的，可以建镇；总人口在2万以上的乡，乡政府驻地非农业人口占全乡人口10%以上的，也可以建镇。少数民族地区、人口稀少的边远地区、山区和小型工矿区、小港口、风景旅游区、边境口岸等地，非农业人口虽不足2000，如确有必要，也可设置镇的建制。

（二）地位标准。此标准划分法一般依行政地位把乡镇区分为若干层次，在层次的下边又可细分为若干级。按层次乡镇依次可分为县属镇，乡属镇和村镇三个层次。第一层是县属镇，县属镇分为二个级别，第一级是县城镇，第二级是非县城的县属镇；第二层是乡属镇，乡属镇也分为二个级别，即第三级是人口接近于县属镇的乡属镇，第四级是规模较小的乡属镇；第三层是村镇，即第五级。

（三）功能标准。功能标准划分法一般依乡镇的基本功能确定其类型和层次。如有的地方提出，以工业生产为主要支柱的乡镇叫生产型；有的乡镇主要发展商业、服务业，是商品集散地，谓之商业型；有的从开展文化活动、推广农业科学技术做起，带动乡镇全面发展，叫科技型；还有一些是为矿区、旅游服务的乡镇，类型不同，但各具特色。

（四）综合标准。一般是以马克思提出的确定城市规模的五要素为依据。马克思指出：“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中”^①，所以有的同志依此提出了划分镇的四项综合指标：即人口指标、工业总产值指标、商品销售额指标和服务业总收入指标。

不论哪种划分方法，都承认乡镇不是个单一的层次区域，而是一个由多层次组成的区域系统，此系统上限至城关

^①《马克思恩格斯全集》第3卷，第57页

镇，下限至村镇，共同构成了乡镇区域。

乡镇经济学研究内容如下：

(一)乡镇经济发展历史及其规律。由于乡镇经济学带有历史科学的特性，即乡镇本身就是一定历史发展的产物，即不是古已有之，也不是永恒不变，而是有发生、发展和不断变化的历史过程，并且具有一定的规律性。这里所讲的经济规律就是乡镇工业化以及乡镇现代化建设中的各种经济规律。对于上述规律，要研究它们产生和发生作用的经济、社会条件，其客观要求、作用的形式等问题。所以，乡镇经济发展史及其规律应作为重要内容来研究。

(二)乡镇经济系统。乡镇经济学是一门综合性的社会科学。因此乡镇经济学也就具有系统科学的特征。乡镇经济作为一个完整的系统，是由参加乡镇经济活动的各种相互依赖、相互制约而又各具特定功能的分系统所组成，其构成乡镇经济系统的主要因素是：人、物质、设施、财政、任务指标、信息等。

1. 乡镇人口。镇的形成是人口集聚化的结果。所以，乡镇人口就成为乡镇经济系统构成中的一个主要因素。前已述及，人口的规模构成了乡镇经济活动的规模，并使其他方面的各种因素受到影响。目前，中央提出农村人口“离土不离乡”，但是如何进入镇，在镇上落户，已成为当前乡镇经济学研究中的一个重大课题。

2. 物质因素。乡镇的物质因素主要有土地、原材料和能源等。上述物质因素，对乡镇经济的发展是至关重要的，无时无刻不在发挥作用。当前，各地制订的乡镇发展规划，其内容主要也是集中在这些方面。

3. 乡镇设施建设。所谓乡镇设施内容是很广泛的，包括

乡镇中的一切建筑物，如工业设施、机械设备、文化和娱乐设施等。这些乡镇设施状况是与乡镇人口、物质因素等紧密相联的，从而又产生了一系列的问题需要研究，如乡镇的技术结构、职业结构、产品结构、投资结构、价格结构等。

4. 乡镇财政活动。乡镇财政活动是指乡镇财政、财务收支等经济活动，反映乡镇经济发展有一个不断“积累”、“投资”、扩大的过程。

5. 乡镇任务指标。乡镇经济的发展，有其明显的目的性，也就是要有明确的任务指标。这些指标的确定，又与乡镇的科技、社会、经济、政治等各方而有着密切的关系。

6. 乡镇信息。所谓乡镇信息就是具有最新内容的情报和消息。这里主要讲的是经济活动中的情报和消息，即经济信息。如市场供求情况、价格、新产品、竞争趋向、消费趋向、新技术、消费水平等。经济信息还包括社会生产过程、流通过程、交换过程和消费过程中的信息，以及其他与经济有关的各种信息。

(三) 乡镇各业经济研究。乡镇经济学的内容是很广泛的，它作为政治经济学的一个分支，又包含许多专业的、具体的经济学内容。例如乡镇人口经济、乡镇农业经济、乡镇工业经济、乡镇商业经济、乡镇交通运输业经济、乡镇财政金融、乡镇服务业经济、乡镇生态经济、乡镇土地经济等。

(四) 乡镇经济的综合研究。乡镇经济学是以乡镇经济实体作为研究对象的一门科学，而乡镇经济又是一个系统。因此，必须对乡镇经济进行综合性研究，同时，我们要把研究乡镇经济中一些带全局性、战略性、长远性的经济问题，放在重要位置上研究。此类问题包括：乡镇经济在国民经济中的战略地位；如何实现乡镇经济的现代化，特别是中国式的

乡镇现代化问题；制约乡镇经济发展的综合因素的研究；等等。

总之，乡镇经济学就是在马列主义、毛泽东思想的指导下，从中国的实际情况出发，研究乡镇经济发展规律，并采取各种措施，促进各业协调发展，以获得最优的经济效益，从而走出一条具有中国特色的乡镇建设的路子。

二、乡镇经济学的研究方法

(一)要以科学的城乡结合理论为指导思想。马列主义对于城市与乡村这两种社会实体的发生、发展的规律，早就有系统论述，对于城市与乡村演变的结局进行了科学的预见，并且具体指出和描绘了在未来社会中工农结合、城乡融合的道路与模式。因此，以马列主义的城乡结合理论为指针，有助于认识乡镇发展的规律性；有助于正确制订我国乡镇经济发展战略和确定战略重点；有助于制订科学的乡镇经济发展规划。

(二)乡镇经济学研究的首要方法采用总体论或称系统论的方法。乡镇经济学是一个区域性的学科，从以上论述中可以看出，它所研究的客观对象几乎包括了国民经济的各个方面，因此讲，它的经济结构就不是单一的，而是一个系统结构。我们所说的区域经济系统，就是指它的系统构成，也就是指在特定的地域范围内的经济发展模式。

乡镇作为一个社会实体，它包括人口、空间、经济、文化等基本要素。这些基本要素互相作用，形成一个有机的小系统。从乡镇经济部门内部来说，工业、商业、交通运输业相互促进、相互制约，也是一个不可分离的系统。一个乡镇如果信息、市场不发达，那么，工业的发展也必然会受到很

大的影响。其次，文化教育事业对乡镇经济的发展也有着密切的关系，所以必须在乡镇经济发展过程中，十分注意培养人才和挖掘人才。

由此可知，无论从宏观，还是从微观来看，乡镇都是一个由若干个社会、经济要素有机地形成的系统。因此，必须用系统论的方法去剖析乡镇的各种问题。

(三)理论与实际调查相结合。乡镇经济学的基本内容，就是研究并解决我国乡镇现代化建设过程中产生的经济问题，揭示我国乡镇经济发展规律，探索我国乡镇城市化、农村工业化的道路。因此，对于乡镇经济学的问题，需要在理论与实践相结合的基础上进行探讨，也就是采取理论与实际调查相结合的方法。在整个乡镇经济问题的研究过程中，应强调实地调查为主，要求在系统调查的基础上进行理论分析。只有如此，我们对乡镇经济学的研究才能取得有科学价值的成果，才能符合中国的实际，并对实践具有指导意义。

(四)定性研究与定量、定位研究相结合。长期以来，我国各门经济学科的研究都偏重于定性分析的方法，而忽视了定量分析。乡镇经济学刚刚开始研究，应当重视定量分析的方法，这对实际工作更具有指导意义，并且使其立论更加具有科学性。如论述乡镇经济在国民经济发展战略中的地位，就必须要有了一定的数据来说明，即必须有量的分析和论证。

所谓定位研究，即把全国分成几大块，分别予以研究。如东北地区、华北地区、西北地区、西南地区、华东地区、华南地区；发达地区和经济落后地区；内地与边疆等各种地区乡镇建设的现状、生产力水平、人口结构、产业结构；乡镇在发展中有何特殊条件，现处于何种发展阶段，今后发展

的前景，要确定哪些战略重点等问题。目前，各地乡镇经济发展水平差距较大，所以探索各地乡镇发展规律和特征，对于乡镇经济建设的实践更有指导作用，使定量研究成果更加准确，定性研究更加深入。

(五)国内外研究相结合。目前世界上有许多国家正在对乡镇进行研究，我国对此问题的研究还是处于初始阶段，许多带有规律性的东西，尚未明显的表现出来。在这种情况下，就需要在研究国内乡镇建设的同时，对世界各国，特别是那些原来国情与我国有相似之处，而目前乡镇建设又搞的比较好的国家，进行深入系统的研究。这样做，有利于我们认识我国乡镇建设的规律和发展趋势，使我们制订的乡镇发展规划更具科学性，超出狭隘的经验主义。例如我们要对乡镇人口进行预测，就可参照罗马尼亚、苏联以及南斯拉夫的做法，确定我国在未来的社会里，农村人口将不只是40%进入乡镇，而是70~80%进入乡镇(此处乡镇与集镇同)。根据我国的特殊国情，今后进入大、中城市的人口只相当于农村人口总数的20%左右，其余农村人口，将会或迟或早进入乡镇定居。这个问题，我们从苏联、罗马尼亚、南斯拉夫、德国、荷兰等国家的情况清楚地看到，农村人口正在迅速向乡镇转移，这是乡镇建设和发展的必然结果。农村人口随着生产力水平的提高，居住过分分散，不利于工业生产的发展和生活方式的现代化。

关于乡镇经济学的研究方法很多，除上述外，还有统计分析的方法、静态与动态相结合的分析方法、宏观和微观相结合的分析方法等，不具体叙述。

总之，随着乡镇经济学的发展，其研究方法也必将不断丰富和完善。

第二节 马克思主义城乡结合理论

一、实行工农结合、城乡“融合”的意义

乡镇是城乡结合点。马克思主义关于城乡结合理论或称为乡镇理论，是马克思、恩格斯在创立马克思主义政治经济学和科学社会主义的过程中提出并逐步完善起来的。马克思、恩格斯最早提出这一理论，是他们在1845~1846年合作撰写的《德意志意识形态》这部巨著中；而在《资本论》与《反杜林论》中，马克思和恩格斯则分别从政治经济学和科学社会主义角度深入系统的阐明了这一理论，使其有了科学的思想基础，城乡结合理论或称为乡镇理论从而得以确立。马克思的《哥达纲领批判》，则是明确地把实现工农结合、城乡结合，体力劳动与脑力劳动的结合，彻底根除三大差别和旧的社会分工，做为共产主义社会高级阶段的标志。从此开始也就把城乡结合理论，作为科学社会主义思想体系的重要组成部分。

关于实行工农结合、城乡结合的意义，马克思、恩格斯论述很多。马克思主义经典著作首先详细深入的揭露和批判了资本主义社会城市化的弊病，恩格斯在他的《英国工人阶级的状况》一书中，在系统调查的基础上，用无数骇人听闻的事实揭露了资本主义城市的日益严重的社会问题，如环境污染、住房低劣、交通拥挤、道德堕落等等。同时还指出农村和城市不停的竞争，处于尖锐的对立状态之中。在《共产主义原理》和《反杜林论》这两部著作中，又进一步论述了城乡结合的必要性和意义。恩格斯指出：“根据共产主义原

则组织起来的社会”的生产管理工作，要求全面发展，由能通晓一系列生产部门的新人来进行，否则就担负不了。因此，这就需要消灭城乡分离，实行工农结合、城乡结合，以便创造出这种“通晓整个生产系统的人”^①来。恩格斯还强调指出，在机器大工业时期，实行城乡融合，才能为大工业本身提供它所需要的条件，同时，这也是“农业生产和公共卫生事业的需要”^②。也就是说，只有消灭工业和人口过份集中于城市的现象，实行工农结合，城乡结合，才能从根本上解决城市所带来的难以克服的社会问题，为工农业生产，尤其是为人们的生活、生产创造良好环境。这一点也说明实行工农结合和城乡结合有着重大的意义。

二、实行工农结合、城乡结合的条件

马克思、恩格斯具体阐明实行工农结合、城乡结合的条件，是在《共产主义原理》这篇文章中讲到的。在这篇文章中，恩格斯明确地指出并阐述了消灭工农差别，实行城乡结合需要共产主义社会经济制度和机器大工业生产这两个条件，要真正彻底的消灭城乡差别和工农差别，这两个条件必须结合起来，缺一不可。恩格斯告诉我们，在按照共产主义原则组织起来的社会中，一方面是由于社会共同地、有计划地进行生产，需要通晓“整个生产系统”的劳动者，从而社会能使人们全面地发展和发挥他们的才能。这样“这个社会的建立本身便给消灭阶级差别提供了条件”^③。就是说，共产

①《马克思恩格斯选集》人民出版社，1972年，第1卷，第223页（出版社与版本下同，略）

②《马克思恩格斯选集》第1卷，第335页

③《马克思恩格斯选集》第1卷，第223页

主义社会制度，为消灭工农差别，实行城乡联合创造了社会条件和前提。另一方面，所以能在共产主义社会彻底消灭城市和乡村之间的差别，做到“从事农业和工业劳动的将是同样的一些人，而不再是两个不同的阶级”^①。这是因为按照共产主义原则组织起来的社会，是建立在机器大工业基础之上的。这样，原来旧的分工就成为“被机器动摇了的分工”^②。就是说，机器大工业排除了旧的分工基础，使工农分离，城乡对立没有存在的物质基础了。

三、实行工农结合、城乡结合的具体道路和模式

实行工农结合和城乡结合的具体道路和模式问题，是马克思主义关于城乡结合，即乡镇问题理论的核心。

首先，马克思、恩格斯明确指出，应当“把农业和工业结合起来，促使城乡之间的对立逐步消灭”^③。消灭城乡差别，实现城乡结合的根本途径，是采取把农业和工业结合起来的方式。为了要使农业和工业真正地结合起来，从而达到消灭城乡差别，实现真正地城乡融合的目的，马克思和恩格斯认为，应当采取的第一个措施是，切实按照有计划平衡布局这一客观规律的要求，做到“大工业在全国的尽可能平衡的分布”。因为这是“消灭城市和乡村的分离的条件。”真正这样做的话，那么，毫无疑义，“消灭城市和乡村的分离，这也不是什么空想了”^④。在这里，恩格斯告诉我们，在计划经济中，可以按照适合于工业发展的原则进行合理布局。

①《马克思恩格斯选集》第1卷，第223页

②《马克思恩格斯选集》第1卷，第223页

③《马克思恩格斯选集》第1卷，第223页

④《马克思恩格斯选集》第3卷，第336页

上述做法，不仅是大工业的客观要求，而且完全有可能做到。在社会主义条件下，存在有计划按比例生产规律，同时还存在有计划平衡布局规律。总之，在社会主义条件下，实行工业在全国“尽可能平衡的分布”，这是消灭城乡分离的一条切实可行的措施。

马克思和恩格斯还进一步指出，要“通过把人口更平均地分布于全国的办法逐步消灭城乡之间的差别”^①。可见，人口平均分布也是社会主义社会的一条客观规律。

通过以上分析，可以看出，马克思、恩格斯为未来社会所指出的实行城乡结合的道路，就是通过工业和人口尽可能的平衡分布的办法，使农业和工业真正得以结合起来。

今后工业发展不能过分集中于大、中城市，而应当尽量布置在广大农村。这样，使工农业在空间上能够紧密的结合起来，进而使两者在经济联系上也更加密切。

马克思主义经典著作，不仅为我们指出了未来社会应遵循的消灭城乡差别、实行城乡结合的道路，而且在此基础上，为我们具体设计了实行城乡结合的模式。

马克思主义城乡结合理论所设计的工农结合，城乡结合的具体模式是新型乡镇。对此，恩格斯设想，在无产阶级夺取政权之后，人们的社会经济生活将是这样一幅美好的图景，在“国有土地上建筑大厦作为公民公社的公共住宅。公民公社将从事工业生产和农业生产，将结合城市和乡村生活方式的优点而避免二者的偏颇和缺点”^②。很明显，恩格斯在上述中所说的“公民公社”，是具有亦工亦农、亦城亦乡的性质，是农村地区的政治、经济、文化中心。

^①《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页

^②《马克思恩格斯选集》第1卷，第220页